

Министерство образования, науки и молодежной политики РД
Общественная палата РД
Российская Ассоциация философии права
(г. Санкт-Петербург)
Молодежный Союз юристов Российской Федерации
Администрация «Городской округ Кизляр»
ФГБОУ. ВО.
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Филиал в г. Кизляре



«ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ»



**Министерство образования, науки и молодежной политики РД
Общественная палата РД
Российская Ассоциация философии права
(г. Санкт-Петербург)
Молодежный Союз юристов Российской Федерации
Администрация «Городской округ Кизляр»
ФГБОУ. ВО.
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Филиал в г. Кизляре**

**«ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ»**

Материалы Международной научно-практической конференции

29 мая 2014 года

г. Кизляр 2014

Утверждено

Редакционным – издательским советом филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Ответственный редактор:

Кандидат экономических наук, профессор Нагиев Р.Н.

Редакционная коллегия:

д.ю.н., профессор Кузнецов Э.В., д.э.н., профессор Рыбин В.Н.,
д.э.н., профессор Алибеков Ш.И., д.э.н., доцент Конопляник Т.М.,
к.и.н., доцент Сулейманов Б.Б., к.ю.н., доцент Гаджиев Р.М.,
к.э.н., доцент Абдулаева З.Л., к.э.н., доцент Нюдюралиева С.Ф.

ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ:
Материалы Международной научно-практической конференции филиала СПбГЭУ в г. Кизляре совместно с Министерством образования, науки и молодежной политики РД, Общественной палатой РД, Российской Ассоциацией философии права (г. Санкт-Петербург), Молодежным Союзом юристов Российской Федерации и Администрацией «Городской округ Кизляр», 29 мая 2014г.

В сборнике представлены доклады, статьи, выступления, посвященные философско-правовым и социально-экономическим проблемам современности. Издание предназначено для сотрудников, преподавателей, аспирантов, студентов экономических и правовых специальностей.

ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ

Кузнецов Э. В.,

*Президент Российской Ассоциации философии права (Санкт-Петербург), Заслуженный
деятель науки РФ,
доктор юридических наук, профессор.*

ПРАВО КАК ИСКУССТВО ДОБРА И СПРАВЕДЛИВОСТИ

Судьба подарила мне встречи с мудрыми и замечательными людьми, которые оказали большое влияние на формирование моих взглядов и суждений о праве (Д. А. Керимов, М. И. Байтин, Л. С. Явич, В. С. Нерсисянц, В. Д. Зорькин, Р. Лукич, Н. Неновски, А. Печеник, Р. Алекси, Г. Кленнер и др.).

И хотя следует признать, что по сей день, как и во времена И. Канта, не сформировалось единого представления о природе права, сам поиск правильного ответа вызывает радость и сожаление одновременно.

Ошибка многих исследователей природы права, на мой взгляд, состоит в том, что они основное внимание обращают на то, **что** право есть, а не на то, **чем** оно должно быть. Даже первобытный человек, прежде чем создать каменный топор, вынашивал идею этого топора в своей голове. Поэтому позитивистская трактовка права - это такая конструкция, фундамент которой построен на песке, где государственные интересы ставятся выше интересов личности, где право подменяется законом. Но еще С. Л. Франк заметил, что государство, мнящее себя вершителем человеческих судеб, есть одно из самых страшных и губительных проявлений человеческой практики.

Конец XX столетия ознаменовался крушением многих рационалистических мифов о человеке, обществе, праве и государстве. Утратившее связь с Бытием человеческое сознание единственно достоверной реальностью самоуверенно признало самое себя (*cogito, ergo sum*). В соответствии с этим смысл жизни должен был быть не обретен, а создан, сконструирован самим человеком.

Религия начала казаться иллюзией, а правоведение постепенно превращалось в прибежище позитивистских концепций, согласно которым государственный закон был призван подменить естественную суть права, неразрывно связанного с нравственностью. Духовность, объявленная чем-то второстепенным, быстро была оттеснена на последнее место. Одновременно с расщеплением атома в социальной сфере началось разрушение самих основ человеческого существования. Рационалистические иллюзии прочно и надолго укоренились в сознании людей. Разрастающийся экономический и финансовый кризис лишь усугубил эту ситуацию.

В действительности оказалось, что социальная жизнь имеет свои законы, вовсе не такие, как представлялось просвещенческо-социологическому рационализму, и важнейший из них — это признание (как ни трудно это для самодовлеющего рассудка) границы, за которой недопустимо какое-либо вторжение кроме божественного. Эта граница на языке философии права есть личная свобода человека, его естественные права и обязанности.¹

Гуманизм есть признание разнообразия. Люди не похожи друг на друга, имеют свои достоинства и недостатки. Нельзя же, в самом деле, всех сделать одинаково красивыми и гениальными. Но есть средство, благодаря которому всех можно превратить в оглушенных и обездоленных. Французская революция, по словам И. А. Ильина, научила и передала по наследству человечеству вредный предрассудок, будто люди от рождения или от природы «равны», и вследствие этого с ними следует обходиться «одинаково».

Всеобщая бездуховность, «одинаковость» противоестественны человеческой природе. Равенство не является естественным началом. Его навязывание означало бы объявление войны самой человеческой свободе. Гюстав Флобер считал, что если свести равенство к уравнительности, то это будет равнозначно рабству.

Существует вечное противоречие между формальным равенством и действительным неравенством. Строгое соблюдение формального равенства может привести к усугублению действительного неравенства, полное же искоренение неравенства означает восстание против человеческой природы.

«Неравенство среди людей неизбежно, - замечал Блез Паскаль, - в этом никто не сомневается, но стоит его открыто признать, - и уже распахнуты двери не только для сильной власти, но и для нестерпимой тирании».²

В этих рассуждениях хотелось бы пойти дальше и признать не только различия между людьми, но и противоречивость каждого человека. Каждый из нас в отдельности одновременно глуп и умен, спокоен и несдержан, страстен и расчетлив. Как замечал один из русских юристов, дураки - часто весьма продуктивные ребята. Поэтому требование изгнать из нашей жизни глупость есть не что иное, как разновидность глупости. Глупость пребывает в каждом заурядном человеке. Право на глупость, если хотите, есть естественное право человека.

Но терпеть глупость можно лишь в том случае, когда она касается личной жизни этого человека. Если же она навязывается коллективу людей, это противоречит другим естественным правам человека, например, праву на талант, одаренность. Поэтому оставим Богу - богово, а Кесарю — кесарево. Каждый из нас совершает глупость, если выходит за рамки умственных возможностей. Умственные же способности людей различны. На этом основании можно утверждать, что глупость индивидуальна, а не всеобща, и в этом смысле гуманизм проявляется в праве человека на индивидуальность.

Поскольку каждый человек индивидуален, единствен в своем роде, нужно чаще обращаться к своей совести, которая не является ни нормой, ни законом. Она индивидуальна. Совесть созидает и укрепляет духовно-личное начало в человеке. Человеческая совесть не может мириться с унижением других людей. Совесть не позволит наслаждаться достатком в то время как тебя окружают нуждающиеся и обездоленные. Отсутствие совести ведет к одичанию. Что пользы приобрести весь мир, а душу свою потерять?

Гуманизм означает любовь и уважение к человеку, его имени, достоинству, его здоровью и жизни. Антиподом гуманизма выступает ненависть.

По словам И. А. Ильина, гражданская война — это взрыв ненависти, за которым следует всеобщий пожар. Классовая борьба - это замаскированная гражданская война. Это время всеобщего предательства и грубого сведения счетов.

Именно в условиях классовой борьбы было сформулировано известное определение права как воли господствующего класса, возведенной в закон. Известно, что понятие социалистического права как совокупности юридических норм, в которых выражалась классовая воля, в нашей стране утвердилось в 1938 г. и длительное время обеспечивало, в сущности, противоправную деятельность многих звеньев административной системы. Позднее эта формулировка приняла более обтекаемые формы - стали говорить о «воле всех трудящихся». Но суть от этого не изменилась. Человеческая воля (в том числе и классовая), взятая сама по себе, есть сила формальная и духовно-безразличная. Известно, что самые отвратительные и самые преступные организации человеческой истории строились и держались силою воли.

Особенностью бюрократического властвования является стремление к подробной, а точнее, мелочной регламентации общественных отношений. Однако еще виднейшие русские юристы отмечали, что основой прочного правопорядка являются свобода личности и ее неприкосновенность.

Право многими понималось неоднозначно. Среди различных его определений выделялись такие, смысл которых сводился к отождествлению права с нормами,

устанавливающими или ограничивающими свободу. В других определениях задача правовых норм трактовалась как разграничение и согласование интересов людей. Наконец, право рассматривалось как совокупность правил, признанных найти компромисс между различными требованиями субъектов.

Огромное внимание в юридической науке всегда уделялось нравственно-правовым принципам, лежащим в основе регулирования общественных отношений. Необходимо подчеркнуть, что естественно-правовые взгляды на право существенно отличались от иных трактовок, утверждали новый подход к его пониманию. По словам Б. И. Кистяковского (1862-1920), ошибка русской интеллигенции заключалась в том, что она воспринимала право не как правовое убеждение, а как принудительное правило. Право, на наш взгляд, не следует отождествлять с волей — это ведет к грубому материализму и психологизму в его оценке. Право стоит ближе к нравственности. Это, как считал П. И. Новгородцев, «минимум нравственности». Право — это тот минимум, без которого не существует нравов. Это ориентир нравственности.

Право как справедливость имеет отношение к познанию закономерностей и постулатов, среди которых, важнейшим является «право как жизнь» («не убий»). Заметим, что в ряде государств это право признается за человеком не с момента его рождения, а с момента зачатия, и в этих странах аборты запрещены. Такой подход гуманен. Он, в свою очередь, обуславливает необходимость пересмотра некоторых теоретических положений и юридической практики о возникновении и прекращении правоспособности.

Степень цивилизованности государства определяется уровнем знания его гражданами естественных прав человека и закрепления этих прав в законодательстве. Следует сказать, что эти права и свободы нельзя трактовать в абсолютном смысле, как набор дозволений и неограниченного волюнтаризма в поведении. Напротив, каждому праву должна корреспондировать естественная обязанность, выраженная в форме непосягательства на права других лиц.

Естественное право является предметом философии права. Это понятие принадлежит к числу самых древних категорий правовой науки. Издавна оно противопоставлялось позитивному праву. Уже в трагедии Софокла «Антигона» изображались жизненные конфликты героев, нарушавших закон, писанный ради закона неписаного.

Под источниками естественного права понимается все то, что дает жизнь праву. В этом смысле известные христианские заповеди могут рассматриваться как источники естественного права. Знание и вера должны дополнять друг друга. Доступ к восприятию материального мира открывает чувственный опыт (зрение, слух, осязание и т. д.). Но помимо чувственного опыта человеку дан еще и нечувственный (духовные переживания). Этот внутренний духовный опыт и есть источник, истинная область веры, духовной и правовой культуры.

В правовой литературе философию права сравнивали с Ариадниной нитью, с помощью которой можно было найти правильный путь в лабиринте правоведения. В центре философии права лежит основное понятие права (идея права). Эта наука призвана дать оценку явлений правовой жизни с позиции высших разумно-этических начал.

Попытки дать определение философии права, как уже отмечалось, предпринимались многими представителями юридической науки. Например, Л. Н. Петражицкий писал, что философия права есть сложная дисциплина - высшая теория права + высшая теология, высшая политика права. О философии права говорили как о сверхопытном учении о праве, сводили ее к правовой гносеологии и т. д.

Мы исходим из того, что это часть юридической науки, причем важнейшая.

Философия права подобно птице Феникс возрождается из пепла всякий раз, как только ее враги пытаются праздновать победу над ней. Впервые о необходимости возрождения философии права в конце XIX в. заговорили известные русские юристы Б. Н. Чичерин и П. И. Новгородцев. В 1910 г. вышла в свет книга француза Шармона «Возрождение естественного права». А еще в 1909 г. в России был опубликован сборник

статей о русской интеллигенции – «Вехи», авторы которого считали, что внутренняя жизнь личности, а не политический режим является единственно прочным базисом для всякого общественного строительства. Политический деспотизм ведет к тому, что уровень философской и правовой культуры снижается.

Трагедия в нашей жизни произошла, когда духовность стали вводить принудительно, назвав ее «сознательностью», когда было нарушено одно из необходимых условий духовного развития — свобода. Крах оказался неминуемым. Стремление полностью детерминировать социальную жизнь убило ее. От человека, поставленного в положение раба или наемника, нельзя требовать гражданских добродетелей, без которых немислимо никакое цивилизованное государство, не будут действовать никакие законы.

В ситуациях, когда возникала угроза самому существованию государства, гражданские добродетели пробуждались, но на мирную жизнь их уже не хватало - слишком эта жизнь была пресна и скучна.

Тоталитарное государство развило патерналистски-инфантильный тип сознания. Люди были фактически исключены из общественно-политической жизни, ожидая команд сверху. Страх и апатия пронизывали все общество. Бунт одиночек ничего не менял и не вызывал в народе сочувствия, отдельные стойко выполнявшие свои обязанности люди общую картину также не могли изменить. В этих условиях и произошло, как принято считать, пробуждение общественного сознания, у нас в стране началась так называемая перестройка, да и то не снизу, а под давлением сверху, что само по себе является большой загадкой, ибо верхи уже давно утратили всякое чувство реальности, а социальный инфантилизм низов на долгие годы определил исход многих политических событий.

Не хочется думать, что «перестройка» была затеяна лишь для легализации теневого капитала. Было бы поверхностным считать все, произошедшее с Россией, простой ошибкой, каким-то наваждением, которое должно рассеяться. Слишком многое в прошлом предсказывало то, что произойдет в XX в. Можно сказать, что принципиальное неуважение к личности, о котором говорил В.В. Розанов, лежало в основе случившегося. Эта же причина ведет к деформации правосознания. Его разрушение начинается именно с того момента, когда в сознание людей закладывается привычка мириться с существующей несправедливостью. Внутренняя жизнь личности, ее правовые оценки, эмоции, с точки зрения господствующего правопонимания и насаждаемого всеобщего законопослушания, представлялись чем-то второстепенным и малозначимым. В таких условиях происходят действительная деградация и разрушение правового сознания, его кризис. И заключается он не только в самой бессмысленности всей конструкции понятийного аппарата позитивистской теории права, но и в разрушении связи человеческого сознания с Бытием.

Призывы русской интеллигенции к возрождению естественных начал в отношениях между людьми не были услышаны.

Ситуация, которая создалась в сегодняшней России, в какой-то мере повторяет историю столетней давности. В принципе, на современном этапе многое подлежит переосмыслению. Сказать, что наступило сложное время, - почти ничего не сказать. ***Возможно, сейчас обострился чрезвычайно болезненный процесс смены мировоззренческой парадигмы, лежащей в основе всей современной культуры и самого образа жизни.***

И вновь русская интеллигенция уже через 100 лет взывает к естеству человеческого духа. Услышит ли общество эти слабые голоса? Сможет ли общество, разбуженное великими потрясениями, обратиться к истории, к опыту добра и зла как необходимому условию духовного роста? Конечно, просто вернуться в прошлое невозможно. Но его необходимо осознать и должным образом оценить. Прав был С. Н. Булгаков, который писал: «Если русское общество действительно еще живо и жизнеспособно, если оно таит в себе смену будущего, то эта жизнеспособность должна проявиться прежде всего и больше всего в готовности и способности учиться у истории. Ибо история не есть лишь хронология,

отсчитывающая чередование событий, она есть жизненный опыт, опыт добра и зла, составляющий условие духовного роста...».⁴

В современной Европе лишь с крушением фашистского тоталитарного режима вновь обратились к вопросу: что есть право и каково его соотношение с законом? Об этом в 1983 г. писал финский ученый, профессор А. Аарнио в книге «Философские перспективы юриспруденции». О соотношении правовых и моральных ценностей рассуждал шведский ученый, профессор А. Печеник в работе «Правовые ценности». Эти вопросы активно обсуждались и на последних всемирных конгрессах по философии права.

Очередной всемирный конгресс, как уже отмечалось, проходил летом 2013 г. в Бразилии. Очень хотелось бы, чтобы один из конгрессов проходил в России. Российская правовая наука заслуживает этого.

Распад культуры (в том числе и правовой) начинается с момента, когда предают забвению ее творцов. Уважение к минувшему, по меткому выражению А. С. Пушкина, является чертой, отличающей образованность от дикости. Известно, что еще граждане Рима ставили изображения предков в вестибюлях своих домов, выражая этим свое почтение к ним. Остается лишь удивляться той легкости, с какой мы расстались со своими выдающимися предшественниками. Вспомним лишь слова поэта:

...Куницыну дань сердца и вина!
Он создал нас, он воспитал наш пламень,
Поставлен им краеугольный камень,
Им чистая лампада возжена.
Или:
Вы помните: когда возник лицей,
Как царь для нас открыл чертог царицын,
И мы пришли. И встретил нас Куницын
Приветствием меж царственных гостей.⁵

Законопослушные цензоры в свое время умудрились даже изъять из сочинений великого поэта стихи, посвященные автору «Права естественного», очевидно, на том основании, что в них встречалось упоминание о возможности существования иной формы правления, неприемлемых для нашего сознания «гостях».

Мы недостаточно знакомы с творчеством князя Е. Н. Трубецкого, правовые идеи которого, заметим, в западноевропейской литературе относят к достижениям человеческого гения. Мы забыли о родоначальнике возрожденного естественного права в Европе П. И. Новгородцеве, имя которого способно вызывать в человеческой душе одно из самых лучших исторических воспоминаний, знакомство с трудами которого окрыляет, способствует духовному полету. Мы изгнали своих кумиров и очистили свою память. Мы не помним своего прошлого. И поистине, из ничего ничего и не возникает. Кризис нашего правосознания произошел не вчера и не сегодня, Истоки болезни следует искать гораздо раньше.

Необходимо вернуть в наше сознание те правовые идеи и понятия, которые составляют фундамент всего естественного права. Нам необходимо вернуть те труды и архивы выдающихся представителей отечественной юриспруденции, которые разбросаны по всей нашей планете.

Сегодня мы все являемся свидетелями большого шума вокруг различных финансовых, политических и социальных потрясений и при этом полагаемся на какое-то чудо. Но особенность чуда состоит именно в том, что оно появляется неожиданно. Оно приходит как неосознанный результат праведной жизни, одухотворенной идеями добра и справедливости.¹

¹ Из «Обращения Президента Ассоциации философии права Санкт-Петербурга»... С.5² Паскаль Б. Мысли. СПб., 2005. С.82

³ Ильин И.А. Сб. соч. М., 1994. Т.3.С.144

Immigration and asylum in the EU: Legal and Political implications

The recent European parliamentary elections, ending on May 25 2014, resulted in a substantial amount of support for the radical right, giving extreme right wing parties approximately an unprecedented 25% of the seats in the new European Parliament. Clearly, these results reflect general discontent over the high unemployment and slow economic growth, and discomfort with a perceived loss of national sovereignty caused by European integration. Nevertheless, since the most powerful showings of the radical right, those in France, the UK, Denmark and Hungary, involve parties that have overtly anti- immigration and expressly xenophobic platforms, European resistance to increased immigration, especially irregular immigration, clearly played an important role in the rise of radical rightist parties. Especially in those countries where radical right parties made their greatest advances, anti- foreigner positions have been central, and not at all tangential, to their political positions, consistently eclipsing other issues. (<http://news.nationalpost.com/2014/05/17/europhobes-gain-clout-xenophobic-right-wing-and-anti-eu-parties-catch-on-as-elections-near/>)

Even in countries in which radical rightist parties did not place first in the election results, such as Germany, Holland, Greece, and Austria, expressly xenophobic parties won, in some cases for the first time, seats in the new European Parliament. Even where the far right didn't win outright, therefore, fear of immigration played a significant role.

At first glance, Italy, where the center left party of Matteo Renzi won a resounding victory, seemed to offer a ray of hope. Although Renzi's party supports economic reforms and closer European integration, in reference to immigration, however, it has essentially continued the xenophobic policies of the earlier Berlusconi government, which had been forced out of office by the EU because of its fiscal incompetence and malfeasance. Renzi's Minister of the Interior, responsible for immigration policy, is Angelino Alfano, a member of Berlusconi's party, who has promoted the same xenophobic policies and tactics that had been customary under Berlusconi. Hence, while Renzi's victory in the European elections is a positive sign for European integration, it is hardly a vote for immigration and ethnic tolerance.

Ironically, some pro- immigration NGOs and commentators, and even immigration- neutral centrist and leftist parties, have tended to deemphasize the importance of the xenophobic implications of the election results, stressing the economic and national sovereignty dimensions of the issue (<https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/alarmed-rise-support-far-right-european-parties>). They have most likely taken this position, however, not because they discount European xenophobia, but rather because they justifiably fear that overt recognition of the xenophobic implications of the election results would allow those results to be interpreted by the xenophobic parties themselves as a confirmation on the part of the electorate of their anti-immigration positions. Unfortunately, however, such a confirmation cannot be avoided.

There is the popular belief, fostered by both the xenophobic right and even the centrist media, that irregular immigration rates have risen to historical heights, but such a perception differs considerably from reality. While worldwide migration rates, especially those to and within Europe, are quite high, the large majority of it is legal, regulated migration. Moreover, it has not increased

⁴ Вехи. Сборник статей о русской интеллигенции. М., 1909. С. I-III.

⁵ Пушкин А.С. Сочинения. СПб, 1887. Т.8.С.192.

appreciably in proportion to the increase in world population. Refugee and other forms of irregular migration, the form of international migration that has drawn the most attention from xenophobic, anti-immigration parties, actually comprise only a small fraction of international migration. (<http://www.oecd.org/els/mig/World-Migration-in-Figures.pdf>) Hence, what has been depicted in the xenophobic, and even in the mainstream media as a “flood” of irregular migrants is simply not the case.

In order to put the migration situation in perspective, we should consider the flow that has caused the greatest furor, the trans Mediterranean migration of sub-Saharan Africans into Italy, which, by the highest estimates, reached 40,000 in the first five months of 2014 (http://www.nytimes.com/2014/05/31/world/europe/european-border-agency-reports-surge-in-illegal-migration.html?_r=0). It is routinely described in the media as an “inundation,” a “flood.” In comparison, however, in 1975, with the collapse of the South Vietnamese government and the end of the Vietnam War, 300,000 ethnic Chinese Vietnamese fled into the Peoples Republic of China and were successfully resettled; the US received 125,000 “boat people” within one year, and additional thousands were resettled in Europe and Australia. In subsequent years, the strength of the exodus did not abate. By the time the mass exodus from Vietnam ended, five years later, the US had received over one half a million Vietnamese refugees.

In 1980, when Fidel Castro suddenly allowed Cuban dissidents and others to leave Cuba, 125,000 Cubans arrived in south Florida within eight months. In comparison, the 40,000 trans Mediterranean migrants is hardly a high water mark.

In a European context, as a result of the failed 1956 Hungarian Revolution, a total of 200,000 Hungarian refugees entered Austria within a few months, at a rate of 3,000- 5,000 per day (<http://www.iwm.at/publications/5-junior-visiting-fellows-conferences/vol-xxv/deconstruction-of-a-myth/>). Austria, at that time was a poor country, recovering from years of post World War II allied occupation, which had ended only the year before. The majority of these refugees were resettled internationally, but many remained and were successfully integrated in Austria. Compared to this crisis, the current trans Mediterranean migration is more of a trickle than a flood.

Of course, these previous migrations were not greeted with open arms by the native population. The refugees were, however, ultimately accepted and integrated, at least economically, but even, eventually, socially. The difference with the situation today is, of course, that these former migrations were all phenomena of the Cold War; in the view of Europe and North America, the refugees were all fleeing from “Godless Communism,” and their flight was a testimony to the social and ethical superiority of the West and market economies. In China, the refugees were fleeing from a client state of China’s arch rival, the Soviet Union. Refugees, in short, had appreciable political capital; they were proof that the system of the host country was superior to that of the country of origin. With the fall of the Berlin Wall and the collapse of the USSR, refugees ceased to have any political value, and barriers were set up to migration, even when cases of persecution or generalized violence were at issue.

In assessing contemporary European xenophobia, much attention has been given to the terrorist attack of Sept 11 2001, the subsequent “War on Terrorism” and high percentage of Muslims among the immigration waves into Europe in the last decades. Terrorist induced Islamophobia has been seen as being a major component of European xenophobia, but the problems between Islam and Europe are, however, more fundamental.

Most Westerners do not believe that their Muslim neighbors are terrorists, or potential terrorists. The problem goes considerably beyond fear of a terrorist attack. European society is essentially a secular society, with a clear cut separation of Church and State either constitutionally guaranteed or traditionally accepted. Those native Europeans, and Americans, who do not accept this secularism insist upon the Christian foundations of European and American society. Islam, which explicitly denies secularism (<http://www.islamicweb.com/beliefs/cults/Secularism.htm>), on the one hand deeply offends the secularists, and on the other poses a serious threat to those who see European civilization as profoundly Christian. It is not that many Europeans fear Muslim violence,

but rather that many Europeans see a constantly increasing European Muslim population as a serious threat to their either secular, or Christian way of life.

The situation has become particularly acute in France, with the prohibition, in the name of secularism, of the hijab, or full Muslim covering for women, or even the head scarf in schools and public offices. In Germany, the 2010 publication of a virulently anti Muslim book, which became an instant best seller, by a prominent member of the National Bank, caused Angela Merkel to publically repudiate multiculturalism and insist that immigrants do more to assimilate into German culture (<http://www.csmonitor.com/World/Global-News/2010/1017/Germany-s-Angela-Merkel-Multiculturalism-has-utterly-failed>). Although she condemned the book and also said that Islam is a part of Germany, the message was clear: The onus was not on Germans to be more tolerant, but rather upon the immigrants to work harder to make themselves invisible in German society.

The German position on this matter is indicated through its response to the Syrian refugee crisis. Germany is one of the very few EU countries that have agreed to take a small number of Syrian refugees out the camps in the Middle East through the UNHCR resettlement program. It has, however, stated that preference would be given to Syrian Christians (<http://www.resettlement-observatory.eu/archivio-news/155-germany-offers-to-take-in-5000-syrian-refugees.html>), a stipulation that the UN refugee agency, in seeming contradiction to its well established resettlement criteria, has accepted.

The strength of this feeling of a cultural threat is not diminished even through economic considerations. Despite the economic downturn, it has been generally accepted that Europe needs immigration, on all educational and skills levels, in order to remain competitive in the global economy (<http://www.spiegel.de/international/zeitgeist/immigration-debate-germany-needs-more-foreigners-a-714534.html>).

Even the most rabid xenophobes do not claim that immigration is a burden on the European economy, since such an assertion can be easily disproved; through consumption, immigrants increase markets, and by providing affordable labor, they create jobs for Europeans by helping to avoid outsourcing of industries to developing economies abroad. There is also no evidence that immigrants have lowered wage levels for European workers. Europeans see the cultural threat posed by immigration as so serious, they are even willing to forego its obvious economic advantages.

Ironically, however, Europe, in order to diminish the perceived cultural threat posed by immigration, through measures taken to block immigrants' access to the European Union, is contradicting and weakening its own cultural heritage. Both the Universal Declaration of Human Rights and the European Declaration of Human Rights guarantees the right to enter a country in order to seek asylum. European measures to block immigration blatantly contradict long standing European human rights legislation.

The EU has built walls along its land borders between Turkey and Greece and Turkey and Bulgaria to keep all migrants out, whether they are simply economic migrants or those justifiably seeking asylum. In 2005 the EU established Frontex, an agency which patrols the external borders of the Union, stopping boats carrying immigrants headed for European shores and sending them back to their ports of departure, where they frequently face torture and incarceration, regardless if they are economic migrants or people fleeing persecution or war. Even when potential asylum seekers succeed in reaching the European Union, many countries detain them for extended periods, in contradiction to the sense of European Directives, in order to discourage them from applying for asylum.

In short, in panicked response to the perceived dangers to the European way of life, Europeans have taken actions that clearly and blatantly contradict their own principles of human rights. It is perhaps not the migrants who are undermining European values, but rather the Europeans themselves.

Ironically, one can claim that the Europeans, as a result of their xenophobic panic, are even partially responsible for the rise in the numbers of people attempting irregular entry into Europe. Clearly, the war in Syria and the reestablishment of migrant trafficking rings during and after the

chaos caused by the so called Arab spring have contributed to the rise in migration figures, but much of this rise can also be attributed to ill conceived xenophobic European policies.

The large majority of those who cross the Mediterranean attempting to enter Europe do so not by choice, but because they were forced to. Ironically, it was and still is the Italian government, with the tacit agreement of the EU, who essentially forces them on to the boats and thus is, at least in part, responsible for the rise in the numbers of people attempting the Mediterranean crossing into Europe.

Xenophobic parties and governments have broadly publicized this increase, but they have both overstated the potential size of the migration and distorted its nature, making it seem much more threatening than it, in reality, could possibly be. Recently, Italy's Interior Minister, in order to scare European leaders into contributing more actively to the blockage of the movement of sub Saharan Africans from Libya across the Mediterranean into Europe, stated that there were over 800,000 black Africans in North Africa, simply waiting for a place on a boat to bring them to Europe(https://www.ansa.it/english/news/2014/04/29/800000-migrants-about-to-depart-for-europe-update-2_80929105-9533-406b-95c6-45ae4fe0318a.html).

This is the same tactic Berlusconi's Foreign Minister, Franco Frattini, had used under the Berlusconi government. While it is true that there are large numbers of black Africans in N. Africa, they are there to work and send money home to their families in Senegal, Mali, Ghana, Nigeria, and other African countries. The large majority has no intention of coming to Europe. They have no way of raising the over €1000 it costs for a place on one of the boats. They are also well aware of the dangers of the Mediterranean crossing.

However, during the Qaddafi regime in Libya, and during the Berlusconi government it Italy, a "friendship accord" was concluded between Italy and Libya, with the sanction of the EU, in which Italy, in order to discourage sub Saharan migration, financed a series of measures in Libya making life there very difficult for the Sub Saharan migrants. These accords involved very serious human rights abuses (<http://www.hrw.org/reports/2006/libya0906/libya0906webwcover.pdf>), and, far from discouraging trans Mediterranean migration, actually increased it: People in Libya fleeing from oppression and war, generally from the Horn of Africa, and who could not go home, had no choice, when faced with European sponsored torture and incarceration in Libya, and even forced Italian sponsored repatriation from Libya, but to board the boats and take the life threatening trans Mediterranean voyage.

Shockingly, after the demise of Qaddafi, and the political demise of Berlusconi, despite these measures instated by the "friendship accords" having increased, and not decreased trans Mediterranean migration, and in the face of the serious human rights violations involved, the succeeding Monti government in Italy essentially renewed the accords with the Libyans, (<http://ffm-online.org/wp-content/uploads/2013/03/Migration-Agreements-between-Italy-and-North-Africa.pdf>) and there have been no reports since that they have been revoked under Renzi. The threat of cruel, life threatening incarceration and torture in Libya, financed and urged through the "friendship accords" once again are forcing sub Saharan Africans onto overloaded boats to escape across the Mediterranean. In short, ill conceived and xenophobic Italian and EU policies have actually added to the increased flow of migrants into Europe.

Italian and European policies have, furthermore, pushed not only desperate asylum seekers into Europe; they have also provided motivation for increasing numbers of illegal economic migrants. Because of the increasing numbers of trans Mediterranean migrants, ever larger numbers of people were dying at sea during the dangerous crossing in overloaded and frequently unseaworthy boats. Faced with increasing negative publicity, Frontex, the EU's external border agency, decreased its operations pushing boats back to Libya, and the Italian government was forced to establish "Mare Nostrum," a rescue operation, which saved maritime migrants in distress and brought them safely to Italy.

Although the Italians were, under international pressure, willing to rescue the migrants at sea, they were not willing to take legal responsibility for them, as is mandated by international and Italian law. The Italian authorities, know that many of the migrants will move across the open EU

internal borders mandated by the Schengen accords to France, Germany, Holland, the UK or Scandinavia. Therefore, they simply release them, without fingerprinting or further identification. Whether they are asylum seekers or simply illegal economic migrants, without having been identified at the place of entry into the EU, it would be difficult for the country where the migrant chooses to settle to send him back to Italy, as would be mandated by international accords. Thus, by purposefully lax reception procedures, the Italians avoid rising numbers of asylum applications and the expensive and labor intensive procedures involved in deporting large numbers of illegal economic migrants.

Migrants now board the boats in N. Africa knowing that they will be rescued at sea and not be sent home for quite some time, whether or not they have viable asylum claims, and will ultimately be able to migrate further north in Europe. If they are economic migrants, they probably will be able to work two, three, years or even longer until the authorities catch up with them and effectively put them in a deportation procedure, which the Germans, English, and French will, in fact, do. But by then they have been able to send, in their terms, a good deal of money back to their families. Ultimately, Europe has made it quite worthwhile for them to board the boats, and now that Mare Nostrum has reduced the danger somewhat, it is even more worthwhile.

Up to this point, we have been discussing essentially Asian and African migration into the European Union, but Russia is also now providing a significant number of asylum seekers in Europe. The large majority of these asylum seekers are Chechens seeking asylum in Germany, which already has an established Chechen community. This migration is largely motivated by unscrupulous traffickers--- generally Chechens themselves--- who take substantial payment from the migrants promising them a welcoming reception in Germany (<http://www.spiegel.de/international/europe/refugee-rumor-germany-sees-increase-in-asylum-seekers-from-chechnya-a-911715.html>) . Although in the past some were granted asylum, they are currently almost all rejected for asylum in Germany and put into exclusion proceedings.

The reasons for the German negative decisions are clear: Even if the applicants claim to have suffered under the Kadyrov government in Chechnya, they are still Russian citizens, and can easily resettle in another part of Russia. While there may be resistance to ethnic Chechens in Moscow or St. Petersburg, there are still many areas of Russia where Chechens can resettle successfully and peacefully.

Also, many of the Chechens have entered Germany through Poland, and under the EU Dublin accords, one must ask for asylum in the first EU country one enters. Hence, the German authorities need not even consider many of the Chechen applications; they simply remove the applicant to Poland, where they have, for economic and cultural reasons, no intention of staying.

Another small but growing group of Russian asylum applicants in Europe are homosexual men and women claiming persecution under the recently passed Russian laws concerning homosexual propaganda. Even those who have not directly been in danger of prosecution under such laws can claim that the laws have increased the level of homophobia in Russia to the degree in which they do not feel safe.

Although the new Russian laws prosecute only propaganda aimed at minors, in protecting minors from positive information concerning homosexuality, the law implies that there is something inherently wrong with same sex sexual relations; there is, in contrast, no law protecting minors from information concerning sexual relations in general. Children are, in fact, constantly encouraged to find a mate of the opposite sex, to marry, and have children. The gay propaganda law is, thereby, seen in the West not only as discriminatory, but even as one that promotes homophobia.

Russian LGBT applicants can cite cases of hate crimes against homosexuals where the police has taken no action. Other social groups in similar situations from other countries have cited the unwillingness of the police to defend them from harm motivated by general prejudice, and have been awarded asylum. Hence, there is ample precedent in the EU for awarding asylum to many homosexual applicants from Russia. Given, moreover, the general opposition to the new Russian laws by both the governments and the general population in Europe and America, it is likely that the number of positive adjudications of such cases will grow.

Nevertheless, since the asylum procedure in Europe is long and arduous, and criteria for adjudications of Russian LGBT cases have not been universally standardized, LGBT rights organizations urge gay Russians in Europe, at least for the time being, to use other means of legalizing their status, and to use asylum only as a last resort. While there have been successful LGBT asylum cases in Europe, since many LGBT potential asylum seekers have needed job skills, seeking a labor related visa, especially in Germany, may be the most expeditious route for many gay Russians. (<http://www.vocativ.com/culture/lgbt/gay-russians-seeking-asylum-europe-face-harsh-reality/>). Hence, the asylum statistics concerning LGBT cases may not accurately reflect the number of persons who have left Russia because of their sexual orientation.

Гельдибаев Д.Ш.,

*Институт международного бизнеса и права Санкт-Петербургский национально исследовательский университет информационных технологий механики и оптики,
г. Санкт – Петербург*

Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике

Во всем мире экологическая ситуация остается все сложной и проблемной на мой взгляд это происходит за небрежное отношение человечества к окружающей среде. В России экологическая обстановка катастрофически ухудшается что приводит к различным заболеваниям людей не говоря о разрушении природного богатства. В Российской Федерации, наверное, нет такого субъекта, который не столкнулся, с экологической проблемой одним из них является (субъект) Чеченская Республика.

В настоящей статье предлагается рассмотреть роль Уполномоченного по правам человека в системе защиты нарушенных прав в Чеченской Республике.[1]

Нарушенные экологические права человека и гражданина могут быть защищены и Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике. Эта должность учреждена в соответствии со ст. 84 от 02.12.2007 № 2-РКЗ (в ред. Конституционного закона ЧР) об установления полномочии, порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике; в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Институт Уполномоченного по правам человека (омбудсмена), существующий выполняет и расширяет традиционные контрольные функции парламента Чеченской Республики в отношении других государственных органов (субъектов) федерации с позицией соблюдения и защиты прав граждан. Он назначается на должность и освобождается от должности Парламентом Чеченской Республики в порядке, предусмотренном Федеральным конституционным законом от 02.12.2007 № 2-РКЗ. Учреждение должности Уполномоченного по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства в регионе о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм, способов, и методов их защиты.

Причинами нарушения экологических прав граждан населения Чеченской Республики служат загрязнение атмосферного воздуха, почвы, вод, нерациональное использование природных ресурсов, выброс отходов в не установленных местах, создают серьезную угрозу для жизни и здоровья населения, что приводит подобным случаям недавнишнего события в

регионе. По сообщению экстренных служб региона Интерфакс в Чеченской республике более 40 местных жителей, в том числе дети, госпитализированы с признаками отравления в одну из больниц Гудермесского района. По предварительным данным, причиной отравления стала питьевая вода из открытого источника, которым пользовались жители населенного пункта. Состояние пострадавших медики оценивают как средней тяжести. По факту отравления жителей Ишхой-Юрта начата проверка, сообщает "Кавказский узел". По словам людей, централизованного водоснабжения в их населенном пункте нет. Вода поступает из горного источника по большой трубе, и местные жители набирают ее из колонок, оборудованных на улицах. Ранее случаев отравления водой в регионе не было. По данным администрации Гудермесского района, в населенном пункте Ишхой-Юрт проживает чуть более четырех тысяч человек. За два дня это уже второе сообщение о массовом отравлении в кавказских республиках. Накануне стало известно, что после детского праздника в столице Дагестана Махачкале одна девочка скончалась, еще 14 человек были госпитализированы в республиканский инфекционный центр. По данным следствия, 30 мая группа детей вместе с родителями отмечали окончание четвертого класса начальной школы в одном из детских клубов Махачкалы. На следующий день 16 человек, в том числе 13 детей в возрасте от 4 до 14 лет, обратились за помощью к медикам с признаками отравления. Спустя некоторое время один ребенок скончался. По факту отравления возбуждено уголовное дело по п. "в" ч. 2 ст.238 ("Оказание услуг не отвечающих требованиям безопасности, повлекшее по неосторожности смерть человека") УК РФ. Подробности - newsru.com усиливается необходимость формирования адекватной системы государственной защиты экологических прав граждан. Эта защита охватывает комплекс публично-правовых механизмов и институтов, в который включаются органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

К Уполномоченному отнесено рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. При этом Закон устанавливает, что Уполномоченный не рассматривает жалобы на решения палат Федерального Собрания РФ и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ (ст. 16). Закон оговаривает условия подачи жалобы относительно сроков. Она должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

Руководствуясь с Конституционным Законом Чеченской Республики от 8 февраля 2006 г. N 1-ркз «Об уполномоченном по правам человека в Чеченской Республике» (с изменениями от 25 июля 2006 г., 30 декабря 2008 г., 24 марта 2009 г., 31 декабря 2010 г., 2 февраля 2011 г.)

Статья 19. 1. Получив жалобу

Уполномоченный имеет право:

- 1) принять жалобу к рассмотрению;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) передать жалобу органу государственной власти, администрации города или района Чеченской Республики, а после формирования — органу местного самоуправления Чеченской Республики или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

2. О принятом решении Уполномоченный в десятидневный срок уведомляет заявителя. В случае начала рассмотрения жалобы Уполномоченный информирует также орган государственной власти, администрацию города или района Чеченской Республики, а после формирования — орган местного самоуправления Чеченской Республики или должностное лицо, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 20.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Статья 21.

1. Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным органам государственной власти Чеченской Республики или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению.

2. Проверка не может быть поручена государственному органу, администрации города или района, а после формирования — органу местного самоуправления Чеченской Республики или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

Статья 22

1. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти Чеченской Республики, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации Чеченской Республики независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, администраций городов и районов, а после формирования — органов местного самоуправления и государственных служащих Чеченской Республики сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих Чеченской Республики, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими Чеченской Республики проверку деятельности государственных органов, администраций городов и районов Чеченской Республики, а после формирования — органов местного самоуправления Чеченской Республики и должностных лиц Чеченской Республики при необходимости выяснения вопросов, возникающих при рассмотрении жалобы;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

2. По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Чеченской Республики органов государственной власти, администраций городов и районов Чеченской Республики, а после формирования — органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, администрацией мест принудительного содержания.

Статья 23.

1. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

2. Уполномоченный не вправе разглашать, ставшие ему известными в ходе производства по делу, сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их согласия.

Статья 24.

При рассмотрении жалобы Уполномоченный обязан предоставить государственному органу власти, администрации города или района Чеченской Республики, а после

формирования — органу местного самоуправления Чеченской Республики или должностному лицу, чьи решения или действия (бездействие) обжалуются, возможность дать свои объяснения по любым вопросам, подлежащим выяснению в процессе проверки, а также мотивировать свою позицию в целом.

Статья 25.

1. О результатах рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан известить заявителя.

2. В случае установления факта нарушения прав заявителя Уполномоченный обязан принять меры в пределах своей компетенции, определенной настоящим Конституционным законом.

Статья 26.

Уполномоченный обязан направить государственному органу, администрации города или района Чеченской Республики, а после формирования — органу местного самоуправления Чеченской Республики или должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод граждан, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления указанных прав и свобод.

Статья 27.

1. До вынесения окончательного решения материалы, полученные при рассмотрении жалоб, разглашению не подлежат.

2. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 28.

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный, в соответствии с законодательством Российской Федерации, вправе:

1) обратиться в суд с заявлением в защиту прав и свобод, нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, администрации города или района Чеченской Республики, а после формирования — органа местного самоуправления или должностного лица, а также лично либо через своего представителя участвовать в процессе в установленных законом формах;

2) обратиться к компетентным органам государственной власти Чеченской Республики с ходатайством о возбуждении дисциплинарного, административного либо уголовного производства в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и свобод человека и гражданина;

3) обратиться в суд или прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда либо постановления судьи;

4) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, а также присутствовать при судебном рассмотрении дела;

5) В случае нарушений прав и свобод заявителя решением или действием (бездействием), принятым или совершенным на основании или во исполнение законов Чеченской Республики либо иных нормативных правовых актов Чеченской Республики, Уполномоченный вправе обратиться в Конституционный Суд Чеченской Республики с запросом об их соответствии Конституции Чеченской Республики.

Статья 29.

1. Уполномоченный вправе опубликовать принятое им заключение в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 30.

По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод граждан, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, администрациям городов и районов Чеченской Республики, а после формирования — органам местного самоуправления

Чеченской Республики и должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и свобод граждан, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам права законодательной инициативы с предложениями об изменении и дополнении федерального или республиканского законодательства и нормативных правовых актов Чеченской Республики, если Уполномоченный полагает, что решения или действия (бездействие) органов государственной власти, администраций городов и районов Чеченской Республики, а после формирования — органов местного самоуправления Чеченской Республики или должностных лиц, нарушающие права и свободы граждан, совершаются на основании и во исполнение законодательства Российской Федерации и законодательства Чеченской Республики либо в силу существующих пробелов в законодательстве, либо в случае, если законодательство противоречит общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации.

3) участвовать в рабочих группах, создаваемых для разработки проектов законов Чеченской Республики, касающихся прав и свобод человека и гражданина, а также получать примерные программы законопроектной работы Парламента Чеченской Республики и находящиеся на рассмотрении Парламента Чеченской Республики проекты законов Чеченской Республики и Российской Федерации.

Статья 31.

1. В случае грубого или массового нарушения прав и свобод граждан Уполномоченный вправе выступить со специальным докладом на очередном заседании Парламента Чеченской Республики.

2. Уполномоченный вправе обратиться в Парламент Чеченской Республики с предложением о создании парламентской комиссии по расследованию фактов нарушения прав и свобод граждан и о проведении парламентских слушаний, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в работе указанной комиссии и проводимых слушаниях.

В соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В связи с тем, что это право неразрывно связано с обязанностью государства поддерживать окружающую среду в благоприятном для жизни состоянии, возрастает значение обеспечения и восстановлении нарушенных прав Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике.

Литература

1. от 02.12.2007 № 2-РКЗ ЧР
2. Конституция РФ 12.12.1993г
3. Конституция ЧР 23.03.2003г
4. Доклад УППЧ www.grozny-inform.ru Информационное агентство "Грозный-Информ"

Абдулаев М.А.

*Ст. преподаватель кафедры
«Гражданского права и экономической безопасности»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

Мусульманское право. Шариат и фикх

Разные исследователи по-разному определяют мусульманское право, считая его отражением различных социальных явлений.

Данное понятие используется как в юридическом, так и в широком смысле, рассматривая его в качестве элемента религиозной или правовой системы, либо включается в состав обеих систем одновременно. Не совпадают так же взгляды ученых и на соотношение мусульманского права с широко используемыми при его анализе другими понятиями, такими как «шариат»¹, «фикх»², «муамалат»³. Установление смысловых рамок указанных понятий в связи с отражаемыми ими реалиями, имеет прямое отношение к осмыслению самого мусульманского права как юридического феномена. Оно так же поможет решению проблемы его источников, характерных особенностей, перспектив развития, а также к толкованию современного законодательства (в том числе конституционного), закрепляющего шариат или фикх в качестве источника права.

По вопросу о сходстве понятий «шариат» и «фикх» в современном мусульманском правоведении нет определенной единой позиции. Высказываются различные и даже прямо противоположные точки зрения, которые в некоторой степени отражают историческое развитие данных понятий. В начальный период становления и развития Ислама, когда различные стороны мусульманского религиозного сознания выступали в едином виде, под фикхом иногда понималось овладение всем комплексом положений религии, знание предписаний Ислама, регулирующих все стороны жизни его последователей, их поведение и мысли. В этом смысле, предмет фикха по существу совпадал с шариатом в значении всего того, что Аллах «ниспослал людям в качестве угодного ему пути праведной жизни, ведущего в рай»⁴. Показательно, что один из основателей мусульманской юриспруденции, Абу Ханифа (699–767), подразумевал под фикхом усвоение правоверным всех возложенных на него как на верующего обязанностей и предоставленных ему Аллахом прав, нашедших свое выражение в шариате, включая религиозную догматику и этику⁵. Об этом свидетельствует и приписываемый ему трактат «Ал-Фикх ал-акбар», посвященный в основном вопросам мусульманской догматики и культуры.

Указанное понимание было характерно для начального периода формирования мусульманского права (примерно до середины VIII в.), когда шариат и фикх еще не выступали в качестве специальных юридических категорий. Однако в процессе разработки мусульманской правовой концепции они стали различаться. За шариатом закрепилось значение тех обращенных к людям предписаний, которые явились результатом божественного откровения и содержались в Коране и сунне Пророка, а понятие фикха существенно изменилось. Становление мусульманской юриспруденции было тесно связано с применением данного термина с другим термином «Ильм» (знания), знанию Корана и сунны Пророка, а в дальнейшем – и решений его сподвижников, которые были точно

1 Мусульманское право / Под ред. Р. И. Беккина., М., 2001.

2 Кирабаев Н. С. Политическая мысль мусульманского средневековья. М., 2005. — 256 с. — ISBN 5-209-01948-9.

3 Ислам: ЭС., М // 1991, с. 80

4 Абд Аллах Хусайн. Ад-Давла ал-исламийа. Каир, 1947–1948.

5 Вахба аз-Зухайли. Ал-Фикх ал-ислами ва адиллатуху. Ч. 1–8. Дамаск, 1984.

установлены, имели ясный смысл, понимались однозначно (Катийат ас-субут ва-д-далала) и поэтому не требовали для своего применения на практике дополнительного толкования. Фикх же означал вынесение самостоятельных решений в случае отсутствия в указанных источниках готовых ответов на конкретные вопросы. То есть, шариат и фикх в ранней мусульманской юриспруденции противопоставлялись друг другу: область фикха начиналась там, где заканчивалась сфера шариата.¹

Такое различие указанных понятий сохранилась в исламской теоретической мысли, в частности в той ее области, которая занимается источниками фикха (усул ал-фикх). В мусульманской правовой концепции по мере ее развития сложилось иное понимание соотношения между шариатом и фикхом как юридическими понятиями. Прежде всего, оно было связано с постепенным разделением, когда то единой области знания, занимавшейся шариатом, на несколько самостоятельных дисциплин. В результате фикх стал означать собственно мусульманскую юриспруденцию, предмет которой составила лишь одна из сторон шариата – практические решения (нормы), в то время как вопросы догматики стали изучаться теоретическим богословием (калам), а проблемы внутреннего убеждения и самосовершенствования – этикой (тасаввуф, или илм ал-виджданийат).

Приведенная схема, передает лишь общее направление исторического развития мусульманско-правовых представлений о шариате и фикхе и не отражает всех ее конкретных деталей и особенностей. Однако и в таком виде она помогает лучше понять различные, противоположные точки зрения современных мусульманских юристов на соотношение данных понятий. В современной мусульманской юриспруденции можно встретить точку зрения на шариат и фикх как на совпадающие положения, но рассматриваемые уже в системе правовых категорий. Например, Субхи ас-Салих отмечает, что оба указанных термина употребляются как синонимы и означают все ниспосланные людям поучения Аллаха, в том числе исламскую догматику, культовые правила и нормы взаимоотношений людей, общие принципы и начала Ислама, его букву и дух. Анализ рассуждений автора позволяет заключить, что к нормам шариата (фикха) он относит, по существу, все конкретные правила поведения, разработанные в рамках ислама, а не только положения Корана и Сунны². С таким подходом перекликается и позиция, сторонники которой также ставят знак равенства между шариатом и фикхом. Они оставляют в стороне вопросы религиозной догматики и этики, но рассматривают состав шариата (фикха) очень широко, понимая под ним совокупность всех правил поведения, регулирующих как культовые действия, так и взаимоотношения людей, их поведение во всех сферах жизни. При такой трактовке шариата (фикха) источниками его норм выступают не только Коран и Сунна, но и рациональные методы формулирования правовых решений, применявшиеся мусульманскими юристами.³

Имеется и прямо противоположный взгляд на соотношение шариата и фикха, проводящий между ними резкую грань. Его последователи относят к шариату только точно установленные и однозначно понимаемые положения Корана и Сунны, являющиеся «божественным откровением», а аллегорическое толкование этих источников и применение рациональных методов формулирования правовых норм считают областью фикха. В работах современных мусульманских правоведов в чистом виде она практически не встречается. Однако сам принцип четкого различения сферы божественного откровения и рациональных приемов правовой аргументации лежит в основе весьма распространенной идеи о том, что положения шариата священны, безусловно, обязательны, неизменны и лишены противоречий в отличие от выводов фикха, которые не гарантированы от ошибок, могут не совпадать в

1 Goldziher L, Schacht J. Fikh. – The Encyclopaedia of Islam. New ed. Vol. 2. Fasc. 36. Leiden –L., 1964.

2 Субхи ас-Салих. Маалим аш-шариа ал-исламия. Бейрут, 1978.

3 Фарук ал-Аккам. Тарих ат-ташри ал-ислами. Дамаск, 1982–1983.

различных толках и изменяются, а также являются обязательными только для сформулировавшего их муджтахид.¹

Приведенные взгляды на шариат и фикх как фактически совпадающие или, наоборот, противопоставляемые понятия не характерны для большинства современных мусульманских юристов. Четко различая эти явления, последние вместе с тем рассматривают их в тесной взаимосвязи, которая и раскрывает специфику мусульманского правопонимания. Можно выделить три наиболее типичных для современной мусульманской юриспруденции подхода к соотношению шариата и фикха. Согласно одному из них, шариат включает религиозную догматику (акаид) и этику (ахлак), а также так называемые практические нормы, регулирующие как культовые действия (ибадат), так и взаимоотношения людей (муамалат). Важно иметь в виду, что к таким нормам сторонники указанной позиции относят не только конкретные предписания Корана и Сунны (катий-ат ад-далала), а так же решения, вынесенные юристами путем толкования общих положений данных источников (заннийат ад-далала) или сформулированные с помощью других рациональных методов (иджтихад), а также правила поведения, основанные на единогласном мнении крупнейших правоведов (иджма). Практические нормы и составляют фикх, который, таким образом, целиком включается в шариат в качестве его составной части. Отсюда делается вывод, что шариат – более широкое понятие, чем фикх.^{2 3 4}

В современной мусульманско-правовой литературе широкое признание получило другое решение рассматриваемой проблемы. По мнению многих арабских ученых, шариат и фикх не соотносятся между собой как целое со своей частью, поскольку данные явления имеют лишь строго очерченную и притом довольно узкую область совпадения, а в остальном сохраняют самостоятельность и свои только им присущие особенности. Согласно такому пониманию, шариат, включающий религиозную догматику, этику и «практические» нормы, исчерпывается положениями (Корана и сунны. Считается, что именно в шариате, переданном людям пророком Мухаммадом (Мир Ему), воплощается божественное откровение. Поэтому практические нормы шариата имеют священный характер, являются безусловно обязательными и неизменными, отражая вечные интересы и потребности всех людей в любое время. Установленные и однозначно понимаемые всеми мусульманско-правовыми школами практические предписания Корана и Сунны, оставаясь элементом шариата, одновременно входят в фикх, но в количественном отношении занимают в его составе скромное место. Основную часть норм фикха составляют решения юристов, основанные на иджтихаде – толковании самих общих положений Корана и Сунны, допускающих неодинаковое понимание и конкретизацию в несовпадающих правилах поведения, а также использование рациональных методов формулирования новых норм в случае молчания указанных источников. То есть, шариат и фикх совпадают лишь в том, что касается бесспорных и ясных предписаний Корана и сунны, устанавливающих конкретные правила поведения, которые не требуют для своей реализации дополнительной интерпретации (отдельные авторы включают в эту область переплетения шариата и фикха также нормы, источником которых является иджма).

На этот элемент фикха распространяется характеристика положений шариата как вечных и неизменных. Однако преобладающая часть его норм лишена священного характера

1 Салах ад-Дин ан-Нахи. Нусус канунийа ва шарийа. Багдад, 1969.

2 Абд ар-Рахман ас-Сабу ни. Ал-Мадхал ли-дирасат ат-ташри ал-ислами. Ч. 1–2. Дамаск, 1981–1982.

3 Абд ар-Рахман ас-Сабу ни. Ал-Мадхал ли-дирасат ат-ташри ал-ислами. Ч. 1–2. Дамаск, 1981–1982.

4 Мухаммад Фарук ан-Набхан. Ал-Мадхал ли-т-ташри ал-ислами. Эль-Кувейт–Бейрут, 1977.

и может модифицироваться вслед за изменением индивидуальных и общих интересов. Различная интерпретация этих интересов может приводить к несовпадающим решениям по сходным вопросам. Такие выводы фикха, являющиеся результатом теоретической деятельности правоведов, хотя и сохраняют религиозный характер, поскольку сформулированы с учетом и на основе общих принципов и правил шариата.

В изложенной позиции до некоторой степени прослеживается понимание фикха как толкования шариата. Эта идея положена в основу еще одного подхода, который весьма характерен для современной юриспруденции и представляет особый интерес с правовой точки зрения. Данная понимание исходит из того, что фикх не выступает элементом шариата и даже не совпадает с ним в какой-либо своей части. Их соотношение правильнее представлять как связь между причиной и следствием. Отстаивающие такой взгляд исследователи понимают шариат как совокупность обязательных предписаний Аллаха, переданных через Пророка Мухаммада (Мир Ему), воплощенных в Коране и Сунне и определяющих образ действий и мышления людей. Шариат играет роль основы, источника фикха, который в этом случае является нормативной интерпретацией Корана и Сунны.¹ Если же в Коране и Сунне они не находят положений, позволяющих сформулировать конкретные нормы, то обращаются к различным рациональным приемам, возможность использования которых предусмотрена опять же указанными источниками. Именно в этом смысле Коран и Сунна считаются основными источниками фикха.²

Советские ученые и исследователи часто называют шариат «божественным» или религиозным «законом», «мусульманским законодательством».^{3 4} Близкой точки зрения придерживается и ряд буржуазных ученых. Например, И. Шахт определяет шариат как «священное право ислама»⁵, а А. Массэ – как «коранический закон»⁶, Р. Шарль употребляет термины шариат и фикх как синонимы в значении закона, оставленного Пророком в наследство мусульманам.⁷ Такая оценка внешне близка к терминологическому значению шариата, утвердившемуся в мусульманской юриспруденции. При данном подходе шариат предстает в виде всеохватывающей и всеобъемлющей системы социального регулирования, регулирующей самые различные категории норм, не только правовые, но и религиозные, нравственные, бытовые. С. М. Прозоров понимает шариат как комплекс юридических норм, принципов и правил поведения, религиозной жизни и поступков мусульманина. При этом он

1 Абд ал-Азим Шараф ад-Дин. Тарих ат-ташри ал-ислами ва акхам ал-мулкия ва-ш-шуфа ва-л-акд. Бейрут, 1974.

2 Мухаммад Сайд ал-Ашмави. Усул аш-шариа. Бейрут, 1983.

3 Муромцев Г. И. Влияние ислама на политическое и правовое развитие африканских стран социалистической ориентации. – Проблемы государства и права стран Азии, Африки и Латинской Америки. М., 1971.

4 229. Муромцев Г. И. Ислам и мусульманское право в странах социалистической ориентации. – Мусульманское право (структура и основные институты). М., 1984.

5 Schacht J. An Introduction to Islamic Law. Ox., 1966.

6 Массэ А. Ислам. Очерк истории. М., 1982.

7 319. Шарль Р. Мусульманское право. М., 1959.

подчеркивает, что речь идет о регулировании внешнего поведения людей практически во всех сферах жизни.¹

Отдельные ученые также рассматривают мусульманское право в качестве не исключительно юридического, а более широкого явления, вообще не упоминая о шариате или фикхе. Например, Е. А. Беляев подчеркивал, что мусульманское право, прежде всего, устанавливает религиозные обязанности, а также юридически регулирует общественные отношения.² Понятно, что при такой позиции термин «мусульманское право» употребляется не в специально юридическом, а в ином, общесоциальном значении. Речь идет о концепции мусульманского права в широком смысле, о праве, содержание которого не исчерпывается юридическими нормами. Причем принятому в мусульманской юриспруденции делению всех «практических» норм на ибадат и муамалат не придается значения.

Широкий подход к мусульманскому праву как к системе, включающей не только юридические, но и религиозные и даже этические нормы, характерен и для буржуазной науки, которая в этом отношении в целом испытывает влияние «мусульманско-правовых» представлений о фикхе, перенося их нередко на шариат. Так, И. Шахт отмечает, что шариат регулирует в равной степени все аспекты жизни каждого мусульманина, включая религиозный культ, право, политику.³ Р. Давид приходит к выводу, что мусульманское право – не столько право (хотя и стремится заменить собой право), сколько сумма норм, объект которых – отношения между людьми, основанные на мусульманской религии.⁴

Широкое понимание мусульманского права, имеет прямое отношение к анализу мусульманского права как юридического феномена. В связи с этим возникает вопрос о выделении в указанном явлении собственно правового содержания, права в юридическом смысле. Следует, однако, иметь в виду, что мусульманская концепция права, в центре внимания которой находятся шариат и фикх, не делает специального акцента на юридических аспектах их соотношения и в целом касается собственно правовой проблематики лишь постольку, поскольку она имеет отношение к анализу данных понятий. Для постановки вопроса о мусульманском религиозном праве имеются известные основания, хотя данное понятие правильнее соотносить не с шариатом, а с фикхом. С этой точки зрения оно, по существу, совпадает с мусульманским правом в широком смысле. Можно высказать мнение, что регулятивная роль фикха может быть полнее раскрыта при несколько ином подходе, который основывается на концепции системы социально нормативного регулирования.

В любом обществе складывается и развития своя система социального регулирования, в которой выделяется несколько разновидностей норм. В классовом обществе одно из центральных мест в этой системе занимает собственно право (юридические нормы). Но право – это лишь один из компонентов социально-нормативного регулирования. Наряду с ним существуют и другие – нормы морали (нравственности), обычаи, корпоративные нормы. Самостоятельным видом социальных норм следует считать и религиозные правила поведения. Указанные нормы, дополняя друг друга и тесно взаимодействуя, образуют единую систему, которая и обеспечивает комплексное регулирование общественных отношений путем направления поведения людей в различных сферах общественной и личной жизни.⁵ Так же и мусульманское право в широком смысле (фикх) вполне сравнимо с такой системой

1 Ислам. Краткий справочник.с. 122-123 // М., 1983.

2 Беляев Е. А. Предисловие.– Шарль Р. Мусульманское право // с. 6-7., М., 1959.

3 Schacht J. An Introduction to Islamic Law// L.1., Ох., 1966.

4 Евгенъев Д. Праздник жертвоприношения.– Азия и Африка сегодня. 1985//с.45., № 5.

социально нормативного регулирования и может рассматриваться в качестве одной из ее форм, конкретных проявлений.

В странах распространения Ислама, где господствует религиозная форма сознания, система социально нормативного регулирования обладает своими особенностями. Главная из них заключается в том, что определенные социальные интересы, лежащие в ее основе, внешне проявляются как интересы всей общины правоверных и Ислама в целом. В результате ее функционирования складывается определенный порядок общественных отношений, устойчивые формы личных связей и образцы индивидуального поведения мусульман в рамках требований веры – то, что принято именовать исламским образом жизни.

Определение данной системы как исламской не означает, что она сводится к регулятивному компоненту самого Ислама, к совокупности религиозных норм. Так же, относительно этих норм, совершаются и реализуются взаимосвязи и отношения с представителями других конфессий.

Библиографический список

1. Мусульманское право / Под ред. Р. И. Беккина., М., 2001.
2. Кирабаев Н. С. Политическая мысль мусульманского средневековья. М., 2005. — 256 с. — ISBN 5-209-01948-9.
3. Ислам: ЭС, 1991, М // с. 80.
4. Абд Аллах Хусайн. Ад-Давла ал-исламийа. Каир, 1947–1948.
5. Вахба аз-Зухайли. Ал-Фикх ал-ислами ва адиллатуху. Ч. 1–8. Дамаск, 1984.
6. Goldziher L, Schacht J. Fikh.– The Encyclopaedia of Islam. New ed. Vol. 2. Fasc. 36. Leiden –L., 1964.
7. Субхи ас-Салих. Маалим аш-шариа ал-исламийа. Бейрут, 1978.
8. Фарук ал-Аккам. Тарих ат-ташри ал-ислами. Дамаск, 1982–1983.
9. Салах ад-Дин ан-Нахи. Нусус канунийа ва шарийа. Багдад, 1969.
10. Абд ар-Рахман ас-Сабу ни. Ал-Мадхал ли-дирасат ат-ташри ал-ислами. Ч. 1–2. Дамаск, 1981–1982.
11. Мухаммад Фарук ан-Набхан. Ал-Мадхал ли-т-ташри ал-ислами. Эль-Кувейт–Бейрут, 1977.
12. Абд ал-Азим Шараф ад-Дин. Тарих ат-ташри ал-ислами ва акхам ал-мулкийа ва-ш-шуфа ва-л-акд. Бейрут, 1974.
13. Мухаммад Сайд ал-Ашмави. Усул аш-шариа. Бейрут, 1983.
14. Наср Фарид Басил. Каидат ал-муамалат ат-ташрийа байна ал-мафхум ал-вади ва-л-мафхум аш-шари.– Маджаллат аш-шариа ва-л-канун. Сана, 1981, № 3.
15. Муромцев Г. И. Влияние ислама на политическое и правовое развитие африканских стран социалистической ориентации.– Проблемы государства и права стран Азии, Африки и Латинской Америки. М., 1971.
16. Муромцев Г. И. Ислам и мусульманское право в странах социалистической ориентации.– Мусульманское право (структура и основные институты). М., 1984.
17. Schacht J. An Introduction to Islamic Law. Ох., 1966.
18. Массэ А. Ислам. Очерк истории. М., 1982.
19. Шарль Р. Мусульманское право. М., 1959.
20. Ислам. Краткий справочник. с. 122-123 // М., 1983.
21. Беляев Е. А. Предисловие.– Шарль Р. Мусульманское право // с. 6-7., М., 1959.
22. Schacht J. An Introduction to Islamic Law// L.1., Ох., 1966.
23. Евгеньев Д. Праздник жертвоприношения.– Азия и Африка сегодня. 1985//с.45., № 5.
24. Алексеев С. С. Общая теория права. Том 1., с. 65-69 //М., 1981.

5 Алексеев С. С. Общая теория права. Том 1., с. 65-69 //М., 1981.

Исламова С.Х.,

Аспирант,

*ст. преподаватель кафедры “Финансы и Кредит”
филиала ДГУ в г. Кизляре*

СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РФ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Проблемы правового государства и его роль в условиях обновления государственной власти всегда волновали общество. Уже с давних времён мыслители задумывались о правовом государстве. Например, одним из идеологов правового государства являлся И. Кант, который утверждал, что право на свободу — это единственное главное право, а все остальные права из него вытекают. Он придерживался мысли о том, что если культура, законность и демократия не станут индивидуальными ценностями, «то ни о каком правовом государстве не стоит и думать». Идеи и проблемы становления правового государства в Российской Федерации остаются по-прежнему актуальными для исследователей различных отраслей наук, политиков, историков, философов, представителей органов государственной власти и судейского сообщества. Актуальность объясняется тем, что правовое государство является основополагающим принципом Конституции Российской Федерации [3]; которая требует серьезных изменений в области государственной власти, в общественной жизни российского государства и правосознании граждан.

На сегодняшний день в основу возникновения правового государства в России положены различные государственно-правовые ценности и явления — человек и его права и свободы; верховенство закона; демократия; разделение государственной власти на законодательную, исполнительную, судебную и их взаимоконтроль [1] Государство должно быть ответственно перед человеком и гражданином, должно рассматривать человека, его жизнь и здоровье, личную неприкосновенность и безопасность, честь и достоинство как высшую ценность, считать признание, соблюдение и защиту прав и свобод, чести и достоинства человека и гражданина главной обязанностью государственной власти. Граждане в свою очередь должны нести ответственность перед государством и обеспечивать защиту его интересов. Например, в формировании политических партий, общественных объединений, в свободе прессы и так далее. Таким образом, правовое государство — это государство, вся деятельность которого подчинена нормам и принципам права [4]. В общественном сознании правовое государство означает такой тип государства, власть которого основана на праве, им ограничивается и через него реализуется. Для России путь к правовому государству никогда не был простым. Основой такого государства должно стать гражданское общество. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина есть важнейшая обязанность государства. Данная обязанность может быть реализована, если в стране стойко утвердятся понимание необходимости соблюдения и исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, то есть будет действовать такой принцип правового государства, как принцип законности [5].

Для становления правового государства в Российской Федерации еще предстоит решить ряд важных задач. Требуется более четкая определенность в формировании правовой политики, с помощью которой появится возможность всесторонне подойти к защите прав и свобод человека. Процесс становления правовой государственности занимает длительное время. Он совершается вместе с формированием гражданского общества.

Подводя итог, хочу сказать, что теория правового государства стала универсальным символом совершенства цивилизованного государства, а вместе с ним и общества. В

современном мире нет такого государства, в котором бы наблюдалось полное господство права, прав и свобод человека и гражданина.

Путь к правовому государству в России начался давно и оказался трудным. На сегодняшний день правовое государство — это конституционный принцип, утопия.

В России есть уже практически все для реализации поставленных целей, но из-за глубоких противоречий в политическом равновесии эта реализация постоянно находится на грани срыва. Идеи правового государства несут в себе положительные последствия, но реализовывать эти идеи нужно постепенно. Современному российскому обществу еще далеко до достижения идеалов правового государства, но двигаться в этом направлении важно и нужно. К сожалению, несмотря на значительный комплекс средств, которыми российские граждане могут воспользоваться для защиты своих прав, востребованы они далеко не в полной мере, а государство медленно устанавливает четкие процедуры такой защиты [2]. Хочется надеяться, что преодолевая различные препятствия, Россия создаст свой образ правового государства, который будет сочетаться с ее историей, традициями и культурой, что, возможно, и позволит ей стать свободным демократическим обществом.

Список литературы

1. Гончарова С.Г. Правовая защита человека как социальный инструмент становления и развития правового государства // Государственная власть и местное самоуправление. — 2011. — № 8. — С. 6
2. Добрынин Н.М. Конституционализм и правовое государство: теория и практика взаимосвязи // Конституционное и муниципальное право. — 2012. — № 7. — С. 17
3. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Рос. газ. — 2009. — 21 января. — 63 с.
4. Правовое государство // Толковый политический словарь. — 2005. — 252 с.
5. Шафиров В.М. Законность в правовом государстве // Российская юстиция. — 2012. — № 4. — С. 9

Бабошина Е.В., к.ю.н., доцент
филиала ДГУ в г.Кизляре

МЕХАНИЗМ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

В 2012 году исполнилось 10 лет со дня принятия Федерального закона от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». За этот период закон неоднократно менялся, привнося новые правила в порядок реализации избирательных прав граждан и организации избирательных кампаний всех уровней. Практика применения законодательства, изменение общественно-политических условий поддерживают процесс его непрерывного совершенствования, который продолжается в активной форме и в настоящее время.

Следует отметить, что в нашей стране традиционно проявляется стремление к совмещению выборов разного уровня¹. Например, 7 декабря 2003 г. одновременно с выборами депутатов Государственной Думы проводились общие выборы глав 11 регионов и

¹ Петров Г.М. Очерки теории российского избирательного права // Вестник ЦИК РФ. - 2007. - № 3. - С.

законодательных органов 7 регионов, а также муниципальные выборы в 9 регионах (не считая дополнительных и повторных выборов).

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» специально предоставляет регионам возможность изменить срок полномочий своих органов, чтобы совместить их выборы с федеральными выборами. Аналогичные возможности предоставлены и органам местного самоуправления.

Делается это, во-первых, с целью сэкономить средства на организации голосования. Во-вторых, совмещение региональных и местных выборов с федеральными позволяет повысить явку избирателей: обычно активность избирателей на федеральных выборах выше, чем на региональных и тем более местных¹. В-третьих, организаторы выборов опасаются усталости избирателей и поэтому предпочитают реже звать их к избирательным урнам.

Среди последних изменений избирательного законодательства заслуживает особого внимания изменения в октябре 2012 года (Федеральный закон от 2 октября 2012 года №157-ФЗ), затронувшие принципиальные подходы к организации избирательного процесса.

Первое из них – установление единого дня голосования в году для региональных и муниципальных выборов – второе воскресенье сентября года, в котором истекают полномочия выборного органа или должностного лица.

Ранее выборы проводились в две основные даты – второе воскресенье марта и второе воскресенье октября. Таким образом, все избирательные кампании в году объединялись в две основные группы.

Новое правило позволяет более качественно подойти к решению вопроса о планировании и организации предстоящих в году избирательных кампаний, объединяемых по срокам проведения, существенно экономить средства на проведении выборов и унифицировать даты начала и окончания сроков полномочий выборных органов и должностных лиц.

Установление единого дня голосования в году повлекло продление полномочий органов и должностных лиц, сроки полномочий которых истекают в марте и соответственно их сокращение для органов и должностных лиц, сроки полномочий которых истекают в октябре.

Однако установление единого дня голосования в году не означает, что выборы не могут проходить в иные даты. Это, прежде всего, касается проведения досрочных выборов, а также повторных и дополнительных.

При совмещении выборов возникают и другие проблемы, связанные, например, с избирательными фондами кандидатов, баллотирующихся одновременно в органы власти разного уровня, с эфирным временем и печатной площадью, которые средства массовой информации должны предоставлять для предвыборной агитации. Все эти проблемы также должны регулироваться законом, который является общим для всех выборов².

Другой фактор связан с тем, что среди субъектов избирательных правоотношений оказываются не только избиратели, кандидаты, партии, органы власти и избирательные комиссии. В деятельность по обеспечению проведения выборов включаются также средства массовой информации, предоставляющие эфирное время и печатные площади для информирования избирателей и предвыборной агитации, кредитные организации, через которые кандидаты и партии финансируют свои кампании, суды, органы прокуратуры и милиции, обеспечивающие соблюдение законности. Региональный законодатель не может

1 Застрожная О.К. // Избирательная кампания: взгляд изнутри. - М.: Права человека, 2002. - С. 10

2 Петров Г.М. Очерки теории российского избирательного права // Вестник ЦИК РФ. 2007. № 3. С. 91

сам устанавливать нормы, регулирующие деятельность всех этих организаций – в том числе и на региональных и местных выборах¹.

Следующее новшество – введение института участковых избирательных комиссий на постоянной основе сроком на пять лет. Участковые избирательные комиссии с пятилетним сроком полномочий должны быть сформированы не позднее 30 апреля 2013 года.

Ранее участковые комиссии работали только в период выборов в течение примерно одного месяца. Такой подход не позволял сформировать постоянный кадровый состав участковых комиссий, который бы обеспечивал проведение выборов разных уровней в течение определенного срока. А это в свою очередь не давало возможности регулярно работать над повышением профессионального уровня членов участковых комиссий, поскольку их участие в выборах могло быть однократным.

Необходимо отметить, что именно участковые комиссии являются ведущим звеном избирательной кампании, они непосредственно взаимодействуют с избирателями, обеспечивают процедуру голосования, производят подсчет голосов и оформление юридически значимых документов, влияющих в конечном счете на легитимность выборов в целом. Кроме того, зачастую именно участковые комиссии выступают в роли ответчиков при рассмотрении судами избирательных споров по вопросам итогов голосования, результатов выборов².

Таким образом, вопрос обучения членов участковых комиссий, повышения их профессионального уровня приобретает особую важность, особенно с учетом регулярных изменений избирательного законодательства.

Кроме того, законодатель установил обязательность формирования резерва кадров участковых избирательных комиссий для оперативного замещения образуемых в их составе вакансий, а также создания участковых комиссий на временных избирательных участках (в местах временного пребывания избирателей, в труднодоступной или отдаленной местности и др.).

Однако такое нововведение требует иных подходов к организации работы непосредственно вышестоящего над участковыми избирательными комиссиями звена – территориальных избирательных комиссий, которые будут работать над их формированием и обучением, выполнением мероприятий, связанных с ведением резерва кадров участковых избирательных комиссий. Необходимость реализации указанных полномочий территориальных избирательных комиссий в межвыборный период ставит вопрос соответствующего финансового обеспечения их деятельности.

Изменения избирательного законодательства затронули и территориальные единицы, образуемые для проведения выборов – избирательные участки и избирательные округа, которые теперь создаются также на постоянной основе сроком на 5 и 10 лет соответственно.

Создание участков на постоянной основе позволяет заблаговременно решать задачи по установлению их границ, обеспечению необходимой инфраструктуры в целях обеспечения максимальной доступности участка для избирателей. Кроме того, решение вопросов обеспечения пожарной безопасности, средствами связи и иного необходимого оснащения помещений для голосования в период выборов нередко создает трудности с учетом сокращенных сроков избирательного процесса.

Но есть аргументы и более общего порядка. Сами избирательные процедуры во многом определяют возможность реализации избирательных прав. Так, от процедуры сбора подписей и их проверки зависит реализация пассивного избирательного права. А процедуры голосования, подсчета голосов и подведения итогов должны гарантировать соответствие

1 Тихомиров Ю.А. Проблемы реализации конституционных норм. – М., 2009. – С. 159

2 Самсонов А.В. Избирательные права и их защита. – М.: ИРИС, 2013. – С. 35

результатов голосования волеизъявлению избирателей, то есть, по сути, реализацию конституционного принципа народовластия.

Как отмечалось в докладе Центризбиркома, любые нормы, устанавливающие правила и процедуры реализации конституционного права граждан избирать и быть избранными, являются гарантиями этого права¹. Ряд авторов также указывает, что гарантии избирательных прав граждан устанавливаются путем регламентации процедуры проведения выборов². По мнению В.Л. Шейниса, «роль выборов в становлении неокрепшей российской демократии настолько велика, а любые ошибки, проколы и злоупотребления здесь настолько опасны, что федеральный закон должен четко и жестко регулировать все основные избирательные процедуры»³.

Поборники самостоятельности законодательства субъектов РФ обычно говорят о необходимости учета региональной специфики⁴. Однако как раз в отношении процедурных норм в большинстве случаев никакой региональной специфики не существует. Разумеется, есть различия между городскими и сельскими поселениями, между большими и малыми городами, между густонаселенными и малонаселенными территориями. Но все эти различия в основном внутрирегиональные, и их лучше учесть уже в федеральном законодательстве. А многие из них необходимо учитывать, в том числе и при проведении федеральных выборов.

Следует также учитывать, что написание процедурных норм – сложная юридическая работа, требующая высокой квалификации и определенного опыта. Анализ регионального законодательства свидетельствует, что далеко не во всех регионах есть достаточные для этого ресурсы⁵. Отмечается большое количество пробелов в регулировании тех вопросов, которые федеральный законодатель оставил в ведении субъекта РФ, а также механическое переписывание норм федеральных законов, в том числе отражающих специфику выборов депутатов Государственной Думы и Президента РФ⁶.

Данный федеральный закон имеет еще множество недостатков. Название федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не вполне отражает его сущность и не вполне соответствует целям законодательного регулирования избирательных прав на федеральном

1 Вестник ЦИК РФ, 2010. - № 21 - С. 75

2 Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б., Чудина С.Ю. Избирательное право и процесс в Российской Федерации. - Иркутск: Изд-во ИП «Макаров С.Е.», 2008. - С. 181; Журавлева И.А., Дмитриев Ю.А. Правовое регулирование выборов депутатов в представительные (законодательные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. - М.: ОКТБ, 2010. - С. 32

3 Шейнис В. // Выборы. Законодательство и технологии. - 2009. - № 6. - С. 17

4 Алехичева Л. // Выборы. Законодательство и технологии. - 2009. - № 1. - С. 33; Заславский С. // Выборы. Законодательство и технологии. - 2008. - № 11. - С. 7; Сергеев А. // Выборы. Законодательство и технологии. - 2009. - № 6. - С. 12

5 Пылин В. // Выборы. Законодательство и технологии. - 2008. - № 5. - С. 21

6 Буханова Т.Н. Конституционные гарантии осуществления гражданских прав. // Журнал о выборах. - 2010. - № 2. - С. 18–23; О развитии и совершенствовании законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах. Доклад Центральной избирательной комиссии Российской Федерации // Вестник ЦИК РФ, 2010 - № 21 - С. 79

уровне, вытекающих из Конституции РФ. Так, помимо вопросов защиты избирательных прав федеральных закон должен содержать и в действительности содержит определенные ограничения избирательных прав граждан.

Одним из основных недостатков Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» является его бессистемность. Это наиболее ярко проявляется в вопросах, связанных с избирательной системой в узком смысле.

Региональное избирательное законодательство обнаруживает множество недостатков. Первая группа недостатков связана с прямыми и явными нарушениями норм федерального законодательства и устраняется посредством рекомендаций Центризбиркома и предписаний прокуратуры или через судебные решения. Вторая группа недостатков связана с неправильным пониманием региональными законодателями недостаточно четко сформулированных норм федерального закона. Третья группа недостатков связана с неудачным решением вопросов, которые не регулируются федеральными законами. Для устранения недостатков, относящихся ко второй и третьей группам, желательно совершенствование федерального законодательства¹.

Требование федерального закона об обязательном использовании на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ пропорциональной избирательной системы призвано предотвратить монополизацию региональной ассамблеи одной партией. В то же время, с точки зрения защиты избирательных прав граждан, важнее закрепить в федеральном законе не предельное соотношение числа депутатов, избираемых по мажоритарной и пропорциональной системам, а минимальное число депутатов, избираемых по пропорциональной системе, и минимальное число избирателей, приходящихся на одного депутата, избранного по мажоритарной системе.

Федеральный закон должен содержать временные нормы, которые будут применяться в тех случаях, когда региональный закон не устанавливает необходимой нормы или установленная региональным законом норма не соответствует требованиям федерального закона.

При разработке нового федерального избирательного законодательства целесообразно поставить задачу создания единого Избирательного кодекса РФ, который включал бы в качестве общей части нормы, регулирующие любые выборы в Российской Федерации.

Шафиев М.М., к.ю.н.,

ст. преподаватель филиала ДГУ в г.Кизляре

О некоторых проблемах защиты конституционных прав и свобод личности в Российской Федерации

Нарушение конституционных прав и свобод граждан в Российской Федерации, по мнению зарубежных политиков и исследователей – является одной из ключевых проблем по построению и развитию демократического общества и государства. Если обратиться к иностранной прессе, то нарушение личных прав и свобод в России – пожалуй, одна из самых излюбленных тем западных журналистов. Иностранный обыватель может сделать вывод, что в России не признаются права и свободы человека и гражданина, суд управляется исполнительной властью, страна находится на пути к диктатуре. Как отмечают наши

¹ Смоленский М.Б. Конституционное (государственное) право России: учебник. – М.: МарТ. - 2008. – С.

европейские «доброжелатели», в России чаще всего нарушаются свобода мысли, право на свободу и личную неприкосновенность, право на тайну переписки, свобода передвижения и др.

Россия, провозгласив себя в соответствии с Конституцией 1993 года демократическим правовым государством, заявила, тем самым, о своих намерениях продвигаться в направлении развития мировой цивилизации, исходя из признания человеческой личности, ее прав и свобод высшей ценностью общества [1].

Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании условий для их реализации и механизма для их защиты. Обеспечение таких условий и защита прав и свобод человека и гражданина входят в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Особую роль в защите прав и свобод граждан от нарушения органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также другими лицами играют органы судебной власти. Конституцией РФ предусмотрен и орган, который занимается исключительно данной проблематикой – Уполномоченный по правам человека. Уполномоченные по правам человека существуют и в субъектах Российской Федерации.

Конституция РФ, предписав, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание законов, деятельность законодательной, исполнительной власти, местного самоуправления, одновременно установила и способ их обеспечения – правосудие.

Органы государства и публичные учреждения, правила их деятельности, призванные конкретно обеспечивать права и свободы человека, называются их гарантами [2]. Все звенья российского государственного механизма подчинены определенным правилам деятельности, соблюдение которых охраняет права и свободы личности. Так, в соответствии с частью 2 статьи 55 Конституции РФ, в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие и умаляющие права и свободы человека и гражданина. Это требование прямо следует из положения статьи 2 Конституции РФ.

В Конституции РФ обстоятельно изложены основные права и свободы человека и гражданина, в основном соответствующие положениям основных международно-правовых актов. Четко построенная система Конституции РФ позволяет увидеть, что нормы, содержащие определения прав и свобод подкрепляются гарантиями их реализации. Однако и как небезосновательно полагают исследователи, много проблем возникает из-за экономических сложностей в стране – ведь там, где есть проблемы с экономикой, страдает и социальная сфера, а значит - нарушаются и права человека [3].

Одним из важнейших направлений по созданию правового государства является борьба с коррупцией, которая в настоящее время стала не столько чисто криминальной проблемой, сколько негативным общегосударственным фактором, подрывающим не только экономическую безопасность России, но и моральные устои общества. Коррупция является одновременно и причиной, и следствием слабости государства как носителя государственной власти и гаранта социального благополучия общества. Здесь мы наблюдаем и определенный парадокс! – при многочисленности карательного аппарата, государство в целом остается «слабым звеном» в борьбе с преступностью.

По Конституции РФ Президент обладает огромной властью, но пока им недостаточно сделано для снижения криминальной обстановки в обществе и обеспечении прав россиян. При подлинной демократии права и свободы не только признаются и юридически закрепляются государством, но и реально обеспечиваются путем создания фактических и правовых условий для их действительного осуществления [4]. Демократическое государство именно тем и отличается, что его законы предусматривают оптимальный исходный уровень благополучия своих граждан, то есть - гарантирует им права на достойную жизнь и свободное развитие. Вместе с тем, для построения подлинно демократического государства необходимы время, усилия всех ветвей власти и упорный кропотливый труд всех граждан страны.

Наше общество переживает сложное и непростое время, когда начатые в стране реформы во всех сферах общественной жизни еще не достигли ожидаемых результатов. Хотя Конституцией РФ и провозглашено то, что Россия уже сегодня является правовым государством, к сожалению, за время реформ для простых граждан страны мало что изменилось к лучшему в этом направлении. Государство не только не смогло элементарно закрепить это положение, но зачастую само нарушало общегражданские права человека. Ярким подтверждением этому явился финансовый кризис в августе 1998 года, который резко дестабилизировал положение российской экономики и опустошил и без того тощие кошельки россиян. Миллионы людей остались тогда на грани выживания и таких примеров можно привести множество.

За время реформ принята масса законов, указов, постановлений, программ, которые в большинстве своем не работают и в силу этого носят декларативный характер. Разрабатываемые законы не всегда логично продуманы с точки зрения претворения их в реальную жизнь, а это дает повод для нарушения прав и свобод граждан. Необходимо, чтобы закон был востребован обществом, а общество было готово его выполнять. Только при этих условиях он будет приносить пользу гражданам.

Бессилие права вызывает протест, недоверие россиян к власти. По данным МВД РФ примерно половина граждан, подвергшихся преступным посягательствам (грабежи, разбой, изнасилования, причинение тяжких телесных повреждений и т.д.) не обращаются ни в прокуратуру, ни в полицию, ни в суд, так как не верят в их возможность эффективно защищать людей и наказывать преступников. А невозможность осуществить свое право порождает у людей чувство отчуждения от него, правовую разочарованность, скептическое настроение по отношению к власти. Но, несмотря на все это, граждане все равно вынуждены обращаться за защитой своих гражданских, политических и социально-экономических прав именно к структурам государственной власти, а не к «частным лицам» и прочим «защитникам» [5].

Главным в решении проблемы защиты прав человека на данный момент является не только теоретическая разработка и закрепление прав и свобод, но и создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации. Важно также устранить прямые нарушения прав, причины их порождающие; поставить силу закона на пути злоупотреблений и произвола в отношении граждан; упрочить их защиту, ее организационное обеспечение.

Список использованной литературы

- [1] Конституция РФ // Российская газета. - 2009. - 21 января. - № 7.
- [2] Мицкевич А.В. Основы права. - М. НОРМА-ИНФРА. - 2005. - 92с.
- [3] Лукашев Е.А. Права человека. - М.: Норма - 2010. - 573с.
- [4] Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России. - Юридический центр – Пресс. - 2009. -342с.
- [5] Права человека в регионах Российской Федерации. Доклад 2008 года.

Маллакурбанов А. А.,

*кандидат политических наук,
старший преподаватель ДГУ, филиал в г.Кизляре.*

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РФ

Одним из сложнейших и актуальных задач внутренней политики всякого государства остаются вопросы воспитания, здоровья, образования и науки. Они диктуют свои условия обществу и власти, а не «рыночная экономика» - науке и образованию - как принято разглагольствовать в известной среде. Особенно остро эти вопросы встали в «повестку дня» истории постсоветской России. Стоит подчеркнуть, что решение этих задач носит комплексный характер и «по одиночке» они практически неразрешимы. В советский период нашей истории развитию образования и науки государство уделяло первостепенное внимание и для этого значительные финансовые средства выделялись даже в тяжёлые предвоенные годы. Если сказанное перевести в цифры, то, например, в 1930-е годы специальным постановлением Совнаркома, для преподавателей вузов были установлены сравнительно высокие должностные оклады несмотря на то, что страна практически готовилась к войне и огромные средства уходили на военные нужды: ассистенту - от 70 до 120 руб., доценту - от 80 до 140 руб., профессору - от 120 до 230 руб., когда по народному хозяйству страны средняя зарплата составляла всего лишь 33-35 рублей.[1, с.109]. Безусловно, подобное отношение к науке и образованию не могло не сказаться на общем развитии страны, и она вышла победителем в войне с фашизмом, а после войны СССР первым построил атомную электростанцию, атомный ледокол, первым запустил искусственный спутник земли, а в 1961 году - и первого космонавта земли Ю.Гагарина. По данным ЮНЕСКО, в 1950-е гг. СССР вышел на третье место в мире по «коэффициенту интеллектуализации молодёжи» (после США и Канады), а в 1960-е годы – уже на 2-е место [2, с.9].

В постсоветской России отношение к образованию и науке (и не только к ним) было значительно ослаблено и это не могло не сказаться как на научном потенциале, так и общем состоянии дел в народном хозяйстве страны. Особенно провальными были 90-е годы, когда произошёл обвал системы науки и образования. Закономерно, что в научной среде и в среде молодёжи, в частности, начинало процветать пренебрежительное отношение к знаниям и науке, потеря социальных и нравственных ориентиров, узкоэгоистичный интерес ко всему со стороны элитных групп и, как следствие - разрушение десятилетиями выработанных трудов и достижений предыдущих поколений. А финансирование науки и образования по «остаточному принципу» вообще поставило всё на грань выживания или даже катастрофы. В этой анархии, частичным спасителем ситуации стало само население, за счёт кого, в том числе функционируют и по сей день «негосударственные» высшие и средние учебные заведения, а молодёжь, худо-бедно, но продолжает учиться.

С начала «нулевых», когда к руководству страны пришла новая команда управленцев, ситуацию постепенно стали выправлять, но не такими темпами и не в том направлении, как ожидало подавляющее большинство представителей научного сообщества. Одновременно стали проявлять себя и новые тенденции, когда без каких либо на то оснований, исходя из абстрактных установлений «рыночной экономики» и её мифических «потребностей», в базовые принципы высшей науки стали внедрять т.н. «болонскую систему», польза от которой ещё никто не увидел, кроме чиновников от науки во главе со «светилом» всех времён и народов А. Фурсенко. В итоге - ни науки, ни связи с производством, ни удовлетворения «потребностей рыночной экономики» не получилось, а сколь-нибудь значимые позитивные результаты не видны и по сей день.

Развитию образования должен способствовать известный национальный проект «Образование», призванный ускорить его модернизацию. На его основе вузы в регионах переводят в разряд единых федеральных университетов; так, первым на Северном Кавказе создан и функционирует «Южный федеральный университет» (в г.Ростов-на-Дону), а насколько успешно - покажет время. Хотя, при условии сохранения нынешнего отношения к вузам, можно прогнозировать неутешительные выводы и не дожидаясь «показаний времени», поскольку основной задачей стратегии образования (и науки в целом) декларируется «повышение её эффективности» при одновременном сокращении расходов и «учёте требований» со стороны той же мифической «рыночной экономики» (по сути - интересов «большого бизнеса»). Отсюда, и характерное для такого положения вещей, определение: в

обобщающем виде качество образования определяется как совокупность его свойств и их проявлений, способствующих удовлетворению потребностей человека и отвечающих интересам общества и государства [3, с.7]. Можно себе представить последствия таких шагов и такой деятельности, когда сама «рыночная экономика» села на известное пятое место, а когда она поднимется на ноги - не знает никто. Может быть, России в трудную минуту поможет большой восточный сосед? Как показывает практика жизни, мудрецы из Китая - большие специалисты в этих и других областях государственной политики - образования в том числе.

Одним словом, отзвуки кризисных явлений 1990-х годов ещё сохраняются и периодически дают о себе знать. Они выражаются в частности и в том, что в вузах отношения между преподавателями и студентами, мягко говоря, желает оставлять лучшего. И тогда, и сегодня – далеко не всегда студенты проявляют к своим педагогам профессиональный интерес и уважение, плохо посещают занятия, «никак» отвечают и проявляют себя на практических занятиях и экзаменах и чаще всего не готовятся к ним. И главная причина подобного отношения – голый прагматизм и «уверенность» в том, что полученные в вузе знания «практически не понадобятся» (либо молча «уверены» в этом). Отсюда и чисто инструментальное отношение к учёбе, к своим обязанностям студента высшей школы и т.д. К тому же, многие молодые люди находят в учёбе некую альтернативу «скукоте от безработицы» или службе в рядах Вооруженных Сил. Заметим, что исправить подобную ситуацию никаким педагогам и даже самым талантливым - не под силу; всё это - задачи государственные.

Положение усугубляется ещё и тем, что подавляющее большинство молодых выпускников не уверены, что они будут работать по полученной в вузе специальности. Очень часто и саму специальность (будущую профессию) молодые люди выбирают случайно или даже ситуативно. Ещё чаще у студентов отсутствует полноценное представление о том, что представляет собой выбранная специальность и чем, в реальности, придётся профессионально заниматься. И это касается не только «технарей», но и гуманитариев (например, юристов, представления которых о будущей профессии - весьма «завышенные» и неопределённые). Кстати сказать, эта болезнь и советской высшей школы, «благополучно» переданная по наследству школе российской. В унисон таким настроениям, то же самое твердят и работодатели, требования которых, как правило, частенько непомерно высокие в сравнении с тем, что они молодым специалистам реально платят за ту или иную работу даже в «уважаемых фирмах». Как выходит в итоге, и шутят в Одессе – это «две большие разницы».

В данном контексте анализа интересными представляются и суждения учёных касательно Южного региона России. Как, в частности, полагает Л.Я. Подвойский из Астраханского госуниверситета, Южная Россия - это регион, где постиндустриальные тенденции упираются в сложившиеся столетиями ещё доиндустриальные духовные ценности. Они являются весьма существенным препятствием в деле модернизации российского общества. В ближайшее время должно начаться «притирание» этих противоречий и для поступательного развития они должны быть сняты, причём сняты не через конфликт, а через синтез [4, с.46]. Как представляется, в широком понимании суждения учёного весьма актуальны и для состояния дел в Республике Дагестан.

В наши дни множество педагогических концепций, которые ещё недавно претендовали на «принципиальную новизну и эффективность», почти утратили декларированный потенциал и всё острее ощущается вакуум идей. Думаю, что кризис в нашем образовании вызван не только экономическими, финансовыми и прочими трудностями, а главное – коренной ломкой системы традиционных ценностей. А незаметное введение коммерциализации и т.н. «регионализации» образования, фрагментирует и подрывает его базовые основы, цели и задачи.

Интерес к триаде «молодёжь, образование, наука» представляют и взгляды на подобные проблемы в других странах. Так, по мнению многих зарубежных специалистов, основным предназначением высшего образования должна быть не передача знаний и умений,

а обеспечение широкого научного и культурного уровня выпускника, специалиста, подготовка культурного и воспитанного молодого человека. И здесь необходим поиск определённого баланса между обучением и научно-исследовательской работой, нацеленность на распространение достижений мировой культуры и приобщение студентов к общим нормам цивилизационного общества [5, с.158]. Если мне память не изменяет, примерно об этих же вещах своего времени говорила и вся «старая добрая» российская школа педагогики.

Список литературы

1. Кононенко В.М. Высшая школа Юга России (20-е – 90-е годы XX века). Ставрополь: ООО «Базис», 2005. С.109.
2. Высшее образование в России (под ред. В.М.Филлипова). М., 2000. С.9
3. Гутник Г.В. Информационное обеспечение системы качеством образования в регионе // Информатика и образование. 1999. №1. С.7.
4. Подвойский Л.Я. Высшее образование и проблемы формирования интеллектуального потенциала современной России // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2007. №4. С.46.
5. Тарасюк Л.Н. Образование в Великобритании // Социально-политический журнал. 1997. №1. С.158.

Искандерова Л.А.,

ст.преподаватель филиала ДГУ в г.Кизляре

Абдуллаева П.А., *к.ю.н., филиала ДГУ в г.Кизляре*

ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ СИСТЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Россия является федеративным государством. Составляющие федерацию субъекты связаны общеобязательностью норм Конституции РФ и взаимной ответственностью. Самостоятельность Федерации проявляется в суверенитете Российской Федерации, наличии общефедеральных органов государственной власти, чьи полномочия распространяются на территорию всей страны, верховенстве федеральных законов и Конституции. Таким образом, Россия является государством, в котором должно формироваться единое правовое пространство.

В РФ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется тремя способами: конституционным, договорным и законодательным. На сегодняшний день в российской практике государственного строительства используется преимущественно законодательный способ разграничения полномочий между органами государственной власти РФ и органами власти субъектов Федерации. С принятием Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» от 4 июля 2003г.во взаимоотношениях федерального центра и регионов существенно ограничено применение договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов РФ, который из двустороннего правового акта, закрепляющего свободное волеизъявление сторон, превратился, по сути, в односторонний акт - федеральный закон об утверждении договора о

разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти субъектов РФ.

Названным Федеральным законом в Федеральный закон от 6 октября 1999г. была введена новая глава IV.1 «Общие принципы разграничения полномочий между федеральными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации». По своему содержанию ФЗ от 4 июля 2003г. направлен на решение конкретной практической задачи: закрепить за органами государственной власти субъектов Федерации полномочия, которые они обязаны выполнять за счет средств собственного бюджета и за исполнение которых несут ответственность перед населением (так называемы собственные полномочия). Перечень таких полномочий исчерпывающим образом определяется в п.2 ст.26.3 Федерального закона от 6 октября 1999г. остальные полномочия по предметам совместного ведения остаются за РФ и могут передаваться субъектам РФ только с соответствующим финансовым обеспечением, предоставляемым в виде субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (так называемые делегированные полномочия органов государственной власти субъектов РФ) [4, 25]

Другая важная особенность ФЗ от 4 июля 2003г. - существенное ограничение законодательных полномочий органов государственной власти субъектов федерации по регулированию вопросов сферы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (регулирование «собственных полномочий» органов государственной власти субъектов РФ осуществляется исключительно федеральными законами).

По мнению О.И.Красновой, с принятием Федерального закона от 4 июля 2003г. фактически были «перекрыты» юридические возможности субъектов РФ осуществлять регулирование тех вопросов сферы совместного ведения, которые на сегодняшний день являются пробельными [3,с.28]. Как следует из п.2 ст.3 ФЗ от 6 октября 1999г., субъекты Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения лишь до принятия федеральных законов. После принятия федерального закона законы субъектов РФ подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течении трех месяцев.

Глубинный смысл совместного ведения заключается именно в соучастии органов государственной власти Федерации и органов государственной власти субъектов РФ в реализации полномочий по предметам совместного ведения, а отсутствие «прямого разрешения» на осуществление опережающего законодательного регулирования отнюдь не свидетельствует о запрете на указанные действия.

В противном случае, вообще сложно говорить о каком бы то ни было совместном ведении, когда федеративные субъекты оказываются лишенными

Законодательных полномочий в случае «молчания» федерального законодателя. Показателен в этом отношении Закон Республик Дагестан «О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории Республики Дагестан» от 22 сентября 1999г [1], которым впервые в российской законотворческой практике были введены законодательные основы недопущения ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории одного из субъектов Российской Федерации. Позднее проблема противодействия экстремизму получила окончательное законодательное разрешение на федеральном уровне: 25 июля 2003г.был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»[5].

Проводимые в России конституционные реформы властной вертикали, берущие начало в 2000 году с образования семи федеральных округов, охватили многие сферы общественных отношений. Процесс упорядочения федеративных отношений не мог не коснуться вопроса разграничения федеральной и региональной компетенции.

Конституционная модель разграничения предметов ведения и полномочий Федерации и ее субъектов отражена в ст. 71 - 73 Конституции РФ, а распределение полномочий между ними проведено законодательно.

Реформа российского федерализма в целом характеризуется смещением полномочий от субъектов к Федерации, что в определенной мере было необходимо выполнить в целях обеспечения единства правового пространства и равенства прав граждан. Но задумаемся: концентрируя в своих руках такое огромное количество полномочий, сможет ли Федерация эффективно и объективно их выполнять? Кроме того, есть группа совместных полномочий (в сфере природопользования, образования, культуры), которые лучше осуществлять не из Центра, а в регионах, что требует деконцентрации правового регулирования с учетом региональной специфики.

И наиболее проблемной остается сфера совместной компетенции. В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, по предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные акты субъектов РФ. Однако в такой формуле не прозрачен "водораздел" в правовом регулировании. Насколько глубоко может заходить федеральный законодатель в рамках совместного ведения? Что остается региональному законодателю? Идея принятия основ федерального законодательства по предметам совместного ведения, где Федерация устанавливает общие принципы, а субъекты их детализируют, к сожалению, не воспринята Центром. А издание такого рода актов решило бы главную задачу - определение границ федерального участия в рамках совместных предметов ведения Федерации и ее субъектов[4,с.24].

Новая модель разграничения предметов ведения и полномочий в сфере совместной компетенции в отличие от прежней не соединяет рамочного федерального регулирования и детального регулирования субъектами РФ, а содержит конкретный перечень полномочий органов власти субъектов, которые они осуществляют самостоятельно и за свой счет. Тем самым сокращена сфера правовых возможностей субъектов РФ в рамках совместной компетенции, а в области собственных полномочий субъектов Федерация оставляет за собой право правового регулирования, которое нельзя теперь назвать, как ранее, рамочным[2,с. 46] .

Тот факт, что федеральный законодатель в ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. об общих принципах определил 41 полномочие субъектов РФ по предметам совместного ведения, закрепляя все остальное за Федерацией, явственно свидетельствует не только о централизации федеративной системы, но и об ограничении деятельности регионов в сфере совместной компетенции, они попросту вытесняются из нее.

А.Н. Кокотов отмечает, что в таких условиях сфера совместного ведения за рамками названного перечня (41 позиция), по сути, превратилась в придаток исключительных федеральных полномочий (ст. 71), а субъекты в рамках такой политики потеряли право комплексного правового регулирования. Интересным видится предложение постепенно возвращать субъектам РФ полномочия, которые они ранее имели.

Представляется, что требуются более радикальные меры, а именно - законодательно определить исчерпывающий перечень не региональных, а федеральных полномочий в совместной сфере, отдав все оставшиеся полномочия регионам. Причем установить для федерального законодателя пределы установления общих принципов, исключив детальное правовое регулирование в совместной сфере, которые должны выполнять регионы в развитии рамочного федерального законодательства, в необходимых случаях опережая его.

Спорно суждение А.А. Кондрашева о том, что установление условия внесения законопроекта по предметам совместного ведения в Госдуму и непринятие рамочного закона Думой в течение одного года означает давление на федеральную власть. Напротив, это является оптимальной формой взаимодействия законодателей, и отсутствие своевременной реакции федерального законодателя позволяет региональному законодателю оправданно действовать с опережением. Соглашаясь с необходимостью ограничения федерального регулирования по совместным предметам ведения, трудно поддержать идею автора определять формы привлечения органов субъектов РФ для работы над законопроектом по предметам совместного ведения в подзаконном акте - Указе Президента РФ. Представляется, что правовое регулирование таких вопросов должно проводиться на законодательном уровне. И потом, не будет ли определение таких форм привлечения региональных органов давлением на субъекты РФ? Федерация и так достаточно оказывает давление на субъекты, проявляется в различных сферах (избирательное законодательство, назначение губернаторов и т.д.). Поэтому план совместных законодательных мероприятий должен разрабатываться не в одностороннем порядке Центром, а совместно законодателями и не Президентом РФ.

Таким образом, закрепление полномочий органов государственной власти субъектов в сфере совместного ведения означает тенденцию к сглаживанию различий между моделью кооперативного способа разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами, в котором присутствуют федеральная и совместная компетенция, и моделью дуализма, в которой устанавливаются две сферы - Федерации и ее субъектов.

Литература

1. Закон РД от 22.09.1999 №15 « О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории РД» (ред.от 12.05.2004 № 13) // Собрание законодательства РД. 2004, № 13.
2. Кокотов А.Н. Новая модель разграничения полномочий // Российский юридический журнал. 2004. N 1. С. 12 - 124.
3. Краснова О.И. Законодательное регулирование разграничение полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти субъектов РФ: состояние, проблемы и перспективы совершенствования// государство и право. 2008.№12. с.49
4. Саликов М.С. О некоторых проблемах разграничения законодательных полномочий в российской федеративной системе // Российское право: образование, практика, наука. 2005. N 1. С. 24 - 25.
5. ФЗ от 25.07.2002г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 29.04.2008 № 54-ФЗ) // Российская газета. 2008.

Бабошина Е.В., к.ю.н., доцент
филиала ДГУ в г.Кизляре

Ахмедханов З., ст-т 6 курса ОЗО ЮФ
филиала ДГУ в г.Кизляре

Государственные органы, ведающие делами о гражданстве в Российской Федерации

Решение сложных вопросов приобретения и прекращения гражданства может быть доверено только строго определенным государственным органам, полномочия которых установлены законом. Статья 28 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» определяет закрытый список таких ответственных государственных органов, к числу которых относятся:

- 1) Президент Российской Федерации;
- 2) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (МВД России), и его территориальные органы;
- 3) федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел (МИД России), и его территориальные органы – дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за пределами России.

Каждый из указанных выше органов наделяется определенной компетенцией в соответствии с законом о гражданстве. Так, в силу норм статьи 29 этого закона, Президент РФ разрешает вопросы о приеме в гражданство в общем порядке, о восстановлении в гражданстве, о выходе из гражданства РФ в общем порядке, а также об отмене принятых им

ранее решений по вопросам гражданства РФ. При этом стоит упомянуть также и вспомогательный орган, действующий при Президенте Российской Федерации.

В настоящее время таким органом является Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ, созданная и действующая в соответствии с Положением о Комиссии, утвержденном Указом Президента России от 14 ноября 2002 года № 1318. В соответствии с пунктом 1 этого Положения, Комиссия «является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, обеспечивающим реализацию конституционных полномочий главы государства по решению вопросов гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища»¹. В задачи Комиссии входит разработка для Президента предложений по делам о гражданстве, обеспечение проведения единой государственной² политики в данной области, осуществление контроля за исполнением решений по вопросам гражданства и так далее.

В части определения статуса настоящей Комиссии Федеральный закон о гражданстве содержит положительную новеллу, содержание которой заключается в исключении её из системы органов, ведающих делами о гражданстве, в которой она находилась согласно предыдущему закону о гражданстве. Это обусловлено тем, что Комиссия в силу своего статуса не принимает самостоятельные решения по вопросам о гражданстве, порождающие правовые последствия и состоит при Президенте РФ, т.е. по сути, является его частью. Поэтому необходимость такого изменения была вполне очевидной.

В силу того, что Комиссия по вопросам гражданства функционирует не на постоянной основе, а члены участвуют в ее работе на общественных началах, работа для обеспечения её деятельности и деятельности Президента РФ возложена на Управление Президента РФ по обеспечению конституционных прав граждан, а также другие органы Администрации Президента РФ.

Вместе с тем существенная роль в решении вопросов российского гражданства отведена федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере миграции и ведающим делами иностранных дел РФ. В силу однородности стоящих перед ними задач по решению вопросов гражданства, взаимоотношений и взаимосвязей, их совокупность образует систему органов исполнительной власти, ведающих делами о гражданстве.³

Значимость настоящих органов обуславливается возможностью их участия в решении вопросов гражданства в качестве самостоятельной и предварительной (подготовительной) инстанции. В роли самостоятельной инстанции они выступают при решении вопросов гражданства в упрощенном порядке. В этом случае ими выполняется весь цикл необходимых для решения вопросов гражданства операций, и в итоге гражданство оформляется «под ключ». При рассмотрении вопросов гражданства в общем порядке, исполнительные органы, ведающие делами о гражданстве, участвуют как предварительная (подготовительная) инстанция. Здесь в их задачи входит подготовка и направление Президенту документов для рассмотрения вопросов гражданства, а также последующее исполнение принятых Президентом РФ решений.

1 Об утверждении Положения о комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации и ее состава: указ Президента РФ от 14.11.2002 № 1318: в ред. от 07.04.2006. – Режим доступа: СПС «Консультант Плюс».

2

3 Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14.11.2002 №1325 // СЗ РФ. – 2006. – №1.

Однако для точного определения системы исполнительных органов, ведающих делами о гражданстве, в силу абстрактности формулировок Федерального закона о гражданстве, необходимо непосредственно установление органов, образующих её. Это становится возможным в результате поиска органов, ведающих делами в сферах, указанных в законе.

Сфера миграции, а именно осуществление правоприменительных функций. Функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, в соответствии с Положением о Федеральной миграционной службе сегодня является компетенцией ФМС России и её органов.

Вместе с тем произошедшие в июле 2006 года в Федеральном законе о гражданстве изменения, направленные на передачу полномочий по решению вопросов гражданства от внутренних дел ФМС России и её органам, все же не исключает участие первых в решении вопросов гражданства. В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел РФ, МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию не только в сфере внутренних дел, но и в сфере миграции⁸. Кроме того, в функции МВД России входят координация и контроль за деятельностью ФМС России и её органов.¹

Говоря о полномочиях МВД Российской Федерации и его территориальных органов, при разрешении вопросов о гражданстве, следует отметить, что статья 30 соответствующего Федерального закона императивно определяет их круг. Так, МВД вправе определять наличие российского гражданства у лиц, проживающих на территории РФ, принимать заявления по вопросам гражданства от таких лиц, проверять факты и документы, представленные для обоснования заявлений по вопросам гражданства и так далее. Наиболее важными, на наш взгляд, полномочиями Министерства внутренних дел в рассматриваемой области являются рассмотрение вопросов о предоставлении гражданства в упрощенном порядке, оформление гражданства и ведение учета лиц, в отношении которых МВД России было принято решение об изменении гражданства.

Министерство иностранных дел Российской Федерации и его территориальные органы осуществляют полномочия, сходные с функциями МВД России в данной области, только в отношении лиц, проживающих за пределами российской территории. Решение вопросов гражданства, отнесенных к компетенции МИД России, возложено на Департамент консульской службы МИД России и другие структурные органы, а также на дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за её пределами. В составе Департамента консульской службы действуют подразделения, деятельность которых непосредственно связана с решением вопросов гражданства – отдел по вопросам гражданства, отдел оформления паспортов, отдел легализации и истребования документов и другие подразделения.

Говоря о производстве по делам о гражданстве, стоит отметить, что оно также исчерпывающим образом регулируется главой VII Федерального закона «О гражданстве РФ», а также уже упоминаемым нами ранее Указом Президента Российской Федерации № 1325. В соответствие с указанными нормативными положениями, производство по делам о гражданстве делится на пять основных этапов²:

1. Оформление и подача заявления по вопросам гражданства.
2. Рассмотрение заявления по вопросам гражданства.
3. Принятие решения по такому заявлению.
4. Исполнение решения по вопросам гражданства.

¹ Указ Президента РФ от 19.07.2004 №928 (ред. от 31.10.2009) «Вопросы Федеральной миграционной службы» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2011) // Собрание законодательства РФ", 26.07.2004, №30, ст. 3150.

² Российское гражданство: учеб. пособие / Под ред. В.Я. Кикотя. -М., 2005– С. 323.

5. Контроль за исполнением такого решения.

Относительно первого этапа нами уже неоднократно упоминалось в предыдущих пунктах настоящей главы, так что мы считаем излишним более подробно останавливаться на этом. Можно только отметить, что такое заявление обязательно подается в письменной форме и удостоверяется личной подписью заявителя.

Срок осуществления второго этапа императивно определен частями 2 и 4 статьи 35 ФЗ «О гражданстве»: при общем порядке заявление может рассматриваться в срок до одного года со дня его подачи, а при упрощенном – до шести месяцев со дня подачи заявления.

По окончании рассмотрения заявления по вопросам гражданства, выносится письменное решение с указанием оснований его принятия. При этом отдельного срока для этого не предусмотрено – решение должно быть принято в течение срока для рассмотрения заявления лица. При этом лицо вправе повторно обратиться с заявлением по вопросам гражданства не ранее, чем через один год, после принятия первоначального решения.

Исполнение решения по вопросам о гражданстве осуществляется МВД России и его территориальными органами (для лиц, проживающих на территории РФ) или МИД России и его территориальными органами (для лиц, проживающих за пределами российской территории). Исполнение заключается в сообщении заинтересованным лицам о принятых решениях и выдаче этим лицам соответствующих документов. Эти же органы осуществляют и контроль за исполнением решений по вопросам гражданства и информируют о результатах такого контроля Президента Российской Федерации.

Таким образом, основываясь на изложенном, представляется возможным определить современную систему органов, ведающих делами о российском гражданстве. В настоящее время её составляют: Президент РФ, МВД России и ФМС России, их территориальные органы, МИД России, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за её пределами.

Бабошина Е.В., к.ю.н., доцент
филиала ДГУ в г.Кизляре

Гасанов Г.Г., ст-т 5 курса ОЗО ЮФ
филиала ДГУ в г.Кизляре

ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА В РФ

Законодательство Российской Федерации предполагает несколько способов-оснований приобретения российского гражданства:

- 1) по рождению (филиация);
- 2) в результате приема в гражданство (натурализация);
- 3) в результате восстановления в гражданстве (реинтеграция);
- 4) в результате выбора гражданства (оптация).

Рассмотрим каждый из этих способов подробнее.

Как известно, наиболее распространенными в различных странах мира способами филиации являются два основных принципа. Принцип «права крови» предполагает определения гражданства ребенка гражданством его родителей независимо от места рождения. Второй принцип – «права почвы», согласно которому гражданство ребенка, напротив, определяется по месту рождения, территории государства, на которой он родился, независимо от гражданства родителей. В России, в соответствии со статьей 12 ФЗ «О гражданстве РФ», действует принцип «права крови». Второй же принцип приобретения

гражданства также действует, но только в отношении детей, находящихся на российской территории и родители которых неизвестны, в том случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня обнаружения такого ребенка.

Это же относится и к случаю, когда оба родителя (или единственный родитель) ребенка являются гражданами иностранного государства, не предоставляющего такому ребенку своего гражданства. Действие вышеуказанных положений обуславливается деятельностью Российской Федерации по сокращению без гражданства, обязательства в отношении которой были приняты нашей страной в соответствии с международным договором от 30 августа 1961 года.

Второй способ приобретения гражданства – натурализация, является наиболее сложным с точки зрения процедуры и условий осуществления. Надо сказать, что существуют два основных порядка натурализации.

Общий порядок приема в гражданство регулируется статьей 13 Федерального закона от 31 мая 2002 года. Согласно ему, на гражданство Российской Федерации могут претендовать совершеннолетние, дееспособные иностранные граждане и апатриды при соответствии следующим условиям:

1. Они должны непрерывно проживать на территории РФ не менее пяти лет со дня получения вида на жительство. Непрерывность при этом не означает постоянное проживание. Такое лицо имеет право выезжать за пределы России не более чем за три месяца в течение одного года.

2. Обратившееся с заявлением о приеме в гражданство лицо обязуется соблюдать Конституцию РФ и ее законодательство (то есть принимает на себя обязательство в соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции).

3. Указанное лицо имеет законный источник средств к существованию.

4. В случае, специально не предусмотренном международным договором Российской Федерации (а также при отсутствии иных случаев, предусмотренных законом «О гражданстве»), если соответствующее лицо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением об отказе от имеющегося у него гражданства.

5. Такое лицо должно владеть русским языком (порядок определения уровня соответствующих знаний устанавливается Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации).

В случае если натурализуемое лицо соответствует всем указанным выше критериям, оно вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство в соответствующий полномочный орган. При этом в рамках общего порядка также предусмотрено сокращение срока непрерывного проживания на территории РФ до одного года в следующих случаях:

1) наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладание таким лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;

2) при предоставлении лицу политического убежища на территории РФ;

3) признание лица беженцем в установленном законом порядке.

В рамках общего порядка также упоминается возможность получения лицом, желающим получить российское гражданство, так называемого почетного гражданства в том случае, если такое лицо имеет особые заслуги перед Россией. В этом случае правила, предусмотренные частью 1 рассматриваемой статьи, не распространяются на это лицо. Это положение справедливо также для граждан государств, входивших в состав СССР, проходящих военную службу в Вооруженных Силах РФ (а также в других войсках и воинских формированиях) по контракту не менее трех лет.

Упрощенный порядок натурализации, регулируемый статьей 14 Федерального закона «О гражданстве», предусматривает возможность получения отдельными категориями иностранных граждан и апатридов российского гражданства без соблюдения условий общего порядка. Такой порядок распространяется на лиц:

1) имеющих хотя бы одного родителя-гражданина РФ, проживающего на территории России;

2) имевших гражданство СССР, проживавших и проживающих в государствах, входивших в состав СССР, но не получивших гражданства этих государств, в результате чего остающихся лицами без гражданства;

3) имеющих гражданство государств, входивших в состав СССР и получивших среднее или высшее профессиональное образование на территории Российской Федерации после 1 июля 2002 года;

4) являющихся ветеранами Великой Отечественной войны, имевших гражданство бывшего СССР и проживающих на территории России;

5) являющихся недееспособными или детьми, соответствующими условиям части 6 статьи 14 Федерального закона «О гражданстве».

1 апреля 2014г. Госдума приняла сразу во втором и третьем чтениях закон, предусматривающий упрощенный порядок приема в российское гражданство соотечественников - носителей русского языка.

Соответствующие поправки по инициативе правительства вносятся в федеральный закон «О гражданстве РФ» и отдельные законодательные акты¹.

Российское гражданство по упрощенной схеме смогут получить соотечественники - носители русского языка, родственники которых по прямой восходящей линии ранее проживали на территории РФ либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, при условии переезда на постоянное место жительства в Россию, а также при отказе от гражданства иностранного государства.

Как уточнил журналистам глава думского комитета по конституционному законодательству и госстроительству Владимир Плигин, закон будет распространяться в том числе на новые субъекты РФ, то есть Республику Крым и город федерального значения Севастополь.

Условием для получения российского паспорта станет собеседование на уровень знания русского языка.

Документ сокращает действующие сроки рассмотрения заявок о приеме в гражданство и принятия соответствующего решения - процедура должна занять не более трех месяцев.

С шести до трех месяцев сокращается также рассмотрение заявлений участников госпрограммы о добровольном переселении в Россию соотечественников, проживающих за рубежом. Им будут выдавать вид на жительство сроком на три года без предварительного получения разрешения на временное проживание. Кроме того, вид на жительство аннулируется в случае, если по истечении 2 лет после получения вида на жительство иностранный гражданин не подал заявление о приеме в гражданство РФ.

По данным ФМС, в конце февраля порядка 143 тысяч жителей Украины обратились за предоставлением убежища в связи с преследованиями на территории родной страны и угрозами расправы. Среди них есть желающие получить российское гражданство в упрощенном порядке. Также увеличилось количество обращений со стороны граждан Украины, постоянно проживающих на территории РФ, по этим же вопросам².

Стоит отметить, что условие о сроке непрерывного проживания на территории РФ не распространяется на лиц:

а) рожденных на территории РСФСР и имевших гражданство СССР;

¹ О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации Федеральный закон Российской Федерации от 20 апреля 2014 г. N 71-ФЗ

² <http://www.interfax.ru/russia/369606>

- б) состоящих в браке с гражданином России не менее трех лет;
- в) являющихся нетрудоспособными и имеющих совершеннолетних дееспособных сына или дочь, являющихся гражданами Российской Федерации;
- г) имеющих ребенка-гражданина РФ в случаях, предусмотренных пунктом «г» части 2 статьи 14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- д) имеющих совершеннолетнего ребенка-гражданина РФ, признанного недееспособным или ограниченным в дееспособности в силу решения суда (в случае, если второй родитель не может заботиться о таком ребенке в силу действия условий, предусмотренных пунктом «д» части 2 статьи 14 ФЗ № 62);
- е) являющихся нетрудоспособными, прибывших в Россию из государств, входивших в состав СССР и зарегистрированных по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года.

Также особые правила упрощенного порядка действуют в отношении иностранцев и лиц без гражданства, имеющих регистрацию по месту жительства на территории субъекта РФ, выбранного ими для постоянного проживания в соответствии с Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹.

Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке основывается на принципах почвы и крови и отвечает интересам лиц, желающих сохранить связь с Россией как своей исторической родиной.

Третий способ получения гражданства – реинтеграция, регулируется статьей 15 Федерального закона № 62-ФЗ. В соответствии с данной статьей иностранные граждане и апатриды, имевшие ранее гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в российском гражданстве с соблюдением условий общего порядка натурализации. При этом срок их непрерывного проживания на территории России сокращается до трех лет

Говоря об оптации, то есть выборе гражданства при изменении Государственной границы РФ, стоит отметить, что порядок ее осуществления определяется в каждом конкретном случае международным договором в соответствии с которым и происходит такое изменение. При этом право на выбор гражданства предоставляется только лицам, проживающим на территории, государственная принадлежность которой изменена. Надо сказать, что оптация одновременно может выступать в качестве основания прекращения российского гражданства.

Таким образом, законодателем учтены многолетняя практика, интересы государства и общества. По сравнению с ранее действовавшим Законом основания для отклонения заявлений о приеме в гражданство Российской Федерации существенно расширены и конкретизированы и полностью соответствуют Европейской конвенции о гражданстве.

Абдулаева И.А., к.ф.н., доцент
филиал ДГУ, Кизляр

Право и мораль как важнейшие элементы человеческой культуры

Анализируя ситуацию, характерную для социокультурной жизни российского общества в целом и Дагестана в частности, то наглядно прослеживается ее многосложность и противоречивость. Наблюдаются позитивные перемены, связанные с раскрепощением сознания народа, активизацией социально-культурного творчества этносов, обогащение культурного спектра культурных инициатив.

¹ О гражданстве Российской Федерации: ФЗ от 31.05.2002 № 62-ФЗ. – Ч. 7 ст. 14.

Активизация национально-культурного самосознания различных этнических групп и социальных общностей способствует формированию исторической памяти, созданию объектов культуры. Ресурсы развития культурной жизни составляют традиционные социальные институты, предназначенные для трансляции культурного потенциала, его освоения и использования членами общества.

Важнейшими элементами человеческой культуры выступают тесно взаимодействующие мораль и право, характер которых определяется конкретно-историческими условиями и социальной структурой общества. Такое взаимодействие культурно обусловлено, так как генезис и реальное бытие права и морали определяются единими сферами общественных отношений, в которых разворачиваются сложные, порой противоречивые связи данных социальных регуляторов. Поэтому, от понимания права и морали, их сущности зависит подход к пониманию многих правовых и иных социальных явлений, а так же решение важных практических вопросов жизни общества.

Право вырастает из социальных норм догосударственной организации. Оно формируется из обычаев, табу, которые преобразуются, отбираются, приспособляются к новым социальным отношениям, основанным на частной собственности, социальном и классовом расслоении общества. [1, с.63]

Слово «право» - многозначно, имеет богатое разностороннее содержание. Во-первых, его употребляют в общесоциальном смысле (моральное право, право народов и т.п.), в рамках которого речь идет о нравственных, политических, культурных и иных возможностях в поведении субъектов (например, моральное право руководить коллективом; поступить по совести; изменить, следуя моде, свой внешний вид; право члена общественного объединения и т.п.). [2, 136]

Во-вторых, с помощью этого термина обозначается определенная правовая возможность конкретного субъекта. В данном случае такое право называется субъективным, принадлежащим личности и зависящим от его воли и желания (право на образование, на труд, на пользование культурными ценностями, на судебную защиту и т.д.).

В-третьих, под правом понимают юридический инструмент, связанный с государством и состоящий из целой системы норм, институтов и отраслей. Это так называемое объективное право (конституция, законы, подзаконные акты, правовые обычаи, нормативные договоры).

Право есть система общеобязательных, формально определенных юридических норм, выражающих консолидированную волю общества (конкретные интересы различных классов, социальных групп, слоев), устанавливаемых и обеспечиваемых государством, и направленных на урегулирование общественных отношений. [3, с.136-137]

Право может использоваться в различных целях как средство первоочередного удовлетворения потребностей тех или иных классовых, общественных, религиозных, национальных, расовых и других интересов.

Таким образом, право есть совокупность исходящих от государства общеобязательных, формально определенных норм, выражающих идеи свободы, справедливости, гуманизма, нравственности, прав человека и призванных регулировать поведение людей и их коллективов в целях стабильного функционирования и развития общества.

В историческом развитии, будучи формой общественного сознания, понятие морали менялось, не оставалось неизменным и представление о моральных нормах и оценках. Мораль, как и право, находится в движении, постоянно изменяется, отражая уровень развития общества, его социальную структуру, национальные, бытовые, религиозные и экономические факторы.

В современном понимании, мораль – важнейший социальный институт, одна из форм общественного сознания. Она представляет собой совокупность исторически складывающихся и развивающихся жизненных принципов, взглядов, оценок, убеждений и основанных на них норм поведения, определяющих и регулирующих отношения людей друг

к другу, обществу, государству, семье, коллективу, классу, окружающей действительности. В морали «выражены представления людей о добре и зле, справедливости, достоинстве, чести, трудолюбии, милосердии». Повелевая, мораль оценивает, оценивая, – познает.

Термин «мораль» по содержанию – латинский аналог древнегреческого *ethos* (этика). В латинском языке есть слово «*mos*» (множественное число – «*mores*»), обозначающее нрав, обычай, моду, устойчивый порядок. На его базе Цицерон с целью обогащения языка образовал прилагательное «моральный» (*moralis*) для обозначения этики, назвав её *philosophia moralis*. Уже позднее, предположительно в IV веке, появляется слово «мораль» (*moralitas*), в качестве собирательной характеристики моральных проявлений. [4, с.307]

В словаре русского языка мораль определяется как «правила нравственности и сама нравственность», а нравственность в свою очередь как «правила, определяющие поведение; духовные и душевные качества, необходимые человеку в обществе, а также выполнение этих правил, поведение». [5, с.291,339]

Исследуя сущность морали, отмечают, что мораль возникает из социальной потребности в согласовании поведения индивида с интересами социального целого, в преодолении противоречия между интересами личности и общества. Мораль выступает как нормативное осознание такого рода противоречий, как ответ на эту социальную потребность.

Специфическая сущность морали конкретно раскрывается во взаимодействии сформированных функций: мораль регулирует поведение, мораль интересуется знанием не само по себе (как наука), а знание, преломленное в ценностях или освещающее условия морального выбора, мораль дает возможность постижения человеческой судьбы, но не в качестве закона, а в качестве регулятивной идеи, ориентируясь по которой, можно построить свою жизнь.

Право и мораль имеют общие черты, свойства. Главные их общие черты проявляются в том, что они входят в содержание культуры общества, являются ценностными формами сознания, имеют нормативное содержание и служат регуляторами поведения людей. Право и мораль имеют общие социальные, экономические, политические условия жизни общества, служат общей цели согласованию интересов личности и общества, обеспечению и возвышению достоинства человека, поддержанию общественного порядка.

Их единство, как и единство всех социальных норм цивилизованного общества, основывается на общности социально-экономических интересов, культуры общества, приверженности людей к идеалам свободы и справедливости.

И право и мораль обладают способностью проникать в самые различные области общественной жизни. Ни право, ни мораль не ограничиваются обособленной сферой социальных отношений. Общность права и морали, порожденная единими общественными отношениями, дополняются общностью их функционального значения, право и мораль формируют эталоны и стандарты, включаемые в ценностно-нормативную ориентацию общества.

Право и мораль как социальные регуляторы неизменно имеют дело с проблемами свободной воли индивида и его ответственности за действия. Они обращены к разуму и воле человека, помогая ему адаптироваться в сложном и изменчивом мире общественных отношений. Свобода и ответственность – пружины исторической активности человека, способ его существования в правовых и нравственных отношениях.

Мораль и право взаимообусловлены и дополняют друг друга в регулировании общественных отношений. Объективная обусловленность такого взаимодействия определяется тем, что правовые законы воплощают в себе принципы гуманизма, справедливости, равенства людей.

Величайшую нравственную ценность представляют собой основные права человека – юридическое выражение его свободы и достоинства. Фактическая реализация этих прав является условием обретения человеческого счастья, ибо права человека по существу есть его устремление к счастью, признанное законом. [6, с.102]

Таким образом, тесное единство и взаимосвязь права и морали определяют и их социальное и функциональное взаимодействие: право и мораль помогают друг другу в упорядочении общественных отношений, в формировании у людей установленной юридической и нравственной культуры; право и мораль поддерживают друг друга в достижении общих целей, применяя для этого присущие им методы; правовые нормы являются проводником морали, фиксируют и защищают моральные ценности; мораль выступает в качестве ценностного критерия права.

Список литературы

1. Черданцев А. Ф. Теория государства и права. Учебник для ВУЗов. – М.: Юрайт-М, 2001.
2. Ильин И.А. Общее учение о праве и государстве. М.: Хранитель, 2006.
3. Кант И. Сочинения в 6-и т. – [Текст] / М.: Мысль, 1965. Т.4.
4. Букреев В.И., Римская И.Н. Этика права. - М.:Юрайт, 2000.
5. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М., 1987.
6. Гегель Г. В. Ф. Философия права. /Пер. с нем. Столпнера Б.Г., Левиной М.И. – М.:Мысль, 1990. Т.2.
7. Гегель Г. В. Ф. Философия права. /Пер. с нем. Столпнера Б. Г., Левиной М. И. – М.: Мысль, 1990. Т.2.

Шафиев М.М.,

*к.ю.н., ст. преподаватель ДГУ,
филиал в г. Кизляре*

Проблемы понимания судебного нормоконтроля

В юридической литературе высказано предложение о выделении так называемого внутриведомственного (иерархического) судебного контроля, целью которого является контроль за законностью собственно судебных актов и исправления судебных ошибок в апелляционном, кассационном или надзорном порядке¹.

В связи с этим следует заметить, что по своей природе проверка законности и обоснованности судебных актов вышестоящими судебными инстанциями носит контрольный характер. Однако вряд ли указанную специфическую процессуальную деятельность целесообразно включать в содержание понятия судебного контроля, поскольку контрольные функции судебной власти как самостоятельной, независимой ветви государственной власти в первую очередь направлены на контроль за законностью актов и действий иных властных структур (государственных, муниципальных, общественных и др.). Эти внешние контрольные функции имеют целый ряд общих принципов, закономерностей, черт и т.д., которые и дают основание объединять их единым понятием судебного контроля. В этом смысле судебный контроль - это внешний контроль суда за законностью нормативных правовых актов, действий (бездействия) органов государственной власти, муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций (объединений) и должностных лиц,

¹Ефимова В.В. Контроль в арбитражном процессе как способ устранения судебных ошибок: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2012. С. 13, 14;

который осуществляется в рамках правосудия (судопроизводства) и иных юрисдикционных формах.

Одной из разновидностей судебного контроля являются контроль суда в сфере нормотворчества, контроль за законностью нормативных правовых актов. Данный вид контроля получил название судебного нормоконтроля¹. Интересно отметить, что термин "нормоконтроль" применительно к судебной деятельности введен в научный оборот судебной практикой. Впервые его употребил Конституционный Суд РФ в [Постановлении](#) от 16 июня 1998 г. N 19-П по делу о толковании отдельных положений ст. 125, 126 и 127 Конституции РФ².

На наш взгляд, использование Конституционным Судом РФ термина "нормоконтроль" для обозначения деятельности суда по проверке законности нормативных правовых актов нельзя признать в полной мере удачным. Дело в том, что данный термин применялся ранее, да и сейчас достаточно широко применяется, в т.ч. и в действующем законодательстве, для обозначения специального вида контроля за технической (научно-технической) документацией: конструкторской, технологической, проектно-сметной и др. Под термином "нормоконтроль" в данном случае понимается технический контроль за соответствием содержания и форм документации установленным стандартам, техническим условиям и нормативам. В связи с этим использование термина "нормоконтроль" для обозначения судебного контроля за законностью нормативных правовых актов представляется не совсем корректным. Тем не менее с учетом того, что этот термин получил широкое распространение в юридической литературе и судебной практике, целесообразно его сохранение и в научном обороте в качестве синонима понятия "судебный контроль за законностью нормативного правового акта". При этом употребление термина "нормоконтроль" должно, на наш взгляд, обязательно сочетаться с прилагательным "судебный" ("судебный нормоконтроль"), что позволит отграничивать его от одноименного технического термина "нормоконтроль".

Н.И. Ярошенко исходит из более широкого понимания нормоконтроля, включая в него не только контрольную деятельность суда, но и деятельность других "уполномоченных органов государственной власти (должностных лиц) по установлению, поддержанию, упрочению и восстановлению законности и конституционности"³. К уполномоченным органам (должностным лицам) автор относит Президента РФ, Правительство РФ, Федеральную антимонопольную службу, органы прокуратуры, региональные органы государственной власти и иные органы и должностные лица, "наделенные надзорными, контрольными и иными властными полномочиями по отмене выявленных несоответствий акта или постановке вопроса об отмене акта".

Думается, что объединение в одно понятие "нормоконтроль" судебной деятельности по контролю за нормативными правовыми актами, осуществляемой путем отправления правосудия, и контрольной (надзорной) деятельности прокуроров, а также органов (должностных лиц) законодательной и исполнительной власти в сфере нормотворчества, вряд ли можно считать продуктивным. Очевидно, что по своей юридической природе, характеру, содержанию и правовым последствиям это совершенно разные виды

¹Ефимова В.В. Контроль в арбитражном процессе как способ устранения судебных ошибок: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2012. С. 13, 14;

²[Особое мнение](#) судьи Конституционного Суда РФ А.Л. Кононова к Постановлению Конституционного Суда РФ от 27 января 2004г. N 1-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2012. N 3.

³Ярошенко Н.И. Нормоконтроль: конституционно-правовые основы и роль в механизме реализации конституционно-правовой ответственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2010. С. 7.

деятельности. Поэтому объединение их общим понятием "нормоконтроль" представляется неверным.

В юридической литературе теоретическим и практическим проблемам судебного контроля за нормативными правовыми актами в последнее время уделяется достаточно много внимания. Несмотря на это, многие вопросы, в т.ч. общетеоретического характера, еще далеки от разрешения. Это в значительной мере касается и понятия судебного нормоконтроля. Пока сложно говорить не только о выработке общепринятого понятия судебного контроля в сфере нормотворчества, но и о наличии общих подходов в понимании этого правового явления.

Большинство авторов, рассматривавших те или иные аспекты судебного контроля за нормативными правовыми актами, специально не останавливались на раскрытии понятия судебного нормоконтроля, ограничиваясь, как правило, его кратким определением. Пока можно говорить лишь об отдельных попытках сформулировать общее понятие судебного нормоконтроля. Здесь, в частности, назовем работы Т.В. Паршиной¹, Н.И. Ярошенко², О.А. Бека³.

Алиева Э.К.,

ст.преподаватель филиала ДГУ в г.Кизляре

Магомедова М., студентка 4 курса ЮФ

филиала ДГУ в г. Кизляре

СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Отличительным признаком законодательства правового государства является предоставление субъектам правоотношений возможности обратиться в суд по любым вопросам, связанным с нарушением их прав и свобод. Приоритетным субъектом правового регулирования является гражданин государства⁴. Так, Европейская Конвенция о защите прав

¹Паршина Т.В. Понятие и виды судебного контроля за законностью правовых актов. Н. Новгород, 2004. С. 4 - 25

²Ярошенко Н.И. Нормоконтроль: конституционно-правовые основы и роль в механизме реализации конституционно-правовой ответственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2006. С. 7.

³Бек О.А. Производство по делам об оспаривании нормативных правовых актов: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007.

человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 года)¹ в пункте 1 статьи 6 «Право на справедливое судебное разбирательство» устанавливает: «Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона»; в статье 13 «Право на эффективное средство правовой защиты» указано: «Каждый, чьи права и свободы, признанные в настоящей Конвенции, нарушены, имеет право на эффективное средство правовой защиты в государственном органе, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве». Аналогичные нормы содержатся в статьях 8, 10 Всеобщей Декларации прав человека (ООН, 10 декабря 1948 г.)². Именно с позиции обеспечения выполнения приведенных требований конституционных норм и общепризнанных норм международного права и представляется необходимым рассмотрение следующих практических аспектов судебной защиты российским гражданином своих нарушенных прав и свобод: обращение в суд за защитой нарушенных прав и свобод; обжалование неправомερных действий органов досудебного производства (внутренних дел и прокуратуры); пересмотр принятых судебных актов в порядке надзора; возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Как неоднократно подчеркивал Конституционный Суд РФ, одним из основных, непосредственно действующих, не подлежащих ограничению даже в условиях чрезвычайной ситуации, прав гражданина правового государства, закрепленным статьями 46 и 56 Конституции РФ, является его право на судебную защиту своих прав и свобод, являющегося гарантией всех других прав и свобод. Способом реализации данного права, является процессуальная возможность непосредственного обращения гражданина в суд за защитой своих нарушенных прав и свобод. Такое обращение прямо предусмотрено требованиями статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи 46, части 1 статьи 47 Конституции РФ. Однако Кодекс РФ об административных правонарушениях, предписывает обращение граждан с сообщениями и заявлениями по вопросам нарушения их прав только в органы и к должностным лицам, уполномоченным на составление протокола об административном правонарушении (т.е. возбуждении дела) или прокурору и от решения которых зависит дальнейшая судьба обращения (ст.28.1, 28.4 КоАП РФ).

А в действующем уголовно-процессуальном законе, такая возможность определена только в отношении преступлений против прав и свобод гражданина, подлежащих уголовному преследованию в частном порядке (часть 6 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ), при которой гражданин инициирует возбуждение уголовного дела, выдвигает и поддерживает обвинение в суде. По преступлениям против прав и свобод гражданина, подлежащих уголовному преследованию в частно-публичном и публичном порядке, частью 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ установлен порядок обращения гражданина исключительно в органы внутренних дел и прокуратуры, которые, как известно, судебными органами не являются и от усмотрения которых зависит доступ гражданина к правосудию. Также необходимо учитывать, что судебное обжалование действий (бездействия) должностных лиц органов внутренних дел и прокуратуры по заявлениям граждан, в соответствии со статьей 125 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, реализующей требования части 2 статьи 46, статьи 52 Конституции Российской Федерации, не тождественно прямому обращению в суд жалобой на нарушения своих прав и свобод, установленному требованиями статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи

4 Стецовский Ю.И. Судебная власть. М.,2000. с. 120-127.

1 Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950г.) //Российская газета. 1995. 5 апр.

2 Всеобщая декларация прав человека (ООН, 10 декабря 1948г.) //Российская газета. 1998. 10 дек.

46, части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации, так как имеет другой предмет обращения (не нарушенные права, а доступ к правосудию) и, в котором гражданину процессуально не компенсировано фактическое неравенство с государственным органом, что делает такое рассмотрение крайне неэффективным.

Субъективно, гражданину безразлично то, как классифицируется сходный вид преступления, которым нарушены его права: побоями (преступлением частного обвинения) или нарушением неприкосновенности жилища (преступлением частно-публичного или публичного обвинения) и т.д. Поэтому, с позиций доступности гражданину правосудия не видно обоснованных причин запрещения на его обращение к мировому судье или в районный суд за защитой своих нарушенных прав по преступлениям частно-публичного или публичного обвинения в порядке, аналогичном установленному при обращении к мировому судье с заявлением о преступлении частного обвинения, при необходимости, с материалами установления фактических обстоятельств дела органами внутренних дел или прокуратуры.

Представляется также необходимым обеспечение гражданину (потерпевшему) права при обращении по своему усмотрению выбирать орган административной юрисдикции: в уполномоченный административный орган или в суд, с необходимыми материалами (протоколами), подтверждающими событие административного правонарушения. Такое запрещение (ограничение) противоречит также, установленному частью 2 статьи 45 Конституции РФ, праву каждого защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Тем самым, ограничивается и умаляется право гражданина на судебную защиту своих прав и свобод, а в ряде случаев (сложившейся неверной правоприменительной практики, правонарушений со стороны должностных лиц правоохранительных органов, коррупции, ведомственной амбиции и др.), приводящих к нежеланию правоохранительных органов признавать допущенные ошибки, делают его доступ к правосудию затруднительным, либо практически неосуществимым. Как следует из позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в его Постановлениях от 3 мая 1995 года¹ и др.: «ограничение доступа к правосудию является одновременно и ограничением фундаментального права на защиту достоинства личности. Это тем более относится к жертвам преступлений». Таким образом, установленный статьями 28.1 и 28.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях порядок обращения граждан с сообщениями и заявлениями по вопросам нарушения их прав только в органы и к должностным лицам, уполномоченным на составление протокола об административном правонарушении (т.е. возбуждении дела) или прокурору, а также, регламентированный частью 1 статьи 144 Уголовно-процессуального кодекса РФ, порядок обращения граждан с заявлениями на нарушения своих прав и свобод, требующие уголовного преследования в частно-публичном и публичном порядке, исключительно в органы внутренних дел и прокуратуры, не соответствует требованиям статьи 18, части 1 статьи 19, статьи 45, части 1 статьи 46, части 1 статьи 47 Конституции Российской Федерации по обеспечению права граждан на прямое непосредственное обращение в суд за защитой своих нарушенных прав.

Согласно части 1 статьи 47, части 2 статьи 123 Конституции Российской Федерации, никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом, заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом. Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает возможность пересмотра вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях, но только по протесту прокурора (ч.1 ст. 30.10 КоАП РФ). Потерпевший и лицо, в отношении которого велось дело и вынесено постановление о назначении административного наказания, правом инициирования такого пересмотра не обладают:

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 3 мая 1995 г. N 4-П по делу о проверке конституционности статей 220.1 и 220.1 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР //Российская газета. 1995. 12 мая.

1. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть опротестованы прокурором.

2. Право принесения протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям.

3. Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении и решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов правомочны пересматривать председатели верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов Москвы и Санкт-Петербурга, судов автономной области и автономных округов и их заместители, Председатель Верховного Суда Российской Федерации и его заместители.

Статьями 402, 403 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации установлено право гражданина на рассмотрение его дела судом надзорной инстанции, который определен как коллегиальный орган, образуемый судом субъекта федерации или Верховным Судом Российской Федерации. Однако, в соответствии со статьей 406 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, в судебном рассмотрении, надлежаще составленной надзорной жалобы судом надзорной инстанции, гражданину может быть отказано судьей суда надзорной инстанции, который выносит постановление об отказе в удовлетворении надзорной жалобы единолично и заочно, по сути подменяя при этом рассмотрение дела установленным законом составом (коллегиальным) суда.

3) Возобновление производства по делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации в отношении пересмотра судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам изложена в Постановлении от 3 февраля 1998 г № 5-П Конституционного Суда Российской Федерации «По делу о проверке конституционности статей 180, 181, пункта 3 части 1 статьи 187 и статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»¹. В нем определен смысл данной стадии как имеющей дополнительный, чрезвычайный характер, позволяющей устранить допущенные судебные ошибки, которые не были или не могли быть выявлены ранее. При этом обнаружение судебных ошибок в судебных актах любых судебных инстанций является основанием для их пересмотра по вновь открывшимся обстоятельствам, поскольку возможность такого пересмотра вытекает из права на судебную защиту, гарантированную ст. 46 (часть 1) Конституции РФ. Поэтому законодатель, устанавливая порядок осуществления правосудия, обязан предусмотреть механизм (процедуру) исправления таких ошибок, в том числе на стадии пересмотра судебного решения по вновь открывшимся обстоятельствам. Положения законодательства, ограничивающие или исключающие возможность пересмотреть ошибочный судебный акт недопустимы, как умаляющие конституционное право на судебную защиту. Признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статье 46 (часть 1), часть 2 статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации от 5 мая 1995 года, поскольку она служила основанием для отказа в пересмотре по вновь открывшимся обстоятельствам судебного акта, принятого в результате судебной ошибки, которая не была или не могла быть выявлена ранее (пункты 4, 5 мотивировочной части, пункты 1, 3, 4 резолютивной части).

Кадиева А. А-К.,

4 курс, юридический факультет

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 3 февраля 1998 г № 5-П по делу о проверке конституционности статей 180, 181, пункта 3 части 1 статьи 187 и статьи 192 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации //Вестник Конституционного Суда РФ. 1998. N 3.

ПРАВОВЫЕ ОБЫЧАИ И ПРАВО

Интерес к правовым обычаям как к источнику права обусловлен своеобразием ситуации, в современной теоретико-правовой науке и практике. Не так давно, около 10-15 лет назад правовой обычай рассматривался как изживающий себя источник права. Существование правового обычая связывалось в лучшем случае с древними системами права и общества. В худшем нормы обычного права исключались из понятия права в целом и рассматривались лишь как "нормы морали", обычаи или мононормы. [1., С.26]

Под обычаем, как разновидностью социальной нормы, понимается правило поведения, сложившееся на основе постоянного и единообразного повторения данных фактических отношений, ставшее привычным и признаваемым обществом. [2., С.38] Однако правовым становится не любой обычай, а лишь тот, который получает официальное признание государства, то есть получает юридическую силу. Правовой обычай отличается определенностью правила, непрерывным и единообразным характером его соблюдения. Нормы правового обычая нередко выражаются в пословицах, поговорках, афоризмах. Не следует полагать, что правовые обычаи - архаичное явление, потерявшее в настоящее время всякое значение. Как свидетельствуют новейшие исследования, правовые обычаи широко применяются при регулировании общественных отношений особенно земельных, наследственных, семейно-брачных.

Правовой обычай является исторически первым источником права. Эта форма права возникла на самых ранних этапах правового развития в раннеклассовых городах-государствах.

В современной науке нет однозначного отношения к правовому обычаю как источнику права. Некоторые ученые полагают, что роль правового обычая в современной правовой действительности весьма скромна, что правовой обычай сохраняет свое значение в качестве источника права лишь в тех областях, где пока нет достаточного материала для законодательных обобщений. Другие считают, что «действие правовых обычаев получает распространение в условиях формирования цивилизованного рынка». И тогда обычаи, деловые обыкновения становятся существенным дополнением к гражданско-правовым договорам и юридическим нормам. [3., С.64]

Наряду с прецедентом источником права является обычай, на котором создается так называемое обычное право. Под юридическим обычаем разумеются такие правовые нормы, которые сложились путем постоянного применения одних и тех же правил к однородным случаям жизни.

Такие нормы могут слагаться как при участии, так и без участия органов государственной власти. Но, во всяком случае, они возникают без прямого предписания власти; в этом отличительная черта обычая от закона в обширном смысле.

В сущности, обычай сводится к прецеденту: он есть не что иное, как множественный прецедент. В самом деле, ясно, что все юридические нормы, относимые к обычаю, первоначально сложились не путем обычая, а путем прецедента: так называемые юридические обычаи возникали по поводу единичных случаев; возникшее таким образом правило затем применялось к ряду однородных случаев и становилось обычаем. Обычай, таким образом, только скреплял правило, возникшее путем прецедента; иначе говоря, обычай есть многократно повторявшийся прецедент.

Литература

1. Давид Р. Основные правовые системы современности. М., 1967.
2. Дьяконов М. Очерки общественного и государственного строя Древней Руси. СПб., 1912.
3. Крашенинникова Н.Л. Индусское право: история и современность. М., 1984.

Гражданско-правовые проблемы современности

Голубева С.Н.,
*ст. преподаватель кафедры ГПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ РАССМОТРЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ В АПЕЛЛЯЦИОННОМ ПОРЯДКЕ ПО НОВОМУ ГПК РФ

Апелляционное производство по пересмотру решений и определений мировых судей в гражданское судопроизводство было введено Федеральным [законом](#) от 7 августа 2000 г. N 120-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Гражданский процессуальный кодекс РСФСР" (Кодекс был дополнен [гл. 35.1](#)). В Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее - ГПК РФ) порядок апелляционного производства по обжалованию решений и определений мировых судей регулировался [гл. 39](#).

Федеральный [закон](#) от 9 декабря 2010 г. N 353-ФЗ "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" предусмотрел введение порядка апелляционного производства по всем гражданским делам, а не только в отношении судебных актов мировых судей, как это имело место ранее. Введение апелляционного производства предусмотрено также и Федеральным конституционным [законом](#) от 7 февраля 2011 г. N 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации".

При закреплении правил апелляции по всем делам в гражданском процессе первостепенным являлся вопрос о том, за счет каких судебных структур может быть введена апелляционная инстанция. В качестве оптимально-прагматичного решения для настоящего времени был принят вариант, при котором не было создано каких-либо новых судебных структур для апелляционного производства.

В качестве судов апелляционной инстанции для решений мировых судей остался районный суд. Для судебных постановлений системы федеральных судов апелляционной инстанцией выступают суды, осуществлявшие ранее проверку судебных постановлений, не вступивших в законную силу, в качестве кассационной инстанции - верховные суды республик, краевые, областные и другие приравненные к ним суды для решений районных судов; Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации для решений верховных судов республик, краевых, областных и других приравненных к ним судов, принятых ими по первой инстанции; Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ для решений Верховного Суда РФ, принятых по первой инстанции[1]. Некоторые особенности имеются применительно к обжалованию решений и определений по делам о взыскании компенсации за нарушение разумных сроков судопроизводства или исполнения судебных постановлений, о чем будет сказано в дальнейшем.

В правовой литературе отмечается, что переход к апелляции по всем гражданским делам основывается на существующей инстанционной системе, предполагая лишь увеличение кадрового состава, необходимого для надлежащего обеспечения апелляционного производства[2].

Представляется, однако, что в перспективе судоустройственный аспект деятельности апелляционной инстанции потребует самостоятельного исследования и финансового обоснования.

В настоящее время важное значение в правоприменительной практике имеет [Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 19 июня 2012 г. № 13 "О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующего производство в суде апелляционной инстанции".

У апелляционной инстанции по-прежнему отсутствует право направления дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Все допущенные по делу ошибки должны быть исправлены самой апелляционной инстанцией без направления дела на новое рассмотрение ([ст. 328](#) ГПК РФ). Согласно [ч. 5 ст. 330](#) ГПК РФ в новой редакции при наличии в деле безусловных оснований к отмене апелляция инстанция рассматривает дело по правилам производства в суде первой инстанции, не учитывая особенностей, предусмотренных для других случаев рассмотрения дела апелляционной инстанцией.

Между тем Конституционный Суд РФ в [Постановлении](#) от 21 апреля 2010 г. N 10-П признал неконституционными нормы [ст. ст. 327, 328](#) ГПК РФ (речь идет о старой редакции, но не измененных по существу и новой редакцией [гл. 39](#) ГПК РФ) в той мере, в какой они не предусматривают правомочие суда апелляционной инстанции направлять гражданское дело мировому судье на новое рассмотрение в случаях, когда мировой судья рассмотрел дело в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных о времени и месте судебного заседания, или разрешил вопрос о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле.

В [Постановлении](#) указывается, что с учетом правовых позиций, высказанных Конституционным Судом РФ, федеральному законодателю следует внести изменения в статьи [ГПК](#) РФ, устанавливающие полномочия суда апелляционной инстанции при рассмотрении апелляционных жалоб.

Однако положения названного [Постановления](#) Конституционного Суда РФ не нашли реализацию в Федеральном законе № 353-ФЗ, поскольку не наделили суды апелляционной инстанции при наличии определенных оснований к отмене судебных решений полномочиями по передаче дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции. К числу таких оснований Конституционный Суд РФ в указанном [Постановлении](#) относит: рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из лиц, участвующих в деле и не извещенных о времени и месте судебного заседания, или решение вопроса о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле.

Конституционный Суд РФ и ранее обращался к вопросу о необходимости расширения (при определенных условиях) полномочий суда апелляционной инстанции путем предоставления ему в исключительных случаях права направлять дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Так, в [Определении](#) от 3 июля 2007 г. № 623-О-П Конституционный Суд РФ пришел к выводу, что отсутствие у апелляционной инстанции права на передачу дела на новое рассмотрение при нарушении правил подсудности искажает саму суть правосудия. Суд апелляционной инстанции при выявлении такой существенной ошибки, как нарушение правил подсудности, обязан отменить решение и направить дело на рассмотрение в тот суд первой инстанции, к подсудности которого оно отнесено законом, или принять его к своему производству в качестве суда первой инстанции (если дело подсудно суду апелляционной инстанции)[3].

О таком подходе свидетельствовала и правоприменительная практика судов общей юрисдикции[4].

На основании сказанного можно прийти к выводу, что федеральным законодателем не были реализованы рекомендации Конституционного Суда РФ, в связи с чем новая редакция [гл. 39](#) ГПК РФ нуждается в совершенствовании.

Имеющийся недостаток в законодательном регулировании в известной мере был исправлен Верховным Судом РФ, разъяснившим в Постановлении Пленума от 19 июня 2012 г. ([п. п. 37, 38](#)) право апелляционной инстанции при определенных основаниях к отмене передавать дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции, например, при нарушении правил подсудности, нарушении законности или обоснованности при вынесении решения в предварительном судебном заседании об отказе в удовлетворении иска по причине пропуска срока исковой давности.

В соответствии с новой редакцией [ст. 330](#) ГПК РФ при наличии безусловных оснований суд апелляционной инстанции также не передает дело на новое рассмотрение, а рассматривает его по правилам производства в суде первой инстанции, что существенным образом может нарушить права их заинтересованных лиц, лишаящихся права на повторную проверку решений, которые по своему существу являются ничтожными.

В юридической литературе неоднократно обращали внимание на необходимость увеличения срока на подачу апелляционной жалобы, поскольку существовавший до принятия в новой редакции [гл. 39](#) ГПК РФ срок составлял всего 10 дней со дня принятия решения в окончательной форме[5]. За этот срок весьма сложно было серьезно ознакомиться с

материалами дела и подготовить мотивированную жалобу, в связи с чем широкое распространение имела подача так называемых кратких жалоб, основное назначение которых состояло в том, чтобы прервать установленный срок на обжалование.

[Статья 321](#) ГПК РФ (в новой редакции) установила новый срок для подачи апелляционной жалобы, составляющий месяц со дня принятия решения в окончательной форме. Такой же срок установлен и в [АПК](#) РФ для апелляционного производства.

Установление в законе срока на апелляционное обжалование должно обеспечить оперативное, в разумных пределах, рассмотрение дела апелляционной инстанцией и вместе с тем дать возможность участвующим в деле лицам ознакомиться с материалами дела и в случае несогласия с вынесенным по делу решением изложить свои возражения в апелляционной жалобе. Представляется, что месячный срок отвечает этим условиям. Кроме того, нельзя также забывать, что возможность установления в [ГПК](#) РФ иных сроков сохраняется. В необходимых случаях возможно использование института немедленного исполнения решения.

Новая редакция [ст. 331](#) ГПК РФ сохранила условия, при которых определения судов первой инстанции могут быть обжалованы в суд апелляционной инстанции отдельно от обжалования решения: во-первых, если подача такой жалобы возможна в силу прямого указания [ГПК](#) РФ; во-вторых, если определение по своему характеру препятствует дальнейшему развитию процесса.

Во всех остальных случаях возражения против вынесенных определений могут быть заявлены в апелляционной жалобе, поданной на решение суда.

Остановимся на двух новеллах, затрагивающих порядок обжалования определений. По сравнению с ранее действующим, срок подачи частной жалобы увеличился до 15 дней и составляет половину срока, в течение которого может быть подана жалоба на решение суда. Представляется, что такое решение вызвано потребностями практики и позволит защитить интересы заинтересованных лиц, предоставив им разумный срок на обжалование.

Не представляется возможным согласиться с новым правилом [ч. 2 ст. 333](#) ГПК РФ (в новой редакции), в соответствии с которым частные жалобы на определения суда первой инстанции, как правило, будут рассматриваться без извещения лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания. Такая новелла существенным образом ущемляет права заинтересованных лиц, не позволяя им надлежащим образом реализовать предоставленное Конституцией РФ право на судебную защиту ([ст. 46](#)). Обязанность извещать о рассмотрении дела заинтересованных лиц предусматривается лишь в отношении трех видов определений - о приостановлении производства по делу, о прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения.

Вопрос о конституционности положения [ч. 2 ст. 333](#) ГПК РФ стал предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ.

[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2012 г. N 29-П по делу о проверке конституционности положений, предусматривающих рассмотрение частной жалобы, представления прокурора на определение суда первой инстанции, за исключением определений о приостановлении производства по делу, о прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения, без извещения лиц, участвующих в деле, названные положения признаны не противоречащими [Конституции](#) Российской Федерации.

[Постановлением](#) Конституционного Суда РФ подчеркивается, что по своему конституционно-правовому смыслу положения упомянутой [статьи](#) ГПК РФ не исключают извещения участвующих в деле лиц о времени и месте слушания дела и в иных случаях, кроме упомянутых в [ч. 2 ст. 333](#) ГПК РФ, если в силу характера и сложности разрешаемого процессуального вопроса, доводов, приводимых в частной жалобе, представлении прокурора, суд апелляционной инстанции сочтет необходимым по своей инициативе вызвать данных лиц в судебное заседание.

Следует отметить, что такого рода разъяснение содержится в настоящее время в [п. 48](#) Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 июня 2012 г. N 13.

В [Постановлении](#) Конституционного Суда РФ отмечается также, что рассматриваемая [статья](#) ГПК РФ предполагает извещение участвующих в деле лиц о самом факте подачи частной жалобы, представления прокурора, и их возможное реагирование на эти процессуальные документы путем направления в суд апелляционной инстанции своего письменного мнения.

Подводя итог рассматриваемому делу, Конституционный Суд РФ указывает, что федеральному законодателю, руководствуясь требованиями [Конституции](#) РФ, и с учетом правовых позиций, выраженных в настоящем [Постановлении](#), надлежит внести необходимые изменения в регулирование порядка рассмотрения судом второй инстанции частной жалобы, представления прокурора на определение суда первой инстанции. При этом важное значение имеет указание на то, что для федерального законодателя не исключается возможность расширения перечня указанных в [ч. 2 ст. 333](#) ГПК РФ определений суда первой инстанции, проверка законности и обоснованности которых осуществляется судом второй инстанции с проведением слушания при обязательном извещении лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного заседания.

Список использованной литературы

1. Федеральный закон от 9 декабря 2010 г. N 353-ФЗ "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" ст. 320.1 // СПС КонсультантПлюс, 2014.
2. Иваненко Ю.Г. К вопросу о производстве в суде апелляционной инстанции // Судья. 2011. N 5.
3. [Определение](#) Конституционного Суда РФ от 3 июля 2007 г. N 623-О-П по запросу Новооскольского районного суда Белгородской области о проверке конституционности абзаца четвертого статьи 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации // СПС КонсультантПлюс, 2014.
4. [Обзор](#) судебной практики Верховного Суда РФ за III квартал 2002 г., утв. Постановлением Президиума Верховного Суда РФ от 4 декабря 2002 г. // СПС КонсультантПлюс, 2014.
5. Терехова Л.А. [Система пересмотра судебных актов](#) в механизме судебной защиты. М., 2007. С. 131.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Шарбабчиев Ю.

студент 2 курса факультета «ПиЭБ»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

К вопросу о муниципальной услуге

В настоящее время большую актуальность приобретает вопрос организации предоставления и качества муниципальных услуг. До недавнего времени в законодательстве РФ отсутствовало четкое определение термина «муниципальная услуга». Федеральный закон от 27 июня 2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее ФЗ №210-ФЗ) вводит понятие «муниципальная услуга» и дает

его определение. Впоследствии были внесены соответствующие изменения в ряд законодательных актов. К примеру, Бюджетный кодекс, на данный момент, так имеет определение «муниципальная услуга», однако, несколько отличное от ФЗ №210-ФЗ.

Государственные (муниципальные) услуги — это деятельность государственных и муниципальных органов, определенная их функциями и полномочиями по реализации субъективных прав и обязанностей физических лиц и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» не дифференцирует услуги по каким-либо признакам. Но на практике стоит различать услуги чисто информационного характера - получение информации о том, кто, где, каким образом и в каком порядке решает тот или иной вопрос. Есть группа услуг, связанных с регистрацией в процессе реализации гражданином определенных прав. Это услуги правореализующие. Например, человек приобрел машину и ее регистрирует. Купил квартиру, землю или дачу, хочет устроиться на работу, получил наследство и т.п.¹.

Стоит обратить внимание и на тот факт, что исследователи предлагают различные классификации муниципальных услуг. Так Кирсанов С.А., Ощурков А.Т., Сергиенко А.М. разделяют все муниципальные услуги на блоки². К таковым блокам относятся: 1) услуги образования; 2) услуги здравоохранения и поддержания жизнеспособности; 3) услуги по обеспечению досуга; 4) услуги по обеспечению среды обитания; 5) жилищные и коммунальные услуги; 6) услуги транспорта и связи; 7) услуги торговли, общественного питания, бытового обслуживания; 8) услуги поддержки бытовой активности. Примечательная и классификация Морозовой Е.В., которая в качестве критерия деления муниципальных услуг на виды, выделяет необходимость услуги для потребителя³. С этой точки зрения, существуют основные и дополнительные услуги. Основная услуга направлена на удовлетворение потребности. Дополнительно сопровождает основную услугу и, как правило, отдельно не предоставляется.

Так же можно выделить классификацию по основанию и оказанию услуг на а) бесплатные для всего населения (общее образование, скорая медицинская помощь); б) бесплатные для отдельных категорий населения (высшее образование на конкурсной основе, получаемое впервые); в) частично оплачиваемые (проезд на железнодорожном транспорте, лекарственное обеспечение для льготных категорий); г) платные (в данном случае организатором услуги выступает потребитель, а муниципалитет представляет собой монопольного поставщика)⁴.

Обращаясь к ФЗ № 210-ФЗ, отмечаем, что данный закон оговаривает создание административных регламентов и предоставления муниципальных услуг в электронном виде с помощью универсальных электронных карт, а так же посредством системы «одно окно». Таким образом, ФЗ № 210-ФЗ призван совершить революцию во взаимоотношениях человека и органов государства и местного самоуправления.

1 <http://tempy.net/services/>

2 Институт права Башкирского государственного университета Кирсанов С.А., Ощурков А.Т., Сергиенко А.М. Муниципальные услуги: некоторые аспекты правового регулирования и способы предоставления // Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт) М.2007. С.105

3 Морозова Е.В. Публичные услуги: теоретико-правовой аспект.

4 Путило Н.В. Система публичных услуг. Социальные услуги // Публичные услуги: правовое регулирование (российский и зарубежный опыт). М.2007. С.9.

Сегодня происходит формирование новой Электронной России, которое по-новому ставит приоритеты в вопросе реализации прав субъектов, прежде всего человека, как основного участника, потребителя услуг. Механизм предоставления муниципальных услуг в электронной форме, взаимодействие органов, предоставляющих услуги и организаций, способствующих оказанию услуг, а также заявителей, осуществляется на базе информационных систем органов государственной власти и местного самоуправления¹.

Благодаря Универсальным Электронным Картам существует возможность запроса услуги, ее предоставления, а так же возможность оплаты дистанционно.

ФЗ № 210-ФЗ предусмотрены существующие электронные приложения на федеральном уровне, региональном и муниципальном. Данные приложения предназначены для авторизованного доступа потребителей услуг. УЭК предполагает возможность наличия нескольких приложений одновременно, однако их четкое количество не определено. Отметим также, что законодателем не достаточно четко отрегулированная возможность использования электронной цифровой подписи с использованием УЭК.

ФЗ № 210-ФЗ оговаривается создание многофункциональных центров, обеспечивают оказание услуг, после однократного обращения пользователя услуги.

Однако остаются нерешенными вопросы: качества услуги, а так же ответственности тех органов и организаций, которые способствуют предоставлению услуги. Кроме того, много говорится о том, что должно быть взаимодействие органов и организаций, предоставляющих услуги, но механизм этого сотрудничества не отрегулирован в полной мере.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Гусейнова Д.С.,
студентка 2 курса, факультета «ПИЭБ»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Юридические гарантии местного самоуправления

В любом обществе гарантиями принято считать те реально существующие объективные и субъективные факторы, которые обеспечивают существование и развитие различных общественных институтов, а также реализацию гражданами своих прав, свобод и обязанностей. В системе государственных гарантий особое место занимают юридические гарантии, которые обеспечивают не только законность формирования и деятельности различных демократических институтов, но также их охрану и защиту. Причем, юридические гарантии защищают экономические, социальные, политические и другие интересы различных социальных объединений граждан. Это в полной мере относится к местному самоуправлению в Российской Федерации.

Только конституционно-правовые и иные юридические нормы являются государственными гарантиями местного самоуправления.

В системе юридических гарантий прав местного самоуправления важное значение имеет обязательность исполнения решений местного населения, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов и должностных лиц местного самоуправления,

¹ Чеботарева А.А. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме: реальность 2014 года // Государственная власть и местное самоуправление . 2010. № 10. С.16-20.

которые приняты в пределах их полномочий для всех расположенных на территории муниципального образования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также для органов местного самоуправления и граждан.

К юридическим гарантиям относятся: обязательное рассмотрение обращений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти, государственными должностными лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, к которым эти обращения направлены; право законодательной инициативы представительных органов местного самоуправления в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 45 Закона)

Таким образом, уже в настоящее время органы местного самоуправления и граждане располагают широким кругом юридических возможностей для защиты прав на местное самоуправление и на участие в нем.

Любая деятельность, которая сопряжена с правом, характеризуется наличием определенных гарантий, позволяющих субъектам этой деятельности не только активно «включаться» в нее, но и рассчитывать на конкретный результат. Следовательно, обращаясь к вопросу гарантий местного самоуправления, мы можем констатировать факт, что гарантии – основополагающий элемент существования, функционирования, и дальнейшего развития местного самоуправления в России.

Реализация права на местное самоуправление невозможно без наличия определенных гарантий.

Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления представляют собой правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления, которые установлены как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Кроме того, надо иметь в виду, что органы местного самоуправления принимают собственные нормативные акты, которые также содержат правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления (положения, уставы о местном самоуправлении и др.).

Целевое назначение гарантий состоит в том, чтобы обеспечить правовыми средствами:

организационную и материально-финансовую самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения;

защиту прав местного самоуправления и создание благоприятных возможностей для их наиболее полной реализации.

Юридические (правовые гарантии) давно уже стали предметом изучения правоведения, что проявляется в выделении, например, правовых гарантий законности в теории государства и права[1], гарантиях прав человека и гражданина[2], различных гарантий в отдельных отраслях права[3] однако, несмотря на их широкое изучение, актуальность исследования данного вопроса не снижается.

Исследование категории гарантий позволяет сделать вывод о том, что именно данная правовая категория может быть связующим звеном между правовыми и неправовыми формами реализации права на местное самоуправление, так как при рассмотрении гарантий определенной юридической деятельности можно увидеть, что в реальной правовой действительности специальные юридические средства и способы воздействия на поведение людей сочетаются в различных комбинациях с неюридическими, а также, что право часто регулирует общественные отношения, применяя институты, не свойственные природе этих отношений, из соображений удобства и целесообразности.[4]

В юридической науке нет, пожалуй, другой такой категории, которая столь часто употреблялась бы и имела вместе с тем такое широкое содержание. Категория это гарантия. При исследовании проблемы гарантий высказываются следующие идеи: рассматривать гарантии в качестве элемента правовой системы [5]; не отождествлять гарантии с другими понятиями, а именно мерами правовой охраны, правовой защиты, с юридической

ответственностью[6]; исследовать в качестве самостоятельной категории, имеющей свои черты, объект воздействия, структуру, систему, методы реализации [7], а также в аспекте формы определенной общности конституционных норм [8].

Необходимо также иметь в виду, что любая правовая норма, исходя из ее роли в системе права, может рассматриваться, с одной стороны, в качестве объекта гарантирования, а с другой – в качестве гарантии других правовых норм.[9]

Содержание гарантий весьма динамично, обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью, зависит от общественно-политических и иных процессов, происходящих в стране на определенных этапах ее исторического развития.

Классификация гарантий необходима: она позволяет лучше и глубже проследить и раскрыть конституционные гарантии, указать на их достоинства и недостатки, сделать необходимые выводы и дать рекомендации.

Отличие юридических гарантий от других видов гарантий состоит в следующем. Если экономические, политические, социально-нравственные гарантии являются предпосылкой реализации прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, то юридические гарантии направлены на конкретное (непосредственное) осуществление прав, свобод и обязанностей личности и их охрану от противоправных посягательств и нарушений[10].

Более широко содержание юридических гарантий трактует П.М. Рабинович, полагающий, что правильнее было бы относить к их числу определенные нормы права, основанные на них правоприменительной деятельности, а также индивидуальные юридические акты, в которых эта деятельность фиксируется[11].

Авторитетные ученые, С.С. Алексеев и Н.В. Витрук, высказали мысль о том, что в число юридических гарантий следует включить закрепленные нормами права меры надзора и контроля для выявления случаев правонарушений, меры правовой защиты и юридической ответственности, меры пресечения и другие правоохранительные меры, а также процессуальные формы охраны прав (включая формы применения правоохранительных мер), меры профилактики и предупреждения правонарушений [12].

Юридические гарантии эффективно действуют только в том случае, если они основаны и функционируют на принципе «гарантия гарантиям»[13], что по большому счету – несбыточный идеал многих поколений.

Таким образом, юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, в форме которых выступают правовое государство и правовые законы[14].

Правовые нормы могут радикально менять «картину» местного самоуправления в России. Состояние местного самоуправления зачастую зависит от законодательного закрепления прав и свобод. Так, например, внесенные поправки в избирательное законодательство, напрямую повлияли на политическую и организационную составляющую местного самоуправления.

Такое положение породило ряд конфликтов, не только политических, но и судебных. Так, переход на пропорциональную систему избрания представительного органа местного самоуправления, вызвал общественный резонанс и вынудил заинтересованных лиц обратиться в Конституционный Суд РФ. 7 июля 2011 г. Конституционный Суд РФ признал не соответствующим Конституции РФ законоположения, допускающие применение пропорциональной избирательной системы на муниципальных выборах в небольших сельских поселениях с малым числом депутатов [15].

При системе межбюджетных отношений и получения денежных средств из региона (федерального бюджета) в местный бюджет избрание главы муниципального образования из состава представительного органа вызывает отстраненность местной власти от своих налогоплательщиков.

Таким образом, мы можем говорить о существенной роли правовых гарантий деятельности местного самоуправления.

Список литературы

- [1]См.: Теория государства и права: учебник для вузов / отв. ред. В.Д. Перевалов. С. 280–290.
- [2]См.: Теория государства и права: учебник для вузов. С. 312–315; Мордовец С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина / под ред. Н.И. Матузова. Саратов, 1996. С. 167;
- [3]См.: напр.: Туктаров Ю.Е. Понятие и особенности гражданско-правовых гарантий // Журнал рос.права. 1999. №10. С. 112–117; Он же. Виды гражданско-правовых гарантий // Там же. 2000. №5–6.
- [4]Дегтярев С.Л. Реализация судебной власти в гражданском судопроизводстве: теоретико-прикладные проблемы. М.: ВолтерсКлувер, 2007. С. 5.
- [5] См.: Матузов Н.И. Правовая система и личность. Саратов, 1987. С. 8.
- [6]См.: Толкачев Х.Б., Хабибуллин А.Г. Личные конституционные права и свободы граждан СССР: система, характеристики, особенности реализации. Уфа, 1990. С. 46.
- [7]См.: Синюкова Т.В. Юридические гарантии как метод регулирования правового положения личности // Вопросы теории государства и права сб. науч. работ. Саратов, 1991. Вып. 9. С. 150–160.
- [8] См.: Лучин В.О. Конституционные институты // Современный конституционализм. М., 1990. С. 35.
- [9]Ткачева Н. А. «Проблемы гарантированности основ Конституционного строя»: дисс. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2004. С. 81.
- [10]См.: Зорькин В.Д. Современный мир, право и Конституция. М.: Норма, 2010. С. 38.
- [11]См.: Рабинович П.М. Упрочение законности – закономерность социализма. Львов, 1974. С. 237.
- [12]См.: Права личности в социалистическом обществе. М., 1981. С. 178, 203–205.
- [13]См.: Петров В.В. Экологический кодекс России (к принятию Верховным Советом Российской Федерации Закона «Об охране окружающей природной среды») // Вестник МГУ. Сер. 11. Право. 1993. №3. С. 10–12.
- [14]См., напр.: Социалистическое правовое государство: концепция и пути реализации. М., 1990. С. 60, 61.
- [15]Конституционный суд постановил // Местное самоуправление 2011. №7.

Голубева С.Н.,

*ст. преподаватель кафедры ГПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Антонов Н.В.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

К ВОПРОСУ О РАЗВИТИИ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

Гражданская процессуальная форма защиты права в оптимальной степени приспособлена для установления обстоятельств судебных дел и правильного их разрешения в соответствии с законом. Во многом это обусловлено ее демократичностью. Стоит отметить, что демократические основы гражданского судопроизводства закреплены в Конституции и

направлены на обеспечение надлежащих условий для защиты прав граждан и государственных интересов.

Правосудие снабжено многочисленными и специфическими процессуальными гарантиями прав участвующих в деле лиц. Одновременно они являются гарантиями законного и обоснованного разрешения спора о праве или иного юридического вопроса. Подобный порядок характерен только для правосудия как для особого вида государственной деятельности.

Развитие гражданского процессуального законодательства показало несостоятельность концепции, в соответствии с которой предлагалось выделять самостоятельный принцип процессуальной активности суда, либо принцип активной помощи в защите права со стороны государства в лице суда, прокуратуры и иных компетентных органов. Разумеется, суд, прокуратура, а также государственные (муниципальные) органы в отдельных ситуациях могут влиять на ход гражданского процесса. Тем не менее, главной движущей пружиной возникновения и развития гражданского судопроизводства является инициатива субъективно заинтересованных в исходе дела лиц. А в условиях рыночной экономики значение принципа диспозитивности в гражданском судопроизводстве неизбежно возрастает. Сказанное не означает, что в современном гражданском процессе действия суда должны полностью подчиняться диспозитивной воле сторон. Жизнь показала, что, некоторые новеллы, введенные в этом отношении в действующий ГПК, себя оправдали не вполне. В частности, речь идет о содержании ст. 46, которая все еще допускают возможность скорее теоретического нежели практического характера, что в случаях, предусмотренных законом, с иском в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе в суд могут обратиться организации или отдельные граждане[1].

Однако многие ученые считают, что диспозитивные начала в ГПК РФ чрезмерно усилены. В частности не совсем верна идея освобождения сторон от якобы навязчивой помощи государства (выхода решения суда за пределы исковых требований и т.п.). Более уместна активная и инициативная защита государством прав граждан. То есть и у диспозитивности должны быть пределы.

Ч. 1 ст. 12 ГПК РФ устанавливает, что правосудие по гражданским делам осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Следует констатировать, что нормы о состязательности являются главными, базовыми, а нормы, допускающие в некоторых случаях активность суда, можно считать исключениями из основного правила.

Однако следует обратить особое внимание на институт приказного производства. Приказное производство рассматривается в кодексе как самостоятельный отдельный вид гражданского судопроизводства в суде первой инстанции, хотя, по мнению многих специалистов, это обстоятельство не делает его собственно судопроизводством. Действительно, приказное производство не вписывается в базовые правила, понятия и принципы не только гражданского судопроизводства, но и судопроизводства вообще: судья выносит судебный приказ, т.е. - судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должника по требованиям, предусмотренным ст. 122 ГПК РФ. Если бы приказное производство рассматривалось как предварительная процедура или как особая форма делопроизводства, то это было более правильным. Но принять его как часть гражданского судопроизводства достаточно трудно: оно должно соответствовать принципам, установленным в Конституции РФ, в Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации», в самом ГПК РФ. Положение ч. 2 ст. 126 ГПК РФ - «судебный приказ выносится без судебного разбирательства и вызова сторон для заслушивания их объяснений» - противоречит почти всем принципам судопроизводства, в том числе и принципу состязательности. Невозможно состязаться, не зная не только предъявленного к тебе требования, обстоятельств, на которых оно основано, доказательств, подтверждающих эти обстоятельства, но и того, что такое требование к тебе вообще предъявлено. Согласно п. 2 ст.121 ГПК РФ – «судебный приказ является одновременно

исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения судебных постановлений». А ст. 128 ГПК РФ определяется, что судья высылает должнику уже копию вынесенного судебного приказа, который в течение десяти дней может представить возражения относительно его исполнения, тогда судья отменяет приказ. Вот и вся состязательность. Таким образом, приказное производство можно рассматривать как исключение из действия принципов. Правильнее было бы изменить формулировки ГПК РФ с тем, чтобы данный институт отвечал принципам гражданского процесса. Поскольку взыскатель и должник приказного производства не относятся по нормам ГПК РФ ни к сторонам, ни к лицам, участвующим в деле, правильнее было бы, например, установить, что «судебное разбирательство проводится без вызова взыскателя и должника»[2].

Ещё одним примером отступления от принципа состязательности является производство по делам, возникающим из публичных правоотношений. Ч. 2 ст. 249 ГПК РФ устанавливает, что при рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд может истребовать доказательства по своей инициативе в целях правильного разрешения дела. Должностные лица, не исполняющие требований суда о предоставлении доказательств, подвергаются штрафу. Ч.2 ст. 246 ГПК РФ закрепляет, что при рассмотрении и разрешении дел, возникающих из публичных правоотношений, суд может признать обязательной явку в судебное заседание представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица. В случае неявки указанные лица могут быть подвергнуты штрафу. Однако наличие этого правила обусловлено объективной необходимостью: для разрешения данной категории дел необходимо установить истинность обстоятельств, входящих в предмет доказывания по делу. Логично было бы распространить данное правило также на дела о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния и на дела о совершении нотариальных действий или об отказе в их совершении, поскольку перед судом в данных делах также стоит задача определить законность решений, действий и бездействий органов, наделенных властными полномочиями.

Мнения ученых о правильном направлении развития принципа состязательности неоднозначны. Афанасьев С.Ф. полагает, что если в советском процессуальном праве приоритет отдавался активности суда в ходе гражданского судопроизводства, то в современном обществе необходимо процессуальное сотрудничество суда и заинтересованных лиц[3]. Решетникова И.В. высказывается о том, что состязательность в российском гражданском процессе не доведена до логического завершения, однако важнейшие направления её развития проявляются достаточно ясно: суд перестал быть субъектом доказывания, активизировалась роль сторон в судопроизводстве[4]. Согласимся, что усиление одной лишь стороны принципа состязательности, например, активности суда или состязательности в прямом смысле слова не сделают защиту субъективных прав оптимальной.

Таким образом, полного процессуального равноправия сторон достичь невозможно в силу объективного положения сторон в спорном материально-правовом отношении (право-обязанности), однако в сфере убеждения суда в своей правоте, права и обязанности сторон должны быть максимально уравнены. Сама суть принципа выражается в равных правах, предоставленных сторонам для убеждения суда в своей правоте[5].

Правильной тенденцией развития принципа представляется не полное равноправие сторон в процессе, а исправление недочетов в тех нормах, которые закрепляют исключения из этого принципа.

Гражданский процессуальный закон создал процессуальную форму исследования доказательств в суде, соблюдение которой предполагает личное участие суда в разбирательстве дела. Суд, непосредственно воспринимая доказательства при их исследовании, способен дать им объективную оценку, проверить их достоверность, просить стороны представить дополнительные доказательства по делу, а в итоге - вынести законное и обоснованное судебное решение[6].

Непосредственность судебного разбирательства имеет несколько исключений, некоторые из которых: судебное поручение, обеспечение доказательств, допрос свидетелей при отложении разбирательства дела. В случае судебного поручения другой суд (не тот, который рассматривает дело) осуществляет отдельные процессуальные действия (например, осмотр вещественного доказательства, допрос свидетеля и проч.). При обеспечении доказательств до возбуждения дела в суде процессуальные действия по собиранию доказательств совершает нотариус, после возбуждения дела - суд, в котором дело будет рассмотрено. При рассмотрении дела по существу все собранные материалы при обеспечении доказательств и в ходе судебного поручения должны быть оглашены в зале судебного заседания. При отложении разбирательства дела суд вправе допросить явившихся свидетелей. При возобновлении слушания дела эти показания оглашаются в суде. При этом ничто не препятствует, например, свидетелю, дававшему показания в порядке судебного поручения, обеспечения доказательств или при отложении разбирательства дела, прийти в суд для дачи устного показания.

В настоящее время именно на этот принцип оказывает влияние развитие науки и техники, появление новых способов передачи и восприятия информации. Это проявляется не только в расширении перечня средств доказывания, но и в том, что в перспективе, возможно, судебные заседания примут в определенной мере вид телеконференций, общений в информационных сетях и т.д. Внедрение подобных технологий будет отходом от чистой непосредственности, однако даст выигрыш в оперативности осуществления правосудия, в экономии времени и средств участвующих сторон. Тем не менее, главное здесь – соблюдать меру и разработать реальный механизм соединения новых технических решений и правил судопроизводства.

В свете изменения в гражданском процессуальном законодательстве и практики его применения нельзя не коснуться и проблемы о существовании в системе его принципов принципа объективной (судебной) истины. Некоторые авторы высказывают такое мнение, что ныне принципа объективной истины в гражданском судопроизводстве не существует или что, по крайней мере, сфера его действия в достаточной степени ограничена. В самом общем виде мы бы ответили на данный вопрос отрицательно в силу следующих соображений. Думается, что установление истины как конечная цель гражданского судопроизводства остается неизменной. Только имея в виду необходимость установления действительных обстоятельств гражданских дел, закон устанавливает такую достаточно сложную, трудоемкую и дорогостоящую процедуру как гражданское судопроизводство. Если согласиться с тем, что установления истины как цели процесса более не существует, то соответственно нужно было бы отказаться и от гражданского судопроизводства как установленного процессуальным законом порядка рассмотрения и разрешения гражданских дел. Отсюда назревает вопрос: каким образом и кто будет разрешать споры, возникающие в гражданско-правовых отношениях? Основываясь на ст. 46, 123 Конституции РФ, можно сделать вывод, что данное мнение не верно. Конституция РФ прямо устанавливает гарантию каждому на судебную защиту его прав и свобод.

Представляется, что в науке и на практике после практически полного отрицания существования принципа наблюдается некоторое возрождение интереса к нему. Основной задачей законодателя является законодательное закрепление существования принципа как такового, а затем и закрепление разумного баланса дозволений и ограничений по истребованию, представлению и исследованию доказательственного материала как для лиц участвующих в деле, так и для суда[7].

Кроме того, в содержание принципа объективной истины должна входить и юридическая квалификация правоотношений, поскольку прежде чем суд с участием лиц, участвующих в деле, начнет устанавливать наличие или отсутствие юридически значимых обстоятельств, следует определить, каковы конкретно эти обстоятельства по данному делу, то есть без юридической квалификации правоотношения здесь не обойтись.

Стремление суда к установлению действительных обстоятельств дела ограничивается имеющимися у него процессуальными средствами. Нормы, ограничивающие такое стремление, следует считать исключениями из принципа, которые в силу действия принципов состязательности и равноправия сторон объективно не могут не существовать. С другой стороны, нормы, позволяющие лицам, участвующим в деле, и обязывающие их доказывать свою правоту перед судом в силу действия тех же принципов, нормы о допустимости процессуальной активности суда являются нормами, способствующими соблюдению принципа.

Проследив за изменениями гражданско-правового законодательства во времени нетрудно заметить, что многие его принципы двигаются по кругу в своем историческом развитии. То законодатель уделял особое внимание данному принципу - обязывал суд стремиться к установлению истины, то сильно ограничивал или во многом отменял его - активность суда была сильно ограничена и об обязанности суда установить действительные обстоятельства дела в законодательстве речь не шла.

Следует полагать, что Федеральный закон № 353-ФЗ "О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации" позволит более эффективно решать задачи гражданского судопроизводства, закрепленные в статье 2 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и повысит уровень защиты прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Список использованной литературы

1. Щепалов С.В. Новеллы гражданского процессуального права. М., 2008. С.21.
2. Воронов А.Ф. Принципы гражданского процесса: прошлое, настоящее, будущее. М., 2009. С. 369.
3. Афанасьев С.Ф. Проблемы истины в гражданском судопроизводстве. Саратов, 2009. С. 77, 90.
4. Решетникова И.В. Тенденции развития гражданского процессуального законодательства // Российский юридический журнал. 2008. №6. С.14.
5. Афанасьев С.Ф. Проблемы истины в гражданском судопроизводстве. Саратов, 2009. С. 101.
6. Телехов М. Правосудие в режиме он-лайн // Российская газета. 2009. 24 янв. С.7.
7. Развитие гражданского процессуального права России // Заметки о современном гражданском и арбитражном процессуальном праве / Под ред. М.К. Треушникова. М., 2009. С. 11.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Алиев Д. Р.,
студент 2 курса,
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Отношения, складывающиеся в жилищно-коммунальной сфере, в настоящее время являются одним из самых конфликтных среди тех, в которых участвуют граждане. Анализ

практики прокурорского надзора показывает, что наибольшее число обращений граждан в органы прокуратуры связано с нарушениями их прав в сфере ЖКХ¹. Среди всех органов публичной власти максимально эффективно управлять общественными отношениями в данной сфере призваны органы местного самоуправления, учитывая их максимальную приближенность к населению, а также зарубежный опыт. Полагаем, одной из причин несоответствия между ожиданиями и реальностью является не разработанность в правовой науке вопросов о полномочиях органов местного самоуправления в данной сфере, а также вызванные этим противоречия в правовом регулировании².

В законодательстве отсутствуют определения терминов «жилищно-коммунальное хозяйство» либо «жилищно-коммунальная сфера». Отдельные ученые определяют данное явление чрезвычайно общим образом: «комплекс социально-экономических отношений, складывающихся в сфере коммунального хозяйства, организации мероприятий по охране окружающей среды и т.п., в результате целенаправленной управленческой деятельности муниципальных органов власти. Таким образом, коммунальное хозяйство – это вид хозяйственной публичной деятельности, специализирующейся на удовлетворении общественных потребностей³». По нашему мнению, такая дефиниция не отражает специфику коммунальной сферы и фактически совпадает с определением публичных услуг, в целом. На наш взгляд необоснованно ограничивать эту весьма многообразную сферу общественных отношений только деятельностью органов публичной власти, как предлагается в отдельных работах⁴. Иные ученые наоборот, в составе жилищно-коммунального комплекса выделяют также органы самоуправления, финансово-кредитные учреждения, органы по поддержке и охране общественного порядка, учреждения науки и научного обслуживания, что не соответствует природе исследуемого явления⁵.

На наш взгляд, следует избегать приведенный крайностей и определять жилищно-коммунальное хозяйство в организационном аспекте как совокупность общественных отношений по обеспечению граждан и холодной и горячей водой, электрической энергией, газом, отоплением, отведением и очисткой сточных вод, банными услугами и услугами прачечных, а также информацией, по содержанию и ремонту жилых домов, придомовой

1* ФГБОУ ВПО «Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского», юридический факультет. См., напр.: Данные о работе Прокуратуры Ставропольского края с обращениями граждан <http://proksk.ru/news/detail/2012-/4658>; Тема ЖКХ – главная в обращениях жителей Алтайского края в прокуратуру // <http://www.amic.ru/news/205726/>; В Поморье растет число обращений в прокуратуру с жалобами на ЖКХ // <http://www.izvestia29.ru/society/2012/10/30/2107.html>.

2См. об этом также: Костюков А.Н. Приоритеты конституционно-правового развития современной России// Конституционное и муниципальное право. 2010. N 1. С. 3-13

3Стукалов А.В. Место и роль жилищно-коммунального хозяйства в решении вопросов местного значения органами публичной власти// Административное и муниципальное право. 2011. N12. С.5-15.

4Стукалов А.В. Компетенция органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства// Административное и муниципальное право. 2010. N 12. С. 30-35.

5 Луценко Д.В., Привезенцев М.В., Темников М.В. и др. Управление инвестиционными процессами в жилищно-коммунальном комплексе города: организационно-экономическое регулирование: Монография/ Под.ред. М.Ю Швеца, Н.Л. Карданской. М., 2008

территории, а также по благоустройству территории населенного пункта. То есть содержание указанных отношений составляют жилищно-коммунальные услуги. В институциональном акте жилищно-коммунальное хозяйство следует определять как совокупность исполнителей жилищно-коммунальных услуг и органов публичной власти, осуществляющих организацию их деятельности и контроль за ней.

Полномочия органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере регулируется сложной совокупностью правовых норм, включенных в различные законодательные акты (прежде всего в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Жилищном кодексе РФ; Федеральном законе «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»; Федеральном законе «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») и закрепляются с формальной точки зрения неодинаково (в одном случае как вопросы местного значения, во втором случае – как права органов местного самоуправления, в третьих случаях – как собственно полномочия органов местного самоуправления). В законодательстве не содержится четкого разграничения вопросов местного значения между отдельными видами муниципальных образований, а также между ними и органами государственной власти, что препятствует эффективной управленческой деятельности муниципалитетов в рассматриваемой сфере. Кроме того, порядок реализации жилищно-коммунальных полномочий органов местного самоуправления детализируется в постановлениях Правительства РФ, нормативно-правовых актах субъектов РФ и муниципальных правовых актах. Контрольные полномочия муниципальной власти в данной сфере представляют собой отдельный пласт регулирования, далеко не всегда единообразного (например, существуют противоречия между положениями Жилищного кодекса РФ, Закона №131-ФЗ и Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ).

Анализ нормативных правовых актов позволил классифицировать полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ по следующим основаниям.

1. По сфере реализации: полномочия по обеспечению граждан и организаций холодной и горячей водой, электрической энергией, газом, отоплением, отведением и очисткой сточных вод, банными услугами и услугами прачечных, а также информацией по содержанию и ремонту жилых домов, придомовой территории, а также по благоустройству территории.

2. По субъекту: собственные и делегированные;

3. По уровню регулирования: закрепленные в нормативно-правовых актах федерального уровня; уровня субъекта федерации; муниципальных нормативных правовых актах.

4. По содержанию: полномочия по контролю за деятельностью исполнителей жилищно-коммунальных услуг; по координации их деятельности; по самостоятельному оказанию жилищно-коммунальных услуг.

Как следует из вышеизложенного, полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ чрезвычайно разнообразны. В результате наличия громоздкой базы источников правового регулирования рассматриваемых полномочий значительно затрудняется правоприменительная деятельность местного самоуправления.

При таких обстоятельствах сохраняется возможность для необоснованного возложения на органы местного самоуправления функций, несвойственных им, и, напротив, возникает право органа местного самоуправления отказаться от выполнения конкретных мероприятий в рамках вопроса местного значения, что недопустимо.

Учитывая изложенное, необходимо поддержать предложения о разработке и принятии специального Федерального закона «О жилищно-коммунальном хозяйстве¹». В случае его принятия в Федеральном законе №131-ФЗ, наряду с перечислением вопросов местного

¹<http://www.bestpravo.ru/rossijskoje/ug-postanovlenija/k4b.htm> ФЗ от 05.12.1995г. «О жилищно-коммунальном хозяйстве»

значения в данной сфере, полномочия органов местного самоуправления будут установлены в нормах, отсылающих к упомянутому закону.

По нашему мнению, закрепление в одном акте полномочий органов местного самоуправления в области ЖКХ имеет целый ряд преимуществ.

Во-первых, такая систематизация поможет выявить дефекты в правовом регулировании рассматриваемой сферы отношений;

Во-вторых, это позволит избежать конкуренции норм о компетенции муниципальных органов, иных органов публичной власти (федеральных и региональных), норм о вопросах местного значения и полномочиях органов местного самоуправления;

В-третьих, законодательное закрепление полномочий муниципальных органов в области ЖКХ внесет правовую определенность, облегчит правоприменителю поиск правильного подхода к решению поставленной задачи.

Таким образом, решение задачи повышения эффективности жилищно-коммунального хозяйства требует систематизации полномочий органов публичной власти, и особенно, органов местного самоуправления, в данной сфере на уровне отраслевого закона. Особое внимание при разработке такого закона должно быть уделено вопросам реализации контрольных полномочий.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Гусенова А.Ю.,
студентка 2 курса
СПбГЭУ (филиал в г.Кизляр)

Местное Самоуправление в системе разделения властей

Местное самоуправление - сложный по природе, многообразный по формам и последствиям социально-политический процесс. Оказывая огромное влияние на общественное развитие, оно само подпадает под воздействие политических, социально-экономических и иных факторов. Признание местного самоуправления в качестве конституционного принципа организации и осуществления власти в обществе и государстве предполагает установление децентрализованной системы управления не только на федеральном уровне, но и на внутрорегиональном, включая и уровень местного самоуправления, с передачей его отдельных функций органам территориального общественного самоуправления.

Принцип разделения властей означает в соответствии со ст. 10 Конституции РФ, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, при этом органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Многие авторы сходятся во мнении, что основу структуры органов местного самоуправления составляют два аспекта – представительный и административный, то есть представительные и исполнительные органы.[1]

Относительно принципа разделения властей на местном уровне в литературе существуют полярные точки зрения. Так, С. А. Авакьян считает, что, несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти, принцип разделения властей может быть целиком распространён и на муниципальные органы. О. В.

Берг поддерживает такую позицию, обосновывая её следующим образом: «Рациональная организация власти предусматривает в качестве одного из обязательных условий стабильность власти, в том числе невозможность неограниченного увеличения какой-либо властью её полномочий... Таким образом, принцип сдержек и противовесов является конституционным установлением и распространяется как на органы государственной власти, так и на органы местного самоуправления».[2] Н. И. Глазунова высказывает противоположную точку зрения: «Принцип разделения власти неприменим на уровне муниципального управления. Представительная власть не является законодательной властью; не создаются на местном уровне органы судебной власти и прокуратуры. Структура исполнительных органов... не является унифицированной для всех муниципальных образований».[3] Е. Мирошниченко замечает, что «разделение властей на местном уровне не является традиционным и классическим для стран мира».

Мы придерживаемся срединной позиции. Зарубежный опыт выявляет общую тенденцию: чем ниже уровень власти, тем менее контрастно и разделены властью.[4] В частности, принцип разделения власти на местном уровне представлен делением только на представительные и исполнительные органы: органы судебной власти не включены в структуру местной власти. Но даже такое деление осуществить на практике в чистом виде едва ли представляется возможным, поскольку один орган местного самоуправления может совмещать выполнение представительских и исполнительно-распорядительных функций (например, в РФ – глава муниципального образования). Принцип разделения местной власти не закреплён на федеральном уровне, т. е. нет требования обязательного его использования в местном сообществе: население самостоятельно принимает решение о целесообразности его применения или неприменения. Разделение местных властей обеспечивает не их равновесие, а лишь приоритет одной из них при ограничениях со стороны другой. Более сложные механизмы, характерные для федерального уровня, усложнили бы деятельность местных органов власти. Однако это не означает отсутствия взаимодействия и взаимовлияния органов местного самоуправления. Механизмы сдержек и противовесов проявляются практически во всех организационных моделях местного самоуправления.

В науке существует позиция, согласно которой во всех государствах, где созданы эффективно действующие модели местного самоуправления, на местном уровне осуществляется чёткое разделение властей. Так, в некоторых муниципалитетах США роль исполнительного органа играет управляющий, представительного органа – мэр, законодательного органа – совет. То есть в соответствии с принципом разделения властей представительные и законодательные полномочия находятся в компетенции отдельных органов местного самоуправления – мэра и совета. Введение такой практики целесообразно не во всех муниципалитетах, а только наиболее крупных и развитых. В муниципалитетах РФ, напротив, законодательный орган не выделен в качестве самостоятельной единой ветви местной власти. В ФЗ №131 норма о законодательном органе отсутствует: обязательным является только создание представительного органа муниципального образования. Хотя в компетенцию представительного органа муниципального образования входят не только представительские полномочия, но и законодательные. Так, в соответствии с ФЗ № 131 представительный орган призван выражать волю избирателей путём принятия основного муниципального правового акта – устава муниципального образования, а также принятия планов и программ развития муниципального образования.[5] Тем не менее он не носит название законодательного органа. Это объясняется тем, что полномочиями по изданию муниципальных правовых актов обладают в пределах своих полномочий все основные структурные звенья местного самоуправления, т. е. законодательные полномочия распределены и расплывлены между ними.[6] В частности, представительный орган муниципального образования выполняет представительные и законодательные полномочия, глава муниципального образования – также представительные и законодательные полномочия, глава местной администрации – исполнительные и законодательные полномочия. Исходя из этого, мы приходим к выводу, что в России на местном уровне

управления проработана достаточно слаженная система сдержек и противовесов, но не развит механизм чёткого разделения властей ввиду отсутствия не только судебного органа, но единого законодательного органа. Поэтому принимая во внимание положительный опыт реформирования местного самоуправления развитых стран, по нашему мнению, необходимо сконцентрировать выполнение полномочий по принятию и изданию муниципальных правовых актов в едином законодательном органе, оставив функции по представительству интересов муниципального образования главе муниципального образования.

Список литературы

1. Арановский К. В. Государственное право зарубежных стран: учеб. для вузов. – М.: Форум-Инфра-М., 1998. – 488 с.
2. Берг О. В. Система «сдержек и противовесов» в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. – 2001. – № 1. – С. 12–14.
3. Глазунова Н. И. Система государственного и муниципального управления: учебник. – М.: Проспект, 2006. – 632 с.
4. Мирошниченко Е. Шаги к самоуправлению // Народный депутат. – 1992. – № 17. – С. 48–52
5. ФЗ РФ от 06.10.03 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ. Постовой Н. В. Муниципальное право России: учеб. – М.: Юриспруденция, 2000. – 352 с.
6. Шугрина Е. С. Муниципальное право Российской Федерации: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, изд-во «Проспект», 2007. – 672 с.
7. Государственная власть и местное самоуправление в Москве: учеб. пособие / под ред. С. А. Авакьяна. – М., 2001. – 320 с.
8. Саначев И. Д. Сравнительный анализ моделей местного самоуправления в России, США и Западной Европе: дис. ... д-ра социол. наук. – Владивосток, 2005. – 342 с.
9. Муниципальное право зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ): учебное пособие для вузов / под общей ред. В. В. Еремяна. – М.: Академический Проект; Фонд «Мир», 2006. – 752 с.

Сулейманов Б.Б., к.и.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Милокумов А.С.,
студент 2 курса факультета ПиЭБ
СПбГЭУ в г. Кизляр

Классификация норм права

Нормы права являются обязательными правилами поведения, то есть представляют собой правила поведения общего характера и обязательны к исполнению всеми лицами независимо от их желания. Нормы права, выражая волю народа, выступают необходимым регулятором общественных отношений.¹

Правовые нормы - одна из наиболее молодых структур в системе социальных норм, которая стала возможной только с развитием института государства, так как, согласно одному

11. Юридический энциклопедический словарь / отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.

из определений, правовыми нормами являются «общеобязательные правила поведения, являющиеся мерой свободы и ответственности формально равных субъектов общественных отношений, устанавливаемые государством, документально оформленные и обеспеченные различными формами государственного воздействия и принуждения».¹

Содержание правовой нормы определяется объективной природой того вида общественных отношений, упорядочить которые она призвана. Оно формируется под влиянием социального опыта регулирования, уровня общей и правовой культуры, нравственных и политических установок, ориентации государства и других факторов.

В современных условиях совершенствование норм права идет по двум основным направлениям: улучшается содержание норм, т. е. укрепляется их «истинность»; упорядочивается их структура и система в целом.

Первый путь характеризуется тенденцией ко все более точному отражению потребностей общественной жизни, без чего невозможно обеспечить рост эффективности действия норм права как регуляторов общественных отношений.

Поэтому совершенствовать необходимо весь комплекс норм — обязывающих, управомочивающих, запрещающих.

Основными условиями, позволяющими добиваться совершенствования норм права, являются: точное отражение в правовых предписаниях закономерностей развития государственно-правовой надстройки; соответствие норм права требованиям морали и правосознания; соблюдение требований системности (непротиворечивости) и других закономерностей действующей системы права в ходе принятия новых норм; учет в процессе нормотворчества общих принципов регулирования и управления общественными процессами.

Научно обоснованная классификация правовых норм позволяет четко определять место каждого вида юридических норм в системе действующего в государстве права; лучше уяснить функции правовых норм и их роль в механизме правового регулирования; точнее определить границы и возможности регулирующего воздействия права на общественные отношения; а также совершенствовать правотворческую и правоприменительную деятельность государственных органов.² Данная классификация позволяет более четко обозначить место и роль юридических норм в системе правового регулирования, глубже познать их природу и назначение.³

Выделяют следующие основные виды правовых норм:

1) в зависимости от содержания они подразделяются на:

- исходные нормы, которые определяют основы правового регулирования общественных отношений, его цели, задачи, пределы, направления (это, например, декларативные нормы, провозглашающие принципы;
- дефинитивные нормы, содержащие определения конкретных юридических понятий, и т.п.);
- общие нормы, которые присущи общей части той или иной отрасли права и распространяются на все или большую часть институтов соответствующей отрасли права;

12. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 1996. – С.106.

23. Комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации, Части второй / под.ред. Садиков О.Н. – М.: 1996 г. «Инфра-М».

34. Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права: Учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004. – 784 с.

- специальные нормы, которые относятся к отдельным институтам той или иной отрасли права и регулируют какой-либо определенный вид родовых общественных отношений с учетом присущих им особенностей и т.д. (они детализируют общие, корректируют временные и пространственные условия их реализации, способы правового воздействия на поведение личности);

2) в зависимости от предмета правового регулирования (по отраслевой принадлежности) - на конституционные, гражданские, административные, земельные и т.п.;

3) в зависимости от их характера - на материальные (уголовные, аграрные, экологические и пр.) и процессуальные (уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные);

4) в зависимости от методов правового регулирования делятся на¹:

- императивные (содержащие властные предписания);
- диспозитивные (содержащие свободу усмотрения);
- поощрительные (стимулирующие социально полезное поведение);
- рекомендательные (предлагающие наиболее приемлемый для государства и общества вариант поведения);

5) в зависимости от времени действия - на постоянные (содержащиеся в законах) и временные (указ Президента о введении чрезвычайного положения в определенном регионе в связи со стихийным бедствием);

6) в зависимости от функций - на регулятивные (предписания, устанавливающие права и обязанности участников правоотношений, например нормы конституции, закрепляющие права и обязанности граждан, президента, правительства и т.д.) и охранительные (направленные на защиту нарушенных субъективных прав, например нормы гражданско-процессуального права, призванные восстанавливать нарушенное состояние с помощью соответствующих юридических средств защиты);

7) в зависимости от круга лиц, на которых распространяется действие норм, - на общераспространенные (действуют в отношении всех граждан, например нормы Конституции РФ) и специально распространенные (действуют только в отношении определенной категории лиц - пенсионеров, военнослужащих, учащихся и т.д.);

8) в зависимости от степени определенности элементов правовой нормы - на абсолютно определенные (точно определяющие права и обязанности участников правоотношения, условия своего действия, последствия несоблюдения предписаний нормы; например нормы УК РФ, устанавливающие точный и исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих ответственность), относительно определенные (устанавливающие возможные варианты поведения; например санкции статей Особенной части УК РФ, предусматривающие верхний и нижний пределы уголовного наказания) и альтернативные (закрепляющие несколько возможных вариантов действия, из которых необходимо выбрать один с учетом конкретных обстоятельств; например, установление нормами УК РФ различных видов наказания - лишение свободы, или исправительные работы, или штраф);

9) в зависимости от сферы действия - на общефедеральные (действуют на территории всей страны, например нормы Уголовно-исполнительного кодекса РФ), региональные (действуют на территории субъектов РФ - в республиках, краях, областях и т.п.) и локальные (действуют на территории конкретного предприятия, учреждения, организации);

10) в зависимости от юридической силы - на правовые нормы законов и подзаконных актов;

11) в зависимости от способа правового регулирования - на управомочивающие (предоставляющие возможность совершать определенные действия, например принять завещание, требовать исполнения обязательств), обязывающие (предписывающие лицам

15.Гражданское право: Учебник / Отв. ред. Е.А. Суханов. - 2 -е изд., перераб. и доп. - М., 2000.

совершить те или иные положительные действия, например возместить убытки, уплатить квартплату, вернуть в библиотеку книги) и запрещающие (не разрешающие производить определенные действия, например нарушать правила дорожного движения, совершать хищения);

12) в зависимости от субъектов правотворчества - на нормы, принятые государственными (законодательными, исполнительными) органами и негосударственными структурами (народом на референдуме либо органами местного самоуправления).

Таким образом, можно сказать, что норма права — общеобязательное правило поведения, которое содержит указания на существенные признаки поведения, свойственные каждому из неопределенного числа конкретных индивидуальных поступков, отношений, которые государство намерено подвергнуть правовому регулированию.

Список использованной литературы

1. Гражданский кодекс РФ: Части первая, вторая, третья и четвёртая. – М.: Издательство «Омега-Л», 2011. – 478с.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, 2012. – 224с.
3. Комментарий к Гражданскому Кодексу Российской Федерации, Части второй / под ред. Садилов О.Н. – М.: 1996 г. «Инфра-М».
4. Гражданское право: Учебник / Отв. ред. Е.А. Суханов. – 2 –е изд., перераб. и доп. – М., 2000.
5. Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права: Учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004. – 784 с.
6. Общая теория права и государства: Учебник / Под ред. В.В. Лазарева. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 1996. – С.106.
7. Юридический энциклопедический словарь / отв. ред. М.Н. Марченко. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2006.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Набиева З.Э.,
студентка 2 курса
СПбГЭУ (филиал в г. Кизляр)

Судебная защита местного самоуправления

В соответствии с ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» одна из важнейших гарантий осуществления местного самоуправления - судебная защита местного самоуправления, а также возможность обжалования гражданами незаконных решений (действий) муниципальных органов. Судебная защита представляет собой самый эффективный инструмент восстановления нарушенного права и решения вопросов правоприменения, в случае, если регулирующие то или иное правоотношение нормы права недосказаны или противоречивы. Поэтому судебная защита местного самоуправления является базовым принципом любого демократического правового

государства. Право местного самоуправления на судебную защиту закреплено в ст. 133 Конституции РФ и ст. 11 Европейской хартии местного самоуправления, что свидетельствует о значимости этого права как важнейшей гарантии местного самоуправления в Российской Федерации и других государствах, ратифицировавших данную Хартию.[1]

Право на судебную защиту принадлежит как органам местного самоуправления и их должностным лицам, так и непосредственно населению, проживающему на территории муниципального образования, интересы которого были затронуты. Основную роль в судебной защите местного самоуправления играет конституционное правосудие. В тоже время важнейшее значение для понимания содержания проблемы судебной защиты местного самоуправления имеют решения судов общей юрисдикции, которые хотя и не признаются источниками права, однако рассматриваются специалистами как образцы рассмотрения проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления.[2]

Можно выделить следующие наиболее значимые дела, находящиеся в компетенции судов общей юрисдикции:

- ✓ оспаривание гражданами решений и действий органов государственной власти и их должностных лиц, нарушающих субъективное право личности на местное самоуправление;
- ✓ оспаривание органами местного самоуправления решений и действий органов законодательной и представительной государственной власти субъектов РФ и федеральных органов государственной власти;
- ✓ разрешение споров о компетенции органов местного самоуправления между собой, а также между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, в соответствии со ст. 126 Конституции РФ суды Российской Федерации общей юрисдикции призваны разрешать уголовные, гражданские и административные дела, предметом которых является нарушение конституционного права на местное самоуправление.

Анализ судебной практики показывает, что граждане весьма активно используют свое право на судебную защиту. Но, несмотря на рост количества обращений от органов местного самоуправления, судебная защита пока еще не стала привычной практикой в муниципальных образованиях.

Низкий процент обращения органов местного самоуправления в суд объясняется следующими причинами[3]:

- ✓ органы местного самоуправления не всегда знают свои права и возможности;
- ✓ квалификация юристов, работающих в муниципальных образованиях, редко позволяет полноценно осуществлять судебную защиту прав местного самоуправления по сложным, неоднозначным вопросам;
- ✓ длительными сроками рассмотрения дел, которые не позволяют муниципальным образованиям тратить время на судебные споры в связи с необходимостью решения большого количества вопросов жизнеобеспечения населения;
- ✓ нежелание органов местного самоуправления вступать в конфликт с другими муниципальными образованиями и государственными органами власти субъектов Федерации, поскольку они оборачиваются для дотационных муниципальных образований урезанием местного бюджета;
- ✓ неверие в справедливость выносимых решений и возможность их исполнения.[4]

Указанные причины приводят к отсутствию у муниципального образования заинтересованности в исходе дела и снижению их активности в защите нарушенных прав. Эффективность судебной защиты права на осуществление местного самоуправления связана и с другими проблемами, среди которых следует особо выделить: постоянно меняющееся законодательство в сфере местного самоуправления, имеющее не всегда необходимый

уровень юридической техники, отсутствие однозначной правоприменительной практики и качество подготовки судейского корпуса.[5]

При обращении в суд заявитель может преследовать различные цели, иногда даже не отдавая себе в этом отчет. Как правило, целями судебной защиты называют:

- ✓ решение конкретной проблемы, восстановление конкретного права, законного интереса;
- ✓ восполнение пробела законодательства;
- ✓ разрешение коллизий, исправление дефектов законов и иных нормативных актов;
- ✓ восстановление законности;
- ✓ влияние на развитие законодательства.

Следует обратить внимание, что цели судебной защиты определяют то, каким образом заявитель формулирует свои требования, а это уже влияет на выбор вида судопроизводства (исковое или неисковое).

А также следует заметить, что за последние 20 лет цели судебной защиты местного самоуправления или права на его осуществление, претерпевали определенные изменения, в разные годы категории дел рассматриваемые в судах, были разными.

И говоря о этапах становления судебной защиты то, в 90-е годы довольно активно формировалось право на судебную защиту. Зачастую именно судами или на основе судебных решений более четко формулировалось, кто может обращаться в суд, в какой суд могут обращаться органы местного самоуправления, что является объектом судебной защиты.[6]

Много судебных решений принималось для восполнения пробелов законодательства, особенно в тех регионах, где не было необходимых законов субъектов РФ. Например, в судебном порядке назначались выборы в органы местного самоуправления (позже эти вопросы были урегулированы Федеральным законом от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»), в судебном порядке решался вопрос о том, где и по какой процедуре регистрировать уставы муниципальных образований.[7]

О проблемах судебной защиты местного самоуправления или права на его осуществление можно говорить достаточно много. Но можно выделить некоторые проблемы, обозначив возможные пути их решения.

В качестве первой проблемы следует назвать отсутствие в большинстве муниципальных образований собственных юристов и/или денег на оплату их работы. При этом речь, в первую очередь идет о сельских и небольших городских поселениях, коих в настоящее время значительно больше 20 тысяч. С другой стороны те муниципальные образования, у которых есть собственные юристы иногда сталкиваются с достаточно сложными категориями дел, новыми вопросами. Например, если речь идет об обращении в Конституционный Суд РФ. В таких случаях целесообразно привлекать специализированные организации, которые могут на условиях незначительной оплаты или бесплатно для органов местного самоуправления оказать необходимую помощь.[8]

Для выявления, устранения такого рода проблем необходимо регулярно проводить мониторинг действующего законодательства, направлять его результаты субъектам права законодательной инициативы.

Другим примером несовершенной юридической техники, используемой в тексте Федерального закона № 131-ФЗ и порождающей судебные споры, являются формулировки вопросов местного значения, начинающиеся со слов «организация», «осуществление», «участие» и др. Зачастую происходит смешение вопросов местного значения и полномочий, Например, в ст. 14, 15, 16 Закона утверждение бюджета отнесено к вопросам местного значения, а в ст. 35 к полномочиям представительного органа. Очевидно, что эти проблемы можно устранить путем внесения соответствующих изменений в действующее законодательство.[9]

В последнее время актуализировалась проблема соотношения судебных и внесудебных способов защиты нарушенных прав. Следует отметить, что зачастую оптимальный результат дает умелое сочетание механизмов судебной защиты и иных средств защиты, таких как обращение в административном порядке в органы государственной власти, обращение к негосударственному сектору, в средства массовой информации и т.п. но следует помнить, что использование средств самозащиты не может в полной мере обратиться в судебные органы. Например, голодовка может помочь привлечь внимание к проблеме, придать делу общественный резонанс, но не может голодовка заменить обращение в суд, если это необходимо.[10]

И в заключение хотелось бы сказать что, по данным Верховного Суда РФ при обращении граждан в суды, они (граждане) выигрывают в среднем в 56 % случаев.

Если гражданин обжалует действия муниципальных служащих, решения и действия органов местного самоуправления, то выигрывает в 72 % дел. Как уже говорилось, защита права на осуществление местного самоуправления в суде имеет двойное значение. С одной стороны, это право граждан, с другой — гарантия местного самоуправления.

Хочется верить, что использование института судебной защиты местного самоуправления, права на его осуществление будет направлено именно на защиту местного самоуправления как основы конституционного строя, формы народовластия, института гражданского общества, субъективного права граждан.

Список использованных источников

1. Конституция РФ.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 25.12.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Гриценко Е.В., Вилл Р. Природа права на осуществление местного самоуправления как объекта судебной защиты в России и Германии. // Известия вузов. Правоведение. 2010. №6.
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) Под ред. В.Д. Зорькина. М.: Инфра-М, 2011.
5. Корзина И.А. Конституционное правосудие – механизм защиты прав местного самоуправления. // Административное и муниципальное право. 2011. №3.
6. Новикова И.В., Новиков Е.В. Судебная защита как конституционная гарантия права на местное самоуправление. // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. №2.
7. Саладников В.В. Субъекты судебной защиты прав местного самоуправления в Российской Федерации. // Конституционное и муниципальное право. 2007. №20.
8. Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Инфра М, 2010.
9. Щепачев В.А. Институт судебной защиты местного самоуправления. // Конституционное и муниципальное право. 2008. №24.
10. Баранчиков В.А. Муниципальное право: Учебное пособие. / В.А. Баранчиков. - М.: Юриспруденция, 2007.

Голубева С.Н.,

*ст. преподаватель кафедры ГПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Антонов Н.В.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

О ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПОРЯДКА ПЕРЕДАЧИ ДЕТЕЙ В ПРИЕМНУЮ СЕМЬЮ

Порядок передачи детей приемным родителям, ввиду отсутствия правового регулирования этого действия, вызывает как теоретический, так и практический интерес. Связано это прежде всего с противоречием, существующим между [ч. 1 п. 7 ст. 145](#) Семейного кодекса РФ[1], который дублирует [ч. 2 ст. 14](#) ФЗ "Об опеке и попечительстве"[2] по поводу того, что при устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства требуется принятие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности возмездно, и [п. 1 ст. 152](#) Семейного кодекса РФ, по которому приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье.

Отсюда следует, что специальная норма семейного законодательства основанием возникновения приемной семьи считает договор, а норма, регулирующая установление опеки и попечительства, - акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна (попечителя). Это обстоятельство подтверждает, что "регулируемая на федеральном уровне приемная семья и патронат, во всем многообразии его правового оформления на региональном уровне, искусственно влиты в институт опеки"[3] и это приводит к смешению оснований создания приемной семьи.

Влияние ФЗ "Об опеке и попечительстве" ([ч. 3 ст. 14](#)) на нормы семейного законодательства наблюдается и в [ч. 3 п. 7 ст. 145](#) Семейного кодекса РФ, согласно которой при устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства права и обязанности опекуна или попечителя по представительству и защите прав и законных интересов ребенка возникают с момента принятия акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. Право опекуна или попечителя на вознаграждение возникает с момента заключения этого договора.

Рассматриваемая редакция не соответствует интересам приемных родителей, которые, еще не став таковыми, т.е. до заключения договора, должны осуществлять права и нести обязанности по представительству, защите прав и законных интересов приемного ребенка. Однако между заключением договора и передачей ребенка приемным родителям может пройти достаточно долгое время. Так, [п. 3](#) Правил заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного[4] предусматривает, что договор о приемной семье заключается по месту жительства приемного ребенка и приемного родителя в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего гражданина решения о назначении опекуна. На практике не исключено, что срок заключения договора может составить и более 10 дней по различным уважительным причинам.

При этом остается открытым вопрос, когда (после принятия решения органом опеки и попечительства в форме акта или после заключения договора) и в какие сроки приемный ребенок должен быть передан на воспитание в приемную семью. Допустим, после заключения договора. Но законодательно не урегулированы сроки передачи ребенка и в этом случае (в тот же день, на следующий день и т.д.). Здесь перерыв между заключением договора и передачей ребенка на воспитание в приемную семью может также составить продолжительное время (например, ввиду болезни приемного родителя или приемного ребенка и т.п.). В этом случае выплата вознаграждения приемным родителям до передачи им приемного ребенка на воспитание противоречит интересам субъектов РФ, которые осуществляют финансирование приемных семей.

Действующую процедуру создания приемной семьи необходимо упростить. Полагаем, что в результате проверки личности гражданина, выразившего желание стать приемным родителем, органу опеки и попечительства достаточно дать заключение о соответствии

последнего всем предъявляемым требованиям, после чего и должен быть заключен договор о приемной семье, который влечет за собой передачу ребенка в созданную приемную семью. Это предложение вполне соответствует положениям [Указа](#) Президента РФ "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" [5] об упрощении процедуры передачи детей на усыновление, под опеку.

Срок между заключением договора о приемной семье и передачей ребенка должен быть минимальным. Во-первых, это связано с правовыми последствиями, которые должны возникнуть после заключения договора (возникновение прав и обязанностей приемного родителя; права на вознаграждение и получение средств на содержание ребенка), во-вторых, с ожиданием ребенка новой жизни в приемной семье. Заставлять ребенка ждать передачи на воспитание в семью неопределенное время психологически неверно.

На основании изложенного предлагаем внести изменения в [ч. 1 п. 7 ст. 145](#) Семейного кодекса РФ о том, что при устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства не требуется принятие акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющего свои обязанности возмездно. Соответственно, [ч. 2 ст. 14](#) ФЗ "Об опеке и попечительстве" нужно изложить в следующей редакции: "Опека или попечительство о возмездном осуществлении опеки и попечительства устанавливается на основании заключенного договора о приемной семье или патронатной семье..." (далее по тексту).

В [ч. 3 п. 7 ст. 145](#) Семейного кодекса РФ нужно внести следующее изменение: "При устройстве ребенка под опеку или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства (приемную семью, патронатную семью) права и обязанности опекуна или попечителя, а также право на вознаграждение и получение средств на содержание ребенка возникают с момента передачи подопечного опекуну (попечителю)".

[Часть 3 ст. 14](#) ФЗ "Об опеке и попечительстве" предлагаем закрепить в следующей редакции: "При установлении возмездной опеки или попечительства (приемной семьи, патронатной семьи) все права и обязанности опекуна или попечителя по договору, в том числе и право на получение вознаграждения, а также средств на содержание ребенка, возникают с момента передачи подопечного опекуну (попечителю)".

Анализ законодательных актов субъектов РФ показывает, что ввиду неясности в правовом регулировании вышеуказанных вопросов в регионах отсутствует единообразие в порядке назначения выплаты денежных средств на содержание приемного ребенка (детей). Некоторые регионы основанием для выплаты считают решение специально уполномоченного органа исполнительной власти; день издания акта органа опеки и попечительства; день вынесения решения о назначении денежных средств за период с момента возникновения оснований на их получение; со дня принятия решения о назначении денежных средств с возмещением расходов с момента возникновения оснований на их получение для расходов на его питание, одежду, мягкий инвентарь и проезд и т.д. Это еще раз подтверждает целесообразность унификации законодательных актов по вопросам порядка создания приемной семьи на основании договора и возникновения права приемного родителя на вознаграждение и получение средств на содержание ребенка с момента передачи его в приемную семью. Как было отмечено выше, между днем принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна и заключением договора о приемной семье может пройти продолжительное время. В настоящее же время субъекты РФ вынуждены выплачивать средства на содержание приемного ребенка, который все еще находится в государственном учреждении до заключения договора.

Порядок передачи ребенка в приемную семью имеет большое значение как для приемного ребенка, так и принимающей его семьи. По мнению педагогов, психологов и социологов каждая замещающая семья с этого момента нуждается в профессиональном сопровождении.

Существуют особенности при поступлении детей в приемные семьи не из государственного учреждения, а из кровных семей. Здесь нужно учитывать, что "для ребенка отчуждение от родной семьи начинается не в момент изъятия, а в момент помещения в новую семью. Дети начинают чувствовать себя отличающимися от обычных детей - тех, которые не лишились семьи. Осознание этого может проявляться по-разному и отражаться на формировании привязанности"[6]. По мнению педагога Ж.А. Захаровой, "работа с такой семьей должна учитывать своеобразие опыта проживания приемного ребенка в биологической семье, характер этого опыта, строиться на основе дифференцированных технологий социально-педагогического сопровождения"[7].

Для детей, которые воспитывались в государственных учреждениях, характерно то, что "ребенок не знает новых правил поведения в новой среде и очень хочет быть хорошим, поэтому все свои поведенческие особенности старается скрыть. Когда ребенок привыкает, адаптируется к новой социальной среде, на свет появляется весь "багаж" прошлой жизни, прошлого опыта. Ребенок, лишенный в раннем детстве родительского попечения, попав в нормальную среду здоровой семьи, неосознанно проживает все те моменты из своей жизни, которые упустил"[8]. А ведь наряду с сильными сторонами приемной семьи ей присущи и такие слабые стороны, как "чувство неуверенности и страха замещающих родителей, несоответствие принимаемого ребенка представлениям родителей; проблемы в отношениях между родителями и принимаемыми детьми, между принимаемыми детьми и кровными родителями, дезадаптивная атмосфера в семье, эмоциональная холодность, отсутствие у ребенка специальных традиций, нарушения в поведении ребенка и вредные привычки, эмоциональная неустойчивость принимаемого ребенка, болезни принимаемых детей"[9]. Поэтому трудно не согласиться с мнением, что "для эффективного приема необходимо включение всей семьи в систему социальной и психологической помощи"[10]. С учетом изложенного полагаем, что подготовку для принятия ребенка в семью должны проходить не только приемные родители, но и совершеннолетние члены их семьи, хотя и на добровольной основе. Это позволит создать благоприятные условия для приема нового члена семьи, снизит психологическое напряжение в первые дни создания приемной семьи.

Во многих субъектах Российской Федерации действуют службы сопровождения приемных и патронатных семей, что является положительным моментом в создании крепкой приемной семьи с первых дней ее существования.

Список использованной литературы

1. Семейный [кодекс](#) Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (в ред. от 25.11.2013) // СПС КонсультантПлюс, 2014. Ст. 16
2. [ФЗ](#) "Об опеке и попечительстве" N 48-ФЗ от 24.04.2008 (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2014) // СПС КонсультантПлюс, 2014.
3. Косова О.Ю. Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. N 6 // СПС КонсультантПлюс, 2014.
4. [Правила](#) заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного (утв. Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 "Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан" (в ред. от 14.02.2013)) // СПС КонсультантПлюс, 2014.
5. [Указ](#) Президента РФ от 28.12.2012 N 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // СПС КонсультантПлюс, 2014.
6. Пяткина Г.Н. Педагогическое сопровождение социализации детей-сирот в приемной семье: Автореф. ... к.пед.н. Томск, 2011. С. 16.
7. Захарова Ж.А. Социально-педагогическое сопровождение процесса воспитания приемного ребенка в замещающей семье: Автореф. ... д.пед.н. Кострома, 2009. С. 13.

8. Осипова И.И. Замещающая семья как формирующийся социальный институт: Дис. ... к.соц.н. М., 2002. С. 76.
9. Горбунова Е.А. Социальная адаптация в замещающей семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: Автореф. к.пед.н. М., 2009. С. 16.
10. Ослон В.Н. Жизнеустройство детей-сирот: профессиональная замещающая семья. М.: Генезис, 2006. С. 90.

Искандерова Л.А., *ст.преподаватель
Филиала ДГУ в г.Кизляре*

Карицкая Ю.А., *ст-ка 2 курса ДО
Филиала ДГУ в г.Кизляре*

ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ СРОКОВ В НАСЛЕДСТВЕННОМ ПРАВЕ

Срок - это определенный момент или период времени. Это юридический факт или один из элементов юридического состава, с наступлением или истечением которого связывается возникновение, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей. В системе юридических фактов срок относится к событиям, поскольку наступление или истечение определенного момента или периода времени, с которым закон связывает те или иные последствия, не зависит от воли и сознания участников правоотношения.

Поскольку сроки относятся к юридическим фактам, методологически необходимо в первую очередь, обратиться к их понятию и сущности. Под юридическим фактом в теории права принято считать конкретное жизненное обстоятельство, с которым юридическая норма связывает возникновение, изменение или прекращение правовых последствий (правоотношений)[1,с.243]. Существенными элементами факта открытия наследства являются время и место открытия, поскольку они в первую очередь указывают на законодательство, которому подчинены отношения по наследованию. Открытие наследства всегда происходит в определенное время. Время открытия наследства обладает свойством юридического факта, поскольку со времени открытия наследства определяется: объем наследственного имущества; наследники; сроки на принятие или отказ от наследства; сроки на получение завещательного отказа; право на получение обязательной доли; срок для выдачи свидетельства о праве на наследство; момент возникновения у наследников права собственности на наследственное имущество.

С момента открытия наследства до принятия его наследниками наследство издревле принято называть лежачим. Принадлежит ли оно кому-то в этот промежуток времени и если принадлежит, то кому именно? Лежачее наследство не может принадлежать наследодателю, поскольку его нет в живых. Со смертью наследодателя прекратилась его правоспособность, которая выступает в качестве необходимой предпосылки правообладания. Нельзя быть носителем субъективных прав и обязанностей, не будучи правоспособным субъектом вообще. Нельзя утверждать также, что лежачее наследство принадлежит призванным к наследованию наследникам. В момент открытия наследства у наследников возникает лишь право на принятие наследства, но не право на наследство.

Для приобретения наследства наследник должен его принять (ст.1152 Гражданского кодекса Российской Федерации). Единственное исключение из этого общего правила сделано для случаев перехода наследственного имущества как выморочного в собственность государства в порядке наследования по закону (п. 1 ст. 1151 ГК РФ). В этих случаях со стороны государства в лице соответствующих органов особого акта принятия наследства для

приобретения наследства не требуется. Свое желание принять наследство наследники должны выразить вовне посредством определенных, допускаемых законом правовых действий[6,с.204].

Принятие наследником части наследства означает принятие всего причитающегося ему наследства, в чем бы оно ни заключалось и где бы ни находилось. При призвании наследника к наследованию одновременно по нескольким основаниям (по завещанию и по закону или в порядке наследственной трансмиссии и в результате открытия наследства и т.п.) наследник может принять наследство, причитающееся ему по одному из этих оснований, по нескольким из них или по всем основаниям. Не допускается принятие наследства под условием или с оговорками. Приобретение наследства под условием (как и отказ от наследства под условием) означало бы, что наследство находилось бы в подвешенном состоянии, неподконтрольном воле наследника[3,с. 727].

Принятие наследства одним или несколькими наследниками не означает принятия наследства остальными наследниками. Акт принятия наследства носит универсальный, безусловный, безоговорочный и, за исключением случая, предусмотренного п. 4 ст. 1152 ГК РФ, бесповоротный характер. Помимо этого, п. 4 ст. 1152 ГК РФ придает акту принятия наследства обратную силу, поскольку принятое наследство признается принадлежащим наследнику со дня открытия наследства независимо от времени его фактического принятия, а также независимо от момента государственной регистрации права наследника на наследственное имущество, когда такое право подлежит государственной регистрации. Так, если наследник пропустил срок на принятие наследства, но суд восстановил ему этот срок, то причитающееся наследнику наследство также признается принадлежащим наследнику с момента открытия наследства. И в этом случае акту принятия наследства, зафиксированному в решении суда, придается обратная сила.

Традиционно, как и ранее действовавшее законодательство (ч. 3, 4 ст. 546 ГК РСФСР 1964 г.), ныне действующий Гражданский кодекс Российской Федерации устанавливает два срока для принятия наследства - общий и удлиненный (ст. 1154 ГК РФ). Общий срок для принятия наследства в соответствии со ст. 1154 ГК РФ определяется в шесть месяцев со дня открытия наследства. В случае открытия наследства в день предполагаемой гибели гражданина в соответствии со ст. 1114 п.1 ГК РФ оно может быть принято в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу решения суда об объявлении его умершим, даже если в таком решении указывается день его предполагаемой гибели. В этом случае наследственный закон отступает от общего правила исчисления сроков принятия наследства, признавая днем открытия наследства день предполагаемой гибели наследодателя (п. 1 ст. 1114 ГК РФ), но в качестве момента отсчета срока для принятия наследства устанавливая день вступления в законную силу соответствующего решения суда.

В соответствии с общими правилами о порядке исчисления сроков шестимесячный срок для принятия наследства, как и для отказа от наследства, начинается течь со дня, следующего за днем смерти гражданина (ст. 191 ГК РФ). Например, в Эстонии срок для принятия наследства или отказа от него устанавливает нотариус, отправляя соответствующее письменное сообщение управомоченному наследовать лицу или публикуя его в издании "Официальные сообщения". Указанный срок не может составлять менее двух месяцев со дня получения или опубликования сообщения (ч. 1 ст. 118 Закона Эстонии "О наследовании") [4,с.27].

Гражданский кодекс РФ дифференцирует условия и порядок увеличения срока в зависимости от различных случаев, когда фактически предыдущие наследники так или иначе не принимают наследство. В силу этого отсчет шестимесячного срока, предусмотренного п. 2 ст. 1154 ГК РФ, должен производиться с момента, когда наследнику стало известно о наличии подтвержденных в судебном порядке обстоятельств, исключающих возможность призвания к наследованию недостойных наследников, либо с момента вступления в законную силу решения суда об отстранении от наследования недостойных наследников,

либо с момента, когда наследнику стало известно об отказе других наследников от наследства[2, 43].

Наследники, для которых право наследования возникает лишь вследствие непринятия наследства другими наследниками, могут принять наследство в течение трех месяцев со дня истечения общего шестимесячного срока для принятия наследства (п. 3 ст. 1154 ГК РФ). При этом непринятие наследства следует толковать буквально, т.е. как не совершение другими наследниками действий, свидетельствующих о намерении принять наследство или направленных на отказ от наследства. Действия по принятию наследства могут быть совершены в течение общего срока для принятия наследства, следовательно, установление факта не совершения наследником указанных действий невозможно до истечения шестимесячного срока со дня открытия наследства, поэтому и удлиненный срок на принятие наследства отсчитывается со дня окончания общего шестимесячного срока.

Следует особо отметить, что эти правила касаются и подназначенных наследников, призываемых к наследованию в результате смерти основного или предыдущего наследника (в случае отказа основного наследника от наследства срок для его принятия подназначенными наследниками определяется по правилам п. 2 ст. 1154 ГК РФ), а также наследников, призываемых к наследованию в результате смерти не успевшего принять наследство другого наследника.

Наследники умершего наследника, не успевшего принять наследство, которые принимают наследство в порядке наследственной трансмиссии, могут принять наследство в течение шестимесячного срока со дня открытия наследства, к которому призван умерший наследник. При этом, если оставшаяся часть общего срока менее трех месяцев, она удлиняется до трех месяцев (абз. 2 п. 2 ст. 1156 ГК РФ). В последнем случае отчет трехмесячного срока должен производиться с момента, когда наследникам, осуществляющим принятие наследства в порядке наследственной трансмиссии, стало известно о смерти их наследодателя.

По общему правилу пропуск срока принятия наследства влечет для наследника утрату права наследования. Однако ст. 1155 ГК РФ предусматривает возможность принятия наследства по истечении установленного срока. По заявлению наследника, пропустившего срок, установленный для принятия наследства, суд может восстановить этот срок и признать наследника принявшим наследство, если наследник не знал и не должен был знать об открытии наследства или пропустил этот срок по другим уважительным причинам и при условии, что наследник, пропустивший срок, установленный для принятия наследства, обратился в суд в течение шести месяцев после того как причины пропуска этого срока отпали.

Судебная практика пошла по пути признания в качестве уважительных причин тяжелую болезнь, длительность командировки наследника, отсутствие специальных знаний о принятии наследства или информации о существовании у наследодателя имущества, которое могло бы являться предметом наследования, незнание наследником о смерти наследодателя ввиду того, что в течение какого-то периода времени они не поддерживали отношений, если при этом не будет установлено, что наследник прекратил общение с наследодателем, уклоняясь от выполнения лежавших на нем в силу закона обязанностей по содержанию наследодателя [2,с.44].

Как показывает практика, суды благосклонны к восстановлению срока для принятия наследства, пропущенного несовершеннолетними, недееспособными либо ограниченно дееспособными наследниками, поскольку указанные лица сами не могли в полном объеме понимать и осознавать значимость установленных законом требований о необходимости своевременного принятия наследства, а кроме того, даже неправомочны были самостоятельно подать нотариусу заявление о принятии наследства, ибо за них эти действия осуществляют их законные представители или же последние дают на это свое согласие.

Заявление о принятии наследства служит неоспоримым доказательством намерений наследника стать собственником наследственного имущества. Оно подается либо

непосредственно нотариусу, либо отправляется заказным письмом с уведомлением о вручении. В этом случае днем подачи заявления будет дата почтового отправления.

Бывают случаи, когда 6-месячный срок на исходе, а обратиться в нотариальный орган наследник не успевает, как не успевает и засвидетельствовать свою подпись на заявлении перед отправлением его в нотариальную контору по месту жительства умершего. В этом случае наследник должен отправить заявление о принятии наследства и выдаче свидетельства о праве на наследство с незарегистрированной подписью.

Нотариальный орган обязан принять такое заявление с единовременным извещением наследника о необходимости выслать надлежаще оформленное заявление или явиться лично в нотариальную контору. В этом случае срок на принятие наследства не будет пропущен, т.к. дата подачи заявления будет определяться по дате почтового отправления.

Литература

- 1.Алексеев С.С. Общая теория права. М., 1982. - Т 2.
- 2.Гаджиев В.А. Об исчислении срока принятия наследства // Наследственное право. - 2006.- № 2.
- 3.Гражданское право / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. Т. 3.
- 4.Диденко А. Приобретение наследства // Юрист.- 2006.- № 3(57).
- 5.Кечекьян С.Ф.Правоотношения в социалистическом обществе М., 1961.
- 6.Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части третьей / Под ред. В.П. Мозолина. М.,2000

Шафиев М.М., к.ю.н.,

ст. преподаватель ДГУ, филиал в г. Кизляре

Кадиева А. А-К.,

*студентка 4 курса юридического факультета
Филиал ДГУ в г. Кизляре*

ЭМАНСИПАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Эмансипации для российского законодательства является новым явлением. Необходимость эмансипации была вызвана экономическими реформами, которые проводились в нашей стране в последнее десятилетие. На возникновение института эмансипации повлияло и то, что Россия стала активным участником международных конвенций, касающихся данных вопросов. Стремясь войти в международное правовое пространство, она стремится привести внутреннее законодательство в соответствие с международно-правовыми стандартами.

В современное российское гражданское законодательство термин "эмансипация" был введен только с принятием в 1994 году части первой Гражданского кодекса. Суть данного института состоит в том, чтоб сделать несовершеннолетнего независимым от его законного представителя при самостоятельном занятии законной предпринимательской деятельностью, совершении крупных сделок или при ином распоряжении собственными денежными доходами. Необходимость в этом действительно существует, поскольку согласно ст. 26 ГК РФ несовершеннолетний гражданин в возрасте от 14 до 18 лет может совершать основную массу крупных сделок лишь с письменного согласия родителей, усыновителей или попечителя. Сделка, совершенная без надлежащего письменного разрешения, в соответствии с п. 1 ст. 175 ГК РФ может быть признана судом недействительной. [1., Ст.26]

В случае же получения несовершеннолетним лицом эмансипации он начинает самостоятельно отвечать по своим обязательствам, что и подразумевают п. 2 ст. 27 и п. 2 ст. 175 ГК РФ.

Эмансипация латинского происхождения (*emancipare*), что в переводе обозначает освобождение ребенка от отцовской власти. Следовательно, эмансипировать означает снять, какие либо ограничения, освобождение от ограничений и уравнивание в правах.

Если исходить из жизненного опыта и юридической практики применения института эмансипации, то следует сделать вывод о том, что в настоящее время институт эмансипации представляет собой исключение из общего правила и поэтому он не должен рассматриваться как всеобщее руководство к действию. Законодатель ввел этот институт для отдельных граждан, зрелость которых достигла требуемого уровня . [4., С.43]

Особенности рассмотрения судом дел об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация) установлены главой 32 Гражданско-процессуального кодекса РФ. [4., С.44]

На данное время, самостоятельность несовершеннолетних детей растет с каждым годом. Дети возлагают на себя все больше ответственности, пытаются самим справиться с теми или иными задачами, которые как факт возникают на их пути. Отсюда и возникает их самостоятельность в решении проблем.

Несовершеннолетние все чаще пытаются уйти от надзора родителей, своих опекунов.

Рассматривая психологию подростка, то на этап их жизни в возрасте 14-16 лет, имеют влияние факторы социальной среды, средства массовой информации и подражание взрослым. Еще один немало важный вопрос который касается именно эмансипации несовершеннолетних – это ранние браки. Браки среди несовершеннолетних, стали встречаться все чаще, и это не просто необдуманный шаг подростка, а в полнее взвешенное решение взрослого человека. [4., С.61]

Вопросы на данную тему все более становятся актуальными. Можно ли зарегистрировать брак в 16-17 лет?

Ст. 13 Семейного Кодекса РФ говорит: «...при наличии уважительных причин органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак, вправе по просьбе данных лиц разрешить вступить в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет...» [3., Ст. 13] То есть, из данной статьи видно, что шестнадцатилетний возраст вполне подходит для вступления в брак. Однако, на мой взгляд, в силу биологических и физиологических особенностей организма в данный период возрастной категории, считаю не допустимой. И.Ю. Кулагина выделяет старший школьный возраст — ранняя юность (16—17 лет), юность — от 17 до 20—23 лет. Юность 16-17 лет — это время выбора жизненного пути, работа по выбранной специальности (поиск ее), учеба в вузе, для юношей - служба в армии, но не как не брак и воспитание детей. Человек в возрасте 16 лет, еще сам представляет собой не окрепший и не подготовленный организм.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации.
3. Семейный кодекс Российской Федерации
4. Ключко В.Е. - Возрастная психология, М., 2003

Искандерова Л.А.,

ст. преподаватель филиала ДГУ в г. Кизляре

Лисенкова Е., *ст-ка 2 курса ДО ЮФ
филиала ДГУ в г. Кизляре*

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Основой любого современного государства, ячейкой общества, несомненно, является семья. Главной же ценностью семейной жизни считаются дети. Забота о них является залогом процветания государства и общества. Причем забота эта должна исходить в равной степени как от родителей, так и от государства. Государство путем должной поддержки извне, социальной политики, проводимой в отношении семьи и детства, способствует становлению полноценных граждан и развитию общества в целом.

Исходя из норм семейного и гражданского законодательства Российской Федерации, несовершеннолетние являются особыми субъектами жилищных правоотношений.

В соответствии с пунктом 2 ст. 54 Семейного кодекса РФ несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье и право на совместное проживание с родителями. Пункт 2 ст. 20 Гражданского кодекса РФ конкретизирует названные права: местом жительства несовершеннолетних, не достигших 14 лет, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей, опекунов. На основании пункта 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства гражданина признается место, где он постоянно или преимущественно проживает. Следовательно, место жительства несовершеннолетних определено самим законом, так как несовершеннолетний постоянно (преимущественно) проживает вместе со своими родителями (законными представителями)[4,с.24].

В соответствии с пунктом 1 ст. 55 СК РФ расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. При наличии названных обстоятельств право несовершеннолетнего на совместное проживание с законными представителями не утрачивается, а видоизменяется. Постоянно проживать несовершеннолетний в указанных случаях может только с одним из законных представителей. Однако в соответствии с нормами семейного и гражданского права законными представителями несовершеннолетнего являются оба родителя, они равны в правах и обязанностях по отношению к своим детям (п. 1 ст. 26, п. 1 ст. 28 ГК РФ, п. 1 ст. 61 СК РФ). Названные в пункте 1 ст. 55 СК РФ обстоятельства не обрывают юридическую (а кровную - тем более) связь между ребенком и каждым из родителей. Ребенок вправе воспитываться обоими родителями, общаться с ними, совместно проживать с любым из них. Главное - чтобы это соответствовало интересам ребенка.

На основании пункта 1 ст. 64 СК РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей, но с условием, что между интересами родителей и несовершеннолетних детей нет противоречий. Органы опеки и попечительства контролируют, насколько при этом соблюдаются права (имущественные и жилищные в том числе) несовершеннолетних.

В соответствии с пунктом 4 ст. 292 ГК РФ отчуждение жилого помещения, в котором проживают находящиеся под опекой или попечительством члены семьи собственника жилого помещения либо оставшиеся без родительского попечения члены семьи собственника, допускается с согласия органа опеки и попечительства. На наш взгляд, в силу приоритетности защиты прав и интересов детей названная деятельность органов опеки и попечительства необходима во всех случаях проживания детей в жилом помещении независимо от того, правом собственности или правом пользования жилым помещением они обладают. Иначе данная норма может быть интерпретирована так, что "отчуждение жилого помещения, в котором проживают дети, по общему правилу теперь согласия органов опеки и попечительства не требует"[5,с.15]. Но это в определенной степени будет противоречить пункту 2 ст. 37 ГК РФ, который содержит императивное правило об обязательности предварительного разрешения органа опеки и попечительства "на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду, в безвозмездное пользование или в залог), сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других

сделок, влекущих уменьшение имущества подопечного" [2]. Таким образом, получается, что эти две правовые нормы противоречат и даже исключают друг друга.

Также затрагивает реализацию прав несовершеннолетних и раздел ЖК РФ "Жилые помещения, предоставляемые по договорам социального найма". В соответствии с подпунктом 2 п. 2 ст. 57 ЖК РФ вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются "детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы".

На основании статьи 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруга, а также дети и родители данного нанимателя. Дети другого супруга не являются членами семьи нанимателя жилого помещения. Здесь проведем аналогию с Жилищным кодексом РСФСР, исходя из статьи 53 которого к членам семьи нанимателя жилья относились супруг нанимателя, их дети и родители, т.е. дети и нанимателя, и его супруга являлись членами семьи нанимателя. Таким образом, изменения в данной части, внесенные в новый Жилищный кодекс РФ, ухудшают положение несовершеннолетних детей другого супруга.

Глава 10 ЖК РФ "Предоставление специализированных жилых помещений и пользование ими" устанавливает перечень лиц, которые не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений [5, с.21].

Проанализировав статьи вышеназванной главы (в сравнении с Жилищным кодексом РСФСР), видим, что в настоящее время могут быть выселены из служебных жилых помещений и общежитий без предоставления другого жилого помещения в черте соответствующего населенного пункта семьи военнослужащих, не относящихся к пункту 1 ч. 2 ст. 103 ЖК РФ, и одинокие лица с проживающими вместе с ними несовершеннолетними детьми. Таким образом, изменения, внесенные в главу 10 ЖК РФ, также отчасти ухудшают положение несовершеннолетних детей.

В отличие от Жилищного кодекса РСФСР в разделе "Жилищные и жилищно-строительные кооперативы" ЖК РФ установлено право на вступление в жилищные кооперативы граждан, достигших возраста 16 лет. По нашему мнению, данное нововведение в Жилищный кодекс значительно улучшает положение несовершеннолетних, так как статья 111 ЖК РФ приведена в соответствие с пунктом 1 ст. 26 ГК РФ "дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет" [7, с.13].

Несовершеннолетние дети могут быть вселены в жилое помещение наймодателя без его согласия и без согласия нанимателя жилого помещения как постоянно с ним проживающие. Данное право дает несовершеннолетним статья 679 ГК РФ, Жилищным кодексом эта ситуация не регулируется. Ранее право на вселение несовершеннолетних детей определяла статья 132 ЖК РСФСР, на основании которой наниматель, арендатор жилого помещения в доме, квартире, принадлежащих гражданину на праве личной собственности, имеет право вселить в нанятое, арендуемое им помещение независимо от согласия собственника дома своих несовершеннолетних детей, а если он занимает изолированное помещение - также супруга и нетрудоспособных родителей.

Таким образом, можно сделать вывод, что Жилищный кодекс РФ в большей степени защищает права собственников жилого помещения. В сравнении с Жилищным кодексом РСФСР некоторые нововведения в Жилищный кодекс РФ ухудшают положение и отчасти ущемляют права несовершеннолетних детей как особых субъектов жилищных правоотношений, некоторые, наоборот, улучшают их положение.

Литература

1. Конституция РФ. М., 2000.
2. Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. N 188-ФЗ (с изм. и доп.).
3. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве".
4. Дубровская И.А. Выселение бывших членов семьи собственника // Жилищное право. 2007. N 3.
5. Кирилловых А.А. Жилищный кодекс РФ и права несовершеннолетних на жилые помещения // Адвокат. 2007. N 9.
6. Михеева Л.Ю. Опека и попечительство: теория и практика / Под ред. Р.П. Мананковой. М.: Волтерс Клувер, 2004.
7. Ништ Т.А. Учет интересов несовершеннолетних детей в имущественных отношениях супругов // Юридический мир. 2007. N 3.
8. Фаршатов И. Охрана жилищных прав несовершеннолетних // Российская юстиция. 1999. N 8.

Алиева Э.К., *ст. преподаватель
филиала ДГУ в г. Кизляре*

Магомедова М., *студентка 5 курса ЮФ
филиала ДГУ в г. Кизляре*

ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ

СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА

Смысл и мероприятия судебной реформы в конечном счете направлены на повышение эффективности работы судов, критериями которой является своевременное вынесение законного, обоснованного и справедливого решения, принимаемого независимым беспристрастным судом на основе непосредственного, полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, представленных в ходе состязательного процесса равноправных сторон в целях защиты их нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. (ст.ст. 2, 67, 196 ГПК РФ; ст.ст. 2, 71 АПК РФ; ст.ст. 6, 15, 17, 297 УПК РФ; ст.ст. 1.2, 1.4, 24.1, 26.11 КоАП РФ).

Рассмотрим основные проблемы, снижающие эффективность судопроизводства.

1) По роли суда, прокуратуры и остальных участников судопроизводства.

В новых процессуальных кодексах законодателем изменена роль суда в судебном процессе. С суда снята обязанность установления истины по рассматриваемому делу. Задача суда сведена с беспристрастной оценке представленных сторонами доказательств, на основе которых, норм законодательства и внутреннего убеждения судом и выносятся решение. Так, согласно ст. 12 ГПК РФ (ст. 15 УПК РФ, ст. 9 АПК РФ), суд должен руководить судебным процессом, оказывать лицам, участвующим в деле, содействие в реализации их прав, создавать условия для всестороннего и полного исследования доказательств.

Изменилось содержание деятельности прокуратуры. От сплошного контроля исполнения законов, произошел переход к реагированию на сообщения о нарушениях. В уголовном процессе, прокурор имеет равные с защитой процессуальные права. Расширилась роль гражданина в судебном процессе, как правило, он наделяется полными процессуальными правами стороны. К проблемным вопросам защиты прав гражданина в

уголовном судопроизводстве, можно отнести задачу установления степени участия потерпевшего в выдвижении обвинений частного-публичного и публичного характера. По существующему порядку, видимо основанному на советских традициях представления о гражданине, как бессловесном производственном «винтике», правом выдвижения, изменения и отказа от обвинения наделен только прокурор. А гражданин, чьи нарушенные права собственно и составляют предмет судебного расследования, имеет право лишь на: «знать о предъявленном обвиняемому обвинении; поддерживать обвинение» (ст. 42 ч.2 УПК РФ).

Из права гражданина на судебную защиту, установленному ст. 46 ч. 1 Конституции РФ, следует его право на непосредственное обращение в суд, том числе уголовный, по установленной законом подсудности, с требованиями по защите нарушенных прав (т.е. с выдвижением обвинения в нарушении своих прав, которое может иметь самостоятельный характер и не обязательно должно совпадать с позицией прокурора), изменить или снять которые должен иметь право только сам потерпевший. Такое перераспределение правомочий между участниками уголовного процесса позволило бы наиболее полно реализовать право гражданина на судебную защиту и компенсировать дефицит правоположительных процессуальных возможностей по защите нарушенных прав потерпевшего, связанный с устранением суда от участия в формировании содержания (состава) обвинения. При этом также возникает ряд других, связанных с правомочиями участников судопроизводства, вопросов:

1). Как можно по недостаточному объему представленных сторонами доказательств выносить обоснованные справедливые решения по защите прав, свобод и законных интересов граждан и их организаций? При этом необходимо учитывать то обстоятельство, что повторное обращение в суд по тем же основаниям, предмету и к тем же ответчикам не допускается? В таких условиях, суды вынуждены принимать не в полной мере обоснованные решения, поскольку они выносятся по результатам исследования не всех, существенных для дела обстоятельств.

И если в гражданском и арбитражном процессе допускается постановка судом вопроса о предоставлении сторонами дополнительных доказательств (ст. 196 ГПК РФ, ст. 168 АПК РФ), то действующим УПК РФ, при недостаточности обвинительных материалов (из-за некачественно проведенного предварительного расследования), отправление дела на доследование не предусматривается. В результате, не соблюдается принцип неотвратимости наказания – преступник оправдывается за недоказанность причастности к совершению преступления, что в свою очередь нарушает права пострадавших от преступления граждан и интересы общества по обеспечению правопорядка в целом.

Представляется целесообразным, в интересах достижения целей правосудия, предусмотреть процедуры постановки судом перед сторонами перечня необходимых к предъявлению доказательств по предмету доказывания, с определением сроков их представления, в пределах сроков давности.

2). Суд присяжных, наряду с институтом мировых судей и арбитражных заседателей, безусловно прогрессивная форма борьбы с коррупцией судов, обеспечения судебной защиты населения и влияния общества на отправление правосудия. Однако регламент их работы не всегда соответствует задачам судопроизводства.

Например, перед присяжными ставятся вопросы определения вины подсудимого и заслуживает ли он снисхождения (ст. 339 УПК РФ), на которые невозможно ответить без оценки личности подсудимого и его психического отношения к содеянному. И в то же время, ст. 335 ч. 8 УПК РФ, ограничивая объем оглашаемых сведений о личности подсудимого, не позволяет присяжным сделать такую оценку полноценно. Также, как указано в части 1 ст. 343 УПК РФ, присяжные заседатели при обсуждении поставленных перед ними вопросов должны стремиться к принятию единодушных решений. Если присяжным заседателям при обсуждении в течение 3 часов не удалось достигнуть единодушия, то решение принимается голосованием.

Представляется, что подобное требование закона является не совсем корректным. Ведь в тексте присяги, принимаемой присяжными заседателями, указано, что присяжный торжественно клянется, "разрешать уголовное дело по своему внутреннему убеждению и совести..., как подобает свободному гражданину и справедливому человеку". Стремление же к единодушию предполагает в большей или меньшей степени навязывание мнения определенного лица или лиц.

Пленум ВС РФ в постановлении от 20 декабря 1994 г. № 9 "О некоторых вопросах применения судами уголовно-процессуальных норм, регламентирующих производство в суде присяжных" указал, что "если присяжные заседатели находились в совещательной комнате в течение трех и менее часов, но ответы на какие-либо из поставленных вопросов, в том числе о снисхождении, были приняты ими не единодушно, а в результате проведенного голосования, председательствующий должен обратить внимание присяжных заседателей на допущенное нарушение закона и предложить им вернуться в совещательную комнату для продолжения совещания".

А ведь это не что иное, как прямое давление на присяжных заседателей. Более того, в указанном постановлении Пленума ВС РФ подчеркнуто, что "несоблюдение порядка совещания присяжных заседателей в части, касающейся времени, по истечении которого они могут приступить к формулированию в вопросном листе ответов, принятых большинством голосов в результате голосования, является существенным нарушением уголовно-процессуального закона". А это уже прямое указание председательствующим надавить на присяжных заседателей, чтобы они приняли единодушное решение. Этим самым ставятся под сомнение принципы уголовного судопроизводства, изложенные в ст. 17 УПК РФ о том, что "судья, присяжные заседатели, а также прокурор, следователь, дознаватель оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью".

2) По обеспечению состязательности и равноправия сторон.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 120, части 3 статьи 123 Конституции Российской Федерации, судопроизводство должно осуществляться независимо, на основе состязательности и равноправия сторон.

1). Одна из форм конституционной защиты законных прав участников уголовного судопроизводства – предоставление права на обжалование процессуальных действий (бездействия) и решений, затрагивающих законные интересы лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве, или иных лиц в той части, в которой проводимые процессуальные действия (или бездействие), и принимаемые решения затрагивают их интересы. Право на обжалование процессуальных действий и решений является одним из основополагающих принципов уголовного судопроизводства (ст. 19 УПК РФ).

Обжалованы могут быть и действия, решения прокурора (ст. 125 ч. 1 УПК РФ), которые рассматриваются по правилам уголовного судопроизводства, и в слушании которого, заявитель жалобы и прокурор являются равноправными процессуальными сторонами. Однако, согласно статей 125 (ч. 3), 127 (ч. 1 и 2), в системной связи с нормами, установленными главами 43-45, 48, 49 УПК РФ, в судебном рассмотрении жалобы на действия (бездействия) следователя прокуратуры, прокурора принимает участие прокурор, с правами государственного обвинителя надзорного, контролирующего характера, определяемыми статьей 37, 246, 407 (часть 5), 415-418 УПК РФ. Так, например, пересмотр дела по вновь открывшимся обстоятельствам может производиться исключительно по заключению прокурора. В результате данных обстоятельств, в ходе рассмотрения жалоб на действия (бездействие) должностных лиц прокуратуры, суды оказываются под влиянием представителя прокуратуры, выносящего заключение по жалобе. Также, в судебных заседаниях, суды отказывают заявителю жалобы в возможности дискутировать и задавать представителю прокуратуры вопросы по обстоятельствам дела, чем также нарушаются принципы состязательности и равноправия сторон. Сложившаяся судебная практика

противоречит общепризнанным основам правосудия: «никакая власть не должна превышать законы», «никто не судья в собственном деле».

2).Статья 48 ч. 1 Конституции РФ гарантирует право гражданина на квалифицированную, а в ряде случаев бесплатную, юридическую помощь, а ст. 19 ч. 1 – равенство перед законом и судом. Россия объявлена социальным государством (ст. 7 ч. 1 Конституции РФ). Назначение за государственный счет адвоката (защитника) обвиняемому предусмотрено ст. 49 УПК РФ. В процессуальном гражданском, арбитражном и административном законодательстве таких мер государственной поддержки слабо социально защищенных категорий граждан (бедных людей с доходами ниже прожиточного минимума, ограниченно дееспособных и т.д.) не предусмотрено, что очевидно противоречит вышеприведенным нормам. Как известно, М. Ходорковского в уголовном процессе более 20 известных адвокатов защищало от претензий со стороны государства. Соответственно, нетрудно предвидеть результат гражданского спора неправового современного олигарха с правым рядовым пенсионером. К фактическому неравенству перед судом и законом приводят также не только многочисленные иммунитеты лиц правоохранительных и государственных органов, но и реальная власть чиновников различного уровня.

3) Неопределенность и противоречивость правовых норм.

Многочисленные неопределенности в действующем законодательстве, например, в судебном порядке разрешения споров по бюджетным правоотношениям, в применении условной меры лишения свободы, в возмещении морального вреда и т.д., ограничивают граждан в праве на получение правосудного решения в защиту своих нарушенных прав. Как неоднократно указывал Конституционный Суд РФ, неопределенности и противоречия правовых норм создают законодательные пробелы в регулировании отношений, нарушают общеправовые принципы равенства и справедливости, создают препятствия в реализации конституционных прав граждан и их права на судебную защиту, определяемых частью 3 статьи 17, статьей 18, частью 1 статьи 19, статьей 25, частями 1, 2 статьи 35, частью 1 статьи 45, частями 1 и 2 статьи 46, части 1 статьи 47, частью 3 статьи 55, частью 3 статьи 56, частью 1 статьи 120, частью 3 статьи 123 Конституции РФ, порождают неограниченное, произвольное усмотрение в правоприменительной практике. Рассмотрим пример:

1).Закрепленная статьей 45 (часть 1) Конституции РФ гарантия государственной защиты прав и свобод граждан предполагает законодательное установление и применение меры ответственности за их нарушение. Согласно статье 35 (часть 1 и 2) Конституции РФ, право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Однако, Особенной частью Уголовного кодекса РФ, по категории нарушений права частной собственности: «неправомерное завладение имуществом без цели хищения», уголовная ответственность определена только в отношении завладения транспортным средством (статья 166 Уголовного кодекса РФ). По другим видам собственности, разновидности которых зачастую имеют большую стоимость, чем автомобили, например для вычислительной, бытовой, видео-аудио техники, мебели и т.п., специальные основания для уголовного преследования по аналогичным правонарушениям Особенной частью Уголовного кодекса РФ не предусмотрены. Применение для этих целей статьи 330 Уголовного кодекса РФ «Самоуправство» вызывает у правоохранительных органов и судов затруднения, обусловленные общей неопределенностью и неконкретностью формулировок данной нормы, отсутствием критериев в отнесении «совершения каких-либо действий вопреки установленному законом порядку» к данной норме и в определении «существенности» причиненного при этом вреда. В результате нарушения, выражающиеся в «неправомерном завладении имуществом без цели хищения», не связанные с транспортными средствами, не получают должной квалификации как преступления и, соответственно, не пресекаются правоохранительными органами, а имущественные права граждан оказываются не защищенными надлежащим образом.

Литература

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 23 марта 1999г. №5-П по делу о проверке конституционности положений статьи 123, части 1 статьи 218 Уголовно-процессуального кодекса РСФСР. Особое мнение судьи Т.Г. Морщаковой //Законодательство России. – М.: Элекс. 2006.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 18 января 2001г. № 6-О по запросу ФАС Восточно-Сибирского округа о проверке конституционности пунктов 1 и 3 статьи 120 и пункта 1 статьи 122 Налогового кодекса РФ //Российская газета. 2001. 12 март.
3. Сборник постановлений Пленумов Верховных судов по уголовным делам. Спарк. 1995, с. 578-579.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

На протяжении всей истории параллельно эволюции государства происходила эволюция коррупции. Если на заре становления государственности плата жрецу, вождю или военачальнику за личное обращение к их помощи рассматривалась как универсальная норма, то впоследствии, при усложнении государственного аппарата, профессиональные чиновники стали официально получать только фиксированный доход – что означало переход взяток в область теневой экономики.

Глобализация и становление мирового хозяйства позволили коррупции выйти на международный уровень и стать одним из наиболее массовых и опасных явлений современности. В наше время коррупция является одной из серьезнейших проблем во всем мире.

В Федеральном законе РФ «О противодействии коррупции» дается максимально четкое определение: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды»[3].

Организация Объединенных наций рассматривает коррупцию как «сложное социальное, культурное и экономическое явление, затрагивающее все страны», не давая при этом более детализированного объяснения термина. Примечательно, что даже текст «Конвенции ООН против коррупции» (UNCAC) не содержит определения того, с чем призваны бороться страны-участницы. Впрочем, это объясняется тем, что феномен коррупции слишком сложен и многогранен, чтобы можно было дать всеобъемлющее и в то же время достаточное подробное определение.

Как бороться с коррупцией? На эту тему написано огромное количество работ, что сложно выделить какие-либо определенные «рецепты» против коррупции, тем более что пакет мер по борьбе с этим явлением зависит, прежде всего, от специфики страны – ее уровня экономического благосостояния, институциональных, исторических, географических, культурных факторов.

Целесообразно привести примеры удачных стратегий по борьбе с коррупцией – и извлечь из них определенные уроки.

Получив независимость в 1965 г., Сингапур оказался страной с одним из высочайших уровней коррупции во всем мире. Для борьбы с коррупцией были предприняты следующие шаги:

1. Строгая регламентация действий чиновников, упрощение бюрократических процедур, жесточайший надзор над соблюдением высоких этических стандартов

2. Создано автономное Бюро по расследованию случаев коррупции. Его основные функции получать и расследовать жалобы, содержащие обвинения в коррупции в общественных и частных сферах; расследовать случаи халатности и небрежности, допущенные государственными служащими; проверять деятельность и операции, проводимые государственными служащими с целью минимизировать возможность совершения коррумпированных действий.

3. Ужесточено законодательство, повышена независимость судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей), введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты жёсткие акции вплоть до поголовного увольнения сотрудников таможни и других госслужб. Повышение зарплат чиновников и подготовка квалифицированных административных кадров.

Примечательно, что коррупционеры, помимо исполнения обычного судебного приговора, обязаны возместить стоимость полученной взятки. Для тех, кто не в состоянии произвести полное возмещение, выносится более строгий судебный приговор. Если же обвиняемый в коррупционных отношениях уже умер, конфискуется его имущество. Благодаря этой стратегии Сингапур стал одним из наименее коррумпированных государств [1, с. 218].

В шведской стратегии акцент был перенесен на систему стимулов, побуждающих население к противодействию коррупции. Ее отличительные черты:

- Основные инструменты – налоги, льготы и субсидии;
- Свободный доступ к внутренним государственным документам;
- Независимая и эффективная система правосудия;
- Установление высоких этических стандартов для государственных чиновников;
- Высокие зарплаты госслужащим.

Спустя всего несколько лет после начала антикоррупционной кампании честность стала социальной нормой среди чиновников. Что же касается высоких зарплат, то поначалу они превышали зарплату рабочих в 12—15 раз, однако со временем эта разница снизилась до 2-3 раз.

На сегодняшний день Швеции присвоен первый ранг в Corruption Perception Index. Секрет стратегии кроется в выполнении следующих задач: повышение экономического благосостояния, достижение социального равенства, борьба с бедностью и, что также немаловажно – восприятие честности как нормы поведения чиновника.

Опыт борьбы с коррупцией в Японии свидетельствует о том, что отсутствие единого кодифицированного акта не препятствует эффективному решению этой проблемы. Нормы антикоррупционного характера содержатся во многих национальных законах. Особое значение законодательство Японии придаёт запретам в отношении политиков, государственных и муниципальных служащих. Они, в частности, касаются многочисленных мер, которые политически нейтрализуют японского чиновника в отношении частного бизнеса как во время службы, так и после ухода с должности.

Законодательство Японии квалифицирует как преступление действия политиков, лоббирующих за вознаграждение от заинтересованного лица выгодное для него решение путём воздействия на государственных и муниципальных служащих, а также служащих юридических лиц с 50-процентным капиталом государства или органов местного самоуправления. Как и во многих странах, в Японии одним из важнейших направлений борьбы с коррупцией является кадровая политика. Государственное администрирование построено здесь на принципе меритократии и ориентировано на службу. Японским чиновникам гарантирована достойная оплата труда. Большое внимание законодательство Японии уделяет этичному поведению политиков и служащих. С апреля 2000 г. в стране действует Закон «Об этике государственных служащих», а также утверждённые правительственным указом этические правила государственного служащего и нормы административных наказаний за их нарушение. В этических правилах государственного служащего даётся развёрнутое определение «заинтересованного лица» и подробный перечень неэтичных действий, что исключает произвольное толкование норм Закона.

В 2001 г. в Японии вступил в силу Закон «О раскрытии информации». Этот акт гарантирует гражданам право на доступ к официальной информации, имеющейся у

правительственных учреждений, и возможность подать апелляцию в Совет по контролю за раскрытием информации в том случае, если правительство откажется её обнаружить.

В Японии, в соответствии с законом, ведётся реестр лиц, против которых выдвинуты обвинения в коррупции или причастности к организованной преступности. Этот факт доводится до сведения общественности через средства массовой информации, может повлечь за собой установление контроля за поведением конкретного лица, применение к нему ряда правоограничений. Японское законодательство устанавливает строгие ограничения в отношении финансирования избирательных кампаний, партий и иных политических организаций. Прежде всего, это касается порядка пожертвований в пользу кандидатов на выборах, политических фондов. Нарушение положений Закона влечёт за собой применение санкций, распространяющихся на ответственных лиц как предоставляющей, так и получающей пожертвования стороны, а также на посредников.

Антикоррупционная политика Японии предполагает подотчётность политического руководства, реформу финансирования политических партий и избирательных кампаний; поддержание престижа государственной службы; обеспечение гражданских свобод.[2,с.35]

Меры по борьбе с коррупцией, перечисленные в этих примерах, в той или иной форме нашли отражение и в стратегиях других государств. Не вдаваясь в дальнейшие детали, отметим, что наиболее эффективными являются комбинированные методы «кнута и пряника»; применяемые по отдельности, они вряд ли приведут к значительным результатам, если и вовсе не ухудшат ситуацию.

Несмотря на то, что коррупцию часто сравнивают с гидрой, существуют достаточно эффективные методы борьбы с этим явлением, о чем успешно свидетельствует мировая практика. Не бороться с коррупцией – значит поддерживать ее, а учитывая, какие разрушительные последствия такого бездействия возникают во всех сферах жизни общества, проблема противодействия этому «внутреннему врагу» стоит в любом государстве. Поэтому столь важно изучение причин коррупции – ведь надо бороться не только с самим сорняком, но и с его семенами. Понимая, что из себя представляет коррупция, исследуя это явление и опыт других стран по сопротивлению ему, мы получаем знание – а знание, как известно, сила. Главное, чтобы эта сила нашла себе должное применение – для этого необходима не только политическая воля, но и поддержка со стороны всего общества.

Литература

- 1.Бродман Г. И Риканатини Ф., Корни коррупции. М.,2008.
- 2.Полтерович В.М.Факторы коррупции. – М., 2009
- 3.ФЗ РФ «О противодействии коррупции» М.,2007.

Лорсанов М.И.,

майор внутренней службы МВД по ЧР

Общесоциальные и криминологические меры противодействия посягательствам на жизнь сотрудников правоохранительных органов в Чеченской Республике

Первое десятилетие XXI века характеризуется тем, что в политике противодействия преступлений наметились позитивные тенденции, связанные с воссозданием системы предупреждения преступлений, разрушенной в советский период. Формирование новой системы предупреждения преступлений происходит в условиях модернизации государства, включая правоохранительные органы. Особое место в этой ситуации отводится надлежащему

государственному и общественному контролю за предупреждением преступлений. Определяющее место в системе правоохранительных органов занимает полиция, которая призвана сыграть определяющую роль в коренном улучшении использования антикриминогенного потенциала правоохранительных органов. Достаточно длительное время недооценивалась работа милиции, как в научно-доктринальном плане, так и среди практических работников. Существовали определенные недопонимания в исходных концептуальных вопросах, касающихся целей и задач, места и роли милиции в системе субъектов криминологического предупреждения преступлений. Основной целью преобразований, которая была определена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым, являлось создание нового правоохранительного института, который отвечал бы всем современным требованиям, эффективно противостоял возникающим угрозам, а также соответствовал социальным запросам и ожиданиям наших граждан. Устарела прежняя модель взаимоотношений органов внутренних дел и общества, основанная на приоритете государственного принуждения. После длительной работы, принятый Федеральный закон «О полиции», реализует концептуальную идею о преобразовании милиции в полицию как закономерном этапе формирования в России современных эффективных органов правопорядка. Становление и развитие полиции на современном этапе характеризуется последовательной интеграцией в систему демократического государства и гражданского общества, а также в мировое полицейское сообщество. Правовой основой и предпосылкой этого процесса явился Указ Президента РФ от 24 декабря 2009 г. №1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» (в ред. от 1 марта 2011 г.), в котором был определен курс на модернизацию системы органов внутренних дел повышению эффективности их деятельности. Предупреждение преступлений как уголовно-правовыми, так и иными мерами является важным фактором сдерживания их распространения. Как в зарубежной, так и в российской науке до настоящего времени не выработан единый подход к решению этой проблемы. Под словосочетанием «предупреждение преступлений» и «предупреждение преступности» в уголовно-правовой и криминологической литературе имеются различные мнения. Предупреждение преступлений, невозможно без глубокого анализа механизма взаимодействия объективных и субъективных причин и условий этого социального явления. Известная ограниченность и недостаточная эффективность предупреждения преступлений обусловлены также и тем, что интерес, специалистов – ученых и практиков в области противодействия преступности концентрируется, главным образом, на самом преступном акте. К числу важных задач, вопросов, требующих своего решения относится рассмотрение криминологических проблем деятельности полиции по предупреждению преступлений. Преступность во все времена сопровождала эволюцию цивилизации и являлась дестабилизирующим фактором всех сфер жизнедеятельности, тормозящим развитие человечества. В ходе этого процесса люди различными способами с переменным успехом боролись с преступностью, однако еще никогда не удавалось полностью нейтрализовать ее. С изменением общественно-экономических формаций преступность видоизменялась, исчезали одни ее виды, на смену им появлялись другие. В борьбе с преступностью большое значение придавалось ее предупреждению, поскольку это является наиболее гуманным и экономичным средством противодействия ей. Кроме того, научно обоснованный, апробированный и корректно внедренный комплекс предупредительных мероприятий является наиболее эффективным средством нейтрализации преступности. Монтескье в своем сочинении "О духе законов" указывал на первостепенное значение предупреждения преступности. В частности, он писал: "Хороший законодатель не столько заботится о наказаниях за преступления, сколько о предупреждении преступлений". Представляется бесспорным положение о том, что для разработки и внедрения адекватных мер по нейтрализации преступности необходимо точное и полное определение понятийного аппарата, способствующего разработке инструментария, корректирующее воздействие которого направлено именно на те "болевы точки", которые своим существованием способствуют воспроизводству и росту преступности. Для того,

чтобы понять сущность такого вида деятельности, как предупреждение преступности в целом и конкретного преступления в частности, являющееся по своей сути первостепенным по эффективности борьбы с преступностью, необходимо дать определение таким понятиям, как "предупреждение" и "преступность". В буквальном смысле под предупреждением понимается следующее: "Заранее принятыми мерами помешать чему-либо осуществиться, наступить, предотвратить". Если значение первого слова сомнений не вызывает, то по поводу определения преступности среди криминологов до настоящего времени нет единого мнения. Поскольку нами поставлены несколько иные цели, нежели определение понятия преступности, то мы примем за основу наиболее устоявшееся, поддерживаемое значительным количеством криминологов определение, согласно которому: "Преступность – это исторически изменчивое, социальное и уголовно-правовое явление, представляющее собой систему преступлений, совершенных в соответствующем государстве (регионе) в соответствующий период".

Борьба с посягательством на жизнь сотрудников правоохранительных органов также предполагает проведение широкого комплекса социально-политических, экономических и специальных, преимущественно профилактических, мероприятий, осуществляемых в соответствии с законом.

В современной юридической литературе по уровню принимаемых мер принято выделять общесоциальное (общее) и специальное предупреждение преступности.

В борьбе с преступностью немаловажное значение имеют общесоциальные меры притиводействия преступлений. Пока будут существовать общесоциальные причины преступности, трудно рассчитывать на серьезный успех в борьбе с такими видами только при помощи специальных мер. Принятие мер общего характера подразумевает под собой позитивное развитие общества, совершенствование его экономических, политических, социальных и иных институтов, нейтрализацию кризисных явлений и диспропорций, поддерживающих преступность. Таким образом, под общесоциальными мерами предупреждения преступности понимается совокупность экономических, политических, культурно-воспитательных, правовых, организационных и прочих мероприятий, обеспечивающих дальнейшее развитие и совершенствование общественных отношений, которые, в свою очередь, способствуют уменьшению числа негативных явлений, порождающих преступность.

При этом указанные меры не имеют своим специальным назначением борьбу с преступностью и предупреждение преступлений, но существенно способствуют решению этой задачи, сужают почву, питающую преступность, создают условия для успешной борьбы с ней. Большинство общесоциальных мероприятий планируется и осуществляется без учета их криминологической эффективности. Однако их реализация косвенно влияет на структуру, состояние и динамику преступлений, то есть дает определенный предупредительный эффект. Но это не означает, что в ходе проведения общесоциальных мероприятий криминологические задачи решаются автоматически, что здесь нет необходимости в использовании криминологических знаний. На наш взгляд, следует подчеркивать обязательность четкого выявления цели, обосновать ее самостоятельность и важность обеспечения криминологических задач в ходе проведения общесоциальных мероприятий. К мерам предупреждения общесоциального характера, на наш взгляд, относятся те, которые непосредственно не связаны с воздействием на лиц, замышляющих, готовящих или совершивших преступление, но объективно способствуют нейтрализации или устранению причин и условий совершения данного вида. Историко-правовой анализ проявлений преступности свидетельствует о том, что она существовала при любом государственном строе, при любой форме правления, независимо от экономического процветания либо кризиса. Есть социальные причины преступности, присущие только какому-то одному общественному строю (например, капиталистическому или социалистическому), но есть и такие, которые присущи любой общественно-экономической формации. Среди социальных

причин преступности, пожалуй, невозможно назвать какую-то конкретную, нейтрализовав которую, мы могли бы рассчитывать на существенное снижение уровня преступления.

Меры общесоциального предупреждения имеют достаточно широкий спектр воздействия. Они влияют на все виды, группы причин и условий. Многоаспектность предупреждения преступности наиболее выражена именно на общесоциальном уровне. Представляется уместным привести высказывание профессора А.И. Алексеева: "Основная ударная сила общесоциального предупреждения направлена на причины, условия, иные детерминанты преступности, во всем их многообразии, включая "причины причин".

Великий французский мыслитель XVIII века Гельвеций в своем знаменитом сочинении "О человеке, о его умственных способностях и воспитании" писал: "Если человек черпает все свои знания, ощущения и прочее из чувственного мира и опыта, получаемого из этого мира, то надо, стало быть, так устроить окружающий мир, чтобы человек в нем познавал и усваивал истинно человеческое, чтобы он познавал себя как человека... Если характер человека создается обстоятельствами, то надо, стало быть, сделать обстоятельства человеческими" В настоящее время обостряются общественные противоречия, что сразу же сказывается на состоянии преступности. Связь роста преступности с ухудшением социально-политической ситуации очевидна. Об этом убедительно свидетельствуют события последнего десятилетия.

В криминологии понятие «предупреждение» не получило единого толкования в уголовно-правовой науке. Некоторые ученые и практикующие юристы понятие «предупреждение» отождествляют с терминами «профилактика», «превенция», «борьба с преступностью». Другие ученые выступают за родовое, более общее понятие, каковым они считают «предупреждение преступности», и заявляют, что профилактика является компонентом процесса предупреждения преступности. Многие авторы считают, что «предупреждение» включает в себя как объективные предпосылки ликвидации правонарушений, так и субъективные факторы борьбы с ними, то есть профилактику. С точки зрения А.Н. Литвинова и Т.С. Гавриша, термин «предупреждение» преступности является неудачным: невозможно предупредить то (преступность), что уже существует¹. Более удачным в этом плане, по мнению ученых, можно было бы считать термин «борьба» с преступностью - можно бороться с тем, что уже существует, вести борьбу за снижение преступности, ликвидируя и минимизируя влияние факторов, ее детерминирующих. По нашему мнению, более предпочтительной является точка зрения, которая рассматривает предупреждение как совокупность трех элементов: профилактики, предотвращения и пресечения. Предупреждение преступности - это устоявшийся в криминологии термин, означающий целенаправленное воздействие на процессы детерминации преступности, в том числе причинности. Предупреждение преступности представляет собой систему разноплановых мер по недопущению преступлений, осуществляемых различными субъектами (государственными и негосударственными, специализированными и неспециализированными), путем выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин и условий преступлений, предотвращения замышляемых и подготавливаемых преступлений, пресечения покушений на них, а также продолжаемой преступной деятельности. Предупреждение (профилактика, превенция) преступности и иных форм девиаций - это такое воздействие общества, институтов социального контроля, отдельных граждан на причины девиантного поведения и факторы, ему способствующие, которое приводит к сокращению или желательному изменению структуры девиаций и к несовершению потенциальных девиантных поступков.

Согласно классификации, принятой в криминологии, можно выделить

три вида предупреждения посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов: общесоциальный, специально криминологический и индивидуальный.

Общее предупреждение включает в себя деятельность государства, общества, их институтов, направленную на разрешение противоречий в области экономики, социальной и политической жизни, в духовной сфере и т.д. Предупреждение посягательств на жизнь

сотрудников правоохранительных органов людей предполагает создание развернутой нормативно-правовой базы на всех уровнях структуры власти, радикальный пересмотр управления этой системой в муниципальных органах, в субъектах федерации и в целом России. Особое значение для субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского региона имеет принятие на федеральном уровне соответствующего документа, где излагались бы основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на Северном Кавказе. По нашему мнению, реализация положений этого документа способствовала бы снижению числа посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, что сейчас происходит и в Чеченской Республике. «Без создания эффективной правовой базы борьбы с организованным терроризмом, как и организованной преступностью вообще, не удастся обеспечить устойчивость, необратимость результата, достигнутого при реагировании на отдельные террористические акции» Общесоциальное предупреждение преступности базируется на том положении, что нельзя ликвидировать второстепенные явления, не устранив главных негативных явлений, с которыми они неразрывно связаны. Деятельность по предупреждению посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов призвана целенаправленно воздействовать на объективные причины и условия совершения этого преступления, криминогенные ситуации в отдельных регионах, провоцирующие преступные посягательства.

Важнейшим направлением нормализации криминогенной обстановки в регионах, особенно в Южном федеральном округе, является экономическое и социальное развитие, решение вопросов занятости и материального обеспечения населения. В рамках общесоциальных мер посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов определяющее значение приобретает борьба с безработицей. О трудовой занятости населения на Северном Кавказе: Постановление Правительства РФ от 22 февраля 2000 г. // Росс.газ. - 2000. - 29 февр. - С.2. Среди общесоциальных мер профилактики посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих заметное место принадлежит мерам политического характера. На современном этапе основное внимание необходимо уделить борьбе с такими угрозами национальной безопасности, как использование национально-этнического фактора в политической борьбе и активизация незаконных вооруженных формирований. Необходимы срочные меры борьбы с экстремизмом, бандитизмом и терроризмом. Об этом свидетельствуют, например: события в Нальчике (октябрь 2005 г). В комплексе общесоциальных мер профилактики рассматриваемых преступлений возникает необходимость укрепления административных границ со стороны приграничных с Чеченской Республикой субъектов Российской Федерации, в частности со стороны Дагестана. По нашему мнению, после решения проблемы с бандитами и террористами на территории Чеченской Республики, количество посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов на пограничных с этой республикой территориях существенно сократится. Несмотря на приоритет общесоциальных мер, связанных с предупреждением посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов, необходимо использование специально-криминологических мер, среди которых важную роль играют специально-криминологическая профилактика, осуществляемая на основе планов-программ по борьбе с преступностью на региональном уровне. Среди мер общесоциального характера следует назвать улучшение финансирования и материально-технического обеспечения органов внутренних дел, повышение заработной платы сотрудникам, предоставление им социальных льгот и гарантий, формирование в обществе уважительного отношения к правоохранительным органам, органам внутренних дел в частности. Сотрудник полиции должен быть снабжён хорошо работающей техникой и обеспечен транспортным средством. Хорошее оснащение работников правоохранительных органов позволит свести к минимуму опасность преступных посягательств на них. Усилению борьбы с посягательствами на жизнь сотрудников правоохранительных органов способствуют не столько законодательные, сколько экономические и организационные меры, связанные с использованием оперативных и материально-технических ресурсов, с

внедрением современных методов изобличения террористов, подготовкой и расстановкой специализированных кадров, а также оздоровлением социально-экономической и внутриполитической обстановки на территории Чеченской Республики.

Наиболее приемлемыми для обеспечения профилактики посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих следует признать дальнейшее развитие системы подразделений по борьбе с организованной преступностью, обеспечение скоординированности действий субъектов оперативно-розыскной деятельности, особенно в вопросах реализации оперативной информации об организованных преступных группах и сообществах, проведение комплексных межведомственных операций; усиление социально-правового контроля за оборотом оружия, взрывчатых веществ и взрывных устройств.

Мерами борьбы с преступлениями террористического характера представляется пресечение каналов поставки в Южный федеральный округ оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ (а также его хищение с мест дислокации воинских частей), наркотических средств и денежных средств, предназначенных для оплаты совершаемых преступлений; продолжение активных действий по окончательному разгрому незаконных вооруженных формирований, идеологической и материальной базы поддержки и распространения религиозного и политического экстремизма на Северном Кавказе, а также опорной базы международного терроризма; выявление и привлечение к уголовной ответственности пособников незаконных вооруженных формирований и религиозных экстремистов». В Чеченской Республике разрабатываются специальные планы по предупреждению и раскрытию рассматриваемых преступлений, где основное внимание уделяется оперативно-розыскным мероприятиям. Благодаря таким мероприятиям, по данным информационного центра МВД ЧР, в г. Грозном было предотвращено 6 терактов путем обезвреживания заложенных взрывных устройств (в Октябрьском и Старопромысловском районах г. Грозный, Грозненском, Курчалоевском, Сунженском и Урус-Мартановском районах) (7 за АППГ).

Государство, если бы даже оно было более стабильным и богатым, не в состоянии обеспечить действенный социальный контроль без опоры на общественность. Поэтому, как правильно утверждает А.Я. Сухарев, надо снять преграду в виде многолетнего вето на законопроект «Об участии граждан в обеспечении правопорядка», легализовать самоуправленческие правозащитные инициативы населения, создать в центре и на местах координационно-управленческие структуры профилактики, открыть дорогу спонсорству и благотворительным фондам. Надо создать цельную научно выведенную систему предупреждения преступности, адекватную нынешним криминальным реалиям, социальным структурам обновляемой России. Такая система должна отражать многоукладность экономики, включать в качестве субъектов профилактики не только представителей власти и управления, учебных и трудовых коллективов, но и частного бизнеса с его охранными службами, религиозных конфессий, ассоциаций культуры и здравоохранения, родительской общественности, информационных служб.

Поэтому следует развернуть пропаганду и поощрение спонсорства, создание общественных и частных фондов, функционирующих на цели превенции.

Важно расширение географии предпринимаемых мер, направленных не преодоление идей религиозного и национального экстремизма, а духе уважения и почитания человека независимо от его национальной принадлежности и вероисповедания. В этой связи существенное значение приобретает индивидуальное предупреждение. Е.Б. Кургузкина определяет индивидуальное предупреждение преступлений как «комплексную систему государственно-правовых и общественных мероприятий по убеждению, принуждению и помощи в отношении лиц с антиобщественными установками, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию или ослабление объективных или субъективных факторов, могущих привести к совершению преступления». Объекты индивидуального предупреждения - это лица, которые по причине своей антисоциальной агрессивности и насильственной направленности могут совершать насильственные преступления в

отношении сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих. Целью индивидуального предупреждения является предотвращение или пресечение преступных действий конкретных лиц, направленных на недопущение посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов. В этом плане следует создать информационный банк данных о безработных лицах, об агрессивно настроенных к представителям власти и правоохраны. Анализ уголовно-правовых аспектов посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов показал, что для правильной квалификации преступления следует уточнить содержание диспозиции статьи, предусматривающей это преступление. В УК РФ не дается определения посягательства. Поэтому считаем целесообразным дать определение посягательства, то есть диспозицию рассматриваемой статьи сконструировать как описательную. По нашему мнению, замена простой диспозиции рассматриваемой уголовно-правовой нормы описательной будет способствовать совершенствованию применения закона.

Как справедливо отмечают под ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. На наш взгляд, устранение статьи 318 и включение в статью 317 частей, предусматривающих ответственность за нанесение телесных повреждений сотруднику правоохранительных органов, решило бы сразу две проблемы: слишком широкого понимания понятий посягательства и насилия. Это исключило бы субъективный момент в принятии решений по делам данной категории, поскольку сегодня трактовать как посягательство или насилие можно практически любые противоправные действия, направленные против сотрудников правоохранительных органов. Во-вторых, будет устранено противоречие между нормами Общей и Особенной частей УК относительно правил назначения наказания за оконченное и неоконченное преступления. В рамках правил назначения наказания за неоконченное преступление, установленных ст. 66 УК РФ, судебным органам будет значительно проще обеспечить принципы законности, справедливости и гуманизма в уголовном судопроизводстве.

В заключении хотелось бы добавить, что виктимологической профилактике важна воспитательная работа, проводимая среди военнослужащих. Необходимо совершенствовать политико-воспитательную работу среди личного состава воинских частей, дислоцированных в Чеченской Республике. При проведении воспитательных мероприятий среди военнослужащих следует особо обращать внимание на возможность военнослужащих оказаться жертвами посягательств, для предупреждения чего необходимо проводить своего рода инструктаж личного состава войсковых частей по правилам обеспечения личной безопасности в подобных экстремальных ситуациях. Одной из мер профилактики посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов является воздействие на преступность самих сотрудников органов внутренних дел. Среди них следует выделить изменение критериев оценки деятельности органов внутренних дел, совершенствование отбора на службу, улучшение работы психологических служб с личным составом, его профессиональной подготовки, контроля за повседневной работой сотрудников, организацию воспитательной работы с ними. Необходимо разработать и принять ведомственную программу по предупреждению коррупции в органах внутренних дел, а также ужесточить уголовную ответственность виновного за совершение преступления с использованием полномочий сотрудника правоохранительного органа. Для этого следует внести соответствующие изменения в 4.1 ст. 63 УК РФ и дополнить ч.2 статей 285, 286 и ч 3 статьи 290 УК РФ таким квалифицирующим признаком, как совершение преступления сотрудником правоохранительного органа. Следует согласиться с мнением Е.Л. Ковалевой о том, что для оказания воздействия на правовое поведение сотрудников органов внутренних дел нельзя ограничиваться только нейтрализацией криминогенных факторов, но необходимо принятие мер, направленных на поддержание, поощрение правомерного поведения. Меры должны быть направлены, с одной стороны, на формирование личности каждого сотрудника (путем отбора, воспитания, обучения), а с другой - на создание в подразделении, на службе обстановки, максимально способствующей нужному формированию личности и

стимулирующей в каждом конкретном случае правомерность поведения. В этом плане ведущую роль играют специальные учебные заведения по подготовке кадров для правоохранительных органов. «Одним из психологических критериев оценки успешности подготовки специалистов в высшей школе является уровень развития профессионально значимых качеств. Среди этих качеств у сотрудников ОВД выступает профессиональное самосознание. Высокий уровень осознания работниками правоохранительных органов общепринятых норм, правил поведения, норм права определяет нравственный уровень самосознания и правосознание».

Литература

1.Кривошекова Н.В. Криминологическая характеристика личности преступников, впервые совершивших насильственные преступления в зрелом возрасте: Дис....канд. юрид. наук. - М, 1992. - С.91.

2.Долгова А.И. Преступность, ее организованность и криминальное общество. -М., 2003.-С.528 СЗ РФ. №52 (ч.1). Ст. 6536; 2011. №10. Ст. 1340.

3.Багишаев З. А. Российское административное право: Учебник. - М, 1996. - С. 11-15.

4.Полухин В.В. Уголовная ответственность за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа: Автореф. дис... канд.юрид.наук. - М., 2002. - С.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Фёдоров А.,

*студент 3 курса ПиЭБ
СПбГЭУ филиал в г. Кизляр*

Необходимая оборона

Необходимая оборона - это правовой институт уголовного права, как и многие институты уголовного права, появился вместе с возникновением государства и права и развивался в зависимости от целого ряда условий государственного и социального характера.

В системе Российского права необходимая оборона занимает особое место. В отличие от уголовного законодательства, определяющего, какие общественно опасные деяния являются преступными, и устанавливающего меру наказания, институт необходимой обороны определяет, в каких случаях действие, подпадающее под признаки деяния, предусмотренного уголовным законом, не является преступным.

Согласно ст. 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, т.е. при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если это посягательство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия. Необходимая оборона является субъективным естественным правом граждан России, закрепленным в ст. 45 Конституции Российской Федерации, провозгласившей право каждого защищать свои права и свободы любыми способами, не запрещенными законом. Из формулировки закона следует, что необходимая оборона является, с одной стороны, обстоятельством, исключающим преступность деяния, а с другой - субъективным правом граждан на защиту от посягательства.

Сущность и характер действий при необходимой обороне состоят в активной форме поведения (действиях) по пресечению или отражению нападения, причинении вреда посягающему. Для большинства граждан осуществление необходимой обороны является именно правом, а не обязанностью. Право на защиту себя самого от общественно опасного посягательства, как уже отмечалось выше, является естественным, от рождения присущим любому человеку правом.

Вместе с тем государство не только юридически оформляет право на так называемую самооборону, но и допускает необходимую оборону интересов (благ) других лиц, подвергшихся нападению, а также интересов общества и государства. УК устанавливает, что право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки или служебного положения, а также независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

К примеру, Бутырским районным судом г. Москвы К. осуждена по ч. 1 ст. 108 УК. Причиной признания ее виновной в совершении указанного преступления являлось то, что она, имея возможность оставить место происшествия бегством, не сделала этого и нанесла С. удар ножом. Президиум Московского городского суда отменил приговор, указав: «Согласно ч. 3 ст. 37 УК РФ право на необходимую оборону принадлежит лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти».

Однако на определенной категории лиц в ряде случаев лежит не только моральная, но и правовая обязанность по охране общественного порядка, пресечению преступлений, спасению людей и их. К числу таких лиц относятся сотрудники полиции, других подразделений органов внутренних дел, военнослужащие, сотрудники Федеральной службы безопасности, федеральных органов государственной охраны, инкассаторы и прочие. Осуществление акта необходимой обороны со стороны этих лиц является их служебным долгом. Так, Закон РФ «О Полиции» требует от них решительных действий по обеспечению личной безопасности граждан, пресечению преступлений, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В науке уголовного права и в судебной практике выработаны условия правомерности необходимой обороны, относящиеся к посягательству и к защите от него.

Условия правомерности, относящиеся к посягательству:

1. общественная опасность;

Посягательство должно быть общественно опасным, т.е. оно должно либо причинять вред охраняемым интересам, либо создавать объективную и реальную угрозу причинения такого вреда.

2. наличность;

Наличность посягательства предполагает начавшееся (реально близкое к началу), но неоконченное общественно опасное действие. Началом действия или близким к началу признаются либо начальный момент покушения на преступление, либо действия, реально указывающие на близкое начало общественно опасных действий, например агрессивно-наступательный характер поведения нападающего, его вооруженность.

3. действительность;

Действительность или реальность посягательства также относится к условиям правомерности необходимой обороны и состоит в том, что оборона возможна только от реального, объективно существующего посягательства, а не от посягательства, существующего только в воображении обороняющегося. Так, на С. и П., поздно вечером возвращавшихся домой из гостей, напала группа хулиганов и стала их избивать. Увидев это, случайный прохожий Ф. решил помочь оборонявшимся. Однако П. был уверен, что Ф. хочет присоединиться к нападавшим, и ударил его камнем по голове, причинив тяжкий вред здоровью.

Условия правомерности, относящиеся к защите:

1. Защита всегда является активным действием, направленным на причинение вреда посягающему. При этом главная цель обороняющегося - защитить охраняемые интересы, а не причинить вред. Исходя из этого защита не должна быть направлена против третьих лиц. Субъектом посягательства, которое дает право на необходимую оборону, может быть только физическое лицо, т.е. человек. Но бывают и специфические ситуации, когда вред причиняется нападшему животному, владелец которого использует его в качестве орудия нападения (например, натравливает собаку). В таких случаях причинение вреда животному есть причинение имущественного вреда нападавшему (владельцу животного) в процессе правомерной необходимой обороны. Вред, причиненный нападавшему, может выражаться в различных формах. Физический вред - в причинении различной тяжести вреда здоровью и даже в причинении смерти нападавшему. Законодатель не ограничивает действия обороняющегося, который действует в экстремальной обстановке и имеет право на причинение любого вреда.

Причинение смерти посягающему - особый случай, для которого судебная практика очертила определенные границы. Такие последствия признаются обоснованными, если: а) нападение сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия; б) обороняющийся вследствие неожиданности посягательства не мог объективно оценить степень и характер опасности нападения.

2. Защита должна быть своевременной;

Своевременность защиты связана с ее осуществлением в пределах времени посягательства, от его начала до окончания. Выход за рамки времени посягательства является отражением несвоевременности обороны, осуществляемой за пределами необходимости действий по отражению нападения. Эти действия влекут уголовную ответственность на общих основаниях.

3. Защита не должна превышать пределов необходимой обороны;

В науке уголовного права и в судебной практике такие пределы определяются совокупностью признаков, характеризующих интенсивность нападения (с количественной и качественной сторон), и ценностью защищаемого блага. Из ч. 2 ст. 37 УК вытекает, что пределами необходимой обороны являются действия, которые соответствуют характеру и степени общественной опасности посягательства. Основное требование при этом - не допустить явного несоответствия защиты характеру и опасности посягательства.

4. Цель причинения вреда;

Цель оборонительных действий - защита общественных отношений от причинения им вреда. Если же посягательство было использовано в других целях, например расправы, то ответственность должна наступать на общих основаниях.

Превышение пределов необходимой обороны

Состояние необходимой обороны оправдывает причинение вреда посягающему лишь в том случае, когда защитительные действия не выходят за пределы необходимости. Превышение этих пределов (эксцесс обороны) представляет собой общественно опасное деяние.

Превышением пределов, следует признавать лишь такое явное несоответствие, при котором всем присутствующим было абсолютно точно понятно, что обороняющийся имел возможность отразить нападение более мягкими средствами и сознавал такую возможность, но тем не менее выбрал заведомо более опасные средства и методы защиты и без необходимости причинил тяжкий вред нападавшему. Зачастую суды ошибочно оценивают действия обороняющегося как превышение, не учитывая всех объективных и субъективных факторов. Например, сотрудник милиции П. был ошибочно обвинен в убийстве при превышении пределов необходимой обороны, хотя все обстоятельства (групповое нападение с насилием, опасным для жизни) свидетельствовали о правомерном причинении смерти нападавшему, что впоследствии и подтвердил Президиум Московского городского суда.

Существует два признака превышения пределов необходимой обороны:

1. явное несоответствие причиненного вреда характеру посягательства (качественный признак);

2. явное несоответствие причиняемого вреда опасности посягательства (количественный признак). В последнем случае речь, конечно, идет о "степени общественной опасности посягательства".

Решающим здесь является именно степень опасности посягательства, которая в основном и определяет пределы допустимого вреда при необходимой обороне. Здесь существует прямая зависимость: чем опаснее посягательство, тем более широкими являются пределы допустимого вреда, причиняемого посягающему.

Очевидно, что причинение тяжкого вреда посягающему соизмеримо лишь с посягательствами, представляющими большую общественную опасность (например, при защите жизни, здоровья, личной свободы, половой неприкосновенности, собственности, общественной и государственной безопасности и т.п.). Признавая превышением пределов необходимой обороны "умышленные действия, явно не соответствующие характеру и опасности посягательства", законодатель главным образом имеет в виду чрезмерность ("явную несоразмерность") причиненного в результате защитительных действий вреда в сравнении с опасностью посягательства.

Приведем показательный пример.

Поздно вечером (дело было в декабре 2003 г.) 28-летняя Александра Иванникова возвращалась домой, где ее ждали муж и грудной ребенок. Она остановила таксиста-частника. За рулем "Жигулей" десятой модели сидел 23-летний Сергей Багдасарян.

Как только Александра села в машину, Багдасарян заблокировал двери, отвез пассажирку в темный переулок, и произвел попытку изнасилования. В короткой схватке побеждал молодой здоровый мужчина. В отчаянии женщина дотянулась до сумочки, выхватила оттуда небольшой кухонный нож, который носила при себе, опасаясь нападений, и ударила им таксиста в бедро, после чего выбралась из машины. Была наугад - лишь бы он ее отпустил. К несчастью для Багдасаряна удар пришелся в бедренную артерию, хлынула кровь, а поскольку он находился в состоянии опьянения, то не смог наложить себе жгут. От острой потери крови Багдасарян скончался еще до прибытия скорой помощи.

Дело Александры Иванниковой прошло несколько судебных инстанций. Ее доводы, что она действовала в пределах необходимой обороны и не превысила ее пределов, правоприменители долгое время считали неубедительными. Следствие по этому делу длилось восемнадцать месяцев вместо двух положенных по закону. Вначале ей было предъявлено обвинение по ч. 4 ст. 111 УК РФ. Позже оно было переквалифицировано по ч. 1 ст. 107 УК. В июне 2005 г. Люблинский суд г. Москвы признал Иванникову виновной в аффектированном убийстве и приговорил ее к двум годам лишения свободы условно.

Дело Иванниковой получило большой общественный резонанс. Только благодаря вмешательству правозащитников и юридической общественности приговор по делу в порядке надзора был отменен и Иванникова оправдана за отсутствием в ее действиях состава преступления.

В заключение следует признать, что институт необходимой обороны по российскому уголовному праву предоставляет гражданам самые широкие юридические возможности по защите охраняемых законом объектов, однако эффективное использование гражданами своих прав затруднено, во-первых, высокой степенью абстрактности законодательных формулировок, а во-вторых, ошибками в правоприменительной деятельности. Норма закона о необходимой обороне должна быть сформулирована таким образом, чтобы была доступна для понимания каждым человеком, иными словами, каждый должен знать, какой именно вред посягающему лицу он может причинить в том или ином случае. Таким образом, можно сказать о том, что норма о необходимой обороне пока не совершенна и имеет много недостатков.

Литература

1. Комментарий к Уголовному кодексу РФ / Отв. ред. В.М. Лебедев. - 5-е изд., доп. и исп. - М., 2005.
2. Орехов В. В. Необходимая оборона и иные обстоятельства, исключающие преступность деяния. - СПб., 2003.
3. Попов А.Н. Обстоятельства, исключающие преступность деяния. СПб., 2011.
4. Уголовное право Российской Федерации. Общая часть. / Под ред. А.С. Михлина. - М., 2005.

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Шарбачиев Ю., студент 2 курса
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Тактика назначения и порядок производства

судебных экспертиз

Понятие и виды судебных экспертиз.

В настоящее время при раскрытии и расследовании преступлений все более широко и эффективно применяются специальные познания. Формы использования специальных познаний могут быть различными: проведение судебных экспертиз; помощь специалистов следователю в осуществлении следственных действий; производство ревизий и т. д. Основной формой использования специальных познаний в уголовном судопроизводстве является назначение и производство судебных экспертиз.

Судебная экспертиза — это процессуальное действие, состоящее в производстве в установленном законом порядке исследований тех или иных объектов специалистами в науке, технике, искусстве или ремесле и даче ими заключений по вопросам, возникающим в ходе расследования по уголовным делам.

Результат экспертизы - это вывод (заключение) эксперта о фактах, не являющихся очевидными, т. е. таких, которые не могут быть установлены в ходе непосредственного восприятия работником дознания, следователем или судом.

Согласно ст. 79 УПК РСФСР назначение экспертизы обязательно для: установления причин смерти и характера телесных повреждений;

определения психического состояния подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля — при сомнениях в их вменяемости и способности давать правильные показания по делу;

выяснения возраста обвиняемого, подозреваемого, потерпевшего, когда это имеет значение для дела, а необходимые документы отсутствуют.

Экспертизы назначаются и во многих других случаях, в частности, для установления половой зрелости; наличия психических заболеваний, а также состояния здоровья обвиняемых и потерпевших по делам о половых преступлениях; химического состава различных веществ; технических причин железнодорожных, автомобильных и иных аварий и

катастроф; для определения стоимости похищенного имущества, если розничная цена на это имущество отсутствует; психического состояния обвиняемых по делам об убийствах и т. д.

К эксперту предъявляются два основных требования: компетентность и беспристрастность. Компетентным может быть признано любое лицо - специалист в той или иной области; каких-либо дополнительных условий на этот счет в законе не содержится. Однако на практике к экспертам предъявляются определенные специальные требования. В частности, криминалистические экспертизы проводят лишь лица, имеющие специальную подготовку и допуск на проведение экспертизы определенного вида, судебно-медицинские — дипломированные врачи (специалисты в той или иной отрасли медицины) и т. д. Требование беспристрастности означает, что эксперт не может принимать участия в деле, если он является потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком или родственником этих лиц; если он ранее участвовал в деле в любом качестве, в том числе и как специалист (кроме врача-специалиста в области судебной медицины, который может участвовать в осмотре трупа); если он производил по делу ревизию; если он находится или находился ранее в служебной или иной зависимости от обвиняемого, потерпевшего, гражданского истца или гражданского ответчика и т. д. Разумеется, работники дознания, следователь или суд сами не могут выступать в роли экспертов, поскольку это противоречило бы требованию беспристрастности и незаинтересованности.

Судебные экспертизы можно классифицировать по различным основаниям. Первое основание классификации - по отраслям знаний, или по характеру специальных познаний, используемых при проведении экспертизы. Поскольку по отраслям знаний экспертизы могут быть самыми разнообразными, их обычно подразделяют на классы, роды, виды и подвиды.

Важнейшим классом являются традиционные криминалистические экспертизы, которые можно определить как группу судебных экспертиз, проводимых с использованием специальных познаний и методик, основанных главным образом на положениях криминалистической техники. Криминалистические экспертизы делятся на следующие роды:

судебно-трасологические (к этому роду относятся все экспертизы следов, возникающих в результате контактного взаимодействия объектов — рук, ног, зубов, обуви, транспортных средств, орудий и инструментов, а также экспертизы с целью установления целого по частям, исследования замков, пломб, узлов и т. д.¹

В чисто практических целях, ввиду ее особой значимости для раскрытия и расследования преступлений, в особую группу иногда выделяют дактилоскопическую экспертизу); судебные экспертизы огнестрельного оружия, боеприпасов и следов выстрела (судебно-баллистические); судебные экспертизы холодного оружия; судебно-почерковедческие; судебно-технические экспертизы документов; судебно-портретные экспертизы; судебно-фототехнические экспертизы.

Иногда криминалистическими называются автороведческие экспертизы, задачей которых являются установление путем исследования различных документов их авторов. Это нельзя считать правильным, так как с помощью криминалистической

Экспертизы можно установить только исполнителя документа. Что касается вопросов, которые обычно ставятся перед экспертами при установлении автора документа (является ли конкретное лицо автором документа; является ли язык документа родным для автора; каков его родной язык; каков образовательный уровень автора документа и т. д.), то для ответа на них требуются специальные познания в лингвистике, психолингвистике и других науках, далеких от криминалистики. Такие экспертизы обычно носят комплексный характер.²

1 Россинская Е. Р. Судебная экспертиза в уголовном, гражданском, арбитражном процессе. М. 2004

2 Шляхов А. Р. Сущность криминалистических экспертиз материалов, веществ и изделий из них (КЭМВИ). Материалы для обсуждения на Ученом совете ВНИИСЭ. М 2003 С. 4-5.

К числу криминалистических некоторые авторы относят и так называемые экспертизы запаховых следов. Представляется, что выборка лица по его запаху, проводимая сотрудниками кинологических подразделений органов внутренних дел, с использованием специально обученных собак, вообще не может пока рассматриваться в качестве экспертизы. Это - нужное и эффективное оперативно-розыскное мероприятие, результаты которого могут использоваться в уголовном деле как документ, но не как заключение эксперта.

Эта точка зрения как представляется, не имеет серьезного научного обоснования. Поскольку при проведении перечисленных экспертиз не применяются методы криминалистики, а проводят их не криминалисты, а лица, имеющие иное базовое образование (физики, химики и др.), нет причин называть материаловедческие экспертизы криминалистическими. Однако на практике такая ошибка допускается достаточно часто и даже нашла отражение в некоторых справочных пособиях.

Очень большое значение в расследовании (особенно по делам о преступлениях против личности) имеют экспертизы, относящиеся к классу судебно-медицинских. В их число входят: 1) судебно-медицинские экспертизы людей (или судебно-медицинское освидетельствование), проводимые с целью определения здоровья, степени тяжести вреда здоровью, возраста, наличия алкогольного или наркотического опьянения и т. д.; 2) судебно-медицинские экспертизы вещественных доказательств (крови, слюны и других выделений человека, волос и др.), которые обычно обнаруживаются на месте происшествия и на других объектах; целью таких экспертиз является установление лица, оставившего след, а также механизма события; 3) судебно-медицинские экспертизы трупов (главным образом, для установления причин смерти и различных обстоятельств, связанных с гибелью человека); 4) судебно-психиатрические экспертизы.

При расследовании хозяйственных преступлений нередко проводятся экспертизы, относящиеся к классу судебно-экономических. В их число входят также судебно-бухгалтерская и судебно-товароведческая экспертизы.¹

В класс судебных инженерно-технических экспертиз входят: а) судебно-автотехнические; б) судебные инженерно-транспортные (обе они исследуют причины и обстоятельства катастроф на всех видах транспорта); в) судебные пожарно-технические; г) судебные строительно-технические; д) судебные взрывотехнические.

Класс судебно-биологических экспертиз включает, в зависимости от характера исследуемых объектов, судебно-ботанические и судебно-зоологические экспертизы.

К самостоятельным классам относятся судебно-почвоведческие, судебные видеофонографические и некоторые другие экспертизы.

Судебные экспертизы делятся также по повторности проведения. Здесь различаются экспертизы первичные и повторные. Повторная экспертиза назначается, если возникают сомнения в обоснованности заключения первичной экспертизы (если, по мнению следователя, эксперт оказался недостаточно компетентным, была избрана неверная методика исследования, эксперт пользовался несовершенным оборудованием и т. д.). Повторная экспертиза может назначаться для проверки заключения первичной экспертизы. Поручается она другому или другим экспертам².

Литература

1. Россинская Е. Р. Судебная экспертиза в уголовном, гражданском, арбитражном процессе. М.2004

1 Лифшиц Е. М., Михайлов В. А. Назначение и производство экспертизы. М 2001

2 Криминалистические экспертизы, выполняемые в органах внутренних дел: Справ., пособие // под ред. И. Н. Кожевникова, В. Ф.. М. 1992

2. Шляхов А. Р. Сущность криминалистических экспертиз материалов, веществ и изделий из них (КЭМВИ). Материалы для обсуждения на Ученом совете ВНИИСЭ. М 2003 С. 4-5.
3. Лифшиц Е. М., Михайлов В. А. Назначение и производство экспертизы. М 2001
4. Криминалистические экспертизы, выполняемые в органах внутренних дел: Справ., пособие // под ред. И. Н. Кожевникова, В. Ф.. М. 1992
5. http://www.pravo.vuzlib.org/book_z1363_page_22.html

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Милокумов А.С., студент 2 курса

*факультета ПиЭБ
СПбГЭУ в г.Кизляр*

Механизм преступления и его криминалистическое значение

Многие аспекты проблем, связанных с механизмом преступления зависят от решения вопроса об определении данного понятия. Понятие играет важную роль в развитии науки, является определённым итогом познания и в то же время инструментом дальнейшего поиска. [1] Необходимо отметить, что понятие механизма преступления до настоящего времени ещё не устоялось. Однако, не смотря на существенное разнообразие предлагаемых формулировок, большинство криминалистов обращают внимание на то, что, во-первых, механизм преступления имеет неоднородную структуру, не ограничивается деятельностью преступника, а представляет собой определённую систему, связанную с вовлечением ряда взаимодействующих и взаимосвязанных элементов; во-вторых, отмечается динамичность указанной системы, так как содержанием механизма преступления является функциональная сторона преступления, связанная с такими понятиями, как «взаимодействие» и «взаимосвязь».

Взаимодействие предполагает такое отношение объектов, когда они изменяются под влиянием друг друга, в том числе отражают на себе признаки другого объекта. Взаимосвязь предполагает зависимость свойств и отношений одних элементов системы от свойств и отношений других. Не смотря на указанную общность, подходы исследователей к понятию механизма преступления весьма разнообразны. Преступление, как явление изучается различными правовыми науками. В предмет же конкретной науки входят главные, наиболее существенные для решения её задач свойства, признаки, стороны и отношения объекта исследования, закономерности которых она и изучает.

В отличие от других наук, криминалистика изучает конкретную сторону преступления – взаимодействие и взаимосвязи людей и материальных предметов в процессе подготовки, совершения и сокрытия преступления и закономерности отражения этих взаимодействий в окружающей среде.

Криминалистика акцентирует своё внимание на функциональной стороне преступления, на той системе отношений и действий, которые образуют то, что называют механизмом преступления.

Под механизмом преступления понимается сложная динамическая система, элементами которой являются: субъект преступления; отношение субъекта преступления к своим действиям, их последствиям, к соучастникам; предмет посягательства; способ

преступления как система детерминированных действий; преступный результат; место, время и другие обстоятельства, относящиеся к обстановке преступления; обстоятельства, способствующие или препятствующие совершению преступления; поведение и действия лиц, оказавшихся случайными участниками (активными или пассивными) события; связи и отношения между перечисленными элементами механизма преступления.[2]

Исходя из этого можно указать, что не все закономерности механизма преступления могут быть отнесены к предмету криминалистики, а только закономерности возникновения и развития связей и отношений внутри механизма преступления, закономерности формирования и реализации способа преступления, закономерности возникновения и течения, связанных с преступлением явлений до – и после криминального порядка, имеющих значение для следственной, оперативно-розыскной и экспертной практики.

Таким образом, криминалистика изучает не все закономерности механизма преступления, а лишь часть их.

В последние годы учение о механизме преступления и, в том числе, вопрос о его понятии были подняты на принципиально новый уровень. Так, А.М. Кустов определил механизм преступления как систему процессов взаимодействия участников преступления, как прямых, так и косвенных, между собой и с материальной средой, сопряжённых с использованием соответствующих орудий, средств и отдельных элементов обстановки. [3]

В качестве элементов механизма преступления автор называет: Деятельность субъекта преступного события; Комплекс действий, поступков жертвы; Комплекс действий иных лиц, косвенно связанных с преступным событием; Отдельные элементы обстановки, используемые участниками преступного посягательства. Несомненным достоинством такого определения является то, что в нём не только обращено внимание на системность элементов механизма преступления и их динамичность, но и на содержание этой динамичности. Впервые в качестве составных частей механизма преступления названы процессы взаимодействия участников преступления и материальной среды.

Понятие «материальная среда» также не приемлем, поскольку не отражает существа, места занимаемого тем или иным объектом в событии преступления. Так, объектами материальной среды являются и элементы обстановки, и предметы посягательства, и средства и орудия преступления. При формулировании любого определения, в том числе, и механизма преступления, следует использовать устоявшиеся понятия, обозначаемые более или менее традиционными терминами.

В данном случае более всего подойдут традиционные названия элементов преступления: субъект преступления, деяние (деятельность), способ совершения преступления, предмет посягательства, жертва, орудия и средства преступления, время, место и обстановка совершения преступления, преступный результат, следы и т.п. Кроме того, нельзя согласиться с тем, что в механизм преступления включены лишь действия (деятельность) живых участников события и элементы обстановки, используемые этими участниками. Получается, что в том случае, когда ни жертвой ни иными (посторонними) лицами не совершалось никаких действий (например, ни потерпевший, ни свидетели не присутствовали при совершении преступления при краже), а из окружающей обстановки преступник не использовал никаких объектов (например, при краже из общедоступных мест), то механизм преступления состоит только из действий преступника.

Однако, говорить о механизме преступления только как о методологической категории было бы неверно. Механизм, представляя собой функциональную (динамическую сторону преступления) сам является частью объективной реальности и подлежит исследованию. По мнению криминалистов, структурными составляющими механизма преступления выступает «совокупность функций, как интегративное выражение взаимосвязи его элементов». Функция определяется как часть единого процесса, а совокупность функций и отношений между ними как функциональная структура. Кроме того, по нашему мнению, функция может определяться и как взаимосвязь, детерминирующая порядок включения части в целое.

Функция элемента – это его роль, назначение в определённой системе, определяемая совокупностью его взаимосвязей, отношений с другими элементами данной системы.[4]

Такое понимание механизма преступления, наиболее близко к истине, во всяком случае, в том плане, что составляющими механизма называются функции элементов, как выражение их взаимосвязи. В то же время, указывается, что функция – это часть единого процесса (процесса взаимосвязи элементов). В связи с этим необходимо отметить, что если механизм – есть функциональная сторона преступления, то естественно функционирующими элементами может быть не что иное, как элементы преступления. Нельзя понять механизма преступления только из процесса взаимодействия и взаимосвязи отдельных элементов преступного события, не говоря о самих элементах и их свойствах. Однако в данном случае, надлежит рассматривать те свойства, которые определяют «роль» элементов в общей картине события - функциональную сторону данных элементов, взаимосвязь их между собой, при этом, более правильно называть их взаимодействующими или взаимосвязанными элементами преступления.[5]

Таким образом, исходя из вышесказанного, можно сделать выводы что:

механизм преступления является одним из главных элементов предмета исследования криминалистики в целом. На познании его закономерностей базируется исследование особенностей отражения преступления в окружающей действительности, а также закономерности деятельности по раскрытию и расследованию преступлений.

В качестве механизма преступления рассматривается функциональная, динамическая сторона преступного события.

Механизм преступления имеет неоднородную структуру. Основными элементами этой структуры являются субъект преступления, его деятельность, предмет посягательства, жертва и её поведение, орудия и средства преступления, время, место и элементы обстановки, а также преступный результат, в первую очередь материальные и идеальные следы преступления.

Главной качественной характеристикой деятельности преступника является способ этой деятельности. Именно он связан наибольшим количеством связей и отношений с другими элементами преступного события, поэтому занимает особое место в механизме преступления. Познание типичных механизмов преступлений отдельных видов и групп возможно только при целенаправленном исследовании криминалистически значимых свойств и отношений отдельных элементов преступного события, их взаимосвязи между собой.

Список использованной литературы

1. Криминалистика / Под ред. И. Ф. Крылова, А. И. Бастрыкина. М., 2009. С. 15.
2. Белкин Р.С. Криминалистика: т.1 Общая и частные теории. М. 1995. Белкин Р.С. Криминалистика: учебник для вузов. М. 1999.
3. Кустов А.М. Механизм преступления: учебное пособие. Ставрополь 1995.
4. Лубин А.Ф. Механизм преступной деятельности: методология криминалистического исследования. Н.Новгород. 1997.
5. Механизм преступления - проблемы новых криминалистических исследований // Проблемы борьбы с преступностью в современных условиях: Тезисы научно-практической конференции. - Иркутск, 1995.
6. Механизм преступления и его практическое и теоретическое значение: Брошюра. - М., 1996.
7. Механизм преступления: понятие и элементы: Брошюра. - М., 1996.

[1] Механизм преступления - проблемы новых криминалистических исследований // Проблемы борьбы с преступностью в современных условиях: Тезисы научно-практической конференции. - Иркутск, 1995.

[2] Криминалистика / Под ред. И. Ф. Крылова, А. И. Бастрыкина. М., 2009. С. 15.

[3] Кустов А.М. Механизм преступления: учебное пособие. Ставрополь 1995.

[4] Белкин Р.С. Криминалистика: т.1 Общая и частные теории. М. 1995. Белкин Р.С. Криминалистика: учебник для вузов. М. 1999.

[5] Механизм преступления: понятие и элементы: Брошюра. - М., 1996.

Махтаев Ш. И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Махмудов. А.З.,

*Студент 3 курса, факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Понятия объекта преступления

Объект преступления обуславливает не только возникновение уголовно-правового запрета, но и в значительной мере его юридическую структуру, объем и пределы уголовно-правовой охраны, а также многие объективные и субъективные признаки состава преступления. Посредством размера причиняемого объекту посягательства вреда определяются и общественно опасные последствия преступлений либо, напротив, устанавливается малозначительность действий или бездействия.

[1] Объект преступления составляет ту основу, на которой цементируется знание уголовного закона. Наличие объекта преступления, которому может быть причинен ущерб в результате противоправного посягательства, указывает законодателю на необходимость создания уголовно правовой нормы, призванной защищать наиболее значимые личные или общественные блага.

Теоретические положения, связанные с объектом преступления, имеют решающее значение и для определения материального понятия преступления. Представляется, что без упоминания общественных отношений, которые поставлены уголовным законом под его охрану, такое определение дать практически невозможно. Следствием отмеченного является вывод о том, что при отсутствии посягательства на общественные отношения (где путем изменения общественных отношений не причиняется социальный вред), видимо, и нет преступления.

Поскольку один и тот же объект охраны страдает от самых различных посягательств и часто бывает признаком множества разнородных преступлений, поэтому важное практическое значение для уголовно-правовой квалификации деяния имеют признаки и свойства объекта преступления.

Видимо, уже только отмеченные особенности рассматриваемого института указывают на то, что установление объекта преступного посягательства, в том числе в конкретном деянии, является важной практической задачей и служит предпосылкой правильного применения уголовно-правовой нормы.

Таким образом, по традиционному сложившемуся представлению под объектом преступления понимается определенный круг общественных отношений, взятых под охрану действующим уголовным законом. Отмеченное представление не только вытекает из уголовного законодательства прошлых лет, но и имеет достаточное основание для ныне действующего [УК РФ](#).

Современные представления о сфере общественных отношений, нуждающихся в охране уголовно-правовыми средствами, также обозначены в ныне действующем уголовном

законе ([ч. 1 ст. 2](#) УК РФ). К их числу относятся: права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественная безопасность, окружающая среда, конституционный строй Российской Федерации, мир и безопасность человечества.

Несмотря на достаточную аргументированность обеих взаимоисключающих точек зрения в понимании объекта посягательства, и та и другая позиции, на наш взгляд, оставляют некую недосказанность. Очевидно, истина здесь, как это часто бывает, "лежит посередине". Представляется, что общественные отношения - это не что иное, как пересечение интересов отдельных индивидуумов, которые, в свою очередь, и являются носителями представлений об определенных ценностях и благах (жизнь, здоровье, собственность и т.д.). Только принимая во внимание обе эти стороны, видимо, можно отойти от понятий общественных отношений и охраняемого законом правового блага.

Вместе с тем в конечном счете следователя или дознавателя интересует не общее представление о преступлении, а конкретное преступное деяние, совершенное конкретным лицом в условиях данного места и времени, и следовательно, что именно нарушается тем или иным преступным деянием и кто конкретно является потерпевшим. Поэтому достаточно важно, чтобы представление об объекте посягательства не только имело сугубо теоретическое значение, но и отвечало задачам прикладного характера.

Как можно заметить, уголовный закон, как правило, не только прямо не называет общественные отношения объектом охраны или преступления, но и не дает его определения. К такому выводу приводит толкование закона с привлечением положений науки уголовного права и смежных с ней областей знания. Общее исходное представление о том, что объект преступления есть не что иное, как общественные отношения, взятые под охрану уголовным законом, нуждается в определенных пояснениях.

Анализ и обобщение имеющихся сведений об объекте посягательства показывают, что общественные отношения - это взаимоотношения между людьми по поводу интересующих их предметов, явлений материального и духовного мира. В связи с изложенным можно предположить, что отмеченные взаимоотношения между индивидуумами являются не чем иным, как пересечением взаимных актов поведения, что выражается в активной форме (действии) и в пассивной форме (бездействии).

Исследование общественных отношений как объекта уголовно-правовой охраны в науке уголовного права большей частью ограничивалось общим определением понятия объекта преступления и классификацией его видов. Для выяснения социальной сущности объекта уголовно-правовой охраны и его практической роли этого недостаточно. Общее указание на то, что объектом преступления являются общественные отношения, не обеспечивается ни законодательной, ни правоприменительной практикой. Поэтому важно выяснить, что представляют собой эти отношения, каково их содержание, и на этой основе определить объект преступления на уровне конкретного посягательства.

Стало общепризнанно, что основу общественных отношений составляет общественная деятельность людей, под которой понимают проявление социальной активности человека. Определение содержания общественных отношений как человеческой деятельности даже в самом широком, философском, смысле неудовлетворительно, так как оно оставляет за его пределами социально значимое бездействие. Другими словами, как бы широко ни понимать деятельность, она не охватывает своего антипода - бездеятельности. Между тем нетрудно заметить, что содержание многих общественных отношений заключается в воздержании от активных действий, т.е. в бездействии.

[2] Общественные отношения первичны и по отношению к преступлению, так как оно посягает на объективно существующий объект, охраняемый уголовным законом.

Решение многих проблем уголовно-правовой охраны зависит прежде всего от выяснения сущности объекта уголовно-правовой охраны, определения его понятия. Общее определение объекта преступления как общественных отношений является исходной позицией для выявления признаков и сущности самих общественных отношений и определения объекта преступления на уровне конкретного посягательства.

В свою очередь, конкретизация данного элемента состава преступления позволяет выявить степень и социальные свойства причиняемого деянием общественно опасного вреда; определить основания и критерии для выбора необходимых средств защиты соответствующих объектов преступлений; сформулировать правила построения систематики уголовного закона и квалификации преступления.

Следует отметить, что к особенностям сферы общественных отношений можно отнести тенденцию к постоянному ее расширению. Данная особенность находится в прямой зависимости от процесса поступательного развития общества в целом. Расширение сферы общественных отношений, очевидно, и есть свидетельство того, что общество становится более богато экономическими, культурными, духовными, национальными и иными устоями. Только при многообразии отношений общество может гарантировать максимальное удовлетворение потребностей его членов.

В то же время неким правовым благом является то, что из всего многообразия общественных отношений только незначительная их часть относится к предмету уголовно-правового регулирования, и не любое изменение таких отношений, а лишь социально опасный вред, причиняемый определенным поведением человека. В этой связи в рамках рассматриваемой темы нас интересует лишь преступное воздействие субъекта на окружающие его материальные предметы и на других субъектов общественных отношений. В данном случае изменение общественных отношений понимается не в смысле замены одного вида другим, а изменение их в конкретном единичном проявлении.

[3]Значение объекта преступления как элемента состава преступления определяется, прежде всего, тем, что правильное определение объекта посягательства позволяет точно определить характер преступления (например, нападение на человека с целью лишить его жизни – это преступление против личности, а с целью завладеть его имуществом – преступление против собственности)

Преступление против личности, например, совершается путем соответствующего воздействия на человека (причинение вреда здоровью, лишение жизни, изнасилование и т.п.) либо на психику человека (угроза, оскорбление, клевета). Преступления против собственности совершаются путем противоправного, безвозмездного присвоения чужого имущества (хищения) либо путем уничтожения, повреждения этого имущества, что ведет к изменению отношений собственности. Отмечая эту связь или поведение людей, можно заключить, что преступлением причиняется тот или иной вред путем воздействия на участников отношения либо на материальные предметы, являющиеся выражением отдельных сторон или свойств общественных отношений.

Всякое предметное преступление совершается путем воздействия субъекта на кого-то или на что-то. Большинство преступлений совершается путем соответствующего воздействия на определенный материальный объект (предмет, человека, животное, растение и т.п.). Исключение составляют только беспредметные преступления, совершаемые в большинстве случаев в виде бездействия, невыполнения социальной обязанности.

Способы преступного воздействия, направленные на изменение общественных отношений, могут быть различными. Вместе с тем, как уже было отмечено, далеко не всякое воздействие на человека или на вещь (материальный объект) имеет уголовно-правовое значение. Деянием признается только такое воздействие, которое в силу особых свойств охраняемого уголовным законом объекта причиняет социально опасный вред либо создает угрозу причинения такого вреда.

Большинство способов общественно опасного воздействия на охраняемые уголовным законом общественные отношения закрепляется в [Особенной части](#) УК РФ. Однако дать их полный перечень в законодательстве невозможно, так как невозможно втиснуть все многообразие жизни, поведения людей в определенную схему. Ввиду этого многие нормы [Особенной части](#) УК РФ содержат обобщенные указания о способах повреждения охраняемого ими объекта либо признают любой способ преступного воздействия общественно опасным деянием.

Вместе с тем к числу наиболее распространенных способов причинения общественно опасного вреда объекту преступления следует отнести физическое или психическое воздействие на различные стороны общественных отношений или их носителей. Сущность этих изменений состоит в том, что субъекты общественных отношений лишаются возможности определенного поведения, продиктованного их волей и интересами, либо оно значительно затрудняется.

Список использованной библиографии

1. Уголовный кодекс Российской Федерации.
- 2.[1]Иванов Н. Г. Уголовное право Российской Федерации: Общая и Особенная части: Учеб. Пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия»; Мастерство; Высшая школа, 2000 – 544 с.
- 3.[2]Уголовное право России: Учебник для вузов: В 2 т. / Под ред. Д. ю. н., проф. А. Н. Игнатова и д.ю.н., проф. Ю. А. Красикова. – Т. 1: Общая часть. – М.: Норма, 2005. – 592 с.
- 4.[3]Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Отв. Ред. д. ю. н., проф. О. Г. Ковалев. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. – 688 с.

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Набиева З.Э.,

*студентка 2 курса
Санкт-Петербургского государственного
экономического университета
(филиал в г. Кизляр)*

Информационно-компьютерное обеспечение криминалистической деятельности

Информационно-аналитическая работа при расследовании преступлений – это собирание, хранение, систематизация и анализ доказательственной и ориентирующей информации в целях принятия оптимальных для данной следственной ситуации уголовно-правовых, уголовно-процессуальных и тактических решений, а также в целях обеспечения деятельности взаимодействующих экспертных подразделений и органов дознания. Основное содержание взаимодействия следователей с оперативными работниками при раскрытии и расследовании деятельности преступных структур также связано именно с информационно-аналитической работой и принятием решений.[1]

Источниками собирания доказательственной и ориентирующей информации являются:

- заявления, сообщения о преступлении;
- результаты оперативно-розыскной деятельности;
- результаты следственных и проверочных действий;
- результаты специальных и экспертных исследований, заключений сведущих лиц;
- данные криминалистических и иных учетов;
- информация, предоставляемая различными участниками уголовного процесса;
- сообщения средств массовой информации;
- материалы уголовных дел и материалы об отказе в возбуждении уголовных дел;
- сводки оперативной информации, ориентировки;
- информация различных организаций, учреждений, предприятий.[2]

К сожалению, в криминалистике методам информационно-аналитической работы не уделялось достаточно внимания. Вместе с тем необходимо отметить, что их значение существенно возрастает при расследовании уголовных дел о групповых и многоэпизодных преступлениях, особенно тех из них, которые связаны с проявлениями организованной преступной деятельности. С помощью методов информационно-аналитической работы следователь решает основные тактические и познавательные задачи, возникающие в процессе расследования преступлений.[3]

Такие криминалистические задачи, как выявление серийных преступлений, преступлений в сфере экономики, международных и межрегиональных преступных связей, вообще не могут быть решены вне информационно-аналитической работы. Основные познавательные задачи следователя: выдвижение версий, принятие тактических решений, планирование, оценки следственных ситуаций, организация тактических операций и комбинаций также в основе своей имеют те же методы.[4]

Актуальность использования в процессе раскрытия и расследования методов информационно-аналитической работы определяется также происходящим в настоящее время процессом интенсивного внедрения в деятельность правоохранительных органов средств вычислительной техники, что резко повышает эффективность расследования.[5] Этот процесс затрагивает организацию расследования преступлений, методическое обеспечение деятельности следователей, оперативных работников, экспертов, аспекты научной организации их труда, а также собирания, хранения, систематизации и анализа доказательственной и ориентирующей информации.

С помощью средств вычислительной техники в настоящее время не только осуществляется рационализация информационных процессов, но и осуществляется внедрение (впервые в юридической практике) компьютерных систем поддержки процесса принятия следователями, оперативными работниками и экспертами соответствующих решений.[6] В последние годы в России разработано несколько десятков таких систем. По существу они моделируют деятельность следователей-методистов, оказывающих помощь в расследовании отдельных категорий уголовных дел и формулирующих по результатам их изучения конкретные рекомендации.[7]

Применение средств вычислительной техники, даже в наиболее сложных ее формах, основанных на использовании методов искусственного интеллекта, вовсе не означает, что следователь, эксперт становятся бездумными исполнителями решений, принимаемых компьютером. Во-первых, компьютерный «искусственный интеллект» – это обобщенный применительно к типовым следственным ситуациям положительный опыт деятельности людей – следователей, а, во-вторых, речь идет исключительно о «подсказках» – рекомендациях, которые не могут носить обязательный характер.

Немаловажное значение для передачи положительного опыта практики расследования, для обучения следователей имело создание в России в середине 80-х гг. серии компьютерных обучающих имитационных систем, основанных на моделировании различных типов следственных ситуаций в процессе проведения занятий по криминалистике в форме деловых

игр.[8] Они имеют большое значение не только для формирования у студентов навыков принятия тактических решений в сложных ситуациях расследования, но и для выявления индивидуальных особенностей мышления будущих следователей, для уяснения причин типичных ошибок, допускаемых следователями в процессе расследования преступлений.

К сожалению, вопросы обращения с виртуальными следами до сих пор не нашли отражения в действующем законодательстве, фигурируя лишь в виде отдельных криминалистических рекомендаций. Однако настоятельная необходимость такого закрепления давно назрела, поскольку нормы УПК РФ плохо применимы для ситуаций, связанных с компьютерной информацией. [9]

В частности, в ст. 185 УПК РФ сформулированы положения, касающиеся исключительно бумажных носителей информации и традиционных почтово-телеграфных отправлений. Ее применение для обращения с электронными документами и производства выемки электронной почты очень затруднено.

Обобщая вышеизложенное, можно заключить, что на пути использования отечественной криминалистикой новых информационных технологий, в особенности связанных с сетью Интернет, сделаны лишь первые шаги. Преступники гораздо активнее осваивают виртуальную реальность, эксплуатируют ее в противоправных целях.[10] Криминалистам - ученым и практикам - необходимо активизировать усилия по внедрению новых информационных технологий в криминалистическую технику, криминалистическую тактику и в методику расследования преступлений, в особенности их высокотехнологичных разновидностей. Однако некоторые успехи в этом направлении достигнуты.

Список источников и литературы

1. Белкин Р. С. Криминалистика. - М.: Закон и право, 2010.
2. Белов О. А. Информационное обеспечение раскрытия и расследования преступлений. М., 2009.
3. Бирюков В. В. Научные и практические основы использования компьютерных технологий для фиксации криминалистически значимой информации: Монография. Луганск, 2012.
4. Васильев А. Н. Тактика отдельных следственных действий. - М.: Юридическая литература, 2008.
5. Григорьев А. Н. Информация и информационное взаимодействие в расследовании преступлений: теоретические аспекты: Монография. Калининград, 2009.
6. Драпкин Л. Я. Тактика следственных действий. - Екатеринбург: Юридическая литература, 2002.
7. Драпкин Л. Я. Основы теории следственных ситуаций. Свердловск, 2012.
8. Иванов Н. А. Транснациональные преступления, совершаемые с использованием компьютерных и телекоммуникационных технологий (классификация, теория и практика расследования): Специализированный учебный курс. Саратов, 2009.
9. Ишин А. М. Теоретические аспекты информационного обеспечения органов предварительного следствия в ходе расследования преступлений: Монография. Калининград, 2011.
10. Киселев В. И., Шаковец А. Н. Теоретические основы информационного обеспечения процесса раскрытия преступлений: Монография. Хабаровск., 2011.
11. Криминалистика / Под ред. А. Г. Филиппова. - М.: Спарк, 2010.
12. Криминалистика / Под ред. А. Желудкова. - М.: Приор, 2013.

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Криминологическая характеристика

ЛИЧНОСТИ ВЗЯТОЧНИКА

Личность преступника является центральной проблемой криминологии. Ведь уголовный закон нарушают конкретные лица. Не зная свойств и характерных особенностей личности преступника, невозможно понять причины его индивидуального преступного поведения, без чего, в свою очередь, нельзя понять причины, как всей преступности, так и ее отдельных видов. Проблему личности преступника следует рассматривать в двух взаимосвязанных аспектах: общетеоретическом и прикладном. Общетеоретическое % рассмотрение личности преступника позволит пополнить и углубить знания по данной проблеме и в дальнейшем рекомендовать правоохранительным органам пути, формы и методы выявления и изучения лиц, склонных к противоправному поведению, с целью воздействия на них и удержания их от преступного по - ведения. Несмотря на то, что в теории криминологии личность преступника достаточно полно изучена, о чем свидетельствует наличие большого количества фундаментальных работ, тем не менее, есть спорные суждения по тем или иным аспектам этой многогранной проблемы. Прежде всего, это определение самой личности преступника. Как показывает анализ работ криминологов, личность преступника до сего времени рассматривается неоднозначно. В одном случае личность преступника рассматривается как личность человека, совершившего преступление, то есть отождествляется с таким понятием, как субъект преступления; в другом - как совокупность социальных свойств, связей, отношений, нравственный и духовный мир индивида, которые во взаимодействии с социальными и конкретными жизненными условиями, определили совершение им конкретного преступления; в третьем - как специфический тип личности, качественно отличающийся от личности законопослушных граждан. Ранее высказывались предложения о необходимости отказа от данного понятия, так как практически оно ненужно и сдерживает развитие науки. В последние годы появились мнения о том, что в криминологии целесообразно использовать не понятие «личность преступника», а «криминогенная личность» (В.Н. Бурлаков). На наш взгляд, понятие «личность преступника», несомненно, имеет право на существование. История развития криминологии не преподнесла взамен ни одного понятия, которое бы так точно и емко отражало личность индивида, совершившего преступление. По нашему мнению, для того чтобы исключить разногласия в определении, личность преступника всегда следует рассматривать на двух уровнях: индивидуальном и групповом, или обобщенном. Первый уровень охватывает конкретную личность, совершившую преступление, вследствие присущих ей отрицательных свойств и качеств, взглядов, отношения к общественным интересам и выбора общественно опасного пути для реализации своего замысла или не проявления необходимой активности в предотвращении отрицательного результата, что совпадает с определением личности преступника, данного Н.С. Лейкиной. Второй уровень охватывает собой совокупность всех лиц, совершивших преступления, с присущими им негативными свойствами и качествами, определившими преступное поведение. Другим не менее важным аспектом является вопрос о том, чем личность преступника отличается от личности законопослушного гражданина? Единственным признаком, объективно

отделяющим преступника от не преступника, является, на наш взгляд, лишь факт совершенного преступления и только он определяет общественную опасность личности. Именно совершенное преступление является результатом действия укоренившихся в сознании преступника антиобщественных взглядов и убеждений. Без совершенного общественно опасного деяния индивид для уголовного закона недоступен. Тяжесть преступления, количество совершенных уголовно наказуемых деяний наряду с иными его уголовно-правовыми характеристиками определяют степень общественной опасности преступления и соответственно, что важно, самого преступника. Сказанное не свидетельствует о том, что не следует учитывать свойства и качества преступников, обусловившие их противоправное поведение. Знание их необходимо, прежде всего, в целях профилактики преступлений. Но не они, а лишь сам факт совершенного преступления является той границей, отделяющей преступника от законопослушного гражданина. Изучение личности преступника носит и прикладное значение. Род деятельности преступника накладывает отпечаток на характер совершаемых им преступлений. Многие преступники реализуют преступные замыслы в сфере осуществления своих профессиональных обязанностей, например, совершают хищения в той сфере производства, где работают, либо иные преступления, используя при этом свои профессиональные знания, навыки, служебные полномочия, авторитет занимаемой должности в преступных целях и т.д. Эти аспекты должны учитываться при организации и проведении профилактической работы по данному виду преступности. Выявление личностных особенностей преступников, механизмов, обуславливающих их преступное поведение, и обеспечение предупредительного воздействия в период их формирования, воздействия, пресекающего реализацию, устраняющего дальнейшее их существование, рассматривается в настоящее время многими учеными как один из перспективных подходов к практике борьбы с преступностью. Поэтому изучение личности должностных лиц, совершивших преступления, необходимо не только для того, чтобы пополнить криминологические знания о них, но и вооружить правоохранные органы этими знаниями, на основе которых должны осуществляться предупредительные мероприятия в целях недопущения совершения таких преступлений. С этой целью нами и было предпринято изучение данной категории преступников. Согласно статистике процент женщин совершивших взяточничество колеблется в пределах от 24 % до 29%. Женщины вообще склонны к конформизму, менее склонны к совершению преступлений, их претензии в сфере оплаты труда более скромные, учитывая то, что взяточничество совершается, как правило из корыстных побуждений. Содержание семьи для женщины нередко является жизненной необходимостью, но никогда не рассматривалось в качестве морального долга. Поэтому низкие доходы женщины не понижают ее социального статуса. По возрастным критериям велик процент лиц совершивших взяточничество в зрелом возрасте. Практически в три раза превышает количество взяточников, совершивших преступление после тридцати лет. Данное положение дел, на наш взгляд, обуславливается тем, что к этому возрасту человек уже достигает определённых карьерных высот, занимает определённые посты, позволяющие ему использовать их в своих корыстных побуждениях. А кроме этого, примерно в этом возрасте происходит первая переоценка ценностей человека и в случае если его не устраивает его социальное или материальное положение, он возмещает это за счет коррупционных действий. По социальному положению подавляющее большинство лиц, уличённых во взяточничестве - это служащие и это не удивительно, ведь именно они составляют костяк субъекта состава преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ - получение взятки. К этой категории можно отнести людей различных категорий: различных государственных и муниципальных чиновников, сотрудников правоохранительных органов и т.д. На втором месте находятся рабочие, затем лица без постоянного источника дохода и конечно предприниматели. Данные группы составляют основу категории лиц, совершивших дачу взятки.

Из всех выявленных взяточников лишь небольшой процент людей ранее совершавших преступления. Это обусловлено, прежде всего, тем, что основу выявленных взяточников

составляют лица, получившие взятку. А, для этого необходимо занимать соответствующую должность, которую не имеют возможности занять лица ранее судимые. Также лишь 10% всех взяточников совершали данное преступление в группе. Это обусловлено, на наш взгляд, следующими факторами: затруднениями в доказывании наличия группы при совершении данного преступления, а также тем, что факт дачи и получения взятки, как правило, происходит с глазу на глаз, при отсутствии каких-либо свидетелей. Взятничество - довольно распространенное явление в жизни российского современного общества. Еще в 1991 г. Б.В. Здравомыслов отмечал: «весь государственный аппарат представляется подчас народу как структуры стоящие из взяточников». Сегодня положение ухудшилось, хотя следует отметить и то обстоятельство, что взяточничество поражает звенья аппарата публичной власти в разной степени. Наиболее коррумпированным является аппарат исполнительной власти и органов местного самоуправления. Это связано с тем, что именно тут сосредоточены основные властные полномочия, связанные с принятием индивидуальных распорядительных решений в отношении частных лиц и конкретных организаций. У законодателей значительно меньше возможностей участвовать в коррупции, т.к. они имеют дело не с индивидуальными, а с нормативными решениями и осуществляют свои функции в составе широкой коллегии. Исходя из результатов исследования, мы можем предложить следующую типологию взяточников: 1-й тип - Активный взяточник - личность данного типа негативно направлена, отличается правовым нигилизмом, устойчивыми антиобщественными установками. Для данного типа характерна внутренняя тяга к взяточничеству. Активен в создании искусственных ситуаций, способствующих взяточничеству. Мотивы совершения взяточничества - в первую очередь корыстные, однако возможно и совершение преступления, исходя из стремления показать свое превосходство над другими людьми, свое могущество и значимость. Как правило, люди данного типа, стремятся занять соответствующие должности, изначально имея намерения заниматься взяточничеством, тип - привычный взяточник - личность данного типа имеет неустойчивые морально-психологические установки, которые зачастую противоречивы. Также характеризуется низким уровнем правосознания и правовой культуры. Однако, в отличие от первого типа, не создаёт искусственно ситуаций провоцирующих взяточничество, а занимается этим, как правило, в силу привычки, устоявшихся «правил» поведения в данном учреждении, коллективе.

Литература

1. Зелинский А.Ф. Криминология: Курс лекций. – Харьков, 1996.
2. Коваленко О.И., Филонов В.П. Курс лекций по криминологии и профилактике преступлений. – Донецк, 1995.
3. Комплексная целевая программа борьбы с преступностью на 1996-2000 года: Утверждена Указом Президента Украины № 837/96 от 17 сентября 1996 года.
4. Кондратьев Я.Ю., Джужа А.Н. Курс криминологии: Учебник. – Киев. «Юринком Интер», 2001.
5. Преступность и её основные характеристики/ А.П. Гаврилишин, А.Н. Джужа и др. – К., 1993.
6. Сахаров А.Б. История Криминологии. – М., 1981.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Курбанова Т.,

*студентка 3 курса специальности «ПиЭБ»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства

Экологическим преступлением признается совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания. Таковыми являются:

- нарушения правил охраны окружающей среды при производстве работ;
- нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами;
- нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
- загрязнение вод;
- загрязнение морской среды;
- нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экологической зоне Российской Федерации;
- порча земли;
- нарушение правил охраны и использования недр;
- незаконная добыча водных животных и растений;
- нарушение правил охраны рыбных запасов;
- незаконная охота;
- другие общественно опасные деяния, предусмотренные главой 26 «Экологические преступления».

За совершение указанных общественно опасных деяний установлены те или иные **виды уголовной ответственности**, предусмотренные УК РФ:

- нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ст. 246);

- загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, - наказываются штрафом в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного до двух месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев (ч. 1 ст. 250 УК РФ);

- те же действия, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, - наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до трех лет (ч. 2 ст. 250);

- те же действия, повлекшие по неосторожности смерть человека, - наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет (ч. 3 ст. 250 УК РФ). Изучая данную

тему следует иметь в виду, что в новом Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрен ряд общественно-опасных действий, так или иначе касающихся охраны окружающей природной среды, содержащихся в других главах УК.

Так, в статье 215 УК предусмотрена уголовная ответственность за нарушение правил безопасности при размещении, проектировании, строительстве и эксплуатации объектов атомной энергетики, если это могло повлечь смерть человека или радиоактивное заражение окружающей среды. Такие действия наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Таким образом, экологическая ответственность - это экономико-правовой комплекс, соединяющий в себе нормы и соответствующие им отношения по возмещению и предупреждению вреда природной среде, выражающейся в нарушении правовых норм, негативной реакции на нарушение, применении к правонарушителю установленных мер принуждения со стороны государственных органов и должностных лиц в пределах их компетенции и в соответствии с законодательством РФ.

Маллакурбанов А.А.,

к.п.н. филиала ДГУ в г.Кизляре

Омаров А., *ст-т 3 курса ДО*

ЮФ филиала ДГУ в г.Кизляре

УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ СОБИРАНИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Согласно ч.2 ст. 50 Конституции РФ и ч.3 ст.69 УПК РСФСР, доказательства, полученные с нарушением закона, признаются не имеющими юридической силы. По поводу применения данной нормы в теории уголовного процесса существует проблема: любое ли процессуальное нарушение при собирании доказательств влечет их недопустимость, либо только существенное?

По мнению профессора В.М. Савицкого всякое нарушение закона при собирании доказательств должно влечь за собой признание их ничтожности, в противном случае классификация нарушений на существенные и несущественные приведет к косвенному благословению незначительных нарушений закона, потребуются иерархия процессуальных норм по степени их важности и углубится эрозия законности в уголовном судопроизводстве [1,с. 59]

В свою очередь, Н.М. Кипнис также считает невозможным выработать критерии определения существенности нарушений процессуальной формы доказательств, признавая возможность ее восполнения при устранимых нарушениях[2,С.39]. В качестве примера восполнимых нарушений обычно приводится отсутствие на протоколе следственного действия подписи понятого, или даже следователя[3, С.112]

На наш взгляд, более предпочтительной оказывается другая позиция, признающая возможность наличия существенных и несущественных нарушений закона при собирании доказательств[4,с. 82], которая нашла свое отражение в одном из последних вариантов проекта УПК РФ (ч. 3 ст. 68). Ее обоснованию служат следующие аргументы:

1. И в науке, и в уголовно-процессуальном законе применительно к основаниям отмены приговоров известно понятие существенности нарушений уголовно-процессуального закона (ст. 345 УПК РСФСР), природа которых не отличается от процессуальных нарушений при собирании и проверке доказательств.

2. Иерархия процессуальных норм объективно существует. Так, неодинаковую силу имеют общепризнанные принципы и нормы международного права и Конституции РФ, в отличие от иных правовых актов, принимаемых в Российской Федерации (ст.15 Конституции РФ).

3. Признание некоторых процессуальных нарушений несущественными не означает отсутствия необходимости их пресечения и предупреждения. Кроме санкций ничтожности, незначительные уголовно-процессуальные правонарушения при собирании доказательств могут повлечь иные меры юридического воздействия: дисциплинарного, административного или гражданско-правового характера, а также отстранение следователя от производства по делу, вынесение частного определения суда.

4. В соответствии с ч.1 ст. 55 Конституции РФ, толкование правила об исключении доказательств (ч.2 ст.50 Конституции РФ и ч.3 ст.69 УПК РСФСР) не должно приводить к умалению других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, а исключение важного обвинительного доказательства, полученного с несущественным нарушением закона, ущемляет конституционное право потерпевшего на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст.52 Конституции РФ).

Таким образом, при собирании доказательств возможны процессуальные нарушения без признаков существенности, которые не должны влечь за собой признание средств доказывания не имеющими юридической силы.

К числу несущественных можно отнести следующие нарушения общих правил проведения следственных действий:

- Следователь не оберег имущественные интересы участников следственного действия, например, произвел не вызванное необходимостью повреждение запоров дверей и других предметов при производстве обыска (ч. 4 ст.170 УПК РСФСР).

- Имели место действия, ущемившие честь или достоинство граждан, или повлекшие разглашение сведений их частной жизни, например, в процессе производства обыска в помещении произошло разглашение обстоятельств интимной жизни его владельцев (ч.5 ст.170 УПК РСФСР).

- Участники следственного действия не выполнили все указания следователя, например, лицо покинуло место, в котором производится обыск, вопреки соответствующему запрету следователя (ч.6 ст.170 УПК РСФСР).

Исходя из разрешительного типа правового регулирования уголовно-процессуальных отношений, некоторые авторы считают процессуальным нарушением и совершение не предусмотренных законом действий при собирании доказательств, например, участие специалиста в производстве допроса. Такие нарушения также не обладают признаками существенности.

Классификация процессуальных нарушений норм доказательственного права по степени их существенности порождает проблему точного определения и закрепления в законе ее основания. Для этой цели на наш взгляд достаточно двух критериев.

Во-первых, является общепризнанным, что существенными являются такие нарушения при собирании доказательств, которые порождают неустранимые сомнения в их достоверности.

Во-вторых, в силу того, что признание доказательств недопустимыми должно обеспечивать не все права и свободы граждан, а только имеющие особое уголовно-процессуальное значение, к разряду существенных прежде всего следует отнести нарушения таких прав и свобод граждан, которые представляют их в качестве сторон уголовного судопроизводства.

Литература

1. Савицкий В.М. Уголовный процесс России на новом витке демократизации // Государство и право. 1994. № 6.
2. Кипнис Н.М. Допустимость доказательств в уголовном судопроизводстве. М., 1995.
3. Григорьева Н. Принципы уголовного судопроизводства и доказательства. // Российская юстиция. 1995. № 8.
4. Зажицкий В.И. Вопросы доказательственного права // Советская юстиция. 1992, №19-20.
5. Смирнов А.В. Комментарий. / Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР. СПб.: Изд-во «Альфа», 1997.

Махтаев Ш.И.,

*ст. преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Куц А.А., студентка 3 курса
факультета «ПиЭБ»
СПбГЭУ в г. Кизляр

Уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства

К уголовно наказуемым правонарушениям относятся такие противозаконные действия физических лиц, которые представляют собой общественную опасность. С этой зрения уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства наступает в случаях таких общественно опасных действий, как посягательство на установленный земельный правопорядок. Законодательство усматривает возможность таких признаков в любом из перечисленных в п. 2 настоящей главы правонарушений, когда признаки уголовных деяний будут установлены органами дознания, предварительного следствия и судом (письмо Роскомзема от 13.04.94 «О вопросах уголовной ответственности за самовольный захват земель»).

Уголовный кодекс РФ содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за следующие виды земельных преступлений:

- регистрация заведомо незаконных сделок с землей, искажение учетных данных государственного земельного кадастра, умышленное занижение размеров платежей за землю (ст. 170 УК РФ);
- отравление, загрязнение или иная порча земли вредными продуктами хозяйственной деятельности или иной деятельности вследствие нарушения правил обращения с удобрениями, стимуляторами роста растений, ядохимикатами и иными опасными химическими или биологическими веществами (ст. 254 УК РФ);
- нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов (ст. 262 УК РФ),

За совершение указанных правонарушений правонарушители наказываются штрафом в размере от 100 до 500 минимальных размеров оплаты труда, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

При определенных обстоятельствах, указанных в самих статьях, предусматривается возможность наказания исправительными работами либо лишением свободы на определенный срок.

Помимо упомянутых выше случаев уголовной ответственности уголовному преследованию подлежат также земельные правонарушения, связанные с самоуправством и превышением служебных полномочий должностными лицами. Так, письмом от 18.10.95 г. «О порядке передачи материалов о нарушении земельного законодательства в органы прокуратуры», подписанным заместителем Генерального прокурора РФ В.И. Давыдовым, заместителем председателя Роскомзема С.Л. Громовым, органам системы Роскомзем на местах предписывается: направлять в прокуратуры в течение 10 дней со дня вынесения административными комиссиями постановлений материалы по выявленным фактам:

самовольного захвата земель; порчи земель; самоуправства; превышения служебных полномочий и иных грубых правонарушений со стороны должностных лиц и органов власти и управления; иных правонарушений, в соответствии с законодательством.

Если под самоуправством понимать действия, совершаемые в нарушение установленного законом порядка, то это означает, что любые действия субъектов, не соответствующие земельному законодательству, могут преследоваться в уголовном порядке при условии, если признаки уголовных деяний в них будут установлены органами дознания или судом. То же следует сказать и о превышении своих полномочий должностными лицами и органами власти и управления. Перечень таких правонарушений не является исчерпывающим. Любые правонарушения земельного законодательства могут служить объектом уголовного преследования, если достаточность этого будет установлена органами дознания.

В соответствии с действующим порядком (п. 11 Положения о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель) право привлекать к административной ответственности и налагать штрафы за нарушение земельного законодательства предоставлено местным органам Федеральной службы земельного кадастра, Министерству природных ресурсов, Министерству здравоохранения, Государственному комитету по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. Данная норма устанавливает и пределы компетенции каждого из перечисленных органов. Так, местные комитеты по земельным ресурсам и землеустройству налагают штрафы за самовольное занятие земель; захламливание их, порчу и уничтожение плодородного слоя почвы; проектирование, размещение и строительство объектов, отрицательно влияющих на состояние земель; искажение сведений о земле; нарушение сроков возврата занимаемых земель и невыполнение обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению; за нарушение сроков рассмотрения заявлений граждан о предоставлении земельных участков и сокрытие информации о наличии свободных земель; за уничтожение межевых знаков.

Местные органы Минприроды налагают штрафы за нарушение экологических норм. К ним, в частности, относятся самовольное занятие земель природоохранного и природно-заповедного назначения, захламливание земель, порча и уничтожение плодородного слоя почвы, проектирование, размещение и строительство вредных для земли объектов, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для целевого назначения, если эти нарушения имеют экологический характер. К компетенции местных органов архитектурно-строительного и санитарно-эпидемиологического надзора в части наложения штрафов относятся вопросы, связанные с их деятельностью: самовольное строительство, проектирование и строительство объектов, наносящих ущерб почве, загрязнение ее химическими и радиоактивными веществами, заражение вредными бактериальными, паразитическими и карантинными организмами и т. д. Дела о перечисленных правонарушениях рассматриваются специальными комиссиями органов, осуществляющих государственный контроль за охраной и использованием земель. В соответствии с действующим законодательством, государственные инспекторы по использованию и охране земель органов Росземкадастра имеют право самостоятельно (единолично) рассматривать дела о нарушениях земельного законодательства и налагать

штраф, если его размер не превышает для граждан 5 минимальных окладов заработной платы, а для юридических лиц 20 МРОТ.

Инспектор райкомзема по использованию и охране земель права самостоятельно принимать решения о наложении штрафа не имеет. Он передает материалы в административную комиссию райкомзема, которая их рассматривает в установленном порядке и выносит постановление о наложении взыскания.

Постановление о наложении штрафа может быть в десятидневный срок обжаловано в суд, решение которого является окончательным.

Постановление о штрафе подлежит исполнению в пятнадцатидневный срок. При неуплате штрафа в указанный срок взыскание денежных средств в размере суммы штрафа с юридических лиц производится в бесспорном порядке. Взыскание денежных штрафов с граждан и должностных лиц, а также с иностранных и международных организаций производится в судебном порядке. Средства от штрафов за нарушение земельного законодательства поступают (при наложении их органами Росземкадастра) на формирование специальных денежных фондов комитетов по земельным ресурсам и землеустройству или (при наложении штрафов другими органами)- на формирование внебюджетных экологических фондов.

Список литературы

1. Боголюбов С.А. Защита экологических прав. – М., 1996.
2. Госконтроль за использованием и охраной земель. Роскомзем. – М., 1996.
3. Земельное право России. /Под ред. В.В. Петрова. – М., 1997.
4. Земельное право. /Под ред. проф. В.Х. Улюкаева. – М., 2002.
5. Комментарии в Земельному кодексу РФ. / под ред. В.В. Петрова. – М., 1998.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Лукошенко К. Х., студентка 3 курса
факультета ПиЭБ СПбГЭУ в г.Кизляре

Проблемы установление возраста несовершеннолетнего в уголовном праве

Проблема возраста является крайне важной для уголовного права, поскольку возраст, являясь необходимым признаком субъекта преступления, включен в структуру механизма уголовно-правового регулирования через систему уголовно-правовых отношений, возникающих каждый раз при совершении преступления. Уголовный кодекс Российской Федерации не содержит специальной нормы, предусматривающей понятие возраста, он лишь указывает на возрастные границы наступления уголовной ответственности, если лицо совершило какое-либо преступление.

Учет особенностей несовершеннолетнего возраста в механизме уголовно-правового регулирования возможен в двух аспектах: во-первых, при определении возрастных границ субъекта уголовной ответственности, и во-вторых, определение

особенностей реализации уголовной ответственности при уже установленных возрастных границах.¹

Любой возраст всегда характеризуется и сопровождается осознанным волевым поведением или действием, а в момент совершения преступления и причинением какого-либо вреда.

Важным и неотъемлемым признаком субъекта преступления является возраст вменяемого лица, совершившего общественно опасное деяние.

Теория уголовного права, так и уголовное законодательство различных правовых систем, а также нашей страны связывают с возрастом субъекта преступления наступление уголовной ответственности.

Минимальный возраст несовершеннолетнего как особого участника охранительного уголовного правоотношения определяется ст. 20 УК, которая предусматривает, что уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 лет, а за некоторые преступления - 14 лет.

Выделение специального раздела "Уголовная ответственность несовершеннолетних", а в нем главы 14 "Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних" в российском государстве было впервые осуществлено в УК РФ 1996 г. Также впервые в материальном праве законодательно определено само понятие "несовершеннолетний" - лицо, которому исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет (ч. 1 ст. 87 УК РФ).²

Перечень преступлений, за которые наступала уголовная ответственность с 14-летнего возраста, законодателем постоянно расширялся и уточнялся. В полном объеме, как известно, общая уголовная ответственность традиционно устанавливалась и имеет место в настоящее время в уголовном законодательстве с 16 лет.

Законодатель как бы безапелляционно установил нижний возрастной порог уголовной ответственности на все периоды времени существования государства, забывая о том, что именно возраст, как никакой другой признак субъекта преступления, наиболее динамичен и изменчив с позиций совершенствования уголовного законодательства и уточнения нижних возрастных границ уголовной ответственности в современных условиях борьбы с преступностью.³

Наряду с необходимостью пересмотра нижних границ уголовной ответственности в российском уголовном праве существует и другая, не менее сложная и важная проблема, связанная с повышением возраста субъекта преступления за совершение некоторых общественно опасных деяний.

Суть же самой проблемы состоит в том, что в ряде преступлений, прежде всего, требуется либо наличие дополнительных признаков, которыми бы обладало лицо, или само преступное деяние предполагает достижение им 18-летнего возраста.

По достижении возраста 18 лет лицо утрачивает правовой статус несовершеннолетнего. В соответствии со ст. 96 УК уголовно-правовые нормы, устанавливающие особенности ответственности несовершеннолетних, в исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить к лицам, совершившим преступления в возрасте от 18 до 20 лет. Речь идет о лицах, не достигших возраста 20 лет (т.е. о 18- и 19-летних, но не о 20-летних). Эта норма может применяться в случаях, когда лицо, достигшее 18-летнего возраста, не достигло, тем не менее, обычного для

11. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации. / Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. Изд-во Норма «ИНФРА-М», Москва, 2010 г. – С. 198.

23. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, У26 КноРус, 2012. – 224с.

34. Полосин Н.В., Скворцова С.А. Уголовное право России: Учебное пособие. – М.: ИНФРА – М., 2009. – С. 13.

этого возраста уровня психической или социальной зрелости, и применение специальных норм об ответственности несовершеннолетних лучшим образом обеспечивает реализацию принципов уголовной ответственности.¹

Закон дифференцированно подходит к несовершеннолетним в зависимости от того, достигли ли они на момент совершения преступления возраста 16 лет. Лица, не достигшие 16 лет, несут ответственность только за некоторые преступления (ч. 2 ст. 20 УК), недопустимость совершения и социальная опасность которых понятна человеку в столь юном возрасте. Кроме того, наказание в виде лишения свободы им назначается по особым правилам, указанным в ч. 6 ст. 88 УК.

Следует также учитывать, что согласно части 3 статьи 20 УК РФ, если несовершеннолетний достиг возраста, с которого он может быть привлечен к уголовной ответственности, но имеет не связанное с психическим расстройством отставание в психическом развитии, ограничивающее его способность осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

К лицам, совершившим общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает ответственность (14 или 16 лет), а также не подлежащим уголовной ответственности в силу "возрастной невменяемости" (ч. 3 ст. 20 УК), принудительные меры воспитательного воздействия, в том числе и помещение в специальные воспитательные учреждения закрытого типа, применяются в порядке, предусмотренном нормами административного, а не уголовного права.

Достижение возраста, с которого наступает уголовная ответственность, также не исключает применения принудительных мер воспитательного воздействия в порядке, предусмотренном административным (а не уголовным) законодательством. Однако в специальные учреждения лица, подлежащие уголовной ответственности, могут быть принудительно направлены только в порядке, предусмотренном УК.²

Повышение возрастного порога уголовной ответственности должно производиться законодателем не по всем преступлениям, а избирательным путем, учитывая специфику самого общественно опасного деяния, особенности лица, а также его правовое положение.

В заключении хотелось бы отметить, что УК РФ рассматривает в отдельной главе вопросы уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних с учетом определенных особенностей этой категории лиц. Органы дознания, следствия и суды должны учитывать социально-психологический аспект жизни подростка, уровень сознания, способность осознавать происходящее и давать этому оценку

Список используемой литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, У26 КноРус, 2012. – 224с.
2. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации. / Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. Изд-во Норма «ИНФРА-М», Москва, 2010г. – С. 198.
3. Астемиров З.А. Уголовная ответственность и наказание несовершеннолетних. М., 2009. 125 с.
4. Здравомыслов Б.В. Уголовное право России. Общая часть: Учебник /Отв. ред. Б.В. Здравомыслов. – М.: Юристъ, 2010, с. 487

15. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, У26 КноРус, 2012. – 224с.

26. Учебник по уголовному праву. Часть общая / под ред. А.И. Рарорга, М., 2000г., под ред. А.В. Наумова М., 2011г.;

5. Кругликов Л.Л. Уголовное право России: Часть Общая: Учеб. для вузов / Отв. ред. Л.Л.Кругликов. М.: ВолтерсКлувер, 2009. - 567 стр.
6. Полосин Н.В., Скворцова С.А. Уголовное право России: Учебное пособие. – М.: ИНФРА – М., 2009. – С. 13
7. Рарог А.И. Российское уголовное право. В 2 т. Т.1. Общая часть: Учеб./Иванов Н.Г., Комиссаров В.С., Лопашенко Н.А., и др.; Ред. А.И. Рарог - М.: Юрид. лит., 2009, С. 123.
8. Ревина В.П. Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник/Под ред. В.П. Ревина. — М.: Юрид. лит., 2009, с. 448
9. Учебник по уголовному праву. Часть общая / под ред. А.И. Рарорга, М., 2000г., под ред. А.В.Наумова М., 2011г.;

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Милокумова Т.С., студентка 3 курса
факультета ПиЭБ
СПбГЭУ в г.Кизляр.

Проблемы освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания

Преступность несовершеннолетних настоящее время является одной из наиболее актуальных проблем современного общества, ее доля в общей структуре преступности постоянно увеличивается, возрастает и общественная опасность деяний несовершеннолетних.

На сегодняшний день сложилась катастрофическая демографическая ситуация: численность населения сокращается, оно в целом «стареет», снижается рождаемость.

В то же время «молодеет» преступность, растет количество безнадзорных и беспризорных детей, несовершеннолетние всё раньше приобщаются к алкоголю, табаку и наркотикам.

Среди мер, применяемых в борьбе с преступностью несовершеннолетних, важное значение придаётся институту освобождения от уголовной ответственности, являющемуся формой реализации принципов гуманизма и экономии уголовно-правовой репрессии.

К числу важных специальных мер предупреждения преступности несовершеннолетних относится уголовная ответственность, являющаяся одним из способов реакции общества на противоправное поведение несовершеннолетних.¹

Законодатель подчеркивает особый подход как к привлечению к уголовной ответственности, так и к назначению наказания несовершеннолетних в силу социальных, морально-этических и психических факторов.

Согласно ст.90 УК РФ только несовершеннолетний, впервые совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобождён от уголовной ответственности, если будет признано, то что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.²

Таким образом, для решения вопроса об освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности и применении принудительных мер воспитательного

11. Курченко В. «Уголовная ответственность несовершеннолетних» // Законность, 2001 №3.

воздействия, не являющихся уголовным наказанием и не создающим судимости, необходимо наличие следующих условий:

1) лицу не должно исполниться 18 лет на момент решения вопросов о возможности его освобождения от уголовной ответственности и применения принудительных мер воспитательного воздействия;

2) совершение им впервые преступления небольшой или средней тяжести;

3) возможность достижения его исправления путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

Освобождения несовершеннолетнего от уголовной ответственности с применением принудительных мер, возможно, как в ходе предварительного расследования, так и в результате судебного рассмотрения дела.¹

Суд применяет к несовершеннолетнему те же принудительные меры, что и при освобождении несовершеннолетнего от уголовной ответственности. Кроме того, суду предоставлено право при осуждении за преступление средней тяжести освободить несовершеннолетнего от наказания, если суд придет к выводу, что цели наказания могут достигнуты только путем помещения подростка в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение для несовершеннолетних.

Суд устанавливает срок пребывания подростка в указанном учреждении, однако этот срок не может превышать максимального срока наказания, предусмотренного УК РФ за преступление, совершенное несовершеннолетним.

Помещение несовершеннолетнего в специальное воспитательное или лечебно-воспитательное учреждение – специфическая и достаточно строгая принудительная мера воспитательного воздействия, связанная с определенными ограничениями свободы передвижения, общения несовершеннолетних, необходимостью соблюдения специальных требований режима, организации воспитательного, учебного, трудового или лечебного процесса. Данная мера является наиболее строгой мерой при освобождении несовершеннолетнего от наказания.

Вместе с тем помещение в эти учреждения не является наказанием, так как:²

1) применяется в порядке замены наказания;

2) не содержится в системе видов наказания;

3) сроки пребывания в этих учреждениях не определяются судом;

4) не влечет судимости.

Самой строгой принудительной мерой является помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение. Воспитательная работа в таких учреждениях сочетает общее политехническое обучение с производительным трудом.

Суд может принять решение и о продлении пребывания в специальном воспитательном или лечебно-воспитательном учреждении для несовершеннолетних после истечения срока, предусмотренного ч.2 ст.92 УК РФ, но только в случае необходимости завершить освобожденным от наказания общеобразовательную или профессиональную подготовку.

В случае, если несовершеннолетний отбывает наказание за несколько преступлений, срок, по отбытии которого возможно условно-досрочное освобождение, определяется по наиболее тяжкому преступлению.

22. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, У26 КноРус, 2012. – 224с.

13. Лобова Е.Н. Преступность несовершеннолетних и вопросы освобождения их от уголовной ответственности // Российский следователь. 2009. № 7. С. 19.

24. Уголовное право: Общая часть. / Под ред. А.И. Рапога. – М.: Юрист, 2003 .

Контроль за поведением несовершеннолетнего, условно-досрочно освобожденного от отбывания наказания осуществляется специализированным органом социальной защиты несовершеннолетних или профилактики их правонарушений по месту жительства несовершеннолетнего.

В заключении хотелось бы отметить, что состояние преступности несовершеннолетних зависит от правовой защищенности подрастающего поколения.

С нашей точки зрения, следует исключить из ч.2 ст.88 УК РФ положение о возможности взыскания штрафа не с виновного несовершеннолетнего лица, а с его родителей или иных законных представителей, так как в этом случае нарушается один из важнейших принципов уголовного права, закрепленный в ст.5 УК РФ – принцип личной виновной ответственности. Данный принцип подразумевает, что уголовная ответственность всегда связана с конкретным лицом и не может быть переложена на другого человека: ни на родителей, опекунов, хотя они добровольно согласились претерпеть правовые последствия преступления.

Так же, следует предусмотреть применение в отношении таких лиц по решению суда правовых мер: привлечение несовершеннолетнего к уголовной ответственности с учетом осознания не в полной мере, а в качестве смягчающего обстоятельства с направлением несовершеннолетнего в специализированную воспитательную колонию.

Список использованной литературы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, У26 КноРус, 2012. – 224с.
2. Комментарии к Уголовному кодексу Российской Федерации. / Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. Изд-во Норма «ИНФРА-М», Москва, 2010г. – С. 198.
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации // под общ.ред. Никулина С.И., М., издательство «Менеджер», 2002,
4. Грицун И.М. Уголовная ответственность несовершеннолетних: понятия и особенности проявления в современном обществе//Общество и право. 2008. № 3. С.24.
5. Забрянский Г.И. Ответственность и наказание несовершеннолетних. Закон и реальность // Проблемы теории уголовного права и практики применения норм УК РФ. – М. Норма. 1999. С.80.
6. Косевич Н.Р. Уголовная ответственность и ее роль в предупреждении преступности несовершеннолетних // Российский судья. 2005. № 10. С. 29.
7. Курченко В. «Уголовная ответственность несовершеннолетних» // Законность, 2001 №3.
8. Лобова Е.Н. Преступность несовершеннолетних и вопросы освобождения их от уголовной ответственности//Российский следователь. 2009. № 7.С.19.
9. Уголовное право: Общая часть./Под ред. А.И. Рарога. – М.: Юрист, 2003 .

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Мамедов Э.Х.,

Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ФОНОСКОПИЯ И ЕЕ ЗАДАЧИ

К новым видам специальных исследований, которые объективизируют оперативные данные и расширяют круг вещественных доказательств в уголовном судопроизводстве, относится криминалистическая фоноскопия, изучающая звуковые следы с целью идентификации и диагностики их источника, а также средств фиксации звуковых сигналов, записанных на магнитную или видеопленку либо другой носитель информации.

Криминалистическая фоноскопия – это идентификация человека по голосу, она изучает звуковую информацию на звуковых, магнитных и других носителях, а также аппаратуру (магнитофоны, диктофоны и т. д.).

Термин «фоноскопия» происходит от греч. phone звук и skopeo смотрю, предложен польскими криминалистами.

Фоноскопическими объектами как носителями криминалистически значимой информации служат магнитные фонограммы и технические средства, с помощью которых записываются или воспроизводятся звуковые сигналы. Фонозаписи могут содержать сведения:

- о результатах осмотра места и предметов, связанных с событием преступления, причастных лицах (словесное описание обстановки, положения предметов, следов и вещественных доказательств);
- высказанные свидетелями и очевидцами происшествия предположения, версии и догадки; описание мер, принятых для раскрытия преступления по горячим следам;
- об опросе граждан, могущих дать ценную информацию о подготовке преступления, субъектах, его совершивших, примененных ими способах и т.д.;

Люди общаются между собой посредством устной речи. Устная речь влечет изменения в материальной среде, которые называются звуковыми следами. По звуковым следам можно установить личность преступника и другие обстоятельства, подлежащие доказыванию. В последнее время роль звуковых следов значительно возросла. Это проявляется в том, что традиционные средства фиксации – письменные документы – чаще стали заменять видеосъемкой и звукозаписью.

Самым распространенным средством общения людей является устная речь. Она оставляет изменения в материальной среде, которые принято называть звуковыми следами. Звуковые следы нередко используются для раскрытия, расследования и предупреждения преступлений, позволяют установить личность преступника и иные обстоятельства, подлежащие доказыванию. Роль звуковых следов человека существенно возросла в последнее время. Это обусловлено тем, что традиционные средства фиксации — письменные документы — все чаще заменяются звукозаписью и видеосъемкой. Расширилось их использование и в повседневной жизни.

Сегодня среди материалов уголовных дел все чаще присутствуют:

- фонограммы, на которых случайно или умышленно зафиксирована информация о подготовке, совершении и сокрытии преступления, например разговоры преступников, очевидцев, потерпевших;
- фонограммы, явившиеся объектами преступных действий (если они похищены или подделаны);
- фонограммы, служившие орудиями преступления, например, при вымогательстве или шантаже;
- фонограммы допросов и иных следственных действий, являющиеся приложениями к соответствующим протоколам.

Во всех указанных выше случаях аудио- и видеозаписи приобщаются к уголовным делам в качестве вещественных доказательств.

Хотя с их помощью фиксируется не только человеческий голос, но и множество других звуковых следов, основные задачи, решаемые при исследовании фонограмм, — идентификация человека по голосу и диагностика особенностей его личности (пол, национальная и социальная принадлежность, культурный уровень и пр.).

Научной основой идентификации Человека по голосу является криминалистическая фоноскопия, которая изучает звуковую, особенно речевую, информацию, в основном в виде магнитных и видеоманитных записей, звуко- и видеозаписывающую аппаратуру (магнитофоны, видеоманитфоны, диктофоны, магнитная лента).

В настоящее время в материалах уголовных дел часто присутствуют фонограммы: 1) на которых зафиксирована информация о подготовке, сокрытии, совершении преступления; 2) следственных действий, которые являются приложениями к соответствующим протоколам и др. Все указанные аудио- и видеоносители оформляются в соответствии с законом и приобщаются к материалам уголовного дела. На фонограммах фиксируется не только голос лица, но и другие звуковые следы. При исследовании фонограмм основной задачей является идентификация человека по голосу.

Идентификация личности по устной речи обусловлена тем, что:

- 1) голос человека обладает индивидуальными признаками;
- 2) акустика голоса также индивидуальна и не подлежит изменению;
- 3) речь человека формируется с раннего детства (интонации, манера говорить, скорость речь и т.д.), также индивидуальна и неповторима.

Фоноскопическая экспертиза используется при расследовании уголовных дел по взяткам, коммерческому подкупу, вымогательствам, разнообразным мошенничествам и телефонному терроризму.

В методику фоноскопической экспертизы положены следующие виды анализа устной речи человека:

- 1) лингвистический – исследует устную речь человека, его интеллектуальные и психофизиологические особенности;
- 2) акустический – направлен на изучение анатомических и других особенностей определенного субъекта. Фоноскопическая экспертиза позволяет судить о физических и психических признаках человека.

предосторожности для сохранения следов, которые могут также оказаться на данных объектах. Поэтому их рекомендуется брать строго в перчатках или.

Фоноскопическая экспертиза используется при расследовании уголовных дел по взяткам, коммерческому подкупу, вымогательствам, разнообразным мошенничествам и телефонному терроризму.

В методику фоноскопической экспертизы положены следующие виды анализа устной речи человека:

1. лингвистический – исследует устную речь человека, его интеллектуальные и психофизиологические особенности;
2. акустический – направлен на изучение анатомических и других особенностей определенного субъекта.

Фоноскопическая экспертиза позволяет судить о физических и психических признаках человека.

Особенности фоноскопической экспертизы проявляются в том, что при изъятии кассет с какими-либо звуковыми следами следует соблюдать меры предосторожности для сохранения следов, которые могут также оказаться на данных объектах. Поэтому их рекомендуется брать строго в перчатках или пинцетами. Данный объект следует тщательно описать в протоколе (какая кассета, какая пленка, фирменные знаки кассеты и аудиопленки и др.), все дефекты и повреждения, которые обнаружены при детальном осмотре, также нужно зафиксировать в протоколе.

Затем запись прослушивается и в протоколе отображается ее характер (музыка, или разговор (речь), или иная информация). Если это речь, то записывается ее содержание, музыка – характер. После того как пленка будет прослушана, ее нужно перемотать в исходное положение, тщательно запечатать и снабдить пояснительным текстом.

Данный объект следует тщательно описать в протоколе (какая кассета, какая пленка, фирменные знаки кассеты и аудиопленки и др.), все дефекты и повреждения, которые обнаружены при детальном осмотре, также нужно зафиксировать в протоколе.

Затем запись прослушивается и в протоколе отображается ее характер (музыка, или разговор (речь), или иная информация). Если это речь, то записывается ее содержание, музыка – характер. После того как пленка будет прослушана, ее нужно перемотать в исходное положение, тщательно запечатать и снабдить пояснительным текстом.

Можно сформулировать следующие теоретические предпосылки методики идентификации личности по фонограммам устной речи.

1. Голос человека индивидуален. Это обусловлено специфической формой и размерами ротовой и носовой полости, горла, органов дыхания. Поэтому физические характеристики звуков — частота, длительность, интенсивность — у каждого человека строго индивидуальны.

2. Акустическая характеристика голоса относительно устойчива во времени и остается индивидуальной даже при морфологических и патологических изменениях органов речи.

3. Речь человека характеризуется чертами, присущими только ему, и определяется социальными и психическими факторами. Сформировавшиеся в юности (примерно к 20 годам) особенности речи, интонации и вообще манера говорить становятся привычными и почти не меняются в течение всей жизни.

В основу методики фоноскопических исследований положены акустический и лингвистический анализы устной речи. Лингвистический анализ в целом направлен на исследование устной речи, отражающей социальные, интеллектуальные, психофизиологические и другие личностные характеристики человека; акустический — на изучение характеристик, определяемых анатомическими, физиологическими и психофизиологическими особенностями индивидуума.

Список использованной литературы

1. <http://be5.biz/pravo/k004/24.htm>
2. <http://www.shpora.su/ponyatie-kriminalisticheskoy-fonoskopii-vozmozhnosti-fonoskopicheskoy-ekspertizy/>
3. http://vuzirossii.ru/index/glava_20_kriminalisticheskaja_fonoskopija_1_ponjatие_kriminalisticheskoy_fonoskopii/0-86
4. <http://vkjournal.ru/doc/129890>
5. <http://www.zhenilo.narod.ru/main/phonoscopy/g1.pdf>
6. <http://libsib.ru/urisprudentsiya/shpargalka-po-kriminalistike/24-kriminalisticheskaya-fonoskopiya>

Алиева Э.К., *ст.преподаватель
филиала ДГУ в г.Кизляре*

Кадиалиева С., *студентка 4 курса ЮФ
филиала ДГУ в г. Кизляре*

К ВОПРОСУ О ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Характеризуя тенденции отечественной преступности конца XX – начала XXI веков, учёные всё чаще употребляют, для её характеристики термин «феминизация». Действительно, несмотря на то, что количество мужчин-преступников составляет

подавляющее большинство, в общей массе привлечённых к уголовной ответственности, начиная с конца XIX века, официальная статистика России год от года фиксирует рост доли женщин, среди лиц совершивших уголовно-наказуемые деяния.¹

Особенности криминологической характеристики женской преступности в значительной мере определяются спецификой образа жизни женщин, своеобразием их деятельности, социальных позиций и ролей. В то же время эта преступность, разумеется, отражает общие закономерности преступности и ее изменений. Она выступает в качестве подсистемы общей преступности и органически с ней взаимосвязана.

Женская преступность, представляя собой взаимосвязь образующих ее элементов (определенных видов), их целостность, является относительно самостоятельной системой со специфическими свойствами. В этой связи обращает на себя внимание следующее:

во-первых, хотя социальное положение женщин на протяжении десятилетий менялось, уровень преступности женщин (абсолютное число зарегистрированных преступлений) оставался ниже уровня преступности мужчин в 5–7 раз. И это несмотря на то, что количество женщин в стране больше, чем количество мужчин. Эта закономерность сохранилась и в настоящее время" в 1991 год удельный вес женщин-преступниц в общем числе выявленных преступников составлял 10,6%, в 1993 – 11,2%, в 1995 – 14,9%. Таким образом, указанный удельный вес растет в последние годы. С 1991 по 1995 год число женщин-преступниц выросло почти в 2 раза, а в целом число преступников выросло в 1,7 раза, то есть темпы прироста числа выявленных женщин-преступниц опережали соответствующие темпы прироста мужчин-преступников;

во-вторых, характер изменений женской преступности имеет особенности и не всегда совпадает с характером изменений мужской преступности. Всегда, например, менее низкими темпами росла насильственная преступность женщин. Но в последние годы и у женщин происходит высокий рост тяжкой преступности. За последние три года число выявленных женщин, совершивших тяжкие преступления, выросло более чем в 4 раза. Удельный вес выявленных женщин, совершивших тяжкие преступления, в 1995 году составил 39,7% от всех выявленных преступниц-женщин. В 1994 году он был равен 26,4%;

в-третьих, женская преступность отличается от мужской иным соотношением корыстных и насильственных, а также иных преступлений. Выделяются преступления, в которых отражается стереотип поведения, сложившийся под влиянием конкретной, характерной именно для женщин микросреды или ситуации в определенный период.²

Сторонники биологической криминологии усматривают причины женской преступности в физиологических и биологических особенностях человека. В частности, некоторые ученые данной школы объясняют женскую агрессивность через аномалии хромосомного набора. Так, в норме половые хромосомы женщины должны быть вида "хх", а у мужчины "ху". Причиной женской агрессивности ученые считают наличие у некоторых женщин хромосомного набора типа "хху", то есть наличие у них "лишней" мужской хромосомы. Авторы эндокринных биологических теорий находят истоки агрессивности в аномалиях функционирования желез внутренней секреции и выработке ими повышенного количества веществ, вызывающих нервозность и агрессивность, таких как тестостерон.³

Разработка проблем исправления и перевоспитания осужденных женщин в местах лишения свободы представляет немалую сложность в силу специфики самого объекта воздействия. При этом необходимо учитывать, что рост женской преступности характеризуется не только увеличением объема, но и расширением круга преступлений,

1 <http://do.gendocs.ru/docs/index-96748.html?page=6>

2 Долгова А.И.. Криминология М.,2011г С.479.,

3 Завадская Л.Н. Гендерная экспертиза российского законодательства.: Учебник. - М; Бек, 2001.- 254с.

совершаемых женщинами, за счет включения в него деяний, в которые до недавнего времени считались типичными для мужчин. Эта тенденция указывает на необходимость своевременной подготовки исправительно-трудовых учреждений к возможным изменениям в контингенте осужденных женщин. Нужно тщательно изучать их среду, отношения с друг другом и с администрацией, основные социально-психологические процессы. Необходимы и радикальные изменения таких факторов воздействия на осужденных как труд и режим, обучение. Ведь необходимо помнить о специфике женской природы. Ее физические и психологические данные значительно отличаются от мужской природы.¹

Важным фактором, который следовало учесть, было здоровье осужденных женщин, которое во время отбывания наказания ухудшается более интенсивно, чем обычных граждан. Сказывается их отнюдь не безупречный образ жизни на свободе, не регулярное питание, злоупотребление алкоголем.²

Подводя общий итог можно сделать вывод о том, что предупреждение женской преступности позволит укрепить законность и правопорядок в нашем молодом государстве, очистить нравственную атмосферу в обществе и улучшить воспитание подрастающего поколения. Но специфика профилактики преступности женщин не означает, что все связанные с ней вопросы можно решить в отрыве от общих проблем с преступностью. Среди этих общих проблем данное направление должно занимать определенное место, более того, необходимы особые программы или концепции профилактики преступности женщин, неизбежно учитывающие причины преступности женщин и причины их индивидуального преступного поведения. Если иметь ввиду масштабы всего общества и разработку обще социальных мероприятий, ориентироваться следует, прежде всего, на причины первого порядка.³

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Антонов Н.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Условное осуждение

В российском уголовном законодательстве в течение многих лет употребляется термин «условное осуждение». В уголовном законодательстве ряда зарубежных стран подобное правовое явление присутствует, однако именуется несколько иначе. Например, в УК ФРГ это условная отсрочка наказания, в ст. 66 УК Польши названо условным

1 Кормщиков В. М. Криминология семейного неблагополучия. Пермь, 2001. – 325с.

2 Явчунковская Т.М., Степанова И.Б. Тенденции современной преступности женщин// Государство и право. 2000. №12. – 189с.

3 Антонян Ю. М. Преступность среди женщин // Российское право. М., 1999. – 324с.

прекращением уголовного преследования, ст. 69 УК Таджикистана регламентирует условное неприменение наказания, а ст. 66.00 УК штата Нью-Йорк пробацию.

Вопрос о юридической природе условного осуждения всегда относился к числу дискуссионных в уголовном праве. В юридической литературе наиболее распространенными являются следующие определения юридической природы условного осуждения: о качестве особого вида наказания; в качестве отсрочки приведения наказания в исполнение; другие видят в нем особый порядок исполнения приговора или особый порядок отбывания наказания; также существует мнение, что условное осуждение есть освобождение от реального отбывания наказания. И, наконец, некоторые юристы считают условное осуждение особым средством воспитания (исправления) осужденного.

Юристы, считающие условное осуждение наказанием, обычно обосновывают свою точку зрения тем, что, условное осуждение является актом государственного принуждения (суд от имени государства осуждает виновное лицо, хотя и условно). Кроме того, условное осуждение содержит элементы порицания и оказывает принудительное воздействие (условно осужденный обязан вести себя определенным способом в течение испытательного срока), а также оно решает цели наказания, что свойственно только наказанию. Однако только то, что условное осуждение — акт государственного осуждения и принуждения не позволяет судить об условном осуждении как наказании, ведь решение гражданско-правового спора может также осуществляться через суд с применением принуждения, однако такое принуждение не является наказанием. При назначении условного осуждения на условно осужденного судом возлагаются определенные обязанности, а также устанавливается контроль. Но это принуждение не сопряжено с покаранием. Не обеспечивает его применение и достижение целей наказания, поскольку их можно достичь и без применения наказания или уголовной ответственности, например, при освобождении виновного от уголовной ответственности в связи с его деятельным раскаянием (ст. 75 УК РФ).

Первые уголовные кодексы союзных республик действительно относили условное осуждение к уголовному наказанию. Так, ст.32 УК в качестве самостоятельного наказания предусматривала условное осуждение. Однако с принятием «Основных начал уголовного законодательства и союзных республик» 1924 г. условное осуждение в числе других наказаний уже не упоминалось. Это рационально, поскольку отнесение условного осуждения к наказанию порождает проблему сравнения тяжести условного осуждения с реально отбываемыми наказаниями, возникает вопрос о возможности его замены другим, более мягким, судом второй инстанции. Верховный Суд указывал на недопустимость подобной замены [4].

Признание условного осуждения наказанием связано с тем, что в случаях его отмены за несоблюдением требований, предъявляемых к условно осужденному во время испытательного срока, исполнению должна подлежать «неисполненная» часть условного осуждения. Вместе с тем, в соответствии, например, с ч.3 ст.74 УК РФ, в случае систематического или злостного неисполнения условно осужденным в течение испытательного срока наложенных на него судом обязанностей суд, по представлению уголовно-исполнительной инспекции, может постановить об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда. В данном варианте речь идет о реальной возможности исполнения всего условно назначенного наказания, а не его «неисполненной» части.

Верховный Суд РФ многократно отмечал, что условное осуждение не является наказанием. Так, в определении Судебной Коллегии по уголовным делам Верховного Суда по делу А. было указано, что условное осуждение является освобождением от наказания под определенными условиями, поэтому по своей тяжести он не может сравниваться с реальными мерами наказания, перечисленными в ст. 21 УК (ст.44 УК РФ) [3]. Необходимо выделить, что данные суды, подчеркивая недопустимость рассмотрения условного осуждения как наказания, относят проблемы его назначения к индивидуализации

наказания. Таким образом, индивидуализировав виновному наказание, суд приходит к выводу о целесообразности условного освобождения осужденного от его отбывания. Следовательно, сначала имеет место индивидуализация наказания, а затем — условное освобождение от реального отбывания наказания, что представляет собой не индивидуализацию наказания, а индивидуализацию уголовной ответственности. Понятие уголовной ответственности шире, чем понятие наказания. Уголовная ответственность включает в себя вынесение судом приговора, осуждение виновного лица, назначении ему наказания и судимости. При условном осуждении ответственность складывается из осуждения и судимости, а наказание при этом назначается, но реально не приводится в исполнение при надлежащем поведении условно осужденного.

В УК институт условного осуждения (ст.44) был помещен в главу 5 «О назначении наказания и об освобождении от наказания». В УК РФ (ст.73) условное осуждение помещено в главу 10 «О назначении наказания». Казалось бы, юридическая природа данного института законодательно определена, его следует считать наказанием. Однако такой вид наказания не предусмотрен ст.44 УК РФ, содержащей исчерпывающий перечень условных наказаний, которые могут применяться к осужденному. Во-вторых, помещение его в главу «О назначении наказания» не предопределяет отнесение условного осуждения к наказанию, так как в ст.73 УК РФ речь идет о природе применения условного осуждения к таким видам наказания, как лишение свободы, ограничение свободы, ограничение по военной службе и другим. То есть условное осуждение — не вид наказания, а один из вариантов возможного применения перечисленных в ст.73 УК РФ наказаний. Кроме того, назначенное осужденному по приговору суда наказание реально не применяется. Осужденному определяется испытательный срок и на него возлагаются определенные обязанности, добросовестное выполнение которых свидетельствует о том, что лицо оправдало доверие суда и не нуждается для своего исправления в полном отбывании назначенного судом наказания. Обобщая сказанное, можно сделать вывод, что условное осуждение по своему юридическому содержанию есть не что иное, как освобождение от наказания под условием. Иными словами — это один из видов условного неприменения наказания (освобождение осужденного от его отбывания).

Некоторыми авторами условное осуждение рассматривается как особый порядок отбывания наказания, при котором приговор не приводится в исполнение [1]. Ряд юристов считает, что условное осуждение является отсрочкой приведения наказания в исполнение. Такое мнение не совсем верно, поскольку отсрочка применения наказания предполагает, что наказание по истечении определенного срока приводится в исполнение. Отсрочка, таким образом, содержит в себе, как бы два момента, один из которых состоит в том, что исполнение наказания откладывается, а второй — в том, что это наказание обязательно применяется с изменением определенных обстоятельств. Она применяется в тех случаях, когда немедленное исполнение наказания связано с какими-либо значительными, неблагоприятными для осужденного или его семьи, или другими исключительными обстоятельствами. Условное же осуждение имеет иную задачу — добиться целей уголовной ответственности без реального исполнения наказания. Таким образом, в процессе реализации условного осуждения достигаются (должны достигаться) не цели уголовного наказания, а цели уголовной ответственности, которая выражается в назначении виновному конкретной меры наказания за совершенное преступление. Этот момент тем более важно отметить, поскольку пути достижения этих целей принципиально разные. Наказания достигаются через механизмы воздействия карательных правоограничений. При условном осуждении цели уголовной ответственности достигаются через сам факт осуждения, связанную с ним судимость и через ряд правоустановлений, которые присоединяются к ним, собственно ответственностью не являются. Все это дает основания полагать, что условное осуждение является формой реализации уголовной ответственности, выражающейся в освобождении виновного от реального отбывания наказания, под определенными условиями при отбывании им дополнительных наказаний. Х. Кадари предполагал, что условное

осуждение является особым средством воспитательного характера [5], Ф.С. Савин считал, что условное осуждение не нарушает какие – либо блага осужденного [6]. Но ведь приговором от имени государства содеянное порицается, условно осужденный является судимым, на него возлагаются определенные обязанности. Следовательно, условное осуждение имеет не только воспитательное значение, но также превентивное, что отмечалось Верховным Судом, Верховным Судом и РФ, в п.1 Постановления Пленума Верховного Суда. «О судебной практике по применению условного осуждения» отмечалось, что при его назначении необходимо исходить из «целей как исправления и перевоспитания осужденного, так и предупреждения совершения преступлений осужденными и иными лицами». Э. Саркисова считает условное осуждение одной из мер общественного воздействия [2]. Этот вывод вызывает самые решительные возражения. Условное осуждение определяется судом, а не общественностью и его реализация обеспечивается государственным принуждением. Общественность может привлекаться к воспитательной работе с условно осужденным на тех же основаниях, на которых она оказывает помощь государству в деле борьбы с преступностью.

В учебнике по общей части уголовного права под ред. Козаченко И.Я. и Незнамова З.А. указано, что условное осуждение «носит исключительный характер», и поэтому оно не должно применяться к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления [7]. Вывод авторов об исключительном характере условного осуждения не соответствует реалиям практики, поскольку применение условного осуждения является обычным и широко распространенным явлением. Однако следовало бы ввести ограничения для применения условного осуждения как это сделано в ряде стран. Например, ст. 72 УК Республики Узбекистан условное осуждение не применяется к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, а также к ранее осуждавшимся за умышленное преступление к наказанию в виде лишения свободы. Еще большие ограничения предусмотрены ст. 66 УК Испании условное осуждение не применяется к лицам, совершившим преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше трех лет.

Наиболее точное определение юридической природы условного осуждения приведено в модели уголовно-исполнительного кодекса, который принят в качестве рекомендательного законодательного акта для государств-участников СНГ, где условное осуждение называется осуждением с условным неприменением наказания. Таким образом, само осуждение признается не условным, а реальным, что соответствует действительности. Условным же законодатель признает неприменение наказания.

Литература

1. Ефимов М.А. Условное осуждение и условно – досрочное освобождение от наказания. М., 2010. С. 6.
2. Сборник постановлений Пленумов Верховного Суда . 2001–2012. С. 489.
3. Сб. постановлений Пленумов Верховного Суда и определений судебных коллегий. 2004–2010. С. 122.
4. Справочник по вопросам судебной практики в 2008 г. М., 2008г. С. 255.
5. Кадари Х. Условное осуждение в советском уголовном праве. Ученые записки Тартуского университета. Вып. 44. Таллин, 2009г. С. 193.
6. Саввин Ф.С. Условное осуждение как мера воспитания осужденных в современный период 2009 г. С. 351.
7. Саркисова Э. О воспитательной работе с условно осужденными // Социалистическая законность. 2010 г. № 12. С. 48.

Бутенко А.С.,

ст.преподаватель кафедры ОПД

Криминалистическая фотография, видео и звукозапись

Понятие, значение криминалистической фотографии. Методы криминалистической фотографии. Следственная фотография. Ее понятие и значение, используемые методы запечатлевающей фотосъемки. Фотографирование в ходе отдельных следственных действий. Экспертная фотография. Ее понятие и значение, фотографические методы и средства изменения контрастов, фотосъемка в невидимых лучах светового спектра, фотосъемка с изменением масштаба. Применение видеозаписи и звукозаписи. Специфика, возможности и методы применения. Процессуально-криминалистическое оформление применения криминалистической фотосъемки, видео и звукозаписи. Криминалистическая фотография - это один из разделов криминалистической техники, включающий в себя научные положения и рекомендации относительно применения средств, приемов и методов фотографии, видео- и звукозаписи, используемых в процессе собирания и исследования доказательств при раскрытии, расследовании и предотвращении преступлений. Необходимо отметить, что сами фото-, видеоматериалы могут быть вещественным доказательством и, соответственно, объектом экспертизы. При экспертизе устанавливается подлинность предоставленных материалов (отсутствие признаков, указывающих на ретуширование, монтаж, раскрашивание), особенности изготовления.

Условно криминалистическую фотографию разделяют на:

- 1) запечатлевающую (съемка места происшествия, лиц, следов и т.д.);
- 2) исследовательскую (используемая при исследовании доказательств — микросъемка, фотосъемка в невидимых лучах света и т.д.).

Средства криминалистической фотографии включают в себя аппаратуру (съемочную, проекционную), реактивы и необходимые принадлежности для обработки пленки, бумагу для печати фотоизображений и т.д. Методы криминалистической фотографии - это правила и рекомендации по использованию ее средств для получения фотоизображения исследуемого или запечатлеваемого объекта, отвечающего заданным требованиям. Следственная фотография представляет собой научные положения и рекомендации относительно применения средств, приемов и методов фотографии при проведении отдельных следственных действий. Выделяют несколько методов следственной фотографии. Панорамная фотосъемка. Объект фотографируют по частям, получая ряд последовательных снимков. Применяется при съемке обширной местности, больших помещений и т.д., то есть тех объектов, которые в силу своих размеров не помещаются в один кадр крупного плана. Для успешной последующей стыковки каждый их снимков должен захватывать край предыдущего. Все снимки делаются в одинаковых условиях. Различают два вида панорамной съемки:

- 1) линейная панорама — при съемке фотоаппарат перемещается параллельно относительно переднего плана снимаемого объекта;
- 2) круговая панорама — съемка идет с одной точки путем перемещения объектива фотоаппарата, этот метод используется в основном при съемке многоплановых объектов;

Стереоскопическая фотосъемка позволяет получать объемное представление об объектах, их форме. Измерительная фотосъемка производится для установления размеров объектов, расстояния между ними. При измерительной фотосъемке используют:

1) линейный масштаб — фотографирование объекта вместе с масштабной линейкой, чтобы избежать перспективных искажений, съемку производят в одной плоскости;

2) глубинный (ленточный) масштаб используется для получения информации не только о размерах объектов, но и расстоянии между ними. Съемка производится при помощи специальной ленты с делениями. Лента помещается на поверхности, при этом оптическая ось фотоаппарата должна проходить параллельно снимаемой поверхности. Репродукционная фотосъемка используется для получения фотокопий различного вида документов (текстов, рисунков, схем и т.д.) и других плоских объектов. Фотосъемка фиксирует общий вид документа, его признаки. Помимо самого документа, снимок должен включать в себя его поля, пометки на них, подписи и т.п. При использовании репродукционной съемки применяются те же методы, что при масштабной фотосъемке. Крупномасштабная фотосъемка используется при съемке мелких объектов в натуральную величину или с многократным увеличением. Оознавательная фотосъемка используется для фотографирования живых лиц и трупов. Данная съемка необходима для опознания, розыска, криминалистической регистрации. Снимки должны быть пригодны для проведения фотопортретной экспертизы. При съемке живых лиц обязательно делаются снимки в фас, профиль. При наличии особых примет на одном из профилей фотографируются оба. Также делают снимок в 3/4 поворота головы, так как часто зрительное восприятие в этом положении удобно для узнавания при опознании. При фотографировании очки, головной убор снимаются, при съемке ухо должно быть открытым. Снимок кадрируется таким образом, чтобы получился поясной портрет. При съемке уделяют большое внимание освещению. При съемке трупов при необходимости предварительно производится так называемый туалет трупа - придание ему прижизненного вида. Делается снимок в фас, левый профиль, правый профиль и в 3/4 оборота головы. Для фиксации особых примет производится съемка трупа в обнаженном виде. Фотосъемка имеет большое значение при проведении отдельных следственных действий. Фотосъемка на месте происшествия фиксирует общую обстановку, отдельные объекты и следы, их размеры. При этом используется несколько видов съемки:

1) ориентирующая фотосъемка - съемка места происшествия с окружающей обстановкой, съемка должна давать представление о расположении места происшествия, по возможности в кадр включаются постоянные ориентиры, расположение относительно дороги и т.п.;

2) обзорная фотосъемка — съемка места происшествия без окружающей обстановки, на снимке должны быть запечатлены элементы обстановки, их расположение относительно друг друга;

3) узловая фотосъемка — съемка отдельных участков (узлов) места происшествия или объектов его обстановки, это может быть след ноги, выломанные замки и т.п.;

4) детальная фотосъемка — съемка отдельных мелких предметов (оружия, гильз) и следов (следов обуви, орудий преступления)

Фотографирование при обыске фиксирует места сокрытия искомых предметов, тайников и сами искомые предметы. При проведении следственного эксперимента фотосъемка используется для фиксации обстановки, в которой он проводился, его отдельных этапов и полученных результатов. При проверке показаний на месте снимок должен отображать обстановку, места, указанные проверяемым субъектом. Следственная фотосъемка ставит своими задачами зафиксировать место происшествия, вещественную обстановку (как в целом, так и по частям), особенности объектов съемки. Экспертная (исследовательская) фотография представляет собой систему научных положений и рекомендаций относительно средств, приемов и методов фотографирования при проведении исследований вещественных доказательств. Экспертная фотосъемка применяется:

1. Для выявления и изучения слабовидимых или невидимых объектов;

2. С целью получения изображения для проведения сравнительного анализа, выявления невидимых для обычного глаза различий.

Экспертная фотосъемка также служит для изучения механизма слеодообразования. Для достижения этих целей используются следующие виды фотосъемки. Фотосъемка с изменением масштаба. Фотосъемка с увеличением бывает двух видов:

- 1) макрофотосъемка - фотографирование объектов в натуральную величину или с некоторым увеличением, при съемке возможно использование обычного фотоаппарата;
- 2) микрофотосъемка - фотографирование объектов с помощью микроскопа, соединенного с фотоаппаратом.

Фотосъемка с изменением контраста. Различают два вида данной фотосъемки:

1) Светоотделительная (цветовая) фотосъемка - фотографирование объектов с усилением или ослаблением контраста, позволяющее выявить слабовидимую или невидимую разницу в цвете, может использоваться для выявления дорисованных, внесенных позднее фрагментов, затертого текста и т.д.;

2) Контрастирующая (яркостная) фотосъемка - фотографирование объектов, одинаковых по цвету, но различающихся по густоте, насыщенности (светлее/темнее).

Фотосъемка в невидимых лучах позволяет выявлять и восстанавливать фрагменты выцветших, смытых текстов, а также другие невидимые при простом рассмотрении объекты. Различают следующие виды этой фотосъемки:

1) фотосъемка в инфракрасных лучах позволяет увидеть надпись, замазанную красителем, определить цветовые различия в близких при обычном восприятии цветах;

2) фотосъемка в ультрафиолетовых лучах дает возможность увидеть вытравленные и смытые тексты, обнаружить пятна крови, спермы, горючего;

3) фотосъемка в рентгеновских лучах используется для изучения внутреннего строения объектов без их разборки.

При производстве отдельных следственных действий (осмотр места происшествия, обыск, допрос, очная ставка, проверка показаний на месте, следственный эксперимент) все чаще используются видеозапись и звукозапись. Возможность ее применения зафиксирована в ст. ст. 164, 166, 190 и др. УПК РФ. При приостановке записи по каким-либо причинам необходимо фиксировать перерыв, указывать его причину, время, продолжительность, как на самой записи, так и в протоколе. Среди преимуществ видеозаписи можно отметить объективность фиксации хода следственного действия, возможность запечатлеть все этапы следственного действия и, в сочетании с протоколом и звукозаписью, зафиксировать соблюдение процессуального порядка проведения следственного действия. Для проведения видеозаписи актуальны рекомендации относительно применения фотосъемки места происшествия (ориентирующей, обзорной, узловой, детальной съемки). Возможность применения фотосъемки при производстве следственных действий закреплена законодательно (ст. ст. 164, 166 УПК РФ). Технические средства, примененные при производстве следственного действия, условия и порядок их использования, объекты, к которым эти средства были применены, и полученные результаты должны быть указаны в протоколе следственного действия. В протоколе должно быть отмечено, что лица, участвующие в следственном действии, были заранее предупреждены о применении при производстве следственного действия технических средств. Фотография, видео и звукозаписи могут подлежать экспертизе в качестве вещественных доказательств. В случае, когда при производстве судебной экспертизы экспертом установлены обстоятельства, которые имеют значение для уголовного дела, но относительно которых ему не были поставлены вопросы, он вправе указать на них в своем заключении. Материалы, иллюстрирующие заключение эксперта (фотографии, схемы, графики и т.п.), прилагаются к заключению и являются его составной частью. Круг лиц, имеющих право на использование этих технических средств, ограничен.

Список использованной литературы

1. Аверьянова Т.В., Белкин Р.С., Корухов Ю.Г., Россинская Е.Р. Криминалистика: учеб. для вузов / под ред. проф. Р.С. Белкина. — М.: Норма, 2003.

2. Каганов А.Ш. Возможности и основы методики криминалистической экспертизы видео- и звукозаписей // Адвокат. — 2006. — № 6.
3. Котлова Н.А. Обзор применения оптических спектральных методов в судебной экспертизе (микроспектрофотометрия) // Эксперт-криминалист. — 2009. — № 1.
4. Криминалистика: учебник / под ред. А.Г. Филиппова. — М.: Высшее образование, 2006.
5. Яблоков Н.П. Криминалистика в вопросах и ответах: учеб. пособие. — М.: Юрист, 2003.

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Гаджисайидов Д.Г., 2 курс

*Факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ФОРМЫ

Данная статья посвящена анализу понятия, видов и форм взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений. В ней рассмотрены различные точки зрения на классификацию видов и форм взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений, а также предложены пути совершенствования механизма данного взаимодействия.

Ключевые слова: взаимодействие, органы предварительного следствия, органы дознания, оперативно-розыскные подразделения, следователь, оперативно-розыскная деятельность, следственная деятельность.

Взаимодействие следователя и оперативно-розыскных подразделений по своему характеру и содержанию неоднородно. Подавляющее большинство авторов различают взаимодействие лишь по формам. Однако этого явно недостаточно, поскольку взаимодействие следователя и оперативно-розыскных подразделений – это, прежде всего деятельность, а формы деятельности являются не первичным, а последующим элементом классификационного процесса. Поэтому, в первую очередь, необходимо установить этот первичный элемент, а затем уже выяснить, в каких формах он проявляется. Наиболее приемлемым будет использование в качестве первичного элемента классификационного процесса категории видов, так как любая классификация предполагает обнаружение именно видовых различий [1, с. 60].

Существуют различные точки зрения на классификацию взаимодействия по видам, однако считаем, что в качестве главного основания классификации взаимодействия необходимо рассматривать функции, выполняемые обоими субъектами взаимодействия. Когда оба субъекта выполняют уголовно-процессуальные функции, т.е. следователь выступает как должностное лицо, уполномоченное осуществлять предварительное следствие, а оперативное подразделение – как орган дознания, то такое взаимодействие можно назвать процессуальным видом взаимодействия. Если субъекты взаимодействия выполняют функции, не предусмотренные уголовно-процессуальным законодательством, то в этом случае имеется другой вид взаимодействия – непроцессуальный. Процессуальное взаимодействие осуществляется на основе положений уголовно-процессуального закона, в

рамках процессуальных прав и обязанностей, которыми наделены органы предварительного расследования. Сущность процессуального взаимодействия состоит в том, что оперативно-розыскные подразделения – органы дознания привлекаются следователем к выполнению отдельных поручений, связанных с расследованием (например, выполняют поручения о проведении следственных и иных процессуальных действий, розыскных действий, оперативно-розыскных мероприятия), либо к совместному участию в производстве отдельных следственных действий. Такое взаимодействие предусмотрено п. 4 ч. 2 ст. 38 и ч. 1 ст. 152 УПК РФ [2].

Непроцессуальное взаимодействие осуществляется на административной основе в соответствии с положениями, которые содержатся в ведомственных нормативных актах: приказах, инструкциях, указаниях. Непроцессуальное взаимодействие имеет место при оказании следователем помощи оперативно-розыскному подразделению в правовой оценке оперативных материалов, в высказывании рекомендаций по реализации оперативно-розыскных материалов, при использовании в процессе предварительного следствия оперативных сил и средств и в некоторых других случаях.

Результаты процессуального взаимодействия обязательно отражаются в материалах уголовного дела, результаты непроцессуального взаимодействия чаще всего не могут, а иногда категорически не должны находить отражение в материалах уголовного дела в интересах соблюдения принципа конспирации. Вопрос о видах взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений тесно связан с формами, в которых оно может проявляться, поскольку для каждого названного вида взаимодействия характерно наличие конкретных форм его осуществления. Некоторые авторы не проводят различия между формами и видами взаимодействия. Например, А.А. Эксархопуло рассматривает их как синонимы, поскольку соответствующий параграф своего учебника озаглавил следующим образом: «Формы (виды) взаимодействия следователя с оперативно-розыскными органами» [3, с. 174]

Несмотря на то, что в научной литературе, посвященной проблемам взаимодействия следователей и оперативных подразделений, часто встречается термин «формы взаимодействия», среди авторов нет единого подхода к данному понятию. [4, с. 24; 5, с. 30, 6, с. 132] Считаем, что форму взаимодействия следователя и оперативных подразделений можно определить как способ проявления (выражения) их согласованной деятельности. Нет единого мнения и в вопросе о классификации форм взаимодействия. Одни авторы разграничивают формы взаимодействия на процессуальные и непроцессуальные, другие – дифференцируют все формы на процессуальные и организационно-тактические, третьи – делят их на процессуальные и организационные, четвертые – на правовые и организационные формы взаимодействия.

Однако перечень форм процессуального взаимодействия вытекает из уголовно-процессуального закона - п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ и включает в себя:

- 1) выполнение органами дознания поручений следователя о производстве следственных действий;
- 2) выполнение органами дознания поручений следователя об исполнении постановлений о задержании, приводе, аресте, о производстве иных процессуальных действий;
- 3) выполнение органами дознания поручений следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- 4) оказание органами дознания содействия следователю при производстве процессуальных действий.

Помимо этого в соответствии с ч. 1 ст. 152 УПК РФ следователь может поручить производство следственных или розыскных действий в другом месте органу дознания, который обязан выполнить поручение следователя в срок не позднее 10 суток. Таким

образом, в УПК РФ предусмотрена еще одна форма процессуального взаимодействия – выполнение органом дознания поручений следователя о производстве розыскных действий.

Перечень форм процессуального взаимодействия, указанный в п. 4 ч. 2 ст. 38 и ч. 1 ст. 152 УПК РФ, является исчерпывающим. Отнесение любых других форм взаимодействия к процессуальному виду нельзя считать обоснованным.

Формы непроцессуального взаимодействия, в отличие от форм процессуального взаимодействия, не закреплены в уголовно-процессуальном законе. Практика выработала следующие основные формы непроцессуального взаимодействия: дача консультаций; совместное обсуждение материалов; передача информации; выполнение поручений (заданий) непроцессуального характера; участие в тактической операции. Рассмотрим их подробнее. Предметом консультаций могут быть различные вопросы практического, тактического и организационно-методического характера. Чаще всего к ним прибегают оперативные работники при решении вопросов, связанных с возбуждением уголовного дела при реализации оперативных материалов, а также в процессе производства дознания. Совместное обсуждение и оценка материалов обеспечивают обмен мнениями по различным вопросам взаимодействия, дают возможность сторонам прийти к общим выводам, общей позиции. Материалами, которые целесообразно обсудить совместно следователю и оперативному работнику, могут быть сообщения и заявления о преступлениях, оперативные материалы, протоколы следственных действий. Совместно могут разрабатываться оперативно-розыскные и следственные версии. В процессе раскрытия преступлений следователь и оперативные работники могут обмениваться самой различной информацией, касающейся события преступления и причастных к нему лиц и полученной оперативными работниками в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий или розыскных действий. Своевременное получение такой информации помогает следователю правильно определить направление и задачи расследования, способствует установлению лиц, причастных к преступлению, определению тактики производства отдельных следственных действий, изучению личности подозреваемого (обвиняемого), а также решению других задач. Следователь, в свою очередь, может передать оперативным подразделениям информацию, полученную в ходе допросов, представляющую интерес для решения оперативных задач. Передача информации является устоявшейся и одной из самых распространенных форм взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений. Эту форму чаще называют обменом информацией, что неточно отражает сущность данного явления. Для этой формы является достаточным, чтобы хотя бы один субъект взаимодействия передал другому интересующую его информацию, поэтому наличие признака взаимности здесь совершенно излишне. Передача информации может осуществляться в ходе личных встреч, по телефону, письменно, причем как с использованием подлинных документов, так и их копий или составленных на их основе справок, обзоров и меморандумов. Это зависит от важности информации и возможности ее использования при решении конкретных задач.

Очень эффективной формой является представление следователю оперативным подразделением результатов оперативно-розыскной деятельности. Порядок такого представления предусмотрен Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности» (ч.ч. 1 и 2 ст. 11) [7]. В п. 36.1 ст. 5 УПК РФ дается определение результатов оперативно-розыскной деятельности, под которыми понимаются сведения, полученные в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности», о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного преступления, лицах, подготавливающих, совершающих или совершивших преступление и скрывшихся от органов дознания, следствия или суда. Новый УПК РФ наделил следователя правом поручать органу дознания проведение оперативно-розыскных мероприятий, в отличие от УПК РСФСР, который в ч. 4 ст. 127 разрешал следователю поручать органам дознания проведение розыскных действий. Что изменилось в связи с этим? В чем отличие розыскных действий от оперативно-розыскных мероприятий? Розыскные действия представляют такие непроцессуальные (т.е. не регламентированные уголовно-процессуальным законом) действия

органов расследования, которые носят официальный, преимущественно гласный характер и направлены на решение розыскных задач, имеющих непосредственную связь с процессуальными действиями этих органов. Они осуществляются для установления лица, совершившего преступление, розыска обвиняемого либо лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, выявления потерпевших, свидетелей, розыска предметов, орудий преступления, документов, имеющих значение по уголовному делу.

В процессе раскрытия преступлений розыскные действия играют вспомогательную роль. Их результаты не могут непосредственно войти в уголовный процесс в качестве доказательств, однако в целом ряде случаев обеспечить быстрое и полное раскрытие преступлений без активного проведения такого рода действий бывает сложно. Следователь может поручать оперативно-розыскным подразделениям выполнение и иных мероприятий, не указанных в Федеральном законе РФ «Об оперативно-розыскной деятельности», на основании ведомственных нормативных актов. Выполнение оперативно-розыскными подразделениями поручений следователя о проведении различных оперативных мероприятий составляет основное содержание формы непроцессуального взаимодействия, обозначенной нами как выполнение поручений непроцессуального характера (например, выполнение оперативным подразделением поручений следователя о проведении оперативных мероприятий, связанных с преодолением противодействия расследованию). Среди форм непроцессуального взаимодействия особняком стоит тактическая операция. Тактическая операция – это форма организации взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений, представляющая собой совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных организационных процессуальных действий и комплекса оперативно-розыскных мероприятий, имеющих целью решение промежуточных задач расследования преступлений, а также создание предпосылок для осуществления мероприятий оперативного характера. Участие следователя и оперативно-розыскных подразделений в тактической операции является очень эффективной формой непроцессуального взаимодействия названных субъектов. Перечень форм непроцессуального взаимодействия, в отличие от перечня форм процессуального взаимодействия, не является исчерпывающим. Практика раскрытия преступлений может выработать и другие формы непроцессуального взаимодействия. Помимо форм процессуального и непроцессуального взаимодействия некоторые авторы выделяют еще и организационные формы взаимодействия. По мнению И.М. Гуткина, организационные формы взаимодействия представляют собой конкретные способы связи между следователем и органом дознания, обеспечивающие их согласованное участие в уголовном судопроизводстве (организация совместных выездов следователя и оперативного работника на место происшествия; совместные выезды следователя и сотрудников органа дознания в другие районы; согласованное планирование производства следственных и оперативно-розыскных мер; выделение в помощь бригаде следователей одного или нескольких сотрудников органа дознания) [8, с. 73].

Перечисленные И.М. Гуткиным «организационные» формы взаимодействия, по сути, не являются формами взаимодействия, а лишь подготовкой к совместной деятельности, созданием условий, наиболее благоприятных для достижения определенной цели, поэтому представляется, что сочетание «формы организации взаимодействия» более точно отражает существо дела, чем «организационные формы взаимодействия». Таким образом, создание оперативно-следственных или следственно-оперативных групп, прикрепление оперативного работника к следователю и некоторые другие формы правильнее назвать формами организации взаимодействия.

Наибольший теоретический и практический интерес представляет рассмотрение таких форм организации взаимодействия, как прикрепление оперативного работника к следователю на период производства первоначальных следственных действий, что позволяет следователю без всякого промедления (в отличие от направления поручений органу дознания) решать совместно различные вопросы, возникающие при производстве первоначальных следственных действий. Указанная форма организации и взаимодействия позволяет избежать

несогласованности действий между оперативными работниками и следователями при проведении неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий.

Выбор конкретных форм взаимодействия следователя и оперативно-розыскных подразделений зависит от особенностей расследуемого дела, его сложности, этапа, на котором осуществляется взаимодействие, наличия информации о лице, подозреваемом в совершении преступления, степени доказанности различных имеющих значение для дела обстоятельств, уровня теоретической подготовки субъектов взаимодействия, наличия у них практического опыта и других обстоятельств. Подводя итог, можно определить, что взаимодействие следователя и органов дознания – это основанная на законах, ведомственных и межведомственных нормативных актах согласованная по месту, времени и целям совместная деятельность следователя и органов дознания по выполнению задач уголовного судопроизводства, обеспечивающая достижение качественно более высокого уровня предварительного расследования по сравнению с простым суммированием индивидуальных возможностей участников взаимодействия. Отличительной особенностью взаимодействия является то, что параллельное осуществление субъектами взаимодействия своих функциональных правомочий должно приводить к достижению целей качественно более высокого уровня в сравнении с их индивидуальными возможностями.

Литература

1. Козлов ЮМ. Координация в управлении народным хозяйством СССР. М.: МГУ, 1976.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 01.12.2012) // Российская газета. N 249, 22.12.2001.
3. Эскархопуло А.А Криминалистика в схемах и иллюстрациях. Учеб. Пособие. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2002.
4. Бородин С.В. Некоторые вопросы взаимодействия оперативного работника и следователя органов охраны общественного порядка М: Труды ВИИИОИ. 1967. №9.
5. Балашов А.Н. Взаимодействие следователей и органов дознания при расследовании преступлений. Дисс ... канд юрид наук. М , 1973.
6. Герасимов И.Ф Некоторые проблемы раскрытия преступлений. Свердловск, 1975.
7. ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 29.11.2012) //Собрание законодательства РФ, 14.08.1995, № 33, ст. 3349.
8. Гуткин И.М. Правовые вопросы взаимодействия следователей и органов дознания в уголовном процессе. М. ВШ МООП СССР, 1967.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Аджимавов Н.Р.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

О качестве законодательного решения примечания

1 к ст. 228 УК РФ

Общепризнанным является факт, согласно которому усиление репрессии в уголовно-правовой борьбе с преступностью не может являться единственным решением этой проблемы. Необходим комплекс некоторых стимулирующих мер для лиц, совершивших преступление. В этой связи разработка подобных положений представляется не менее важной задачей. Вышесказанное в полной мере характерно и для уголовно-правовой борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Примечание 1 к ст. 228 УК РФ предусматривает специальный случай деятельного раскаяния, в соответствии с которым: «Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Не может признаваться добровольной сдачей наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов изъятие указанных средств, веществ или их аналогов при задержании лица, а также при производстве следственных действий по их обнаружению и изъятию». Мы остановимся лишь на анализе этого положения с позиций его обоснованности и достаточности.

Сразу отметим, что с позиций буквального толкования закона настоящий случай деятельного раскаяния предусматривает обязательное и необходимое совершение следующих действий:

- 1) добровольную сдачу наркотических средств;
- 2) активное способствование раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- 3) активное способствование изобличению лиц, совершивших подобные преступления и обнаружению имущества, добытого преступным путем.

Только единство всех трех действий может повлечь освобождение виновного от уголовной ответственности за совершение преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ. Заострим внимание на каждом из них. Добровольная сдача наркотических средств предполагает выдачу таковых при отсутствии какого-либо принуждения со стороны третьих лиц. Можно с уверенностью констатировать, что собственная инициатива, как повод для выдачи наркотиков, явление не то чтобы редкое, а абсолютно из ряда вон выходящее. С одной стороны, для сбытчиков наркотики – это слишком большие деньги, с другой – для потребителей – в какой-то мере решение вопроса «жизни и смерти». В практической же деятельности лишь после задержания виновного и изъятия у него наркотических средств в обмен на необходимую информацию и способствование раскрытию преступлений ему предлагается оформление добровольной сдачи наркотиков, хотя в соответствии с законом такая сдача наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов не может признаваться добровольной. Однако, на мой взгляд, подобные действия сотрудников правоохранительных органов следует признавать обоснованными и необходимыми. Соответственно, указание на «добровольность» сдачи наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов как на одно из условий освобождения от уголовной ответственности является излишним.

Относительно второго обязательного действия при деятельном раскаянии – активное способствование раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств – можно отметить следующее:

- 1) данная законодательная формулировка выражена в абстрактной форме, т.е. не определяет конкретно-видовые действия, характеризующие факт активного способствования раскрытию и пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;
- 2) она представляет собой служебно-оценочную категорию, т.е. признание способствования активным зависит от субъективного усмотрения правоприменителя.

В этой связи именно абстрактный и служебно-оценочный характер рассматриваемого уголовно-правового предписания может, с одной стороны выступать действенным стимулирующим средством для позитивной постпреступной деятельности виновного и, с другой – необходимым и эффективным правовым средством борьбы с незаконным оборотом наркотиков для правоприменителя. Наибольшие претензии вызывает третье необходимое условие освобождения от уголовной ответственности – активное способствование изобличению лиц, совершивших подобные преступления и обнаружению имущества, добытого в результате преступным путем. С точки зрения психологов это положение оказывает на лиц не стимулирующее, а отталкивающее воздействие. Так, с позиций даже обычного обывателя «изобличение лица в совершении преступления», а, попросту говоря «стукачество», является поступком неблагоприятным. Более того, для лиц, «занятых» («вовлеченных») в незаконный оборот наркотиков, «изобличение» не только аморально, но и противоречит неформальным нормам их круга общения. Указание на способствование «обнаружению имущества, добытого преступным путем», как свидетельство деятельного раскаяния виновного, также подвержено критике. С позиций законодательной техники эта часть нормы также не вполне обоснована. Вызывает недоумение позиция законодателя, одновременно использующего взаимоисключающие формулировки: абстрактную служебно-оценочную категорию («активное способствование раскрытию или пресечению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств») и характеристику конкретно-видовой деятельности виновного («активное способствование изобличению лиц, совершивших подобные преступления и обнаружению имущества, добытого в результате преступным путем»). И еще на один момент следовало бы обратить внимание. Дело в том, что примечание 1 к ст. 228 УК РФ распространяется исключительно на данную норму. Абсолютно «лишены возможности» деятельно раскаяться лица, совершившие иные преступления в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. Учет деятельного раскаяния для них возможен лишь на стадии назначения наказания (п. «и» ч. 1 ст. 61 УК РФ). Таким образом, действующая редакция примечания к ст. 228 УК РФ представляется неудачной. Более обоснованной она являлась бы в следующем виде: «Лицо, активно способствовавшее раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, ответственности за данное преступление».

Положительные моменты такой редакции, на мой взгляд, заключаются в следующем:

1. Из закона будут исключены положения, противоречащие моральным и неформальным правилам лиц, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, ибо стимулирующие нормы, в первую очередь, ориентированы именно на них.

2. Абстрактная формулировка, в свою очередь, не имеет такого «отталкивающего» эффекта.

3. Кроме того, абстрактный и служебно-оценочный характер предложенной нормы дает возможность правоприменителю самостоятельно оценивать степень активности виновного в части способствования раскрытию и расследованию преступлений. Более того, и я считаю это положительным, определяет лишь необходимые границы, а не конкретно-видовые формы и так слишком формализованной деятельности сотрудников соответствующих служб.

Список использованной литературы

1. Уголовный кодекс РФ. - М. Издательство «Омега-Л» 2011
2. Комментарий к уголовному кодексу РФ/ Отв. ред. В.М.Лебедев. – 5-е изд., доп. и испр. – М.: Юрайт-Издат, 2006
3. Консультант плюс. Справочно–правовая система.

Гусейнова Д.С.,
*студентка 2 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Понятие и виды судебных экспертиз

В юридической теории, как и в нормах процессуального права отсутствует единое понятие судебной экспертизы. Анализ научных публикаций и норм уголовно-процессуального права (ст.ст. 5, 57, 195 – 207, 283, 445, 453 УПК РФ) позволяет выделить следующие основные признаки экспертизы: назначение и производство по поручению (постановлению, определению уполномоченного властью субъекта (дознателя, следователя, суда), произведенные специально назначенным лицом, обладающим специальными познаниями; содержанием этого процессуального действия являются исследования в области науки, техники, искусства, ремесла и других областей человеческой деятельности; процедура экспертизы регламентирована процессуальным законом; заключение эксперта является самостоятельным видом доказательств (п.3 ч.2 ст.74 УПК РФ). С учетом изложенного экспертиза – это регламентированное законом процессуальное действие, назначаемое уполномоченными субъектами и заключающиеся в проведении исследований с применением специальных познаний в целях установления обстоятельств, имеющих значение для принятия объективного решения по уголовному делу.

Объектами экспертизы всегда выступают материальные предметы, которые являются источниками или (и) носителями информации. К первым относятся предметы, непосредственно вовлеченные в преступное событие и отражающие действия его участников. Ко вторым причисляются, например, объекты, содержащие сведения о свойствах, состояниях и поведении субъектов, которые исследуются в ходе психологической или психиатрической экспертиз.

Субъектом экспертизы являются эксперты, работающие в специальных экспертных учреждениях или назначенные индивидуально постановлением следователя, судьи или определением суда.

Эксперт отличается от специалиста, прежде всего тем, что проводит исследование, связанное с использованием специальных познаний. Специалист так же как и эксперт, обладая специальными познаниями, привлекается к проведению следственных действий для оказания помощи в собирании предметов и документов, применении технических средств, содействия в постановке вопросов при назначении экспертизы, разъяснения суду и следствию вопросов, решение которых требует специальной профессиональной подготовки (ч.1 ст.58 УПК РФ). Можно констатировать, что специалист оказывает техническую и консультативную помощь в собирании доказательств.

Эксперт же самостоятельно осуществляет исследование, то есть получает, проверяет и оценивает фактические данные. Таким образом, функции и задачи эксперта более широкие, нежели чем у специалиста. Отсюда и различия в порядке привлечения эксперта и специалиста к участию в уголовном процессе. Для проведения экспертизы необходимо вынесение постановления или определения, что необязательно для использования помощи специалиста.

По времени производства экспертизы делятся на первоначальную и повторную. Первоначальная экспертиза проводится в первый раз, а повторная после того, как признаны неудовлетворительными содержание, процедура и результаты первичной.

В ч.2 ст.207 УПК РФ указывается, что повторная экспертиза проводится в случаях противоречий имеющихся в экспертных выводах по одним и тем же вопросам, а также в случаях сомнения в обоснованности заключения эксперта.

Необоснованным, с точки зрения логики, традиционно считаются выводы недостаточно аргументированные, подкрепленные какими-либо доказательствами. Кроме того, к такого рода выводам следует отнести суждения, сделанные вопреки логике их построения, а также несоответствующие исследовательской части заключения.

В соответствии с п.9 ч.1 ст.204 УПК РФ в заключении эксперта должны быть указаны применявшиеся методики. Отсутствие такого указания, применение устаревших, а также признанных ошибочными или убедительно оспариваемых методик может рассматриваться в качестве основания для проведения повторной экспертизы. К подобным основаниям относятся и нарушения уголовно-процессуального законодательства при назначении и проведении экспертизы. Среди них можно выделить нарушения процедуры обнаружения, изъятия и фиксации объектов, направляемых на экспертизу, выполнение этих операций ненадлежащим субъектом, нарушение права на защиту подозреваемого и обвиняемого при отборе у них образцов для сравнительного исследования, объявлении постановления о назначении экспертизы, помещении в специальное медицинское учреждение для производства экспертизы и т.п.

Нарушениями закона считаются также исследования, проводимые экспертом вне своей компетенции либо не обладающим достаточными специальными знаниями. Отдельные авторы относят к нарушениям и назначение экспертизы по вопросам, разрешения которых не требует специальных познаний.

По объему экспертизы разделяются на основную и дополнительную. Согласно ч.1 ст.207 УПК РФ дополнительная экспертиза назначается при возникновении новых вопросов по ранее исследованным обстоятельствам, а также при недостаточных полноте и ясности заключения основной экспертизы.

Дополнительная экспертиза отличается от повторной тем, что при ее назначении не ставятся под сомнение выводы эксперта, проводившего основное исследование. Появление новых вопросов может быть вызвано получением сведений, неизвестных к моменту назначения первой экспертизы, приведением участниками процесса новых доводов и объяснений, а также отсутствием ответов эксперта на некоторые из поставленных перед ним вопросов, недооценка властным субъектом уже известных обстоятельств, выдвижение новых и корректировка ранее выдвинутых версий. Недостаточная ясность понимается как расплывчатость формулировок и выводов эксперта, отсутствие четкости в изложении хода и результатов их следования. Неполнота экспертизы понимается как необоснованное сужение объема исследования, оставление без внимания представленных на экспертизу объектов и некоторых, поставленных на разрешение эксперта вопросов. Дискуссионным является отнесение к недостаточно полным исследованиям тех, в процессе которых использованы не все имеющиеся методы и технологии. Существует мнение, что в этих случаях следует назначать повторную экспертизу, поскольку при этом ставятся под сомнение выводы эксперта. Представляется, что это не совсем так. В ряде ситуаций используемые экспертом методики позволяют сделать лишь вероятностный вывод. В результате применения других методик может быть сделан категорический вывод. Например, при визуальном сопоставлении изображения фотоклише в виде диапозитива с внешним видом поддельной купюры, эксперт делает вывод, что фальшивка может быть изготовлена при помощи указанного клише. Для категорического вывода целесообразно изготовить несколько образцов купюр, используя имеющиеся клише, и сравнить их с представленными на экспертизу.

Иногда отказ эксперта от других методик не позволяет оценить достоверность и объективность его выводов. Дополнительная и повторная экспертиза отличаются и по субъекту проведения. Первая может проводиться тем же экспертом, повторная – иным, а нередко несколькими. По количеству лиц, проводящих экспертизу они дифференцируются на

единоличную и комиссионную, которая проводится двумя или более экспертами одной специальности (ч.1 ст.200 УПК РФ). Решение о производстве комиссионной экспертизы принимается следователем или руководителем экспертного учреждения. Кроме того, в соответствии с нормативными актами Минюста, МВД и Министерства здравоохранения комиссионно проводятся судебно-психиатрические и судебно-наркологические, а также некоторые виды судебно-медицинских, автотехнических и сложных криминалистических экспертиз.

Обычно в комиссию включаются эксперты, один из которых назначается председателем. Состав комиссии определяется руководителем экспертного учреждения, которому поручено исследование. Однако, комиссия может состоять и из специалистов, не работающих в экспертном учреждении или служащих разных органов. В этих ситуациях комиссия подбирается субъектом, назначающим экспертизу. Им же, при необходимости назначается председатель. Чаще всего из числа членов комиссии один выдвигается докладчиком, который изучает поступившие материалы и докладывает остальным экспертам какие вопросы поставлены на разрешение экспертизы, что направлено в ее распоряжение. После этого комиссия принимает решение о достаточности материалов, о том относятся ли поставленные вопросы к ее компетенции. В случае положительного решения о начале экспертизы между членами комиссия распределяются обязанности, устанавливается порядок исследования. Все участники комиссии обладают равными правами и обязанностями, но исследование может проводиться совместно или раздельно, когда каждый эксперт выполняет определенный объем, порученных ему операций. Формулирование выводов и оценка полученных комиссией результатов осуществляется каждым экспертом самостоятельно. По окончании исследований эксперты обмениваются мнениями и составляют экспертное заключение. Если между экспертами не имеется разногласий, составляют единое заключение. В противном случае эксперты, отстаивающие собственные выводы, готовят отдельные заключения (ч.2 ст.200 УПК РФ). По характеру используемых знаний различают однородные и комплексные экспертизы. Процедура назначения и производства этого вида экспертизы сходна с комиссионной. В то же время они характеризуются определенными различиями. Комплексная экспертиза может проводиться субъектами разных специальностей или специализаций в рамках одной специальности, работающих в одном или нескольких учреждениях. Решение о производстве комплексной экспертизы принимается субъектом, осуществляющим производство по уголовному делу. Формирование экспертной группы и распределение обязанностей осуществляется также как и проведении комиссионной экспертизы. Отличие состоит в том, что каждый эксперт проводит исследование в рамках своей специализации и несет ответственность лишь за собственные выводы. В связи с этим, первоначально объекты и материалы направляются тому эксперту, которому предстоит решать первоочередные задачи. На основе проведенного исследования каждый эксперт дает свое заключение, которое входит в качестве составной части в единое заключение. В нем каждый эксперт подписывает ту часть исследования и выводов, автором которых он является.

По отраслям знания, используемым при производстве судебных экспертиз, они классифицируются на – медицинские, биологические, химические, физико-технические, финансово-экономические, инженерно-транспортные, технические, сельскохозяйственные, товароведческие, кибернетические и др.

По месту проведения различаются экспертизы, проводимые в экспертных учреждениях и вне их. В настоящее время существуют не только государственные, но и не государственные экспертные учреждения. Государственные экспертные учреждения имеются при Министерствах здравоохранения, юстиции, внутренних дел, обороны, ФСБ, Комитете по контролю оборота наркотиков, таможенных органах.

Список литературы

1. Аверьянова Т.В. Содержание и характеристика методов судебно-экспертных исследований. Алма-Ата, 1991. С. 112.

2. Зинин А.М., Майлис Н.П. Научные и правовые основы судебной экспертизы: курс лекций. М., 2001.
 3. Зинин А.М., Майлис Н.П. Судебная экспертиза: учебник. М., 2002.
 4. Карлин И.П. и др. Основы криминалистической экспертизы материалов, веществ и изделий. М., 1993.
 5. Криминалистическая экспертиза: возникновение, становление и тенденции развития. М., 1994.
 6. Корноухов В.Е. и другие. Судебная экспертология / Курс криминалистики. Часть 1. Красноярск, 1995.
 7. Корухов Ю.Г. Криминалистическая диагностика в расследовании преступлений: научно-практическое пос. М., 1998.
 8. Алиев И.А., Аверьянова Т.В. Концептуальные основы общей теории судебной экспертизы. - Баку, 1992, С. 133
 9. Орлов Ю.К. Заключение эксперта и его оценка. М., 1995.
 10. Основы судебной экспертизы. Часть 1. Общая теория. М., 1997.
 11. Основы судебной экспертизы. Часть 2. Специальная. Метод, пособ. М., 2000.
 12. Российская Е.Р. Судебная экспертиза в уголовном, гражданском, арбитражном процессе: практ. пос. М., 1996.
 13. Энциклопедия по судебной экспертизе / Под ред. Т.В. Аверьяновой, Е.Р. Российской. М., 2000.
 14. Белкин Р.С.: Курс криминалистики: Общая теория криминалистики. В 3-х томах. Т. 1. Тип: Издание. М.: Юристъ, 1997. С. 408.
 15. Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. М., 1997. С. 78.
 16. Р.С.Белкин Криминалистика. Краткая энциклопедия. М.: Большая Российская Энциклопедия, 1993.С. 112.
 17. Бычкова С.Ф. Становление и тенденции развития науки о судебной экспертизе. Алматы, 1994. С. 76.
- Дополнительная:
18. Булгаков В.Г., Колотушкин С.М. Компьютерные технологии в криминалистической фотографии: уч. пос. Волгоград, 2000.
 19. Кримнавигатор. Серия 1: Экспертология: Терминологический справочник. Саратов, СЮИ МВД РФ, 2001.
 20. Митричев В.С., Хрусталева В.Н. Основы криминалистического исследования материалов, веществ и изделий из них. Саратов, 1998.
 21. Овсянников И.В. Проблемы логики доказывания. Саратов, 2000.
 22. Овсянников И.В. Вероятное знание в судебном и экспертном исследованиях по уголовным делам. М.: АУ МВД РФ, 2000.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Хочберов Х.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

САНКЦИЯ ст. 109 УК РФ НУЖДАЕТСЯ В ИЗМЕНЕНИИ

За совершение любого преступления предусмотрено наказание, вид и размер которого определен в санкции соответствующей статьи.

Действующий уголовный кодекс установил в ст. 109 за причинение смерти по неосторожности наказание на срок до трех лет ограничения свободы или лишения свободы на тот же срок. За совершение преступления предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на тот же срок с возможностью назначения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

По нашему мнению «меры наказания за неосторожные преступления должны, прежде всего, эффективно предотвращать повторное совершение подобных преступлений» и смягчение санкций является одним из важнейших направлений рационализации системы наказаний за причинение смерти по неосторожности.

В результате проведенных опросов относительно санкций статей за неосторожные преступления, в том числе за статьи устанавливающие наказание за причинение смерти по неосторожности, более 80 % опрошенных высказали мнение о том, что санкции необоснованно завышены. Проведенный сравнительный анализ соответствующих норм ранее действовавшего УК РСФСР и действующего в настоящее время УК РФ свидетельствует о том, что определенные шаги в направлении смягчения санкций статей об ответственности за неосторожные преступления были сделаны. Это следует, прежде всего, из того, что деяние, совершенное по неосторожности, признается преступлением, только в случаях специально предусмотренных Особенной частью УК. Однако наказание за причинение смерти по неосторожности в целом смягчено не было.

Вместе с тем обращает на себя внимание снижение санкции наказаний за совершение неосторожных преступлений в сфере использования техники, которые по неосторожности причинили смерть. Это четко ощущается при сравнительном анализе ст.ст. 85 и 211 УК РСФСР, и ст.ст. 263 и 264 УК РФ.

В то же время, по сравнению с ст. 106 УК РСФСР 1960 г. санкция ст. 109 УК РФ стала, как мы считаем, более усеченной. В большей мере это относится к видам наказания, которые можно назначить за причинение смерти по неосторожности. Так санкция ст. 106 УК РСФСР устанавливала два вида наказания за совершение неосторожного убийства: лишение свободы на срок до 3 лет и исправительные работы на срок до 2 лет, любой из которых мог быть назначен осужденному. Статья 107 проекта УК России 1992 г. содержала две части. Согласно ч. 1 причинение смерти по неосторожности наказывалось исправительными работами на срок до 2 лет, или ограничением свободы на срок до 3 лет, либо лишением свободы на срок до 3 лет. Часть 2 статьи 107 предусматривала ответственность за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам.

Санкция предусматривала наказание в виде ограничения свободы на срок до 4 лет или лишением свободы на срок до 5 лет. Согласно проекту 1995 г. ст. 107 УК РФ за причинение смерти по неосторожности предусматривалось наказание в виде лишения свободы на срок до 3 лет по части первой и по части второй в виде лишения свободы на срок до пяти лет. Законодатель в процессе разработки кодекса 1996 г. пошел по пути уточнения и расширения санкций статьи за неосторожное причинение смерти. В настоящее время санкция статьи 109 УК РФ предусматривает более строгое наказание. Санкция ч.1 ст. 109 УК РФ до трех лет ограничения свободы или лишения свободы на тот же срок. За совершение преступления предусмотренного ч. 2 ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы на тот же срок с возможностью назначения дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Учитывая, что наказание в виде ограничения свободы в настоящее время не применяется, мы видим безальтернативность в выборе вида наказания. Если провести сравнительный анализ и по другим статьям, в которых в качестве квалифицирующего признака предусмотрена ответственность за причинение смерти по неосторожности, мы видим, что законодатель чаще всего сохраняет в санкции статьи УК РФ

аналогичный вид наказания с санкцией статьи в УК РСФСР, в тоже время сроки наказания значительно снижены. К примеру, санкция ч. 2 ст. 211 УК РСФСР, устанавливала за совершение данного преступления наказание в виде лишения свободы на срок до десяти лет с лишением права управлять транспортным средством или без такового. Санкцией ч. 2 ст. 264 УК РФ за совершение преступления по своему содержанию аналогичного ст. 211 ч.2 УК РСФСР, устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством.

Не отрицая положительного потенциала снижения сроков наказания, которое произвел в некоторых случаях в ст.ст. УК РФ, по сравнению с УК РСФСР, хотелось бы отметить, что ограничение в выборе вида наказания, в пользу лишения свободы, установленное санкциями статей, по нашему мнению является значительным недостатком УК РФ, который необходимо устранить в максимально сжатые сроки. Таким образом, по нашему мнению, законодатель пытается оказать устрашающее воздействие и таким образом

Отсутствие фактической альтернативы лишению свободы в санкциях статей УК РФ создает трудности в судебной практике, приводит к частому применению ст. 64 УК РФ, что, как мы считаем, нельзя признать правильным. Вместо того, что бы назначить лицу, причинившему по неосторожности смерть «реальное» наказание, пусть и не связанное с лишением свободы, суды вынуждены из предложенной в санкции альтернативы различных видов наказания, назначать лишение свободы на срок ниже низшего предела или на основании ст. 64 УК РФ назначать более мягкое наказание. Так как не могут назначить указанное в санкции наказание в виде обязательных работ. При изучении нами уголовных дел, такое было почти в половине судебных решений.

Дальнейшая рационализация наказуемости за неосторожное причинение смерти должна осуществляться по пути все более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы: штраф, арест, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, лишение свободы за совершение неосторожных преступлений следует назначать лишь в исключительных случаях. Отстранение от должности, штраф, запрещение заниматься определенной деятельностью – вот те основные меры, которые в настоящее время могут быть с пользой применены для борьбы с этой категорией преступлений.¹

Мы полностью разделяем данную точку зрения, однако в связи появлением новых видов наказания, считаем, что перечень видов наказания указанных Шаргородским М.Д. можно продолжить такими как арест и обязательные работы, что не противоречит изложенной позиции. Учитывая специфические особенности лиц, которые совершают причинение смерти, по нашему мнению наиболее оптимальным видом наказания, за причинение смерти по неосторожности, можно считать арест. Реальное применение на практике такого вида уголовного наказания, думается, содействовало бы решению повышения эффективности действия рассматриваемой системы.¹

Следующей необходимой мерой рационализации наказуемости за причинение смерти по неосторожности является максимальное сближение санкций за однородные деяния, повлекшие аналогичные последствия (как верхних, так и нижних пределов). В настоящее время санкции за фактически однородные деяния различны.

Как указывалось выше за совершение преступления предусмотренного ст. 109 УК РФ предусмотрено наказание в виде ограничения свободы на срок до 3 лет или лишения свободы на тот же срок. По ч. 2 ст. 109 УК РФ за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам или вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей предусмотрено наказание в виде ограничения свободы или лишения свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности на срок до 3 лет или без такового. В то же время по ст. 143 УК РФ за нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, лицом на котором лежала обязанность по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности смерть человека предусмотрено санкцией наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового. Не смотря на то, что в данной статье отсутствует указание на смерть двух и более лиц, ст. 143 ч. 2 УК РФ, фактически однородна ч. 2 ст. 109 УК РФ, т.к. получается, что ответственность так же за ненадлежащее выполнение служебных обязанностей. В то же время в санкции ст. 143 отсутствует альтернативные виды наказания, имеющиеся в ст. 109 УК РФ, т.е. ограничение свободы и наказание предусмотрено только в виде лишения свободы. Согласно ч. 2 ст. 264 за нарушение лицом, управляющим автомобилем правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортных средств повлекшее по неосторожности смерть человека санкция предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до трех лет. Мы видим реальное отличие санкции от санкции ч. 1 ст. 109 УК РФ, в частности, безальтернативность в выборе вида наказания – только лишение свободы и более максимальный предел наказания – 5 лет. За нарушение правил по ч. 3 ст. 264 УК РФ, которое повлекло по неосторожности причинение смерти двум и более лицам, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 10 лет с лишением права управлять транспортным средством на срок до 3 лет. И вновь мы видим существенную разницу санкции данной статьи с ч. 2 ст. 109 УК РФ. За совершение преступления, предусмотренного ст. 263 УК РФ, т.е. за нарушение правил эксплуатации и безопасности движения железнодорожного, воздушного или водного транспорта, повлекшее по неосторожности смерть человека, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет, а за те же действия, повлекшие по неосторожности смерть двух и более лиц, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 4 до 10 лет. Не смотря на некоторую идентичность санкции данной статьи с санкцией ст. 264 УК РФ, в ней отсутствует возможность применения дополнительных видов наказания, что по нашему мнению является существенным недостатком санкции данной статьи.

Все рассмотренные примеры показывают, что санкции статей, предусматривающих наказание за причинение смерти по неосторожности различны, не только по срокам, но и по видам наказаний, что вызывает определенное недоумение.

Мы предлагаем кардинально изменить отношение к данному вопросу типизации и унификации составов неосторожных преступлений типизировать и унифицировать санкции соответствующих норм. По нашему мнению во всех статьях, предусматривающих ответственность за причинение смерти по неосторожности санкции должны содержать одинаковые виды наказания с равнозначными минимальными и максимальными пределами. То же самое относится и к ответственности за причинение смерти по неосторожности двум и более лицам и причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей, т.е. установить 2 вида санкций в зависимости от указанных последствий или допущенных нарушений.

Литература

1. (действующая редакция, с изменениями, вступившими в силу с 15 марта 2013 года)
2. Плотников А.И. - Теоретические основы квалификации преступлений.
3. Попов А.Н., - Уголовный закон и его обратная сила.
4. Попов В. - Некоторые аспекты практики прокурорского надзора за оперативно розыскной деятельностью органов внутренних дел.
5. Пусторослев П.П. - Анализ понятия о преступлении.
6. Рарога А.И - Российское уголовное право В 2-х т. Т. 2. Особенная часть.
7. Решетников Ф.М. - Ответственность за должностные преступления в зарубежных странах.
8. Рогатых Л.Ф. - Квалификация контрабанды Учебное пособие.
9. Рогатых Л.Ф - Незаконный оборот оружия.
10. Саблер В.К. - О значении давности в уголовном праве.
11. Салтевский М.В. - Криминалистика.

12. Сапожков А.А. - Кредитные преступления.
13. Сборник научных трудов - Актуальные вопросы уголовного процесса современной России.
14. Селиванов Н.А. - Криминалистика.
15. Сильнов М.А. - Вопросы обеспечения допустимости доказательств в уголовном процессе.
16. Сильной М.А. - Допрос как средство процессуального

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Баширов Т.Р.,

*студент 2 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Собирание информации о внешнем облике человека и её использование в раскрытии и расследовании преступлений

Информация о внешности – весьма важный (а иногда – единственный) источник сведений о лице, совершившем преступление. Правильное понимание значения этих данных, умение их грамотно собрать, исследовать и использовать может существенно помочь в раскрытии и расследовании. Анализ практики подтверждает вышеуказанную мысль – востребованность информации о внешности преступника достаточно высока. В тоже время, проведенные нами исследования указывают на дефицит эффективности использования информации о внешности при раскрытии и расследовании преступлений. Последнее возможно объяснить, в том числе, следующими факторами: недостаточно высоким качеством работы соответствующих экспертно-криминалистических служб, либо недостаточным уровнем подготовки самих оперативных сотрудников и следователей в рассматриваемом аспекте.

Однако, в этой связи отметим, что опрошенные сотрудники оперативных служб и следственных аппаратов достаточно высоко оценивают качество работы криминалистических подразделений по вопросам исследования внешности человека. Безусловно, резервы для профессионального роста сотрудников экспертных служб существуют, но, тем не менее, имеется значительная необходимость повышения профессиональной подготовки также и оперативных работников и сотрудников следственных подразделений.

Предлагаемые методические рекомендации, разумеется, не смогут заменить собой изучение специализированных трудов по вопросам оперирования данными о внешности человека в целях раскрытия и расследования преступлений[i]. Однако рекомендации нацелены на то, чтобы обратить внимание сотрудников следственных и оперативных подразделений (в большей степени – молодых специалистов) на некоторые возможности использования данных о внешности человека. Поэтому, не повторяя известные постулаты криминалистического учения о внешности (габитоскопии), попытаемся кратко осветить и нетрадиционные возможности в данном направлении – исследовании внешности человека, с целью заинтересовать указанные категории сотрудников в более глубоком изучении данного направления криминалистики.

Напомним, что внешность человека является достаточно сложным образованием и представляет собой систему элементов (частей, деталей), которые можно выделить при

визуальном изучении объекта. Причем к внешности человека следует относить не только общефизические элементы, составляющие физический тип человека (пол, возраст, антропологический тип, телосложение), и анатомические (морфологические) элементы и признаки наружного строения тела человека, его частей и покровов, но также и функциональные особенности (осанка, походка, привычки); необходимо, также, учитывать, что в понимание внешности входят и сопутствующие элементы и признаки, представляющие собой предметы одежды и носимые при себе вещи[*ii*].

Можно различать следующие основные направления криминалистического изучения внешности человека:

1. Изучение задержанного подозреваемого, обвиняемого.
2. Изучение иных лиц, могущих заинтересовать следствие (например - очевидцев).
3. Изучение неизвестного преступника по материальным следам на месте происшествия;
4. Получение информации о внешности неопознанного трупа.

Изучая проявления внешности человека, которого возможно наблюдать непосредственно (подозреваемый, обвиняемый, свидетель), возможно выделить не только собственно внешние характеристики, но и ряд параметров:

1. Медицинского характера – внешние проявления определенных заболеваний (например – кожных, или предположить при наблюдении одежды, функциональных особенностей лица отдельные характеристики его поведения, возможно указывающих на наличие психических заболеваний, либо признаки алкогольного или наркотического опьянения и пр.).

2. Психологического характера, также связанных с функциональными особенностями лица – например, возможно наблюдать аффективные феномены, такие как тревожно-боязливое возбуждение, проявляющееся внешне в потребности человека в двигательной разрядке[*iii*] или признаки лжи[*iv*] и пр.

3. Социального характера: наглядно проявляющиеся специальные умения, навыки и привычки, детерминирующие способ действий преступника (его поведение, проявляющееся в следах на месте происшествия[*v*]). Возможно, также предположительное суждение об образовательном, культурном уровне изучаемого лица, социальном положении, возможных судимостях (например - при наличии определенных татуировок).

Таким образом, важным является проявление наблюдательности к внешним параметрам человека, что может вывести к новой информации, могущей иметь важное значение - это не только социо-демографические, но медико-психологические сведения – вероятная невменяемость, неадекватное аффективное поведение, склонность ко лжи в данной ситуации и т.д.

При поиске лиц (неизвестного преступника, лица, пропавшего без вести) источниками информации могут быть:

1. Объективные источники – фото- видеозаписи, рентгенограммы, флюорограммы, стоматологические карты, прижизненные копии (слепки) с различных частей тела (руки, маски лица, дактилоскопические карты и пр.);

2. Субъективные источники – показание лиц, знавших разыскиваемого, графические, рисованные изображения и пр.

Особо следует выделить возможности габитоскопии при обнаружении неопознанного трупа, когда доступны для изучения:

- внешность трупа - внешний вид лица, в случае если труп не подвергся серьезным изменениям естественного характера. В данном случае, возможно, изготовить посмертную маску;

- папиллярный узор на пальцах рук[*vi*];

- скелетированные останки (в данном случае, возможно, выполнить пластическую реконструкцию лица по черепу, провести сравнение медицинских карт,

рентгенограмм, стоматологических данных лиц, например, пропавших без вести, с целью установления личности);

– не исключено обнаружение и биологических объектов особого рода – лоскутов кожи, волос и пр.

При этом возможно, также обращение к криминалистическим учетам для получения информации о лицах, пропавших без вести, ранее судимых. Кроме того, Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» (от 25 июля 1998 г. №128-ФЗ) предусматривает оставление дактилоскопической информации и иными категориями лиц, например – военнослужащими, гражданами, проходящими службу в органах внутренних дел и т.д., что также может представлять интерес в данном случае.

Обратим внимание на то, что следы биологического происхождения (кровь, слюна и пр.), в том числе и исследования ДНК – не являются предметом криминалистического учения о внешности, а изучаются в рамках биологических исследований[vii].

Следует заметить, что нередко практическими работниками недооценивается роль субъективных отображений внешности в установлении личности виновного, таких, как композиционный, фотокомпозиционный, композиционно–рисованный портреты. Действительно, подобные отображения внешности человека являются производными от мысленного образа, поэтому не могут считаться объективной информацией о лице. Субъективные портреты не могут быть отнесены к объектам судебно–портретной экспертизы, т.к. последняя оперирует с объективными источниками информации, а заключение эксперта служит доказательством по уголовному делу. Субъективная информация о внешности человека, как правило, используется в несколько ином качестве – в оперативных целях. Как справедливо отмечает А.М.Зинин, объективные изображения “фиксируют признаки внешности лишь тех людей, которые совершили правонарушение, были ранее судимы. В то же время значительное число преступлений совершается лицами, ранее не судимыми, либо “гастролерами”, поэтому на первом этапе установления личности объективные отображения крайне редко оказываются в распоряжении правоохранительных органов, в связи, с чем установление личности приходится организовывать с помощью субъективных отображений”[viii]. Следовательно, применение таких отображений внешности на первом этапе установления личности весьма целесообразно.

Напомним, что ст. 6 п.7 - Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» (12 августа 1995 года №144-ФЗ) – среди оперативно-розыскных мероприятий называет «отождествление личности», которое возможно проводить и с использованием экспертно-криминалистических учетов – фотоальбомов и видеотек лиц, представляющих оперативный интерес, альбомов субъективных портретов неустановленных преступников. Кроме того, при поиске лиц целесообразно составление розыскных ориентировок и субъективных портретов (что необходимо осуществлять с привлечением специалистов-криминалистов габитоскопического направления экспертной службы). Выполнение словесного портрета - более полного описания внешности человека, чем розыскная ориентировка, возможно при наличии достаточной объективной информации о лице (фото-видеоизображения), но наиболее эффективно выполнять словесный портрет с натуры[ix].

К следственным действиям, непосредственно связанным с исследованием внешности, относятся: ст. 193 УПК РФ – предъявление для опознания; ст. 179 УПК РФ – освидетельствование; ст. 195 УПК РФ - назначение судебной экспертизы (в нашем случае - портретно-идентификационной[x]). Относительно портретной экспертизы интересно отметить, что экспертная практика знает случаи отождествления человека не только по его лицу, но и по иным участкам тела, например - по кисти руки, когда её изображение было получено посредством оперативной видеозаписи при невозможности видеосъемки лица человека.

Подводя некоторый итог, отметим, что криминалистическое учение о внешности человека тесно связано с иными смежными направлениями – прежде всего - с судебной медициной и психиатрией, психологией, трасологией, дактилоскопией. Данное

обстоятельство необходимо учитывать при проведении оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, имея в виду, что при изучении внешности человека потенциально возможно получить разнообразный доказательственный материал.

К нетрадиционным методам изучения внешности человека относится физиогномика – искусство «чтения» лица[xi]. История физиогномики уходит корнями в глубокую древность. В эпоху средневековья существовали даже специальные школы, где человеческое лицо подробно изучалось, при этом особое значение имела каждая черта лица. На основании их изучения физиономисты пытались определить характер человека. В наши дни в некоторых областях медицины специалисты склонны рассматривать ее как вполне оправданный метод изучения человека, обосновывая это тем, что психика человека постепенно становится ригидной, и это сразу отражается на человеческом лице. У экстравертов, с открытыми лицами, и у интровертов, с редуцированными, аффекты, что естественно, разные, если у экстраверта гнев, злость, обида сразу же, бурно выплёскивается наружу, то у интроверта отрицательные эмоции бурлят внутри. Натянутость (гипертонус) или, наоборот, расслабленность (гипотонусом) мышц лица немало расскажет внимательному наблюдателю.

Гипертонус может проявляться в подёргиваньях и тиках, и возникает обычно в том случае, если у человека имеется очень много тревожащих его проблем. Такие люди часто не рискуют принимать новые, кардинально меняющие ситуацию решения, поскольку слишком боятся потерять все то, что им удалось приобрести с таким трудом и придется начинать всё заново. Однако такие люди достаточно энергичны, легки на подъем, и если уверены в успешности нового предприятия, то будут им заниматься с большим энтузиазмом. Они довольно легко идут на контакт с другими людьми и готовы решать самые разнообразные задачи.

Совершенно иначе ведёт себя человек с расслабленной мускулатурой лица. Как правило, в таких случаях наблюдается более или менее выраженное обвисание щёк, полуприкрытые, сонные глаза, чуть открытый рот, а на лице часто сохраняется выражение равнодушия. Их действия лишены энергии и энтузиазма, они делают что-либо лишь потому, что так надо. Нужно заметить, что мышечный гипертонус и гипотонус только отражают состояние нервной системы, её возбудимость и устойчивость. Чем выше мышечный тонус, тем легче возбуждается нервная система, и чем скорее гипертонус меняется гипотонусом, тем менее она устойчива. Последнее чаще всего наблюдается у обладателей аффективных лиц.

Помимо так называемой «традиционной», «классической» физиогномики (в её исторически сложившемся понимании), результаты которой носят вероятностный характер, в современной медицине, как уже отмечалось, вполне официально существуют научно обоснованные направления с высокой степенью достоверности результатов, такие, например, как психосоматика и патофизиогномика – которые исследуют закономерности проявления заболеваний во внешнем облике человека. [xii]

Помимо собственных навыков следователя и оперативного работника по изучению и использованию информации о внешности человека в раскрытии и расследовании преступлений, которые зависят не только от уровня образованности сотрудника в данном аспекте, но и от личного профессионального и житейского опыта, внимания и наблюдательности - большое значение в повседневной деятельности правоохранительных органов имеют вопросы, связанные с применением специальных познаний. В этой связи, анализируя практику габитоскопической работы экспертных подразделений, возможно рекомендовать следующее.

Таким образом, к образовательному уровню современного следователя, оперативного работника выдвигаются достаточно высокие требования. Однако, представляется, что главное – это личная заинтересованность сотрудника в постоянном расширении своего научного кругозора – только в этом случае возможны устойчивые профессиональные навыки, в том числе - в сфере использования данных о внешности человека в раскрытии и расследовании преступлений.

Литература

1. Мамайчук И.И. Экспертиза личности в судебно-следственной практике. Учебное пособие. - СПб.: Речь, 2002, С.10
2. Т.В.Аверьяновой Т.В., В.Ф.Статкуса. – М.: КноРус, Право и Закон, 2003.С.243
3. Информация по данному направлению – см. <http://www.gilbo.ru/>.
4. Паршукова Л.П., Карлышев В.М., Шакурова З.А. Указ. соч., С.331-350.

Бутенко А.С.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Мусаев Р.Н.,

*студент 2 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Прослушивание телефонных и иных разговоров

Прослушивание телефонных и иных переговоров имеет свою историю. Начало телефонной связи было положено в 1876 году изобретением телефонного аппарата А.Г. Беллом (США) и созданием первой телефонной станции, а первый прибор для записи звука и его воспроизведения был изобретен Т.А. Эдиссоном. В 1898 году В. Паульсенем в Дании изобретен способ магнитной звукозаписи. В 1928 году Ф. Пфлаймер изобрел магнитную ленту. В 1934 году на выставке радиоаппаратуры в Берлине впервые продемонстрирован звукозаписывающий аппарат, названный и запатентованный как «магнитофон». Практически одновременно в советской юридической литературе, появились первые высказывания о возможности применения звукозаписи в борьбе с преступностью». Опыт США показывает, что «практика подслушивания полицией телефонных переговоров начала особенно активно развиваться еще в период так называемого «сухого закона», т.е. прослушку разговоров внутри США впервые организовал Джон Гувер, основатель и директор Федерального Бюро Расследований. Он применял ее в борьбе против преступных группировок, занимавшихся незаконной торговлей спиртным в период "сухого закона" 1920-х годов.

Впервые на законодательном уровне процессуальная регламентация следственного действия - прослушивание телефонных переговоров - была дана 12.06.1990г. ещё союзным законодателем, когда в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик была введена ст.351, в которой были описаны основания и условия, а также порядок осуществления этого следственного действия. Законодатель не ставил перед собой задачи подробной процессуальной регламентации этого нового следственного действия, поскольку это предполагалось сделать на уровне отраслевого законодательства союзных республик, в том числе - и Российской Федерации. Однако первая попытка процессуальной регламентации прослушивания (контроля) телефонных переговоров более 10 лет оставалась нереализованной. Соответствующие изменения и дополнения в УПК РСФСР были внесены только 20 марта 2001 года (ст. 174' УПК РСФСР). В новом УПК это ст. 186 - «Контроль и запись переговоров».[2;с 63] Контроль и запись переговоров - это следственное действие, проводимое с целью прослушивания и записи переговоров путем использования средств коммуникации, а также осмотра и прослушивания при этом фонограмм. В тексте ст. 186 УПК РФ, как и ранее в ст. 174 УПК РСФСР (о контроле и записи переговоров), контроль и запись телефонных и иных переговоров называются следственным действием. При этом следует отметить, что мнения ученых о природе и характеристике данного действия разделились. По

поводу высказываемого в литературе мнения о том, что контроль и запись переговоров не являются следственными действиями, необходимо отметить следующее. В системе следственных действий невозможно отыскать абсолютно «чистые» действия. Об уголовно-процессуальной регламентации контроля и записи переговоров. Воронежские криминалистические чтения

Все они содержат элементы разных следственных действий, т.е. по существу носят комплексный характер. При этом объем посторонних элементов различен. По этому поводу Б.Т. Безлепкин отмечает, что не только... решение о прослушивании телефонных переговоров и их звукозаписи, но и само производство такого действия предполагаются как следственное действие» Безлепкин Б.Т. Проблемы уголовно-процессуального доказывания. Советское государство и право. [1991. № 8. С. 103.]. По мнению Л.М. Карнеевой, необычность рассматриваемой процедуры заключается в том, что прослушивание и звукозапись переговоров регламентированы как следственное действие при очевидном их негласном характере. О том, что процессуальное прослушивание телефонных и иных переговоров является именно следственным действием, свидетельствует, в частности, отнесение его к числу неотложных в дополнении к Основам уголовного судопроизводства. О.Я. Баев считает, что контроль и запись телефонных и иных переговоров не являются следственными действиями. Приводя при этом соответствующие доводы, он пишет: «В то же время мы отнюдь не сомневаемся в высокой информационно-познавательной сущности названных действий и в возможности использования их результатов в судебном доказывании. Но - в соответствующем уголовно-процессуальном режиме» Баев О.Я. Тактика уголовного преследования и профессиональной защиты от него. Следственная тактика: Научно-практическое пособие. [М., 2003. С. 22.]. С.А. Шейфер, анализируя содержание ст. 186 УПК РФ, констатирует, что «аналогичное действие «прослушивание телефонных переговоров» закреплено в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве оперативно-розыскного мероприятия. При сравнении этих норм трудно найти существенные различия между ними. В этой процедуре отсутствует определяющий признак следственного действия: непосредственное получение следователем доказательственной информации от ее носителя» Шейфер С.А. О правовой регламентации доказательственной деятельности следователя. Концептуальные основы реформы уголовного судопроизводства в России (Материалы научной конференции 22 - 23 января 2002 г., Москва. М., 2002. С. 22 - 23.. В последнее время появился ряд работ, рассматривающих специфику данного действия. Это работы Ю.В. Гаврилина и Е.С. Дубоносова, Л.И. Ивченко, Л.Г. Юриной и В.М. Юрина.[1;с 32] В законах сформированы и отражены два аспекта правового статуса контроля и записи переговоров: как процессуального (следственного) действия и как оперативно-розыскного мероприятия. Что здесь является необычным и непривычным с процессуальной точки зрения? С чем можно согласиться, а с чем нет? Для ответа на эти вопросы обратим внимание на следующие моменты.

1. Из текста п. 2 ч. 3 ст. 186 и п. 11 ч. 2 ст. 29 УПК РФ следует, что контроль и запись переговоров - это следственное действие. Но ни для одного следственного действия законодатель не устанавливает срока его проведения, в три раза превышающего установленный двухмесячный срок предварительного следствия.

2. В отличие от других следственных действий контроль и запись переговоров могут быть прекращены на основании постановления следователя.

3. Ни одно следственное действие не запрещено по уголовным делам о преступлениях небольшой и средней тяжести, в то время как контроль и запись переговоров не могут осуществляться по делам этой категории. Характерно, что даже относительно наложения ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотра и выемки в УК РФ не содержится данного ограничения, хотя это следственное действие не в меньшей степени затрагивает неприкосновенность частной жизни граждан.

4. Кроме того, любое следственное действие обязательно требует составления протокола установленной формы, согласно ст. 476 УПК РФ. Например, по результатам

проведения обыска - протокола обыска, освидетельствования - протокола освидетельствования и т.д. В отношении контроля и записи переговоров, согласно ст. 186 УПК РФ, этого не предусмотрено.

5. Для выполнения любого следственного действия все правовые и организационно-технические возможности имеет сам следователь. Однако контроль и запись переговоров он объективно не в состоянии выполнить самостоятельно, так как не имеет для этого организационно-технических возможностей.[3;с 318]

Прослушивание имеет целью дать доказательства причастности подозреваемых лиц к уже совершившемуся или готовящемуся преступлению, поэтому прослушивание переговоров подозреваемого лица должно вестись непрерывно в течение определенного промежутка времени. В то же время прослушивание связано с возможностью нарушения прав граждан на тайну переговоров и личной переписки и злоупотреблений полученной в ходе расследования информацией. Поэтому недопустимо прослушивание переговоров и сообщений граждан и официальных лиц без наличия достаточных оснований, позволяющих сотрудникам правоохранительных органов предположить, что конкретное лицо причастно к совершенному или готовящемуся преступлению. Такими основаниями могут быть заявления граждан или оперативная информация, или данные, полученные в ходе расследования преступления. Эти сведения предоставляются на рассмотрение прокурору, который дает санкцию на прослушивание в том случае, если сочтет их достаточно исчерпывающим и достоверными и если получить необходимую для расследования информацию другими способами невозможно. После этого прослушивание ведется техническими средствами правоохранительных органов или с помощью оператора связи. В течение санкционированного прокурором промежутка времени, переговоры и сообщения лица, подозреваемого в совершении преступления фиксируются на материальные носители (магнитная и иная запись), которые предоставляются суду в качестве вещественных доказательств. При этом запись переговоров или иных сообщений не может приниматься судом в качестве единственного доказательства вины. Назначение прослушивания состоит в том, чтобы дать следствию новую информацию и спланировать на ее основе следственные действия по добыванию доказательств преступления или по предотвращению преступления.

В соответствии с положениями УПК РФ контроль и запись переговоров осуществляются при наличии определенных обстоятельств:

- прежде всего, как для большинства следственных действий, это факт возбуждения уголовного дела;
- наличие письменного заявления лица, у которого будет проводиться контроль (в рамках уголовного дела это потерпевший, свидетель, их близкие), либо судебного решения, которое принимается по ходатайству следователя;
- наличие достаточных оснований полагать, что переговоры могут содержать сведения, имеющие значение для уголовного дела;
- наличие угрозы совершения насилия, вымогательства и других преступных действий в отношении потерпевшего, свидетеля или их родственников или близких лиц;
- при расследовании по уголовным делам о преступлениях средней тяжести, тяжких и особо тяжких преступлениях.

Контроль и запись переговоров - это комплексное следственное действие, проводимое следователем (дознавателем) при производстве по уголовным делам о преступлениях средней тяжести, тяжких и особо тяжких преступлениях, если есть достаточные основания полагать, что телефонные и иные переговоры подозреваемого, обвиняемого и других лиц могут содержать сведения, имеющие значение для уголовного дела.

Цель контроля и записи переговоров - получение доказательственной информации (вещественных доказательств), которая может содержать сведения, имеющие значение для уголовного дела, а также обеспечение безопасности потерпевшего, свидетеля или их близких родственников, родственных, близких лиц. Сегодня можно констатировать, что контроль и

запись переговоров, несмотря на свою новизну, являются одним из весьма эффективных следственных действий, направленных на борьбу с тяжкими преступлениями, которое приобретает все большее значение в отечественной и зарубежной практике работы следственных органов. В настоящее время для его осуществления уголовно-процессуальным законодательством создана прочная правовая основа, которая позволяет эффективно применять технические возможности в борьбе с наиболее организованными, социально - опасными видами современной преступности. Недооценка возможностей такого следственного действия и роли его результатов в процессе доказывания нередко приводит не только к низкой осведомленности органов предварительного расследования о тяжких и наиболее замаскированных преступлениях, о противоправной деятельности подозреваемых, обвиняемых лиц, но и к приостановлению уголовных дел в связи с не установлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, прекращению уголовных дел из-за активного противодействия подозреваемых процессу расследования.

Список используемой литературы

1. Уголовно-процессуальный кодекс РФ. Принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года. Одобрен Советом Федерации 5 декабря 2001 года. По состоянию на 14 марта 2009 года.
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" // СПС «Консультант Плюс»
Специальная литература
 1. Баев О.Я. Тактика уголовного преследования и профессиональной защиты от него. Следственная тактика. Научно-практическое пособие. М. 2003. С. 22.
 2. Ивченко Л. И. Тактика контроля и записи переговоров и использование результатов этого следственного действия в расследовании преступлений. Учеб. пособие М. 2005. С. 62-63.
 3. Криминалистика. Учебник / Под ред. Балашов Д. Н., Балашов Н. М., Маликов С. В. 2005. М. С. 318.

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Ахмедов Д.,

*студент 3 курса факультета ПиЭБ
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ

Данная группа преступлений впервые обособлена в рамках самостоятельной главы. Она немногочисленна - включает всего семь составов, объединенные общим объектом уголовно-правовой охраны.

Объект - сложный, составной. Исходя из наименования гл. 17 УК РФ, таковым выступают в их совокупности свобода, честь и достоинство человека. Поскольку глава расположена в разделе "Преступления против личности", под первым из названных объектов подразумевается гражданская (личная, физическая) свобода как свобода человека принимать решения независимо от государства, свобода распоряжаться самим собой, делать индивидуальный выбор. Это не только возможность по своему усмотрению перемещаться в пространстве, определять круг общения и общаться с другими людьми, но и свобода от давления извне, направленного на изменение образа жизни, поведения лица.

[1] Право на личную свободу подтверждено предписаниями Конституции РФ, в ч. 1 ст. 22 которой заявлено, что "каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность".

Честь и достоинство - два очень близких по духу и содержанию понятия. Честь - это внутреннее нравственное достоинство, состояние. Достоинство - осознанный лицом и окружающими факт обладания человеком некой совокупностью нравственных и интеллектуальных качеств. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, а ч. 1 ст. 21 гласит, что достоинство личности охраняется государством. Это предполагает признание наличия у каждого человека и гражданина своей чести и достоинства, права на личную свободу.[2] В ст. 150 ГК РФ указано, что честь и достоинство личности неотчуждаемы и принадлежат гражданину от рождения.

Охрана упомянутых объектов осуществляется многими отраслями права. В частности, ст. 152 ГК РФ подчеркивает, что честь и достоинство могут защищаться гражданско-правовыми способами. Определенную лепту в защиту вносит и уголовное право, предусматривая в гл. 17 УК РФ систему норм, направленных на охрану означенных объектов.

[3] Преступления гл. 17 УК РФ могут нарушать и дополнительные объекты - жизнь, здоровье, имущественные интересы, общественную безопасность и т.д.

Личная свобода, честь и достоинство охраняются не только нормами данной главы. Например, эти объекты нарушаются или могут быть нарушены посягательствами, предусмотренными ст. ст. 133, 137, 138, 152, 153, 206, 301 УК РФ и др. В этих случаях данные объекты выступают в качестве дополнительных, факультативных. В преступлениях же анализируемой главы они являются основными, ведущими. 141

Потерпевшим может быть любое физическое лицо - как должностное, так и частное, как дееспособное, так и недееспособное, а в некоторых случаях - даже умершее.

Интересно, что в главе "Преступления против порядка управления" есть ст. 329, предусматривающая запрет деяния (надругательство над Государственным гербом или флагом), которая затрагивает честь и достоинство юридического лица - государства, его органов.

С объективной стороны особенность преступлений рассматриваемой группы заключается в том, что, во-первых, они совершаются только путем действий, т.е. активного поведения, и, во-вторых, составы их сконструированы по типу формальных, т.е. они полагаются оконченными с момента осуществления действия, независимо от наступления (ненаступления) последствий.

Субъектом преступлений является лицо, достигшее 16-летнего возраста. За похищение человека (ст. 126) ответственность возможна уже с 14-летнего возраста. Субъектом квалифицированного вида незаконного помещения в психиатрический стационар (ч. 2 ст. 128) выступает лицо, занимающее служебное положение.

С субъективной стороны все преступления гл. 17 относятся к категории умышленных. Некоторые квалифицированные их виды предполагают наличие двух форм вины (ч. 3 ст. 126 и ст. 127, ч. 2 ст. 128). Мотивы, как правило, на квалификацию содеянного не влияют, но в п. "з" ч. 2 ст. 126 корыстные побуждения названы в качестве обстоятельства, усиливающего наказание. С учетом изложенного анализируемые преступления могут быть охарактеризованы как предусмотренные гл. 17 УК РФ противоправные действия, посягающие на личную свободу, честь и достоинство личности, совершаемые умышленно лицом, достигшим, как правило, 16-летнего возраста. В соответствии с двумя основными

видами объектов, в совокупности составляющих родовый объект гл. 17, выделяют две группы преступлений:

- против личной (физической) свободы: похищение человека (ст. 126), незаконное лишение свободы (ст. 127), торговля людьми (ст. 127.1), использование рабского труда (ст. 127.2), незаконное помещение в психиатрический стационар (ст. 128);
- против чести и достоинства личности: клевета (ст. 129), оскорбление (ст. 130).

[4]Преступления против личной свободы

Похищение человека (ст. 126 УК РФ). Данный состав преступления выделился из состава незаконного лишения свободы в 1993 г.) ввиду участвовавших случаев таких посягательств и их повышенной опасности по сравнению с обычным противоправным лишением свободы.

Данное преступление может быть определено, как умышленное перемещение человека вопреки его воле из естественной для него социальной среды в иное место с намерением содержать его определенное время в неволе.

Помимо основного объекта - личной (физической) свободы - данное посягательство предполагает наличие дополнительного и факультативных объектов: телесной и психической неприкосновенности личности, здоровья, а также жизни (ч. 3 ст. 126).

Потерпевшим является физическое лицо независимо от возраста, пола, способности осознавать значимость происходящего, социального положения, гражданства, отношения к религии и т.д. Теория и практика не склонны относить к потерпевшим лиц и усматривать предусмотренное ст. 126 деяние, если похищен ребенок, состоящий в близком родстве с похитителем (родитель, бабушка, дедушка и т.п.), и по замыслу похитителя - в интересах ребенка. Думается, что такое изъятие, если это соответствует воле законодателя, должно оговариваться в тексте нормы.

С объективной стороны преступление выражается в похищении, т.е. захвате (завладении) и перемещении человека помимо или вопреки его воле. Завладение (захват) и перемещение - два обязательных элемента объективной стороны. 142

Способы похищения могут быть самыми различными: тайно или открыто, с обманом или без такового, с угрозами либо с насилием и т.д. Для квалификации по ст. 126 они значения не имеют.

В результате похищения потерпевший изымается из привычной ему социальной среды, утрачивает возможность определять место пребывания по своему усмотрению, свободно перемещаться в пространстве.

С момента утраты такой возможности преступление полагается оконченным.

Длительность утраты возможности и нахождения в неволе (час, сутки, недели, месяцы) значения не имеет.

Похищение человека обычно сочетается с другими видами преступных действий: угрозами, насилием, лишением свободы и т.п. По общему правилу дополнительной квалификации по ст. 126 не требуется, если только не совершено более тяжкое, чем похищение человека, преступление (например, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, убийство) либо присутствует реальная совокупность (например, похищенное лицо подвергается истязанию, изнасилованию, в отношении его совершается вымогательство).

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом. Виновный, осуществляя похищение, осознает, что он действует вопреки воле потерпевшего и лишает его личной свободы, и желает поступить таким образом. Цель - содержание человека в неволе.

Мотивы могут быть различными - месть, ревность, желание устранить на период заключения сделку конкурента, хулиганские или карьеристские побуждения и т.п. Но чаще всего они носят корыстный характер. Мотивы подлежат учету при назначении наказания.

Субъектом преступления, как уже ранее упоминалось, является лицо, достигшее 14-летнего возраста. Анализируемое преступление имеет сходные черты с захватом заложника (ст. 206 УК РФ). Однако у этих деяний различны основные объекты (не личная свобода, а общественная безопасность), способы осуществления деяний - захват, а также содержание

выдвигаемых требований (если таковые выдвигаются). При похищении человека они не афишируются; виновный стремится это сделать втайне, в том числе и от органов власти. При захвате заложника, напротив, виновный стремится сделать содеянное достоянием широкого круга лиц, в том числе и властей; шире и круг преследуемых виновным целей.

Ответственность за похищение человека дифференцирована. К числу квалифицирующих признаков ч. 2 относит похищение, совершенное:

- а) группой лиц по предварительному сговору;
- б) с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;
- в) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;
- г) в отношении заведомо несовершеннолетнего;
- д) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности;
- е) в отношении двух или более лиц;
- з) из корыстных побуждений.

Большинство этих признаков присущи тому или иному преступлению против личности и рассмотрены ранее. Под насилием, опасным для жизни или здоровья, понимается физическое воздействие, которое повлекло (или могло повлечь) причинение вреда здоровью потерпевшего (тяжкого, средней тяжести или легкого).

Виды предметов, относимых к оружию, регламентируются Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. N 150-ФЗ "Об оружии". Выделяют огнестрельное, холодное, метательное, газовое, пневматическое и сигнальное оружие. Под предметами, используемыми в качестве оружия, понимаются предметы, которыми может быть причинен вред здоровью потерпевшего, опасный для жизни или здоровья (бритва, топор, ломик, дубинка и т.п.). 143

Одного наличия у похитителя оружия или предметов, используемых в том же качестве, недостаточно. Необходимо, чтобы они были применены (пущены в ход) при совершении преступления.

К особо квалифицирующим признакам закон (ч. 3 ст. 126 УК РФ) относит похищение человека, если оно:

- а) совершено организованной группой либо
- б) повлекло по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия.

Иными тяжкими последствиями признаются, например, причинение тяжкого вреда здоровью или крупного ущерба, самоубийство потерпевшего. Эти последствия должны находиться в причинно-следственной связи с похищением человека и к ним должно проявиться психическое отношение виновного в форме неосторожности. Освобождение похищенного лица считается добровольным, если лицо - при осознании возможности дальнейшего удержания похищенного - по своей инициативе, либо в ответ на обращение родственников, властей и т.д. освобождает потерпевшего без предъявления встречных ультимативного характера требований.

Незаконное лишение свободы (ст. 127 УК РФ). Личная (физическая) свобода является основным объектом этого преступления, в отличие, например, от деяний, описанных в ч. 2 ст. 301 или ч. 2 ст. 305 УК РФ, где она выступает дополнительным объектом. Потерпевшим может быть любое лицо вне зависимости от пола, возраста, способности осознавать факт лишения свободы и т.д.

Объективная сторона описана законодателем с помощью позитивных и негативных признаков. В нее входит а) незаконное б) лишение свободы, в) не связанное с похищением. Последний из названных признаков является разграничительным с преступлением, предусмотренным предыдущей статьей. Вместе с тем он позволяет уяснить некоторые особенности признаков состава ст. 127: незаконное лишение свободы не связано с захватом либо перемещением потерпевшего, иначе содеянное подлежало бы квалификации как похищение человека. Кроме того, этот негативный признак свидетельствует о том, что при

совпадении во времени похищения и лишения свободы не может идти речь о совокупности преступлений. Предпочтение отдается ст. 126 (похищение человека).

Лишение свободы ведет к изоляции человека от общества, обычного окружения. Арест, заключение под стражу, содержание под стражей и задержание граждан осуществляются представителями власти, уполномоченными должностными лицами в порядке, предусмотренном законом. Граждане могут лишить свободы другое лицо лишь при пресечении преступления, доставлении органам власти и находясь в состоянии крайней необходимости. Все иные случаи лишения свободы (изоляции) со стороны граждан должны рассматриваться как незаконные (второй негативный признак).

Литература

1. Конституция Российской Федерации: Официальный текст (и изменениями от 9 января 1996 г., 10 февраля 1996 г. И 9 июня 2001г.)/ Оформление А.А. Громов. – СПб.: Издательский Дом А. Громова, 2002.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Части первая, вторая, третья и четвертая.- Москва : Проспект, КноРус, 2012.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. – Москва: Проспект, КноРус, 2013.
4. Иванов Н.Г. Уголовное право Российской Федерации: Общая и Особенная части: Учеб. Пособие для студ. сред, проф. учеб. заведений. – М.: Издательский центр «Академия»; Мастерство; Высшая школа, 2000.
5. Уголовная право России: Учебник для вузов: В 2 т./ Под ред. д. ю. н., проф. А. Н. Игнатова и д. ю. н., проф. Ю. А. Красикова. – Т. 2: Особенная часть. – М.: Норма

Махтаев Ш.И.,

*ст.преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Курбанова М.А.

*студентка 3 курса факультета «ПиЭБ»
СПбГЭУ в г.Кизляр*

**Особенности уголовной ответственности и наказания
несовершеннолетних при совершении ими преступлений**

Несовершеннолетними, согласно ч. 1. ст. 87 УК РФ, признаются лица, совершившие преступления в возрасте от 14 до 18 лет.

При этом с четырнадцатилетнего возраста лица могут подлежать уголовной ответственности только за совершение тех преступлений, которые исчерпывающе указаны в ч. 2 ст. 20 УК РФ. За остальные же преступления лица могут нести уголовную ответственность в возрасте не моложе 16 лет.

Вместе с тем, если несовершеннолетний, хотя и достиг возраста для уголовной ответственности, но вследствие отставания в психическом развитии, не связанном с психическим расстройством, во время совершения деяния не мог в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо бездействия либо руководить ими, он не подлежит уголовной ответственности.

При совершении преступлений к несовершеннолетним могут применяться наказание либо принудительные меры воспитательного воздействия. Причем, согласно ст. 96 УК РФ в исключительных случаях с учетом характера совершенного деяния и личности суд может применить положения настоящей главы к лицам, совершившим преступления в возрасте от восемнадцати до двадцати лет, кроме помещения их в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием либо воспитательную колонию.

Учитывая несовершеннолетний возраст, когда подростки еще не имеют жизненного опыта, не сформировались психофизиологически, внушаемы, стремятся бравадить, казаться взрослыми и нередко их поведение неадекватно объективной действительности и складывающейся ситуации, уголовный закон признает совершение ими преступлений как обстоятельство, смягчающее наказание (ст. 61 УК РФ). Вместе с тем УК РФ устанавливает и особенности ответственности несовершеннолетних.

Согласно ч.1 ст.88 видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются:

- а) штраф;
- б) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- в) обязательные работы;
- г) исправительные работы;
- д) арест;
- е) лишение свободы на определенный срок.

Штраф назначается как при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, так и при отсутствии таковых. Штраф, назначенный несовершеннолетнему осужденному, по решению суда может взыскиваться с его родителей или иных законных представителей с их согласия. Штраф назначается в размере от одной тысячи до пятидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период от двух недель до шести месяцев.

Обязательные работы назначаются на срок от сорока до ста шестидесяти часов, заключаются в выполнении работ, посильных для несовершеннолетнего, и исполняются им в свободное от учебы или основной работы время. Продолжительность исполнения данного вида наказания лицами в возрасте до пятнадцати лет не может превышать двух часов в день, а лицами в возрасте от пятнадцати до шестнадцати лет - трех часов в день.

Исправительные работы назначаются несовершеннолетним осужденным на срок до одного года.

Арест назначается несовершеннолетним осужденным, достигшим к моменту вынесения судом приговора шестнадцатилетнего возраста, на срок от одного до четырех месяцев.

Наказание в виде лишения свободы назначается несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления в возрасте до шестнадцати лет, на срок не свыше шести лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осужденным наказание назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается в воспитательных колониях. Наказание в виде лишения свободы не

может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до шестнадцати лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим преступления небольшой тяжести впервые.

При назначении несовершеннолетнему осужденному наказания в виде лишения свободы за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления низший предел наказания, предусмотренный соответствующей статьей Особенной части Уголовного Кодекса, сокращается наполовину.

В случае, если несовершеннолетний осужденный, которому назначено условное осуждение, совершил в течение испытательного срока новое преступление, не являющееся особо тяжким, суд с учетом обстоятельств дела и личности виновного может повторно принять решение об условном осуждении, установив новый испытательный срок и возложив на условно осужденного исполнение определенных обязанностей, предусмотренных частью пятой статьи 73 Уголовного Кодекса РФ.

Суд может дать указание органу, исполняющему наказание, об учете при обращении с несовершеннолетним осужденным определенных особенностей его личности.

Сопоставление видов наказаний, указанных в ст.44 УК РФ, и видов наказаний, предусмотренных ст.88 УК РФ, показывает, что к несовершеннолетним не применяются такие наказания, как:

- лишение права занимать определенные должности; - лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; - ограничение по военной службе; - ограничение свободы; - содержание в дисциплинарной воинской части; - пожизненное лишение свободы; - смертная казнь.

Суд может дать органу, исполняющему наказание указание об учете при обращении с несовершеннолетним осужденным определенных особенностей его личности.

При этом, решая вопрос о назначении наказания несовершеннолетним, суд в соответствии с положениями постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» от 14 февраля 2000 г., должен обсуждать прежде всего возможность применения наказания, не связанного с лишением свободы, имея в виду не только требования, изложенные в ст. 60 УК РФ (характер и степень общественной опасности содеянного, данные о личности, обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание), но и условия, предусмотренные ст. 89 УК РФ (условия жизни и воспитания несовершеннолетнего, уровень психического развития, иные особенности личности, влияние старших по возрасту лиц). Суд вправе назначить несовершеннолетнему лишение свободы лишь тогда, когда исправление его невозможно без изоляции от общества, обязательно мотивировав в приговоре принятое решение.

Несовершеннолетний возраст, как смягчающее обстоятельство, учитывается в совокупности с другими обстоятельствами этого рода.

При назначении наказания лицам, совершившим преступление в несовершеннолетнем возрасте, по совокупности преступлений или по совокупности приговоров окончательное наказание не может превышать 10 лет лишения свободы. В случае же совершения лицом нескольких преступлений, одни из которых были совершены в несовершеннолетнем, а другие — в совершеннолетнем возрасте, при назначении наказания по совокупности преступлений, как указывается в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике назначения судами уголовного наказания» от 11 июня 1999 г., вначале назначается наказание за совершенные преступления в несовершеннолетнем возрасте с учетом требований ст. 88 УК РФ, а затем за преступления, совершенные после достижения им совершеннолетия, а окончательное наказание — по правилам, предусмотренным ст. 69 У К РФ.

При назначении наказания несовершеннолетним не учитываются для признания рецидива преступлений судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18 лет.

Несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден от уголовной ответственности, если будет признано, что его исправление может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия.

УК РФ рассматривает в отдельной главе вопросы уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних с учетом определенных особенностей этой категории лиц. Органы дознания, следствия и суды должны учитывать социально-психологический аспект жизни подростка, уровень сознания, способность осознавать происходящее и давать этому оценку.

Одной из особенностей привлечения несовершеннолетнего к уголовной ответственности является дифференциация преступлений относительно возраста, с которого она наступает.

За отдельные преступления, перечень которых дан в ч. 2 ст. 20 УК РФ, уголовная ответственность наступает с четырнадцатилетнего возраста, по общим же правилам — по достижении шестнадцатилетнего возраста (ч. 1 ст. 20 УК).

Несовершеннолетним считается лицо до исполнения ему восемнадцати лет. Это социальное и юридическое положение наступает на следующий день после восемнадцатого дня рождения лица. Например, лицо рождено 23 марта 1980 г., его совершеннолетие наступает в 0 часов 24 марта 1998 г. В таком же порядке исчисляется наступление четырнадцати и шестнадцати лет.

Несовершеннолетний, совершивший преступление, может быть признан виновным и ему может быть назначено наказание, в то же время при совершении преступного деяния он может быть и освобожден от уголовной ответственности с применением к нему принудительных мер воспитательного воздействия

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Список литературы

1. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних» от 14 февраля 2000 г.
2. Конвенция о правах ребенка (44-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН. П.108 Повестки дня. Резолюция 44/25)// Семья, 1990. №22.
3. ФЗ “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” //Российская газета №121 от 28.06.99.
4. Сперанский К. К. Уголовно-правовая борьба с преступлениями несовершеннолетних и против несовершеннолетних. – Ростов н/Д, 1991.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации (в ред. от 08.12.2003.№169-ФЗ).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации. Научно-практический комментарий. Под ред. В.М. Лебедева. - М.: Юридическая литература,1998.

Историко-правовые и политические проблемы современности

Гаджиев Р.М.,
*к.ю.н., зав. кафедрой
«Общеправовых дисциплин»
филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВО- ПРАВОВОЙ МЫСЛИ РОССИИ

В НАЧ. XIX – XX вв.

С развитием экономики России начала XIX века – XX века идёт и бурное развитие финансовой науки, сопровождаемое огромным количеством публикаций по различным аспектам финансово- правовых отношений.

В начале XIX в. русские правоведы находились под большим влиянием идей западноевропейских, особенно немецких. Достаточно сказать, что историческая школа права, господствующая тогда в Германии, приобрела громадное влияние в России, а русские правоведы направлялись в Германию для приобретения опыта. Широко использовались труды западноевропейских учёных, которые развивались русскими юристами. В области финансового права теоретические вопросы, в частности, учение о налогах, излагались на западноевропейском законодательном материале.

В 1818 г. была издана работа Николая Тургенева «Опыт теории налогов»[1]. Исследование Тургенева является одной из наиболее значительных научных работ первой половины XIX в., в которой содержится рассмотрение теоретических основ налоговой и денежной системы России того периода.

По сути, это первая работа, посвящённая проблемам становления финансовой и налоговой политики, основ финансовой системы России. В своей книге Н.И. Тургенев уделяет много внимания налоговым системам зарубежных стран. Этот факт сам автор объяснял тем, что писал работу «вне России». Эта особенность «Опыта теории налогов» проявляется в том, что через негативные примеры европейских государств автор даёт, по существу, критику налоговой системы феодальной России.

Через всю книгу Н.И.Тургенева проходит мысль о том, что налоги служат признаком образованности государства и просвещенности народа. Необходимость налогов автор связывал с самой возможностью существования общества.

Уже на первых страницах книги Н.И.Тургенева даёт краткое и одновременно емкое определение налогов: «налоги суть средства к достижению цели общества или государства, т. е. той цели, которую люди себе предполагают при соединении своем в обществе, или при составлении государств»[1]. Современному читателю, многие идеи и мысли Н.И. Тургенева могут показаться простыми и даже банальными. Но это с позиции сегодняшних достижений финансовой науки. В то же время можно уверенно утверждать, что его исследование обладало новизной[2]. Не потеряло оно актуальности и сегодня, что объясняется, прежде всего, глубиной анализа основ налогообложения.

Особое значение Н. И. Тургенев придает принципу равного распределения налогов, считая, что они должны распределяться между всеми гражданами в соответствии с их доходами. Другими существенными принципами взимания налогов он называет определенность налога, сокращение издержек взимания налогов, а также уплату налогов удобное для плательщиков время. Нетрудно заметить полное сходство этих принципов с общим началами налогообложения, перечисленными в работе А. Смита «Исследование о природе и причинах богатства народов»[3].

В начале XIX в. в Санкт-Петербурге вышла небольшая книжка с названием «Некоторые замечания на «Опыт теории налогов», изданный г. Тургеневым»[4]. Это была работа Николая Демидова.

Приступая к анализу «Опыта теории налогов», Н. Демидов выражает свое несогласие с определением налога, которое даёт Н.И. Тургенев. По Демидову, налог есть «участок имущества и трудов частных людей, уделаемый им на удовлетворение нужд и пользы общественных, и следовательно, своих собственных». Не согласен Демидов и с утверждениями Тургенева о том, что

«всякий налог есть зло, ибо лишает платящего части его собственности», а также с применением к налогу подхода И. Бентама, который говорил о всяком законе как о зле, поскольку всякий закон нарушает свободу. Рассуждая на эту тему, Н. Демидов заключает, что «закон в общем смысле не есть зло», он «назидает добро»[5].

Демидов не согласен и с тем, что налоги составляют единственный источник государственных доходов, он пишет: «...государственные доходы, кроме налогов, взимаются еще и с разных оброчных статей, с казенных доходов, фабрик, коммерческих заведений...»[5].

Н. Демидов предлагает иной вариант классификации налогов. Он выделяет налоги:

- 1) с земли,
- 2) с доходов от земли,
- 3) с капиталов,
- 4) с доходов от капитала,
- 5) с лиц или работы,
- 6) с доходов лиц или работы,
- 7) со всех трех источников дохода без различия.

В отличие от Н. И. Тургенева он считает основным источником пополнения казны налоги на предметы роскоши, а не на товары первой необходимости (хлеб, соль и т. д.).

Одним из крупнейших экономистов начала XIX в. был н. Мордвинов, известный государственный деятель большое внимание в научной работе уделивший налогам[6]. В отличие от Н. Тургенева, критиковавшего русскую налоговую систему, Н. Мордвинов ставит перед собой иную задачу – обеспечить устойчивость государственных доходов. И то, что Англия «богаче» Франции, он объясняет двумя обстоятельствами:

- налоги взимаются не с капитала, а с доходов от капитала;
- осуществлён переход от натуральных налогов к денежным, и размер налога соответствует уровню дохода («уравнённые по всем состояниям оклады»).

Н. Мордвинов понимал необходимость сокращения государственных расходов: «...первейший и изобильнейший доход приобретается от бережливости и умерения расходов»[7].

Идеи Н. Мордвинова в области финансов были прогрессивны для своего времени, поскольку он, по сути, предлагал внедрение буржуазных принципов налогообложения[8].

Значительное место в русской финансовой литературе занимают работы Е. Ф. Канкрин. Большой частью они были написаны на немецком языке. Законченная еще в 1838 г. книга «Краткое обозрение русских финансов» была издана только в конце XIX в.[9]. Там он излагает свои взгляды на государственную экономику. По его мнению, система налогов в государстве не может быть результатом заранее обдуманного плана, а создается в соответствии с потребностями государства. Тем не менее, Е. Ф. Канкрин предлагал придерживаться определенных правил при установлении налогов, которые сводил к следующим:

- 1) ни один налог не должен быть слишком высок;
- 2) косвенные налоги могут быть обширными, но тоже надо знать меру;
- 3) необходимые потребности должны освободиться от налогов;
- 4) для того, чтобы предотвратить чрезвычайное обременение одной группы плательщиков, надо иметь разнообразные, но умеренных размеров налоги;
- 5) стараться избегать введения новых налогов, так как легче переносится повышение старых налогов, нежели введение новых;
- 6) необходимо иметь запасную казну.

Е. Ф. Канкрин призывал приводить расходы в соответствии с доходами и старается их умножать, в известных случаях даже прибегать к займам.

Развитие теории финансового права было связано с изданием труда профессора Казанского университета И. Я. Горлова «Теория финансов»[10]. Работа была написана на основании немецких источников и представляла собой теоретическую работу, не претендующую на применение в России.

Среди работ по финансовому праву интерес представляет труд А. И. Кранихфельда[11]. Были изданы записи его лекций. Там содержатся взгляды на финансовую систему России, выявляется связь финансовой науки и других наук, излагается учение о налогах и бюджете. Работа носит научно-практический характер.

В области исследования финансов интересны работы Н. Бутовского[12]. В частности, третий том его «Опыта о народном хозяйстве» посвящен вопросам налогообложения. В сочинении И. Каменского «Новый опыт о богатстве народном»[13] дается краткий очерк учения о налогах.

Наиболее оригинальной теоретической работой в области финансов второй половины XIX в. является монография И. Шилья[14]. В работе нет определения финансов, поскольку, по мнению И. Шилья, науки о финансах вообще не существует: «Рациональная финансовая система невозможна без помощи и, в особенности, без существования финансовой науки, в строго логическом значении этого выражения, а науки финансов в таком значении – еще нет»[14]. И. Шилья правильно указал, что теория финансов (в его время) подчинена идее государственной казны, что перед глазами исследователя «стоят государственная казна, описание способов и средств к собиранию ее и уплаты ее долгов, за ними, т. е. за казной и этими средствами, не видать ничего - ни народа, ни государства и цели его. Ни правительства и его назначения. О человечестве и говорить нечего: оно решительно не существует для современной теории финансов. Учеными слово финансы принимается ... в значении денежных доходов и расходов». Именно так трактует финансы А. Шипов, который называет «финансами те денежные средства государственной казны, которыми правительство достигает возможности удовлетворять всем государственным потребностям»[15].

Первым в отечественной науке разграничил финансы и финансовую науку профессор Московского университета Ф. В. Мильгаузен. Он же первым отошел от денежной природы финансов.

От своих предшественников в понимании сущности финансов значительно отошел Д. Львов, понимавший под финансами не ресурсы и ценности, а определенные общественные отношения. По его мнению, «хозяйственная деятельность государства или правительства и называется государственным хозяйством, иначе финансами»[16]. При определении сущности науки о финансах он придерживается определения Ф. Мильгаузена: «Финансовая наука имеет определить основные начала, правила, по которым должно действовать правительство в своем хозяйстве, т. е. стремлении к приобретению и правильному употреблению вещественных средств для достижения государственных целей»[16]

Заметной работой стало издание И. Шиловой[17], в котором он представляет взгляд практика на финансовое состояние России и предложения по его улучшению. Говорится о слабых сторонах русской финансовой администрации, на основе сравнения с системой финансового управления Англии и Франции.

В 70-х годах XIX в. наблюдалось значительное оживление русской литературы о финансах. Краткий курс политической экономии и финансовой науки представил М. Капустин[18]. Он отрицал самостоятельность финансовой науки и финансового права, рассматривал их как части соответственно политической экономии и государственного права.

Интересна работа И. Тарасова, представляющая собой очерк финансового права, составленный по лекциям, которые были прочитаны им в Демидовском юридическом лицее[19]. Там изложена история финансовых институтов Западной Европы и России, система налогообложения и вопросы государственного кредита.

Финансовая наука России периода раннего капитализма наиболее полное отражение нашла в трудах академика И. Янжула. Он считал, что финансовая наука имеет «своим предметом исследование способов наилучшего удовлетворения материальных потребностей государства»[20].

Большой вклад в становление финансового и налогового права России периода империализма внес профессор И. Озеров, сформулировавший новый подход к финансам: финансы не средства и ресурсы, а отношения.

Значительно расширил границы финансовой науки профессор Л. Ходский, включив в нее и вопросы денежного обращения. Он занимался изучением и развитием налогообложения[21]. Оправдывая в целом налоговую политику («право государства взимать налоги и обязанность населения их платить вытекают из необходимости существования государства и его учреждений в интересах всего общества и отдельных лиц»), Л. Ходский правильно указывает на некоторые отрицательные стороны косвенных налогов.

Автором наиболее фундаментального труда по теории налогообложения и финансов в отечественной финансовой науке был профессор Санкт-Петербургского университета В. Лебедев, опубликовавший свою работу «Финансовое право» в 1882-1885 годах. Им была написана докторская диссертация на тему: «Местные налоги». Ценность труда В. Лебедева заключается, прежде всего, в анализе развития финансовой и налоговой системы, а также финансовой науки практически за весь обозримый период истории человеческого общества. Трактовка сущности финансов у профессора В. Лебедева не отличается новизной: «Итак, под словом финансы надо понимать не только государственные доходы или денежные средства, но вообще все материальные или личные средства, какие государственная или общественная власть имеет в своем распоряжении для удовлетворения потребностей общества»[22]. В. Лебедев относит к финансам не только денежные доходы государства, но и натуральные налоги, личные повинности. И наоборот, из состава финансов, как и подавляющее большинство ученых того времени, он исключает государственные расходы, правда, с определенными оговорками.

Научная мысль развивалась не только в столичных университетах, но и в других городах[23]. Так, получил известность «Курс финансового права» И. И. Патлаевского.

Важное значение для изучения финансов России периода капитализма имеет работа министра финансов России С. Ю. Витте «Конспект лекции о народном и государственном хозяйстве»[24].

В указанной работе дан достаточно полный анализ развития финансов России по каждому виду дохода бюджета, приведены исторические сведения с момента их возникновения. Науку о финансах он определял как науку о способах наилучшего удовлетворения материальных потребностей государства[24].

К началу XX в. относится появление первых крупных работ М. Боголепова[25], В. Твердохлебова[26], А. Буковецкого[27], П. Гензеля[28] и ряда других ученых.

Таким образом, подводя итог общей характеристике русского финансового и налогового права, подчеркнем, что оно стало предметом активных научных разработок лишь с развитием экономики России. То есть развитие теории обуславливалось практическими потребностями. Объективно, что любая наука развивается тогда, когда в ней есть общественная потребность.

Будучи тесно связанным с государственной властью, с социально-экономическими условиями жизни общества, финансовое право, его развитие и состояние, особенно зависят от внешних условий. Россия имела богатый экономический и научный потенциал, и это наглядно показал всплеск интереса к финансовому праву. Российские ученые уделяли внимание всем элементам системы финансового права. Исследования отечественных учёных в области теории налогов и расходов государства сочетаются с исследованием российского законодательства.

Литература

1. Тургенев Н.И. Опыт теории налогов // У истоков финансового права / Под ред. А.Н. Козырина. М., 1998. Т. 1. С. 17-274.
2. Ялбулганов А.А. «Опыт теории налогов» Н.И. Тургенева и развитие финансовой мысли в России XIX-XX вв. // Налоговый вестник. 2000. № 3. С. 27.
3. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. Т. 1. М.: Соцэкгиз, 1935. С. 68.

4. Демидов Н. Некоторые замечания на «Опыт теории налогов», изданный г. Тургеневым. Сочинение Действительного Статского Советника Николая Демидова СПб., 1830.
5. Демидов Н. Некоторые замечания на «Опыт теории налогов», изданный г. Тургеневым... С. 54.
6. Мордвинов Н. Рассуждения о пользах, могущих последовать от учреждения частных по губерниям банков. М., 1813.
7. Мордвинов Н.С. Избранные произведения. М.: ОГИЗ, Госполитиздат, 1945. С. 126.
8. Гневушѣв И. Политико-экономические взгляды Н.С. Мордвинова. Киев, 1904.
9. Канкрин Е.Ф. Краткое обозрение русских финансов. СПб., 1880.
10. Горлов И. Я. Теория финансов. Казань, 1841.
11. Кранихфельд А. И. Лекции по финансовому праву, читанные в Императорском Санкт-Петербургском университете в 1849 г. Б. г., б. м. С. 3.
12. Бутовский Н. Опыт о народном хозяйстве. СПб., 1847.
13. Каменский И. Новый опыт о богатстве народном. СПб., 1856.
14. Шиль И. Современная теория финансов и влияние ее на финансовую администрацию в Западно-Европейских Государствах. СПб, 1869.
15. Шипов А. Опыт общепринятого изложения некоторых начал финансовой науки с применением их к России. СПб., 1868. С. 1.
16. Львов Д. Курс финансового права. Казань, 1888. С. 2.
17. Шилов И. Опыт общепринятого изложения некоторых начал финансовой науки с применением их к России. СПб., 1868.
18. Капустин М. Чтения о политической экономии и финансах. СПб., 1879.
19. Тарасов И. Очерк науки финансового права. Ярославль, 1883.
20. Янжул И. И. Основные начала финансовой науки. СПб., 1904. С. 10.
21. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. Проф. М. В. Романовского, проф. О. В. Врублевской, проф. Б. М. Сабанти. М.: Издательство «Перспектива»; Издательство «Юрайт», 2000. С. 56.
22. Лебедев В. А. Финансовое право. Т. 1. Вып. 1. СПб, 1889. С. 5-7.
23. Патлаевский И. И. Курс науки финансового права. Одесса. 1885.
24. Витте С. Ю. Конспект лекции о народном и государственном хозяйстве. СПб., 1912. С. 416.
25. Боголепов М. И. Финансы, правительство и общественные интересы. СПб., б. г.; и др.
26. Налоги в иностранных государствах / Сост. И. М. Кулишер, В. Н. Твердохлебов. Под ред. В. П. Твердохлебов. Под ред. В.Н. Твердохлебова. М., 1926; и др.
27. Буковецкий А. И. Предисловие // Шмуккер М. М. Финансы казѣнной сети железных дорог в России в связи с бюджетом (1890-1913). Вольск, 1918. С. 1-2.; Он же. Кредитная политика дореволюционного Государственного банка // Если вестник финансов. 1925. № 5; Он же. К вопросу об исследованиях экономики войны // Вестник финансов. 1928. № 3; и др.
28. Гензель П. П. Промысловые обложения в России. Опыт исторического исследования. СПб., 1900; Он же. Библиография финансовой науки. Толковый указатель к главнейшим сочинениям в русской финансовой литературе. Ярославль, 1908; Он же. Очерки по истории финансов. Вып. 1. Древний мир. М., 1913; и др.

Аскеров А. Г., к.и.н., доцент
Филиал ДГУ в г. Кизляре

Информационная безопасность

Использование компьютеров и автоматизированных технологий приводит к появлению проблем для руководства организацией. Компьютеры, часто объединенные в сети, могут предоставлять доступ к количеству самых разнообразных данных. [1., С.216] Поэтому люди беспокоятся о безопасности информации и наличии рисков, связанных с автоматизацией и предоставлением, гораздо большего доступа к конфиденциальным, персональным или другим критическим данным. В наше время информационных технологий, увеличивается число компьютерных преступлений, что может привести в конечном счете к подрыву экономики. И поэтому должно быть ясно, что информация - это ресурс, который надо защищать.

Понятие «информационная безопасность» рассматривается в следующих значениях:

- состояние (качество) определённого объекта (в качестве объекта может выступать информация, данные, ресурсы автоматизированной системы)
- деятельность, направленная на обеспечение защищенного состояния объекта (в этом значении чаще используется термин «защита информации»).

Информационная безопасность, как и защита информации, задача комплексная, направленная на обеспечение безопасности, реализуемая внедрением системы безопасности. Проблема защиты информации является многоплановой и комплексной и охватывает ряд важных задач. Проблемы информационной безопасности постоянно усугубляются процессами проникновения во все сферы общества технических средств обработки и передачи данных и, прежде всего, вычислительных систем.

На сегодняшний день сформулировано три базовых принципа, которые должна обеспечивать информационная безопасность:

- целостность данных — защита от сбоев, ведущих к потере информации, а также защита от неавторизованного создания или уничтожения данных;
- конфиденциальность информации;
- доступность информации для всех авторизованных пользователей. [2.,С.23]

Сетевые операции регулируются набором правил и соглашений (называемых сетевым протоколом), который определяет: типы разъемов и кабелей, виды сигналов, форматы данных, алгоритмы работы сетевых интерфейсов, способы контроля и исправления ошибок, взаимодействие прикладных процессов и др.

В Государственном стандарте РФ Государственный стандарт РФ «Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты» (ГОСТ Р 51898-2002). приводится следующая рекомендация использования терминов «безопасность» и «безопасный»:

Слова «безопасность» и «безопасный» следует применять только для выражения уверенности и гарантий риска.

Не следует употреблять слова «безопасность» и «безопасный» в качестве описательного прилагательного предмета, так как они не передают никакой полезной информации. Рекомендуется всюду, где возможно, эти слова заменять признаками предмета, например:

- «защитный шлем» вместо «безопасный шлем»;
- «нескользящее покрытие для пола» вместо «безопасное покрытие».

Для термина «информационная безопасность» следует придерживаться тех же рекомендаций. Желательно использовать более точные характеристики объектов, разделяемые как признаки понятия «информационная безопасность». Например, точнее будет использовать аргумент «для предотвращения угроз на доступность объекта» (или «для сохранения целостности данных») вместо аргумента «исходя из требований информационной безопасности». [4., С.,12]

Персональные компьютеры (ПК) обладают всеми свойствами ЭВМ других классов, поэтому, вообще говоря, все проблемы защиты информации в построенных на их основе

системах и подходы к защите аналогичны рассмотренным выше. Однако персональным компьютерам присущ ряд таких свойств, которые, с одной стороны, благоприятствуют защите, а с другой — затрудняют ее и усложняют. [3., С.26]

На формирование множества возможных подходов к защите информации в ПК и выбор наиболее целесообразного из них в конкретных ситуациях определяющее влияние оказывают следующие факторы:

- 1) цели защиты;
- 2) потенциально возможные способы защиты;
- 3) имеющиеся средства защиты.

Источники

1. http://www.erudition.ru/ref/id.35770_1.html
2. Статья-Информационная безопасность. Защита информации-<http://all-ib.ru/>
3. http://www.wikisec.ru/index.php?title=%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B1%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C
- 4, Статья Защита информации в персональных компьютерах- http://all-ib.ru/content/node4/part_1.html

Махтаев Ш.И.,

*ст. преподаватель кафедры ОПД
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Политико-правовое значение поместного войска в системе комплектования вооружённых сил Русского государства

XVI-XVII вв.

Поместное войско имеет исключительное значение в военной и политической организации русского государства. В рамках данных воинских формирований наиболее полно воплотились принципы единства военной и политической организации. Законодатель использует правовую категорию поместного войска в качестве идиомы с целью обозначения вооружённых сил страны как таковых. Правовой статус воина поместной конницы является правовым эталоном в аспекте определения правового положения военнослужащего, формирования вооружённых сил, определения материального содержания армии, правовых основ всех форм отбывания публичной обязанности военной службы и др.

Наиболее ярким примером свидетельства приведённого выше положения являются нормы Соборного уложения 1649, посвящённые вопросу организации вооружённых сил. Данные нормативные положения показательны и с той точки зрения, что в середине XVII в. поместное войско уже утратило роль ударной силы армии Московского государства и составляло не более 10 -20 % численности вооружённых сил. Но законодатель, говоря о «службе ратных людей Московского государства» [6] упоминает в первую очередь именно поместную конницу, отражавшую слой профессиональных воинов представителей правящего класса. Правовой статус иных ратных людей связан с полным или ограниченным набором прав, обязанностей и привилегий поместного войска. Необходимо отметить, что поместное войско, и правовые основы его формирования, развивалось в связи с разложением основ

княжеских наёмных дружин на протяжении многих столетий. Но в XVII в. оно достигло итога своего развития, заключавшегося в совершенстве нормативно-правовой базы и тем не менее утрате роли главной ударной силы армии.

Соборное уложение 1649 г. устанавливает централизованный призыв ратных людей, посредством рассылки специальных грамот и деятельности местных чиновников. Отдельно и достаточно подробно законодатель рассматривает вопросы юридической ответственности за нарушение норм о действительном исполнении военной службы. Установлены меры юридической ответственности для поместных воинов за уклонения от исполнения обязанности по нахождению на действительной службе.

Поместная система как основа комплектования вооружённых сил существовала в Московском государстве в XV-XVII вв. Поместье представляет собой военно-податной надел предоставляемый служилому человеку на условиях несения военной, а так же гражданской службы. Поместье формально является временным условным владением следующим несению службы. Земли предоставляли из казённых и церковных фондов.

Как правило, поместья предоставлялись дворянам и детям боярским принадлежавшим к титульной нации, но были и исключения. Казаки, иноземцы, подданные не православного вероисповедания национальных окраин получали поместья, но скорее в виде исключения, как правило, за особые заслуги, или в силу чрезвычайных обстоятельств (гражданская война XV в., последствия Смутного времени и др.). В отношении указанных категорий действовали специальные ограничения [3].

Комплектование вооружённых сил, натуральное исполнение обязанности военной службы и вещные права как правовые институты переплетались между собой. При этом необходимо отметить, что формальные частноправовые владельческие права противоречат исполнению публичных повинностей. Поместье предоставляется лично воину во временное владение, с целью создать материальную базу службы. Земельный надел по общему правилу не подлежит отчуждению и переводу в иные категории имущества. [2].

Поместное войско формировалось в XVI – XVII вв. не только из помещиков, это были условное обозначение ратных людей, которыми в соответствии со спецификой общественно-политического устройства и военной организации были все представители правящего сословия. Владельцы вотчин несли ратную службу наравне с владельцами поместий, вне связи с податной системой, это могли быть частноправовые отношения найма или вассальной зависимости [5].

Поместное землевладение возникло в период феодальной раздробленности. Военную силу князей составляли вольные военные слуги и дворовые слуги. Вольные слуги несли службу по договору с князем и могли перейти на службу иному сюзерену. Вопросы поземельной собственности, по сути вотчин в данном или ином княжестве не всегда были связаны со службой. Дворовые слуги – тиуны, приказчики, ключники и т. п. несли, как правило, гражданскую службу. Данные лица были как холопами князя, так и лично свободными лицами. В оплату услуг они получали земельные наделы, не являвшиеся вотчинами, денежное и натуральное содержание, а так же прибыльные должности. Грамоты князей указывали на факт отличного от черного сословия – крестьян правового статуса [4].

Поместное войско имело немало черт, сближавших его с системой феодального ополчения. Служба воина с феода, право сбора государственных повинностей за исполнение функций государственного управления проиаром и т. п. Но поместное войско служило на основе публичной обязанности перед государством. Существовали принудительные меры по набору армии из представителей дворянства. «Служилое сословие» обеспечивалось земельными наделами по мере естественного демографического прироста и увеличения численности российской армии, являвшейся крупнейшей в Европе. Дворян испомещали на земли с материальных ресурсов и населения, которых они должны были получать средства для военной службы. Помещик должен был исполнять ряд административных, в первую очередь полицейских, функций. Прикрепление дворян к земле осуществлялось не путём заключения договора, а волевым решением верховной власти, о чем говорит и сам термин.

Дворянин не мог не нести военной или гражданской службы – это была его сословная обязанность.

Начало службы определялось с момента верстания. Данная процедура происходила на дворянских смотрах. Из Москвы присылались специальные чиновники, обычно воеводы с необходимым числом дьяков, которые проводили смотры подросткам недорослям и иным кандидатам

По общему правилу поместье войско должны были комплектовать только представители неокладного сословия, в широком значении -дворянство. При верстании на службу среди новиков не должно быть: «худых, которые впредь в службу не будет, и поповых и мужичьих детей, и холопей боярских, и слуг монастырских».Государство устанавливало социальное обеспечение отставных воинов и членов их семей. После смерти отца земли и жалование закреплялось за малолетними детьми [1].

В заключение необходимо отметить, что представители правящего класса имели в качестве основного рода своей профессиональной деятельности военную службу. Данная воинская служба имело своим происхождением феодальные основы рыцарского войска. Поместная армия представляла собой тяжёлую кавалерию или специальные сторожевые пограничные формирования. Одним из ключевых факторов был тот, что служба была временной, большую часть своей жизни многие помещики исполняли службу в форме состояния на воинском учёте в полной боевой готовности. Высокое материальное содержание, в том числе пенсионное обеспечение для членов семьи ветерана, и различные привилегии отличали поместных воинов от иных ратных людей. Служба носила, тем не менее, публичноправовой характер Ключевым фактором для правительства выступает объект исполнения обязанности – военно-податной земельный надел. Несение службы с поместья приводит к обладанию дворянским статусом. Субъектом несения службы в формально юридическом значении был скорее не сам помещик, а весь его род. Служба была наследственна и пожизненна.

Список использованной литературы

- 1.Акты Московского государства . – Т.10. № 40. М., 1936. -С. 65
2. Готье Ю.В. Десятни по Владимиру и Мещере 1590 и 1615 гг. // Чтения в Обществе истории и древностей Российских при Московском университете.. Кн. I. М . 1911. – С. 24-26.
- 3.Казин В. Казачьи войска СПб., 1912.- С. 126.
- 4.Ключевский В. О. Курс русской истории. – В 5-ти т.Т.3. М., 1988. – С. 136.
5. Татищев В. Н. История российская. Т.5. М.-Л., 1965 – С. 127.
- 6.Соборного уложения 1649Глава VII

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Ханапиев М.,

КРИЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ВЛАСТИ И ПУТИ ВЫХОДА ИЗ НЕГО

Политический кризис – это расстройство политической системы, сопровождающееся нарушением ее нормального функционирования, связанное с отказом значительной части граждан в поддержке управляющей организации. Население выражает недоверие исполнительной власти и правящей партии, проявляет недовольство осуществляемой в стране политикой. Это приводит к тому, что система в подобных условиях не может успешно выполнять свои функции. Политический кризис может возникнуть между странами или в рамках одного государства, когда согласовать действия между политическими силами невозможно. Внешнеполитические кризисы развиваются из-за международных противоречий. Внутренние (парламентский, правительственный, конституционный и другие) являются следствием расхождения политических интересов между разными социальными силами внутри страны.

Правительственный кризис является наиболее распространенным явлением, когда правительство теряет авторитет, что приводит к невыполнению его распоряжений исполнительными органами. Его может сопровождать смена лидеров или форм правления. Парламентский кризис выражается в изменении соотношения сил в законодательных органах, когда действия парламента расходятся с мнениями большинства граждан страны. В результате происходит роспуск существующего органа законодательной власти и проведение новых выборов. Кризис конституционный связан с окончанием действия Основного закона, когда он утрачивает легитимность и возникает необходимость в его пересмотре. Политические конфликты и кризисы имеют между собой общие черты. Политический конфликт является лишь формой выражения кризиса, которая состоит в открытом выступлении масс против существующей организации центральной власти. Конфликт может перерасти в восстание, революцию, перейти в реакцию и контрреволюцию.

1) Кризис легитимности. «Традиционные» политические режимы достигали легитимности, с одной стороны, путем прямого политического насилия над массами, с другой стороны – путем «отеческого покровительства» (опеки, патернализма) над обществом.

Демократия отказывается от насилия, но в то же время не дает стопроцентной гарантии немедленного и всеобщего социального благоустройства. В результате общество, воспитанное «на кнуте и прянике», оказывается перед жесткой необходимостью «самоустройства» каждого его члена. От каждого члена общества требуется высокая личная инициатива, самодисциплина и ответственность за всё происходящее в обществе. Часть общества, экстренно «погруженного» в стихию новых, демократических ценностей, отвергает эти ценности. Нередко стихийный разгул раскрепощенных страстей превращает демократию в хаос и анархию. Другая часть общества живет ожиданием «реставрации порядка», прихода нового «строного хозяина и отца».

В любом из этих вариантов доверие и уважение общественности к демократическим институтам резко снижается: наступает «кризис легитимности».

Преодоление такого кризиса возможно лишь на путях повышения уровня материального благосостояния большинства членов общества и преодоления социокультурных противоречий с новой общественной системой. Оба процесса длительны и взаимосвязаны друг с другом. В своей сущности политический кризис есть сбой в функционировании политической системы, расстройство прежних взаимоотношений между правящей группой и подчиненными социальными слоями. Политическая обстановка, возникающая в момент кризиса, характеризуется резким усилением недовольства широких

социальных слоев действиями правящей группы. Различают несколько видов (типов) политических кризисов: правительственный, парламентский, конституционный, внешнеполитический (международный) и общенациональный. Правительственный кризис выражается в потере исполнительной властью контроля над ситуацией и разрешается перестановками в правительстве или его отставкой в полном составе. Парламентский кризис – это такое изменение соотношения сил в органе законодательной власти, когда парламент оказывается не в состоянии принимать решения или его решения расходятся с волей большинства граждан страны. Такой кризис преодолевается, как правило, роспуском парламента и назначением новых выборов. Конституционный кризис означает фактическое прекращение действия Основного Закона страны из-за утраты его легитимности. Выход из этого кризиса состоит в качественном обновлении или в принятии новой Конституции. Внешнеполитический, или международный, кризис связан с расстройством системы отношений государства с одним или несколькими другими государствами в результате усиления противоречий между ними и угрозы их перерастания в открытый конфликт. Если такой кризис не разрешается путем переговоров и взаимных уступок сторон, то он может перерасти в войну.

Период конца прошлого – начала нынешнего века отмечен целой чередой политических кризисов в разных точках планеты. Конфликт ветвей власти, «низы не хотят, верхи не могут», обострение ситуации на этнической и религиозной почве – такие события зачастую парализуют страны, служат причиной резких изменений в их политической структуре, внешней и внутренней политике. И, как показывают события последних лет, нередко перекидываются на соседние государства. Вне зависимости от масштабов и глубины, политические кризисы чрезвычайно болезненны для обществ тех стран, где они происходят. Более того, они нередко становятся большой проблемой для соседей и даже отдаленных государств.

Список использованных источников

1. fb.ru>article/41293/politicheskiy-krizis-i-...
2. expert.ru>dossier/story/130593/
3. studentu-vuza.ru>Кризисы_политического_развития
4. all-politologija.ru>knigi/politologiya-uchebnoe-...
5. bip-ip.com>politicheskie-konflikty-i-krizisyi/

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Рашидова С.,
студентка I курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Политическая элита современной России

Говоря о российской властвующей политической элите, в первую очередь нельзя не заметить, что груз исторических традиций политической культуры во многом, если не во всем, определяет методы политической деятельности, политического сознания и поведения новой волны "российских реформаторов", по природе и сущности своей не воспринимающих иных методов действий, кроме тех, которые были успешно использованы как ими самими, так и их предшественниками. Фактом, не подлежащим сомнению, много раз

исторически доказанным, является то, что политическая культура складывается веками и изменить ее за короткое время невозможно.

Именно поэтому политическое развитие сегодняшней России приняло такой привычный всем нам характер, лишь с небольшими оттенками либеральной демократии, тогда как, в настоящий момент существует ярко выраженная потребность в новом пути развития политических отношений.

В данный момент в России государственная власть характеризуется тремя основными признаками:

- первое — власть неделимая и не смещаемая (фактически можно сказать наследственная);
- второе — власть полностью автономна, а также полностью неподконтрольна обществу;
- третье — традиционная связь российской власти с обладанием и распоряжением собственностью.

Именно под эти сущностные характеристики российской власти и подгоняются принципы либеральной демократии, которая превращается в свою полную противоположность. На текущий момент центральная проблема российской политической системы — это реализация власти (в первую очередь ее разделяемость и смещаемость). Исторический опыт российского парламентаризма (его развития) подтверждает одну интересную особенность: противостояние, а иногда и силовой конфликт, власти исполнительной, как лидирующей, и власти маргинальной законодательной. Подавление или даже уничтожение одной ветви власти фактически закрепляет всевластие другой, что, однако, исходя из мирового опыта, ведет к поражению действующего режима. Полной гармонии между этими ветвями власти быть и не может, но их четкое разделение и обеспечивает контроль общества над государственной властью.

Политическая властвующая элита Российской Федерации состоит из целого ряда группировок. При этом что характерно, мировоззренческие основания этих групп особой роли не играют, в реальности они выступают лишь идеологическим флером в политических дискуссиях. Идеи же справедливости, государственного порядка, эффективности власти разделяют все партии, что делает их выглядящими на одно лицо и мало отличимыми друг от друга. При этом социально-экономическое структурирование на местах, имевшее место несколько лет назад сменилось социально-политическим и даже этническим фактором, что свидетельствует о растущей политизации общественных настроений. Современные властвующие политические элиты России состоят в основном из следующих социально-политических групп:

- бывшая партноменклатура (КПСС);
- бывшая демократическая оппозиция (Демократическая Россия);
- бывшие хозяйственные руководители низшего и среднего звена;
- бывшие комсомольские работники;
- работники различных органов самоуправления (райсоветов, горсоветов).

Кроме этого, можно принять во внимание и небольшой процент интеллектуальной элиты — интеллигенции.

Указанные выше группы, как часть властвующей элиты, обладают рядом свойственных ей признаков:

- деятельность по принципу управленческих команд, жестко подчиненных главе исполнительной власти;
- обязательность существования личной преданности главе, первому лицу на любом уровне;
- наличие на каждом уровне соответствующих вождей с личной преданной командой;
- тщательно маскируемая вовлеченность в раздел и присвоение госсобственности (приватизация);

—обычна связь с организованной преступностью и непосредственное лоббирование ее интересов.

Эта градация, как уже говорилось, основана на исследованиях в провинции, но, опять же, она достаточно репрезентативна и для всей политической элиты Российской Федерации.

В целом же, в политической структуре России можно выделить два основных блока, в основном постоянно сталкивающихся и изредка сотрудничающих друг с другом — это политические элиты и электорат столичных городов и провинции. В провинции, на уровне областей, автономий, в последнее время выдвигается на первый план этнический фактор в силу прямой национальной разграниченности. Отсюда, как раз, и происходит замеченная выше группировка общественного мнения и политических элит вокруг национал-патриотических партий, движений и блоков. Формирование российской властвующей политической элиты происходило по следующим этапам:

- "перекраска" бывшей партийной номенклатуры в демократическую элиту;
- выдвижение на руководящие посты бывших партбоссов низшего и среднего звена, при условии их преданности к бывшим первым лицам;
- вытеснение из органов управления гуманитариев и замена их инженерно-техническими кадрами (в регионах — замена специалистами сельского хозяйства);
- отсутствие системы кадрового отбора, рост численности руководителей, работающих по принципу "стремительного роста".

Истоки формирования современной политической элиты, несмотря на такое положение дел, лежат в интеллигенции.

О социальной неразвитости политических элит свидетельствует и ее замкнутость, функционирование по принципу корпоративных групп, нечеткость социальных функций, когда управленческие функции безграничны. Эта безграничность и приводит к тому, что она (элита) практически ни за что не отвечает.

В нашей стране, политическая элита (особенно властвующая) как социальная группа, воплощающая в себе наиболее перспективные тенденции общественного развития, отсутствует. В лучшем случае, нам приходится иметь дело с "перекрашенной" партийной номенклатурой, в худшем — с откровенно криминальными субъектами, допущенными к власти.

Однако как бы там ни было, следует говорить о качественном изменении политической ситуации в стране. Политическая элита окончательно сформировалась, и народ признал ее.

Список литературы

1. Дахин В.Н. Журнал "Свободная мысль", №1, 1996 г. "Политическая культура и власть.
2. Фролова М.А. Политология — студенту в вопросах и ответах: выпуск 1/
3. Академия педагогических и социальных наук. — Москва-Воронеж: 1997
4. Политология: курс лекций: учебное пособие для вузов/ под редакцией А.А. Радугина. — Изд. 2-е, доп. — М: Центр, 1999.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Магомедов Т.,
студент 1 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Государственно-политический режим современной России

После десятилетий, а если учитывать и досоветскую историю, то и столетий господства недемократических авторитарных и тоталитарных режимов в России в конце 80-х — начале 90-х гг. начался действительный переход к демократическому государственно-политическому режиму. Сегодня совершенно очевидно, что именно в этой области радикальное реформирование российского общества и государства принесло, наиболее, значительные реальные и зримые положительные плоды и в целом современная Россия может и должна быть отнесена к числу стран с демократическим режимом, несмотря на все имеющиеся здесь трудности, противоречия, непоследовательности и сравнительно частые отступления.

Особенно трудный, сложный и противоречивый характер процесса становления подлинно демократического государственно-политического режима в России обусловлен многими различными и разнохарактерными обстоятельствами объективного и субъективного свойства. Важнейшие из них, на наш взгляд, состоят в следующем. Во-первых, переход к демократии непосредственно осуществляется от тоталитарного строя, десятилетиями господствовавшего в стране в крайне жесткой форме. Во-вторых, страна не имела серьезных исторических политических традиций гуманизма, демократизма, конституционализма, парламентаризма и в то же время обладала достаточно сильными традициями господства авторитарной власти. В-третьих, данный переход происходит в крайне сложных и трудных условиях системного кризиса российского общества, прежде всего жесточайшего экономического кризиса, что объективно не может серьезно не сказываться на реальном осуществлении и гарантировании прав и свобод человека и гражданина, принципов и норм демократии и гуманизма. В-четвертых, переход от тоталитаризма к демократии в России происходит в условиях отсутствия гражданского общества, формирование которого в стране находится лишь на начальных стадиях. В-пятых, в стране за годы реформ произошли сильное отчуждение личности и основной части общества от собственности, политической власти, обнищание подавляющего большинства народа, разгул коррупции и преступности и т.д., что делает практически невозможной последовательную реализацию принципов демократизма и гуманизма. В-шестых, в процессе реформ государственно-политическое руководство страны неоднократно грубо нарушало принципы демократического правового государства, что нашло свое особенно яркое проявление в войне в Чечне, событиях сентября — октября 1993 г. (расстрел парламента), массовой длительной невыплате заработной платы и др. В-седьмых, в менталитете российского народа еще сохраняются сильные утопические ожидания того, что кто-то извне придет и наведет порядок и изменит жизнь людей к лучшему.

И тем не менее, при всем очевидно тормозящем и негативном воздействии указанных и других факторов, можно утверждать, что тоталитарная государственно-политическая система разрушена, создана солидная конституционно-правовая основа демократического режима, идет постепенная практическая реализация его принципов и норм в различных областях, реально обеспечиваются политический плюрализм и идеологическое многообразие, свобода печати и средств массовой информации и др. Вместе с тем было бы преждевременным и не отвечающим действительному положению вещей безоговорочное

заявление об уже утвердившемся развитом, зрелом демократическом государственно-политическом режиме в России. Переходный характер современного российского общества определяет переходное состояние и его политической сферы. Это означает, что применительно к современной России речь идет о пост тоталитарном становлении демократического государственно-политического режима, представляющем собой трудный, сложный и длительный процесс расширения, углубления и реального гарантирования подлинно демократических начал, их внедрения в конкретные пути, формы, способы и методы осуществления государственно-политического властвования. Этот процесс отнюдь не прямолинеен и далеко не всегда идет только по восходящей линии; он включает и более или менее серьезные изгибы, зигзаги и даже временные отступления. Но он идет и развивается, уже достигнув немало, хотя, несомненно, предстоит добиться еще неизмеримо большего, прежде чем и в России можно будет безоговорочно вести речь о подлинно демократическом режиме.

О демократическом характере современной российской государственности уже говорилось, прежде всего, в связи с общей характеристикой Конституции РФ, конституционных прав и свобод человека и гражданина, российского государства и формы правления в России. Все это и особенно положения о демократической сущности российской государственности и ее форме правления имеют прямое и непосредственное значение для понимания государственно-политического режима современной России. Исходное значение для обобщающей характеристики реально существующего государственно-политического режима в России как в целом демократического служат те коренные преобразования прежде всего в политической и духовно-идеологической жизни страны, которые произошли в ней за последнее десятилетие. Ликвидировано безраздельное политическое господство партийно-советской номенклатуры, основывавшееся на слиянии приоритетной власти единственной всемогущей партии (точнее ее верхушки — политбюро) с подчиненной ей государственной властью и на применении тоталитарных способов и методов политического властвования не только в период сталинской тирании, но и многие последующие годы. Это значит, что тоталитарный режим коммунистической партократии как система ушел в историческое прошлое. Как уже отмечалось, в стране конституционно закреплены такие важнейшие демократические ценности, как: а) народовластие, когда носителем суверенитета и единственным источником власти признается многонациональный народ России, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления; б) человек, его права и свободы в качестве высшей ценности и обязанность государства признавать, соблюдать и защищать эти права и свободы; в) гражданское равноправие и недопустимость лишения гражданина РФ своего гражданства; г) социальный и правовой характер государства; д) многообразие форм собственности; е) разделение государственной власти на независимые ветви — законодательную, исполнительную и судебную; ж) самостоятельное местное самоуправление; з) политический плюрализм, многопартийность, уважение и свобода деятельности оппозиции, свобода общественных объединений; и) отказ от государственной или обязательной идеологии и признание идеологического многообразия; к) светский характер государства, равенство религиозных объединений и отказ от установления какой-либо религии в качестве государственной или обязательной и др.

Авторитарные, и тоталитарные режимы нередко прикрывают свою антидемократическую сущность весьма демократическими «вывесками» и внешними декларациями, ничего общего не имеющими с реальной действительностью. Но если взять и эту сторону дела, то и тогда неоспоримо, что в современной России реально обеспечены свободные выборы, в отличие от прошлых «выборов без выбора» (т.е. без альтернативных кандидатур) при единогласном одобрении «блоком коммунистов и беспартийных» линии партии и государства, недопущении критики этой линии и абсолютной монополии сторонников этой линии на выступления в средствах массовой информации и т.д. На действительно свободной основе проводятся теперь и референдумы как форма

непосредственной демократии, которые даже формально десятилетиями не проводились в условиях тоталитарного режима.

Конституционное закрепление неотчуждаемых прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными демократическими стандартами и гарантирование их с помощью судебной защиты ставит перед государственными органами серьезные преграды на пути возрождения тоталитарных способов и методов властвования, незаконного вмешательства в самодеятельность личности, общественных организаций и общества в целом. В современном российском обществе и государстве покончено с тоталитарной практикой: массового внесудебного лишения свободы граждан и незаконного помещения здоровых людей в психиатрические больницы, принудительной высылки граждан из страны и лишения их своего гражданства, преследования политического инакомыслия и уголовного наказания за это; жесткого подавления свободы общественных объединений, включая запрещение создания некоммунистических партий и организаций; преследования верующих и служителей церкви; серьезного ограничения свободы передвижения как внутри страны, так и за ее пределами, содержания массы населения за «железным занавесом» по отношению к несоциалистическому миру; серьезной дискриминации людей по этнонациональному признаку вплоть до ликвидации их национальной государственности и массовой принудительной депортации и т.д.

Сегодня в России не только в законодательстве, но и на практике проводится (пусть и не всегда последовательно) демократический принцип разделения и равновесия властей; поставлена задача и взят курс на утверждение правового государства, в котором личность чувствует себя во многом защищенной правом и законом от произвола государственной власти; обеспечивается реальная многопартийность, при которой свободно создаются и функционируют десятки партий и иных объединений самой различной политической ориентации; ликвидирована открытая государственная цензура и монополия на средства массовой информации; проводится принцип открытости общества в отношении мирового сообщества, включая открытость границ и т.д. Большое значение имеет и проведение линии на подлинную федерализацию и обоснованную децентрализацию государственной власти и развитие местного самоуправления.

Другое дело, что в реальных переходных и кризисных условиях современного этапа развития российского общества многие из провозглашенных демократических принципов, прав, свобод, норм, способов и методов государственно-политического властвования не получают пока вполне адекватной практической реализации. Так, глубокий экономический кризис привел не только к серьезному росту безработицы, но и к небывалому обнищанию большинства населения, массовой задолженности по выплате заработной платы и пособий и т.д., что не может не нарушать или ограничивать права человека. Разгул коррупции и преступности абсолютно несовместим с утверждением гражданского общества и правового государства, с гарантированием личных и политических прав гражданина и т.д. Суперпрезидентский характер республиканской формы правления в РФ не позволяет сегодня успешно и эффективно реализовать в полном объеме преимущества демократического разделения и равновесия властей.

Говоря о государственно-политическом режиме современной России, нельзя не учитывать ее федеративного политико-территориального устройства, при котором различные субъекты Федерации, прежде всего республики, обладают высокой самостоятельностью в устройстве своей политической жизни. Конечно, федерация предполагает обеспечение единства основ конституционного строя и государственной власти в масштабах всей страны. Но и в рамках такого единства, как показывает опыт, могут иметь место существенные особенности в конкретных путях, способах, средствах и методах осуществления государственной власти в различных регионах. При этом речь должна идти не о различных государственно-политических режимах в них, а о своеобразии проявления единого для всей федерации режима. Иногда в этой связи говорят и о двух различных уровнях существования и проявления такого режима — «федеральном и субъектов федерации, причем со

значительной разницей между ними» и существенными различиями между самими субъектами федерации.* Действительно, сегодня трудно не заметить в отдельных субъектах РФ определенных проявлений местного авторитаризма, криминализации власти, сильного влияния на власть толстосумов, дискриминации граждан по этнонациональному признаку и т.д., но это не означает, что существующие в них государственно-политические режимы, в общем и целом могут быть признаны авторитарными, криминальными, олигархическими или этнократическими. Государственно-политический режим в РФ в принципе один на всей ее территории, и попытки утвердить иные режимы в субъектах Федерации должны расцениваться как прямое нарушение Конституции РФ

Литература

1. Абрамов В.Н. Многопартийность в постсоветской России. М., 1997.
2. Аренд Х. Истоки тоталитаризма. М., 1996.
3. Арон Р. Демократия и тоталитаризм. М., 1993.
4. Бутенко А.П. Социологические вопросы истории и теории тоталитаризма // Социс. 1998. № 6.
5. Бутенко А.П. От коммунистического тоталитаризма к формированию открытого общества в России. М., 1997.
6. Гаджиев К.С. Тоталитаризм как феномен XX века // Вопросы философии. 1992. № 2.
7. Галкин А.А., Красин Ю.А. Россия на перепутье: Авторитаризм или демократия: варианты развития. М., 1998.
8. Игрицкий Ю.И. Тоталитаризм вчера, сегодня... завтра? // Социс. 1998.. № 4.
9. Ильин М.В., Мельвиль А.Ю., Федоров Ю.Е. Демократия и демократизация // Полис. 1996. № 5.
10. Ильин М.В., Мельвиль А.Ю. Власть // Полис. 1997. № 6.
11. Истягин Л.Г. Исследования по тоталитаризму в поисках нового обоснования концепции // Полис. 1997. № 2.
12. Кочесоков Р.К. Феномен тоталитаризма. Ростов, 1992.
13. Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. М., 1999.
14. Лейпхарт А. Демократия в многосоставных обществах. М., 1997.
15. Лэйн Я.Э. Демократия и конституционализм // Полис. 1999.. № 2.
16. Макарычев А.С. Стабильность и нестабильность при демократии // Полис. 1998. № 1.
17. Медушевский А.Н. Демократия и авторитаризм. М., 1998.
18. Мирский Г.И. Авторитаризм и демократия: две модели?//Полис. 1996. №6.
19. Острогорский М.Я. Демократия и политические партии. М., 1997.
20. Петерссон О. Шведская система правления и политика. М., 1998.
21. Салмин А.М. Современная демократия. М., 1997.
22. Согрин В.В. Либерализм в России: перипетии и перспективы. М., 1997.
23. Сумбатьян Ю.Г. Политические режимы в современном мире: сравнительный анализ. М., 1999.
24. Тоталитаризм как исторический феномен. М., 1989.
25. Тоталитаризм в Европе XX века. М., 1996.
26. Тоталитаризм: исторический опыт Восточной Европы. М., 1995.
27. Халипов В.Ф. Власть. Кратологический словарь. М., 1998.
28. Шабо Ж.Л. Конституция и конституционализм//Полис. 1999. №2.
29. <http://in1.com.ua/book/10331/6701/>

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Чубанов М.,
студент 1 курса факультета ПиЭБ
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Политический лидер в правовом государстве

Американцы считают президента России Владимира Путина более сильным лидером, чем его коллега Барак Обама. Таковы данные опроса, проведенного в Штатах британской маркетинговой компаний YouGov совместно с журналом TheEconomist. Как сообщает пресс-служба YouGov, опрос был проведен 8-10 марта 2014г., он затронул 1 тыс. взрослых американцев. Исследование было посвящено отношению граждан США к украинскому кризису. Выяснилось, что 33% опрошенных считают Путина очень сильным политическим лидером, 45% - отчасти сильным. И лишь 15% назвали российского президента довольно слабым лидером, а 8% - очень слабым. С другой стороны, Обаму в той или иной степени сильным руководителем назвали 45%, а 55% - слабым. Кроме того, действия президента США по разрешению украинского конфликта одобряют только 9% респондентов и в некоторой степени одобряют 15%. А вот осуждают меры, принятые по Украине Обамой, в общей сложности 35%. Отметим также, что благоприятное мнение о российском президенте сложилось лишь у 12% опрошенных американцев, а 68% относятся к политическому лидеру с неприязнью. Граждан США также спросили, должна ли Америка вмешиваться в спор с Россией по поводу Украины. 25% ответили утвердительно, нет, сказали 50%, а 24% затруднились выразить свое мнение на этот счет. Отвечая на вопрос, какие меры США должны предпринять, чтобы разрешить украинский кризис, 40% респондентов предложили наложить экономические санкции на Россию, 27% - оказать финансовую помощь Украине. Кроме того, 44% заявили, что проблему нужно решить дипломатическим путем совместно с Россией, 11% посоветовали снабдить Украину оружием, а 6% - отправить американские войска в эту страну. Опрос также выявил, что только 20% американцев верят, что санкции заставят Кремль вывести войска с Украины, а вот 55% такое развитие событий отвергают. 25% опрошенных полагают, что подтолкнуть Россию к такому шагу может появление американских солдат на Украине. 50% респондентов не разделяют эту точку зрения. Напомним, накануне ВЦИОМ сообщил, что рейтинг Путина в России достиг максимальных значений за три года и составил 86,6%. Скачок популярности политического лидера произошел благодаря успешной проведенной Олимпиаде в Сочи и событиям на Украине, пояснили социологи.

Новый политический режим, связанный с именем нового президента, стал формироваться после президентских выборов 2000 г. Но еще до выборов стал проявляться политический стиль нового лидера, который в значительной степени определил методы и способы осуществления власти. Как пишет В. Согрин, «Путин с момента вступления в президентскую должность... и своим внешним видом, и своим поведением демонстрировал политическую независимость и надпартийность, настойчиво утверждая

стиль просвещенного авторитаризма. Авторитаризм проявлялся в демонстрации политической воли и определяющей роли нового лидера в выдвижении и одобрении всех сколько-нибудь значимых государственных решений, просвещенный же характер авторитаризма усматривался в желании соединить вождизм и государственничество с либерализмом, твердом неприятии реставрационных идей».

Успех Владимира Путина как государственного деятеля, как политика и как человека удивил многих наблюдателей, но некоторых вовлеченных в политику или в бизнес людей этот успех напугал. Это породило попытки приземлить и принизить «феномен Путина» и личность нового российского лидера, представив его лишь как неожиданно и случайно выдвинувшегося во власть чиновника.

Для чиновника тоталитарной бюрократической системы – даже на высших ее этажах – внешний облик, возраст, манера одеваться, ораторские способности, даже интеллект не имели существенного значения. Но демократическое государство тоже не может существовать без крупных бюрократических структур, в которых чиновники работают по правилам и порядкам авторитарного механизма. Совершенно другие требования предъявляет демократическое общество к публичным политикам. Этим людям нам показывают крупным планом с экранов телевизоров, и они уже своим обликом и поведением должны вызывать у граждан доверие и уважение. Здесь даже мелочи имеет значение. Но из этого вовсе не следует, что ни один из крупных чиновников не способен при необходимости и желании стать также и крупным политиком. У Путина обнаружилось очень большие резервы личных способностей и не востребуемых ранее дарований и качеств крупного национального лидера. Однако, превратившись в самого популярного российского политика, Владимир Путин не утратил и деловых качеств, привычек и способностей ответственного чиновника, что накладывает отпечаток на стиль и характер его работы, его отношение к своим подчиненным и сотрудникам и даже к гражданам страны, которых он просит рассматривать президента не как мессию, а как нанятого на работу крупного менеджера.

Путин не любит много обещать, но всегда держит слова. Он умеет доводить до конца любое дело, даже самое неприятное. Он тверд в достижении цели, но не конфликтен, подобно Александру Лебедю, и не любит открытых ссор. Успех достигается не прямым противостоянием, а путем маневра. С момента назначения Путина на пост премьера и до дня инаугурации он не вступил в прямой конфликт ни с одним из министров или другим высшим чиновником и ни с одним из своих соперников на президентских выборах.

После официального вступления в должность президента Путину пришлось не один раз вступать в конфликты разного характера и на разных уровнях: с министрами правительства, работниками своей администрации, главами некоторых регионов, олигархами, представителями СМИ. Но ни один из этих конфликтов не перешел в затяжную борьбу, они были решены быстро, я бы даже сказал, экономно и без каких-либо грубостей и открытых столкновений. На многие грубые, глупые или лживые обвинения в свой адрес Путин просто не стал отвечать. Не было случая, чтобы Путин унижал подчиненных ему людей, как это нередко делал Борис Ельцин. У Путина стальные нервы, и он, судя по всему, тренировал свое мужество и выдержку. Кроме того, В. Путин хороший организатор и сам предельно собран и организован. Новый российский лидер очень осторожен и не любит принимать быстрых решений. Поэтому его трудно подставить. Но там, где это необходимо, он может принимать молниеносные решения, причем он способен на поступки, противоречащие ожиданиям большинства. Его ответы бывают быстрыми и неожиданными.

Зимой и весной 2001 года в связи с годовщиной пребывания Владимира Путина на посту и. о. президента, а затем и с годовщиной его победы на президентских выборах многие журналисты и публицисты часто писали о Путине, удивляясь его небывало высокому рейтингу у граждан России и тому, что многое в облике и образе Путина-политика остается для них непонятным и даже загадочным. Поднимался вопрос и о нравственных качествах Путина как государственного деятеля. Люди, которые претендовали на то, что хорошо знают Путина, давали ему нередко очень разные оценки: «он стопроцентно надежен», «он

совершенно циничен», «он сострадателен и человечен», «он абсолютно безжалостен» и т.д. При этом в подтверждении тех или иных оценок приводились как разного рода житейские истории, так и разного рода решения и действия Путина в качестве главы государства. «Президент стал год спустя более понятным,- писала Светлана Бабаева,- но не более прогнозируемым. У Путина обнаружилось такое качество – и пока не очень понятно, радоваться этому или огорчаться – способность принимать события не слишком близко к сердцу. Иными словами, по ночам Путин, вероятно, спит, а не мучается кошмарами прошлого и будущего».

Барак Обама – аристократ, который прикинулся демократом. И вовсе не потому, что ему в отличие от прочих афроамериканцев нет никакой необходимости по капле выдавливать из себя раба – все его предки были людьми свободными, а то и благородными. Просто ему бесполезно изображать, будто он свой в доску человек из народа. От народа он страшно далек, экзотичен и элитарен. И хотя обычно электорат сам обманываться рад, в данном случае обошлось без обмана. Такого и ждали. Такой как Барак Обама был востребован именно потому, что американские избиратели устали от простых в доску парней с термоядерным кольцом, которые насаждали закон прерий и демократию по всему миру, а родную страну до кризиса довели. К его карьере не подходит выражение «тернистый путь». Обама всего за 4 года промахнул дистанцию огромного размера от младшего сенатора от штата Иллинойс до президента. Будто через пропасть перескочил. И явился в сияющем городе на холме как провозвестник всего нового и прогрессивного, враг всего косного и дурного, способный отряхнуть всю пыль и грязь с замшелых политических институтов. Универсальный экзорцист, очиститель с тем самым заветным лозунгом наперевес «Yes, we can!». «Да, мы можем». А что, собственно, может он сам? Пока мы знаем точно, что Барак Обама перецицеронил Цицерона, что он потряс своим словом Америку, а теперь потрясает весь мир, как будто ведет избирательную кампанию в президенты земного шара, что он настоящий интеллигент и всесокрушающий глобальный популист. А в политике слово и есть главное дело, особенно если за словом стоит мысль. Пусть другие американские президенты первые 4 года работают для перевыборов и только второй срок для истории. Барак Обама может не беспокоиться – в историю он уже весомо грубо зримо вошел. Президент Обама умеет убеждать публику, его не зря называли "поп-звездой от политики". Он – воплощение политкорректности. Человек с черной кожей, воспитанный в "белых" культурных традициях, христианин, получивший образование в мусульманской стране. Защитник бедных, не обижающий богатых. Не разочаруются ли в нем избиратели? Именно способность Обамы убеждать теперь может сыграть с ним злую шутку. Его слушатели были так очарованы им, что приписывали ему согласие с их собственными взглядами и чаяниями. Разочарование может оказаться столь горьким, что вызовет ненависть к объекту недавней любви. Вот как объясняет это явление в интервью "Голосу России" американский психолог Саша Абрамский, автор книги о психологии президента Обамы: "У него есть способность взаимодействовать с аудиторией так, что у людей возникает впечатление, что он понимает их. Отсюда следует ощущение, что он во всем с ними соглашается. В итоге - после его победы на выборах в 2008 году возникла странная ситуация. Во время предвыборной кампании Обама говорил: "Я намерен сократить войска в Ираке и увеличить количество солдат в Афганистане – хотя бы на время". По этому поводу не было никаких секретов. Но настроенные антивоенно люди ждали от него одного: возвращения войск домой без всяких эквивалентов. Так что, когда он стал закачивать людей и ресурсы в Афганистан и Пакистан, множество людей после выборов восприняли это как измену, как предательство доверия, которое они ему оказали". Многие аналитики соглашаются: Обама является политиком до мозга костей, он старается угодить тем группам населения, которые способны принести ему голоса на выборах. Пока что эта тактика приносит ему успех, но успех этот подтачивается с двух концов. С одной стороны, все больше разочаровавшихся "левых" - людей, настроенных пацифистки или враждебно к большому бизнесу. Эти люди приписывали ему собственные мечты и теперь разочаровались.

- Обама: неудавшийся пацифист, неуверенный "ястреб"

С другой стороны, консерваторы демонизируют Обаму, приписывая ему планы по разорению всех видов бизнеса и разрушению семьи, которых у президента на самом деле нет. На выборах Обама удержался у власти благодаря большинству не затронутых этой поляризацией центристов, но эта его электоральная база тает. По мнению главного редактора журнала "Россия в глобальной политике" Федора Лукьянова, Обаме мешают те самые качества, грубо говоря, массовика-затейника, которые так помогли ему победить в первый раз: "Он же ведь в Вашингтоне провел совсем мало времени перед тем, как стал президентом. А до этого он был так называемым организатором сообщества (communityorganizer). Это специфически американское понятие, которое обозначает, грубо говоря, массовика-затейника, а на самом деле задача его несколько серьезнее: убедить людей, что им нужно сплотиться, чтобы решить конкретную проблему в интересах всех. Начиная с уборки мусора или собачьих экскрементов – и дальше по нарастающей. Так вот, Обама пришел с этим опытом, и он искренне хотел всех объединить. Результат получился прямо противоположный. Очевидно, потому что большая политика действует по несколько иным законам, чем организация сообщества в каком-нибудь графстве в Иллинойсе".

Как известно, массовики-затейники редко бывают гениями или вдохновенными пророками. Как правило, это люди, умеющие лучше всего выразить общие желания, а часто – и общие предрассудки. Этот отпечаток следования общепринятым взглядам, даже если эти стереотипы противоречат увиденному собственными глазами, выразился и в отношении Обамы к России.

Список литературы

1. Блондель Ж. Политическое лидерство. М., 1992.
2. Барсенков А.С., Вдовик А.И., «История России». 1917-2007. М.: Аспект Пресс, 2008.
3. Мендел Д. Барак Обама= Obama: FromPromisetoPower.-СПб.: Амфора, 2008.
4. Шаклеина Т.А. Современные американские концепции мирового лидерства. М.: ИСКРАК, 2006.
5. Шредер Г. Решение. Моя жизнь в политике. М.: Европа. 2007.

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Ханапиев М.,
студент 1-курса факультета ПиЭБ
СПбГЭУ в г. Кизляре

Проблема взаимоотношений народа и власти

в современной России

Народ каждой страны несет ответственность за свое будущее, пытается добиться наилучших условий существования. Безусловно, посредником между народом и необходимыми благами выступает государство и власть. Ведь именно от взаимоотношений власти и народа зависит состояние общества и пути развития государства.

Россия всегда характеризовалась своей уникальной политикой, русский народ имеет свой неповторимый менталитет, исходя из этого и формируется, опять же, особенная

политическая модель нашего государства. По Конституции России именно народ является носителем суверенитета и единственным источником власти. Народ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти, органы местного самоуправления. Исходя из этого, можно ли режим в нашей стране охарактеризовать, как демократический?

Известно, что "демократия" - это власть народа, то есть народовластие. Но также известно, что в истории человечества еще не было такого государства, в котором власть принадлежала бы всему народу. Она всегда принадлежала какой-то его части. Какие же признаки характеризуют демократию? Демократия характеризуется официальным признанием:

- 1) народа в качестве источника власти;
- 2) принципа подчинения меньшинства большинству;
- 3) политической свободы и равноправия граждан.

Демократия является одним из наиболее универсальных режимов правления. Во-первых, исторический опыт второй половины XX века показал, что страны с демократическими режимами, как правило, добиваются больших экономических успехов, чем страны с режимами авторитарными. Это связано с тем, что именно демократия создает наилучшие условия для проявления инициативы, без которой невозможно эффективное производство.

Во-вторых, правительства стран с демократическими режимами обычно совершают меньше ошибок в управлении, не говоря уже о злоупотреблениях властью и преступлениях против личности. Другими словами, демократия - это своеобразный защитный механизм общества от узурпации власти. Демократия не всегда способна выполнить эту защитную функцию. В условиях кризисов дают сбой и демократические механизмы, однако в развитых странах это все же исключения из правила.

В-третьих, для современного человека демократия все более становится самостоятельной ценностью. Люди не хотят быть лишь деталями, какой бы то ни было, пусть даже хорошо отлаженной системы, предпочитают сами решать свои проблемы. В России же проблема демократии стоит особенно остро, поскольку страна переживает начало длительного и сложного периода формирования демократических форм правления. Ситуация осложняется очень широким распространением в массовом сознании стереотипов авторитарно-патриархальной культуры, выработанных историей России в досоветское и советское время. Воспользуемся критериями американского политолога Роберта Даля. Он выделяет шесть ключевых признаков демократии: выборы должностных лиц; свободные, честные, частые выборы; свобода выражения граждан; доступ к альтернативным источникам информации; автономия ассоциаций граждан; всеобщие гражданские права.

Власть постепенно отчуждалась от народа и вскоре стала для него чужой, то есть произошло как бы зеркальное отображение по отношению к коммунистам, ранее стоящим у власти. Создалась ситуация, что те, кто искренне боролся за демократию и реформы, оказались обманутыми заложниками президентской команды. Народ же не сумел разобраться, что власть партийной номенклатуры просто сменилась псевдodemократической номенклатурой, что чиновники остались те же самые, просто пересели из кресел секретарей в кресла глав администрации, а небольшая группа подлинных демократов – реформаторов, людей с честью и совестью, не в силах оказалась радикально влиять на ситуацию. Как только при сложившейся ситуации появляется одаренная, независимая личность, склонная к здравым идеям, не соответствующим курсу правящей элиты, как ее тут же политически изолируют, либо делают только видимым оппозиционером, фактически не способным повлиять на текущую ситуацию. Это приводит к политическому застою, исчезает конкуренция, здоровое соперничество, поэтому лица и политики в стране не меняются годами, партии свыкаются со своим положением на второстепенных позициях.

Отсутствие полноценного политического спектра не способствует укреплению имиджа России как демократического государства в глазах мирового сообщества, со всеми вытекающими последствиями. Несмотря на державные заявления власти, сегодняшняя

Россия – не СССР, а во многом уже компрадорская страна. Государственная элита во многом зависит от западных финансово-промышленных кругов. Поэтому в ближайшее время была сделана попытка искусственно реанимировать правых и модернизировать левых, под негласным патронажем Кремля. Вновь вышла на политическую арену партия «Яблоко», приняв участие в парламентских выборах 4 декабря, была создана и также приняла участие в выборах партия «Правое дело», имеющая весьма интересный девиз: “Если вы против всех — голосуйте за «Правое дело»”. Но традиционно в России основная масса населения и особенно его электорально активная часть – пенсионеры и люди предпенсионного возраста – не воспринимают идеи социально-ориентированного общества. Им более импонируют либо державная платформа президента с надеждой на скорое улучшение условий жизни, либо классические протестные настроения, которые традиционно аккумулируют коммунисты. Поэтому правые партии пользуются относительно небольшой популярностью.

В данной ситуации нужно не забывать о том, что то, что именуется демократией, представляет собой борьбу мнений, идей и концепций о конкретных способах обеспечения общественно-политического развития. Все эти разнообразные мнения выражают как отдельные люди, так чаще всего отдельные их группы и организации. А.И. Подберезкин в одной из своих статей высказал интересное мнение: «демократические выборы в современной России препятствуют росту влияния креативных групп в политической и экономической жизни страны. И мне представляется, что это не случайность, а отражение общей, мировой тенденции, т.е. списать такую ситуацию на несовершенство избирательной системы только России (что, конечно же, не отрицается) нельзя ». Существует множество различных легальных методов выражения своей позиции в условиях демократии. В этом плане митинг 10 декабря на Болотной площади в Москве и других городах не только нашей страны продемонстрировал, что имеет место мобилизация общественного мнения. Поэтому дискуссии по проблемам защиты и развития демократических институтов, дискуссии, проводимые не с подачи властей, а, напротив, с целью установить демократический контроль над властью, способны повлиять на действия населения, на его политическую активность. Очевидно, что конечная цель российского истеблишмента – создание полностью подконтрольного политического спектра от правых до левых, сохраняя иллюзии самостоятельности политических объединений оппозиции. Пока это у политического большинства получается, так как отсутствуют видимые альтернативы нынешней власти, в стране так и не сформировалась объединенная сильная оппозиция, существуют лишь отдельные лидеры со своими партиями.

Таким образом, демократическое развитие возможно только в том случае, когда народ будет занимать активную гражданскую позицию, будет влиять на власть, быть истинным источником власти. Весьма актуально высказывание М. Вебера, который призывает бороться с бюрократией, дать больше свободы народу: «Но следует категорически предостеречь от бездумного представления о таких людях ... как о театральные злодеи и мракобесы. Дело совсем в другом. Система, которой они служили имела железную логику. Эту "просвещенную" бюрократию с ее рационалистической прагматикой управления совершенно естественно раздражает то, что она считает "халатностью" и непрактичным "упрямством", "узостью интересов, "ограниченностью" и эгоизмом, "утопическими мечтаниями" "интеллигенции" и органов самоуправления и "болтовней" прессы. Все это, в их глазах, только мешает гармонии между властью, стремящейся осчастливить народ, и народом, питающим к ней соответствующее уважение народа к авторитету, чего требует утилитарная "государственная польза". Эта система "превратила жизнь в ад"...» Определить вектор развития политической системы России весьма сложно, но одно понятно точно: нужно постараться нивелировать те недостатки, которые политическая система нашей страны имеет сейчас, чтобы обеспечить успешное ее развитие в будущем.

Список использованной литературы:

1. bookmeta.com...otnosheniya-naroda-i...i-problemy.htm

2. nauka-pedagogika.com>psihologiya...naroda-i-vlasti
3. festival.1september.ru>Власть и народ в сатире М.Е
4. lawlibrary.ru>article2217758.htm
5. BiblioFond.ru>Диплом

Гаджиев Р.М., к.ю.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Саркисян А.,
студент 1-курса факультета ПиЭБ
СПбГЭУ в г. Кизляре

Проблемы и противоречия современного российского федерализма

К концу 1990-х гг. отчетливо вырисовались основные проблемы и противоречия формирующейся в стране федеративной системы. Прежде всего, речь идет о разграничении компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Как известно, стержневой проблемой федерализма является оптимальное разграничение предметов ведения и компетенции между федеральным центром и субъектами Федерации. В стабильном демократическом обществе разграничение осуществляется в рамках, строго определяемых конституционными положениями. Согласно Основному Закону Российской Федерации, данное разграничение в теории выглядит так:

- а) исключительная компетенция Федерации (перечень предметов — 18 пунктов ст. 71 Конституции);
- б) совместная, она же конкурирующая, компетенция обеих властей-партнеров (перечень предметов — 14 пунктов ст. 72 Конституции);
- в) остаточная компетенция субъектов (ст. 73 Конституции лишь указывает на наличие вопросов, оговоренных в двух предыдущих статьях).

Поскольку Конституция 1993 г. принималась в переходный период, она не столько фиксировала существующие политико-правовые отношения, сколько предлагала некую желаемую модель государственности. Поэтому на практике конкретная конфигурация федеративных отношений определялась и иными факторами, в частности, наследием предыдущей государственной структуры и ситуационными вызовами («парад суверенитетов», политическое обеспечение начального этапа экономических реформ и пр.).

В число важнейших принципов федеративных отношений входят верховенство Конституции по отношению ко всем иным правовым актам, принимаемым как федеральными, так и региональными органами власти, а также приоритет федеральных законов над законами субъектов Федерации. Эти принципы, с одной стороны, закрепляют единство правопорядка на всей территории России, с другой — сохраняют широкие права субъектов Федерации в пределах своей компетенции. Однако именно они оказались под угрозой. Наибольшую опасность для единства правового пространства страны представляли следующие положения в законодательстве субъектов Российской Федерации:

а) наличие конфедеративных элементов в законодательстве ряда субъектов Федерации (Башкортостан, Бурятия, Саха (Якутия));

б) тенденция вымывания российского суверенитета и отдельных суверенных прав Российской Федерации конституционным (уставным) правом субъектов Федерации в разных сферах общественной жизни: закрепление субъектами в одностороннем порядке за собой права приостановления действий законов и иных актов Российской Федерации, если они противоречат Конституции (Уставу) или законам субъектов Федерации (Саха (Якутия), Башкортостан, Тыва, Коми); приостановление действия актов федеральных органов исполнительной власти, противоречащих законодательству или интересам населения субъекта Федерации, высказанным на референдуме (Саратовская область); закрепление отдельными республиками за собой права объявления военного положения, принятия решений по вопросам войны и мира (Тыва); принятие республиканских законов о воинской службе (Башкортостан, Саха (Якутия), Тыва); установление субъектом Федерации порядка введения чрезвычайного положения на его территории без согласования с Президентом Российской Федерации и Советом Федерации (Бурятия, Коми, Тыва, Башкортостан, Калмыкия, Карелия, Северная Осетия, Ингушетия и др.); согласие субъекта Федерации на дислокацию на его территории воинских формирований (Северная Осетия — Алания); определение природных ресурсов собственностью субъекта Федерации (Ингушетия, Саха (Якутия), Тыва); регулирование вопросов внешней политики и международных отношений, заключение международных договоров (Дагестан, Татарстан, Башкортостан, Тыва, Ингушетия, Коми, Краснодарский край, Свердловская и Новгородская области);

в) попытки ведения некоторыми субъектами Федерации самостоятельной внешней политики;

г) случаи нарушения прав и свобод человека и гражданина законодательством субъектов Федерации;

д) противоречия между федеральным и региональным избирательными законодательствами (например, введение неконституционных цензов оседлости, образовательных и возрастных цензов для участников избирательного процесса);

е) попытки вмешательства в федеральную компетенцию (например, регулирование порядка пребывания иностранных граждан на их территории или «специфическое» прочтение норм закона о свободе передвижения и выборе места жительства)[1].

По оценке Министерства юстиции, из 30 тыс. нормативных и подзаконных актов, принятых субъектами Федерации после 1995 г., 5 тыс. частично или полностью не соответствовали Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Несмотря на содержащиеся в Конституции утверждения, что все субъекты Федерации равны в отношениях друг с другом и с федеральными властями, в реальности для России характерен асимметричный федерализм, что свидетельствует о незавершенности процесса закрепления национально-государственных основ российского федерализма, особенно в отношении прав и обязанностей национальных и территориальных субъектов Федерации. В состав Российской Федерации входят 32 разнородных национальных государственных образования, а 57 субъектов имеют территориальную основу.

Тот факт, что около трети субъектов Федерации выделены по национальному признаку (компактному проживанию титульной нации, давшей название республике), является наследием предыдущего этапа политической истории России, притом почти непреодолимым. Национальный же признак плохо совместим с федерализмом. Федерализм должен сочетать преимущества крупного государства с выгодами самостоятельности территориальных общностей людей, которые, согласно принципам федерализма, в условиях демократии обладают неотъемлемыми и равными правами решать свои насущные проблемы самостоятельно по месту проживания. «Равными» означает, что они обладают такими правами вне зависимости от каких-либо индивидуализирующих признаков, будь то профессия, чин или нация. Национальный же вопрос решается, в принципе, вне -

территориально, так как решение адресуется всем входящим в данную нацию гражданам, независимо от места проживания в пределах страны.

Проблема не была бы столь острой для России, если бы в практике федеральных отношений в 90-е годы не сложилась традиция давать республикам привилегии, порою весьма существенные. На определенном этапе это было неизбежной «платой» автономиям за то, чтобы инерция распада СССР не увлекла их за пределы России. Власти почти всех национальных республик не только приобрели и закрепили в своих конституциях избыточные, идущие вразрез с федеральным законодательством, полномочия, но и добились, благодаря этому, крайне выгодного для себя порядка распределения налоговых поступлений между ними и федеральным бюджетом. Вследствие чрезмерного увеличения объема остаточной компетенции статус национальных республик по отдельным параметрам приблизился к статусу государств — членов конфедерации. По мере укрепления российской государственности это стало вызывать все большее недовольство властей и общественности других регионов.

В то же время ставить вопрос о полной ликвидации существующей асимметрии на данном историческом этапе вряд ли целесообразно. Во-первых, республики действительно опередили остальные субъекты по темпам своей реальной федерализации, их руководство было несравнимо активнее в политической жизни страны[2].

Именно они первыми прорвали блокаду советского псевдо федерализма. Во-вторых, асимметрия слабеет, права субъектов де-факто выравниваются. Это происходит не столько благодаря усилиям областных руководителей, сколько по мере укрепления центра, которому все чаще удается настаивать на общих для всех правилах федеративной жизни. В-третьих, самый весомый аргумент против немедленного развертывания борьбы с асимметрией — серьезные политические опасности. Конечно, угроза государственного развала России (вслед за СССР) миновала, однако между идеальным состоянием государственных дел и государственным распадом лежит множество промежуточных сценариев, и чем ближе они в этой шкале к распаду, тем нежелательнее. Поэтому обострение внутрифе - деративных отношений ради форсирования борьбы с асимметрией все еще чревато для России если не распадом, то немалым уроном.

Серьезная проблема современного российского федерализма — наличие в составе ряда краев и областей национальных округов, также являющихся субъектами Федерации (так называемый парадокс матрешки). Российская Федерация состоит из 89 равноправных субъектов. Однако 9 субъектов — автономные округа — входят в 7 других. Конституционная комиссия, заседавшая летом 1993 г., так и не смогла решить этот вопрос, и Конституция Российской Федерации, принятая в 1993 г., практически обходит проблему с помощью ст. 66, ч. 4, в которой оставляет решение за самими участниками противоречия — округами и областями, на территории которых они расположены.

Самый яркий пример — Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий округа, население каждого из которых примерно равно населению Тюменской области, но располагает, в отличие от нее, громадными природными богатствами — нефтью и газом. Между властями трех субъектов Федерации на протяжении ряда лет идет оживленная дискуссия: стороны ведут полемику с большим искусством и профессионализмом, высвечивая все новые и новые проблемы в этой ситуации и немало способствуя росту политической грамотности как населения, так и политиков.

Чаще всего обсуждают пять решений проблемы:

- 1) отменить округа, влив их в состав соответствующих субъектов;
- 2) отделить округа и создать из них полноценные субъекты, тем более, что это позволяют и численность населения, и экономический потенциал;
- 3) подчинить округа напрямую Федерации. Примерно так решена проблема в Канаде, где Юкон и северо-западные территории не являются провинциями и не входят ни в какую из них;

4) создать «культурное правительство» — идея, заимствованная из опыта Бельгии. Речь идет о том, что северные народы могут получить право на расходование определенной части бюджета, выделенной именно на эти нужды. Для расходования можно создать власти, которые изберут только северные народы, и заниматься они будут в основном культурной работой. Это решает проблему диаспоры: избирают все представители хантов, или эвенков, в том числе живущие за пределами округа. Тем самым национальный вопрос «де-территориализуется», что очень важно с точки зрения федерализма; [3]

5) сформировать административные районы, как в Омской области для немцев. Такими узкими рамками можно гораздо точнее очертить реальное расселение народностей, а потом приписать к этой территории права, которые они должны получить.

Однако существует и шестой путь — применение всех этих путей одновременно с помощью дифференцированного подхода к различным по своим характеристикам округам или группам округов, предложив для каждого свое решение. Подобный дифференцированный подход имеет два преимущества. Во-первых, он нацелен на минимизацию изменения статус-кво и сохранение нынешнего положения там и настолько, где и насколько это представляется хотя бы терпимым. Во-вторых, здесь можно было бы обойтись без поправки к Конституции путем расширительного толкования статьи 69.

Расширение самостоятельности российских территорий и органов местного самоуправления актуализировало также проблемы формирования реального бюджетного федерализма. В основе любой модели бюджетного федерализма лежат три главные составляющие, которые являются условиями ее эффективного функционирования: 1) четкое разграничение полномочий между всеми уровнями власти по расходам; 2) наделение соответствующих уровней власти достаточными для реализации этих полномочий фискальными функциями; 3) выравнивание вертикальных и горизонтальных дисбалансов с помощью системы бюджетных трансфертов для обеспечения на всей территории страны определенных стандартов государственных услуг.

Российский бюджетный федерализм проходит сегодня сложный этап становления, для которого характерны, с одной стороны, неизбежная борьба регионов с бюджетными традициями унитарного государства, с другой — стремление сохранить Россию как единое целое. Различия в положении регионов затрудняют решение проблем бюджетного выравнивания, требуют выработки комплексного подхода и использования разных инструментов. При этом разработка оптимальной системы бюджетного выравнивания непосредственно зависит от характера модели бюджетного федерализма. Совершенствование бюджетного федерализма предполагает следующие меры: классификацию регионов по уровню социально-экономического развития и бюджетным потребностям; инвентаризацию всех поступлений из федерального в региональные бюджеты; упорядочение разных форм федеральных платежей — дотаций, субвенций, взаимных расчетов, инвестиционных и кредитных программ путем включения их в единую систему целевых трансфертов, управляемых на основе специального законодательства; анализ последствий проведенной приватизации предприятий и ее влияния на наполняемость доходной части региональных бюджетов.

На процесс развития федеративных отношений не могли не оказывать влияния и другие факторы социально-экономического порядка. Среди них следует особо выделить следующие:

— углубление противоречий между «бедными» (дотационными) и «богатыми» регионами;

— «идеология» экономического сепаратизма: появление территорий с льготными, особыми режимами природопользования, хозяйствования, налогообложения и т. п., охватившие почти четверть пространства России и около трети ее экономического и ресурсного потенциала;

— изменение региональных приоритетов России в результате продолжающихся геополитических сдвигов: неизмеримо возросла доля северных и тихоокеанских территорий, требующих солидной государственной поддержки.

Развитие российского федерализма находится под воздействием общих трудностей переходного периода: неизбежных издержек демократического реформирования государственного устройства страны при отсутствии подлинно демократической правовой культуры; унаследованной от Союза ССР асимметричности Федерации; излишней фрагментации общероссийского рынка, управленческих ошибок, отсутствия политической воли прежнего высшего политического руководства. Иными словами, многие проблемы возникли не столько из-за кризиса федеративного государства как такового, сколько в результате кризиса управления им.

Список использованной литературы

1. Пугачев В.П., А.И.Соловьев «Введение в политологию» Москва 2000 год. Режим доступа [<http://filosof.historic.ru/books/item/f00/s01/z0001088/st000.shtml>]
2. Политико-административное управление: Учебник Автор: Под общ. ред. В.С. Комаровского и Л.В. Сморгунова Издательство: М.: Издательство РАГС Год: 2004 Режим доступа [<http://all-politologija.ru/knigi/politiko-administrativnoe-upravlenie-uchebnik-komarovskogo>]
3. Сергеев А.Л. Государственность. В российской федерации. Учебное пособие. Москва, 2008. Режим доступа [<http://pravo33.wordpress.com/2010/02/28/>]

Абдулаева И.А., к.ф.н., доцент
Филиала ДГТУ в г. Кизляре

Мазукаев Ф.,
Студент 1 курса 321 группы
«Экономика организаций и предприятий»
Филиала ДГТУ в г. Кизляре

Культурная экономика городов (на примере Махачкалы)

Историко-культурная среда города - один из показателей качества жизни его обитателей. Это связано с предоставлением возможностей любому жителю, независимо от возраста, образования и вероисповедания, для полноценного культурного времяпрепровождения в городе в любое время года. Историко-культурное наследие есть неотъемлемая и ценнейшая часть облика любого города, претендующего на привлечение к себе интереса цивилизованного мира. В этом отношении Махачкала может стать местом пристального внимания различных категорий организованных и неорганизованных туристов, как отечественных, так и зарубежных.

Культурное наследие Махачкалы, как и любого другого города, может быть поделено на материальное и нематериальное. Если материальная часть наследия (улицы, здания, парки и скверы, монументы) широко известна и понятна каждому жителю Махачкалы и любому приезжему (некоторые из этих объектов стали туристическими брэндами – площадь, университеты, улица Ленина; другие имеют все основания претендовать на это, например, Джума-мечеть, Русский театр, улица Пушкина), то нематериальная часть наследия привлекает меньше внимания, хотя именно она может стать наиболее востребованной при развитии полномасштабного туристического бизнеса (традиции, носителями которых

являются наши современники, – культурные, научные, религиозные, производственные, праздники и будни города, историческая память о жителях Дагестана, оставивших след в истории).

К наследию надо относить не только сооружения столетней и более давности, но и объекты советской эпохи, часть которых, несомненно, должна быть сохранена. Речь идет не только об объектах, имеющих архитектурно-художественное значение, но и о памятниках материальной культуры, имеющих сугубо историческую ценность (бараки 1930-х -1950-х гг., дома культуры, монументы Ленина и других революционеров, советская топонимика).

Так сложилось, что в Махачкале, как и в нашей стране в целом, историческое наследие больше использовалось в политическом, идеологическом и культурно-образовательном аспектах. В последние годы наблюдаются попытки обращения к историческому наследию, в частности, в форме сохранения и возрождения старой топонимики (Музей изобразительных искусств, Кумыкский театр, название заводов «Порт-Петровский» и др.) Оригинальность культурного облика города подчеркивает и выставленная на обозрение гора Тарки-Тау, и каспийский берег. Большими тиражами выходят книги по истории Махачкалы, Дагестана, наборы открыток с современными и старинными фотографиями, фотоальбомы, мультимедийные диски. Т.о. историко-культурное наследие города уже давно стало в какой-то мере товаром, предлагаемым на рынке туристического бизнеса. Празднование 169-летия Махачкалы доказало это, но и еще раз поставило ребром: туристический бизнес, основанный на использовании исторического наследия Махачкалы, нуждается в глубоком реформировании. На сегодняшний день использование исторического наследия Махачкалы как фактора, содействующего экономическому развитию города и республики, имеет очень скромные масштабы, хотя общепризнано, что за рубежом оно приносит значительную выгоду и маленьким, и крупным городам, каждому их жителю. Также проходят различные всероссийские научные конференции схожей тематики. Отношение к туризму как к отрасли экономики и комплексное ее развитие обязательно предполагает специальные программы по сохранению историко-культурного наследия.

Теоретически возможность использования наследия Махачкалы в плане содействия экономическому развитию представляется немалой. Махачкала до недавнего времени входила в двадчатку российских городов, сохранивших в достаточной полноте свои исторические достопримечательности.

В настоящее время ситуация значительно ухудшилась, и только прекращение массовой ликвидации старой застройки позволит городу сохранить пусть не прежнее выдающееся его положение, но все-таки привлекательный образ исторического города. Уже упущены возможности создать единственный в России «лазурный берег» (ныне на этом месте расположился каттеджный район).

Инвестиционная привлекательность историко-культурного наследия – основа экономической стабильности города. К сожалению, в последние годы сравнительно выгодные условия инвестиций способствовали лишь строительству в городе большого количества торговых точек и многоэтажных домов, зачастую вне исторического центра города. Пример новых многоэтажек не может быть признан удачным, поскольку для его строительства были разрушены оригинальные памятники городской застройки прошлого века. Грамотное использование наследия Махачкалы будет способствовать созданию имиджа благополучного культурного центра, где можно проводить всевозможные форумы, бизнес-встречи. Это важно не только для экономического развития Махачкалы, но и Дагестана в целом.

Общим препятствием остается нерешенность правовых и финансовых проблем, в частности, приватизации зданий - памятников истории и культуры - при обязательном соблюдении требований к сохранению внешнего вида памятника, а также предоставления льгот по налогообложению в счет ремонта исторических зданий. Только при условии создания экономической выгоды для инвесторов можно обеспечить сохранность исторического наследия города - старинных зданий, парков, скверов, площадей. Надо, чтобы

к ним тянулись желающие стать их собственниками или арендаторами, чтобы находились желающие обслуживать территорию с точки зрения благоустройства, чистоты. Эти объекты должны использоваться для пользы, для удовольствия самих дагестанцев, а также туристов.

Одной из привлекательных инвестиционных идей, которая будет действительно способствовать экономической стабильности города за счет использования историко-культурного наследия, может стать идея аутентичности. Воспроизведение в аутентичных интерьерах исторического памятника или сооружения тех мероприятий, которые были характерны для тех или иных эпох (начиная с конных состязаний и исторических боев, заканчивая светскими раутами и балами в интерьере ратуши или дворца). Воссоздание на окраине города настоящих поселков характерных быту разных народов республики, где все постройки должны быть подлинными в противовес «попсовому» новоделу (аналоги – поморская в Кизях, марийская в Козьмодемьянске, казацкая станица в Волгограде, «Туган авылым» в центре Казани и т.п.) Ветхие здания в центре города надо передавать в частные руки с обязательным условием сохранения фасадов. Старинные названия должны присутствовать наряду с современными на улицах, площадях, в названиях магазинов, аптек, ресторанов и пр. Надо создавать маленькие частные гостиницы в старинных зданиях Махачкалы. (Проект Музея-гостиницы «Дагестанский дом» в старейшем гражданском здании Махачкалы возле Кумыкского театра был разработан студентами-историками во время музейной практики).

В этом же ряду можно проводить праздники традиционных дагестанских ремесел. При этом могут производиться сувениры, но не тот дешевый ширпотреб, которым заполнены все киоски и лотки по всей России, а повтор высокохудожественных образцов местного ремесла (стекло, шитье, кожа, обувь, ювелирные изделия, утварь и т.п.) Здесь же могут быть представлены и элементы пищевого производства, например, традиционное хлебопечение или изготовление национальных сладостей.

Особое внимание нужно уделить сочетанию традиций – западноевропейской, русской и дагестанской в градостроительстве и материальной культуре города в XVIII - XX вв. В этом отношении показателен уголок первой трети XVIII века – Первая Махачкала, прилегающие здания XVIII - начала XIX вв. Возможно и открытие небольшой пешеходной улицы.

Эффективный менеджмент как инструмент реализации экономического потенциала историко-культурного наследия. Историко-культурное наследие, как и любой ресурс, требует эффективного управления. Чрезвычайно важно продуманную реконструкцию Махачкалы сделать стратегическим приоритетом городского развития. Для общественной экспертизы проектов, связанных с культурным наследием города создать из авторитетных специалистов - знатоков истории - специальный Совет истории города Махачкалы, имеющий хотя бы право совещательного голоса в принятии решений по сносу или изменению внешнего вида старинных зданий. Необходимо составить перечень исторических объектов, не ограничиваясь теми, которые включены в свод памятников.

Регулярно проводить конкурс идей и проектов использования исторического наследия и сформировать банк таких проектов и людей, заинтересованных в их реализации. Для финансирования подобных проектов необходимо создать Фонд реконструкции Махачкалы, тесно сотрудничающий с экспертным советом. Установить ежегодное вручение наград в разных номинациях за лучшую реконструкцию городского объекта, улицы, площади, сквера, вручаемых от имени городских властей и общественности.

Эффективный менеджмент должен предусмотреть не только экономические, но и социальные последствия деятельности по сохранению наследия. В частности, это возможности организации местного туризма в пределах РД и соседних областей и республик. Развитие инфраструктуры обслуживания (отели, информация, турбюро и киоски в наиболее людных местах, сеть маршрутов, транспорт) гарантирует рабочие места для жителей города. Важно предусмотреть рабочие места для школьников и студентов (неполный рабочий день, неквалифицированный труд), а также краткосрочные курсы по подготовке обслуживающего

персонала из числа учащейся молодежи, пенсионеров и лиц с ограниченными физическими возможностями. Научная конференция - образование единого центра информации.

Должен быть сформирован и профинансирован долгосрочный заказ на специалистов по музейному делу, охране памятников истории и культуры, историческому и культурному туризму, квалифицированных гидов-переводчиков на базе исторического факультета ДГУ.

Наконец, необходим постоянный мониторинг деятельности по сохранению культурного наследия, как с точки зрения экономического эффекта, так и с точки зрения социальной стабильности и повышения качества жизни населения города.

Список литературы

1. Кабардиев Л.А. Сб. статей: Социально-экономические и культурные преобразования в Дагестане. <http://www.tourfactor.ru/>
2. <http://cyberleninka.ru/>
3. <http://www.creativeindustries.ru/>
4. Шумилов М.А. Концептуальные основы глобализации // http://credonew.narod.ru/credonew/01_05/9.htm
5. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура. М., ГУ ВШЭ, 2000.

Актуальные проблемы финансов и банковского дела на современном этапе

Рыбин В. Н., д.э.н., профессор
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Интеграция государственного регулирования страхового рынка в Российской Федерации на основе мегарегулятора требует четкой целевой ориентации системы на повышение эффективности страховой деятельности. Разработка критериев и показателей, определяющих эффективное развитие страхования, оценка на этой основе деятельности регулирующих органов послужило бы основой для ускоренного развития данной сферы.

Интеграция государственного регулирования страхового рынка в Российской Федерации на основе мегарегулятора требует четкой целевой ориентации системы на повышение эффективности страховой деятельности. Разработка критериев и показателей, определяющих эффективное развитие страхования, оценка на этой основе деятельности регулирующих органов послужило бы основой для ускоренного развития данной сферы.

Государственное регулирование в области страхования предполагает использование целого арсенала специфических методов, обеспечивающих контроль за соблюдением действующих и разработку новых нормативно-законодательных актов и предложений по совершенствованию действующей системы страхования, правил лицензирования, формирования уставного капитала, обеспечение устойчивости страховых организаций. При этом возникает сложная проблема интегрированной оценки эффективности развития отрасли и разработки направлений регулирования. Этот целевой принцип является в системе регулирования определяющим.

Главная цель государственного регулирования страховой деятельности заключается в эффективном развитии форм и методов страхования в Российской Федерации. Эта общая цель должна быть выражена в целевых показателях и индикаторах и в связи с этим требуется разработка соответствующих показателей.

Доля страховых премий в ВВП – важнейший показатель, характеризующий темпы развития страхования в стране. Этот показатель за 1996-2012 гг. в РФ практически не изменился, составив 1,29%. При этом с 2001 г. наблюдается его снижение с 2,89% до 1,29%. Если сравнить приведенные данные с другими странами, то данный показатель в 5,4 раза меньше, чем в Германии и 9,1 раза меньше, чем в Великобритании. Следовательно, можно констатировать не только отставание России в этой финансовой сфере от развитых стран, но и ухудшение этого показателя во времени. Данные показатели свидетельствуют также о недостаточной эффективности системы государственного регулирования страховой деятельности.

В разработанной государственной программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» предусматривается до 2020 г. резкое увеличение важнейших показателей эффективности страховой деятельности Российской Федерации. Доля премии в ВВП должна достигнуть уровня Германии. Решение этой сложной проблемы требует разработки комплекса предложений по коренному изменению действующей системы регулирования страховой деятельности с целью перехода отечественного страхования на мировой уровень развития. Это особенно важно в связи со вступлением России в ВТО, усилением в будущем международной конкуренции в сфере страхования.

Чтобы учесть объем капитала и затрат, производимых в сфере страхования, и отразить их доходность, предлагается использовать следующий показатель:

$$Д = (П - В - РВД) / Кс (1) ,$$

где: Д – доходность страховой деятельности;

П – объем страховой премии;

В – сумма выплат;

РВД – расходы на ведение дела;

Кс – собственный капитал.

Достижение в упоминавшейся выше программе параметров и повышение эффективности возможно только путем существенных структурных изменений системного характера, определяющих темпы развития данной финансовой сферы. Поэтому в первую очередь необходимо реализовать предложения *по совершенствованию структуры страховой деятельности в Российской Федерации с точки зрения форм собственности, организационно-правовых форм страховых организаций.*

Многие российские страховые компании занимаются одновременно как государственным, так и коммерческим страхованием. Казалось бы это повышает их устойчивость и надежность. Однако смешение бюджетных и частных финансовых потоков усложняют их деятельность, создавая условия для криминализации финансовых связей. Существует качественное различие управления в государственных, коммерческих и комплексных страховых компаниях. В смешанных компаниях возможен конфликт целей и интересов собственников, возникают сложности при обосновании методов оценки эффективности инвестиций, возникают проблемы обоснования источников привлеченного и уставного капиталов, задачи регулирования являются размытыми, а степень зарегулированности становится неопределенной. В связи с этим нам представляется необходимым разделить финансовые потоки и *создавать в перспективе специализированные государственные и коммерческие компании.*

Структурная перестройка в Российской Федерации должна коснуться долгосрочных видов страхования. Страхование жизни составило по объему премий в 2012г. всего 7%. В результате российская экономика лишается значительных капиталов для ускоренного развития. В программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» предусматривается, правда, создание системы гарантий, обеспечивающих заинтересованность в долгосрочных видах страхования. Однако, реализация таких мер возможна только в случае *формирования специализированных страховых компаний*, как это делается в развитых странах.

Одной из самых актуальных проблем развития российского страхового рынка является его сверхконцентрация и неразвитость конкуренции. Так, в первом квартале 2013 года рыночная доля 10 крупнейших страховщиков составила 59,7%. Число страховых организаций постоянно уменьшается, поскольку закономерно увеличиваются требования к их минимальному уставному капиталу и в результате ослабляется конкуренция на страховом рынке. Эта негативная тенденция должна компенсироваться ускоренным развитием малых форм страхования, а именно, развитием обществ взаимного страхования.

Если исходить из применения в теории и практике развитых стран передовой на данный момент стоимостной концепции управления страховым бизнесом, то представляется, что и прогрессивная система государственного регулирования страховой деятельности должна способствовать повышению стоимости российских страховых организаций. Наиболее ценным в данной теории является выделение четырех направлений повышения стоимости – финансовая составляющая, клиентская составляющая, составляющая внутренних бизнес-процессов, обучение и развитие. Это дает возможность и в государственном регулировании выделить основные направления, обеспечивающие повышение эффективности страхового бизнеса, обосновать комплекс ключевых параметров государственного регулирования эффективности. При этом ясно, что методы регулирования, показатели эффективности по направлениям должны быть особенными, отражая специфические цели, проблемы и задачи государственного регулирования страховой сферы в стране.

Принципиально важно, что в рассмотренном выше целевом показателе доходности можно выделить целевые параметры, определяющие направления развития и регулирования страховой деятельности. Преобразуем формулу (1) следующим образом:

$$Д = (П/П - В/П - РВД/П) / Кс/П = (1 - УВ - ДРВД) / КЕ \quad (2),$$

где: УВ – уровень выплат;

ДРВД – удельный вес расходов на ведение дела в страховой премии;

КЕ - капиталаемкость премии.

Представленные параметры уровня выплат, удельного веса расходов на ведение дела в страховой премии, капиталаемкость премии должны служить базой для эффективного государственного регулирования по отдельным направлениям.

Первое направление государственного регулирования страховой деятельности – *финансы*. Показатель рентабельности собственного капитала – целевой параметр регулирования. Он отражает рентабельность и страховой и инвестиционной деятельности. По информации « Эксперта РА» по 96 страховым компаниям за 2012 год рентабельность собственных средств составила по МФСО -5,2%, а по РСБУ-8,9%. Поскольку в 2012 г. инфляция составила 6,6 %, депозиты банков превышали 10%, то можно сделать вывод о том, что собственники страховых компаний получили доход, который по международным стандартам в среднем не может компенсировать даже потери от инфляции. Следовательно, решение вопросов повышения рентабельности страховой деятельности стоит очень остро.

Клиентская база страховой деятельности представлена страхователями и важнейшим показателем, характеризующим состояние и эффективность государственного регулирования в области отношений страховщиков и страхователей, выступает целевой параметр - уровень выплат. Уровень выплат в Российской Федерации значительно ниже, чем в СССР и при этом он резко снизился с 71% в 1996 г. до 46 % в 2012 г. В то же время этот показатель в целом существенно ниже, чем в развитых странах. В 2011г. в Германии уровень выплат составлял почти 80%, а в Великобритании – 65%. Следовательно, решение проблемы создания предпосылок в процессе государственного регулирования, обеспечивающих повышение уровня выплат, актуально для российских страховых компаний. Методы регулирования здесь могут применяться различные. Например, это может касаться организации контроля расходов на выплаты и размера премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), возможна унификация расходов на возмещение убытков, снижение расходов на ведение дела и прибыли. Можно также установить ограничительные максимальные региональные тарифы по этому виду страхования.

Третье направление регулирования – государственное регулирование *внутренних бизнес-процессов*. Здесь также можно выделить в качестве целевого основного параметра эффективности – *долю расходов на ведение дела в страховой премии (ДРВД)*. В этом показателе находит отражение производительность труда работников страховых компаний, уровень их оплаты, рациональность организации работы. В теории считается, что доля РВД в премиях должна составлять 20-30%. Фактически по российским страховым компаниям она нередко превышает 50%. В то же время в Германии в 2011 г. данный показатель составил в среднем 18,5 %, а доля прибыли - всего 2,1%. В связи с этим неудивительно, что поскольку страховые тарифы в Германии и других развитых странах невысокие и они создают материальную основу для высокого спроса на страховые услуги.

Четвертое направление государственного регулирования страховой деятельности – *обучение и развитие*. Кстати говоря, в государственной программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» вообще не говорится о таком принципиально важном факторе для развития страхования, как обучение. Регулирование в направлении развития страховой деятельности должно предусматривать применение принципиально новых оригинальных методов, методик и их распространение в страховой сфере. Это может быть использование концепции стоимостного страхового менеджмента, применения новых методов страхования в обязательном медицинском страховании и т.д.

Нюдюраниева С.Ф., к.э.н., доцент
зав.кафедрой Финансов
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Мегарегулятор - как орган модели регулирования и надзора в финансовом секторе

На финансовых рынках во всем мире в последние годы происходят значительные изменения.

Одним из источников изменений является введение мегарегуляторов в развитых странах мира (Великобритании, Дании, Исландии, Японии, Корее, Норвегии, Швеции, Канаде, Германии, Венгрии, Латвии и Эстонии), в том числе и в Российской Федерации.

Ожидается, что создание органа, который будет осуществлять регулирование большинства сегментов финансового рынка: банковский рынок, рынок ценных бумаг, страховой рынок и т.д., приведет к обеспечению единообразного регулирования финансового рынка.

При этом полагают, что это более эффективный механизм, чем реализует существующее в некоторых странах мира многообразие различных организаций, которые регулируют отдельные сегменты финансового рынка.

В Российской Федерации подобный орган (федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков) был создан в 2004 году. Федеральная Служба по Финансовым Рынкам (ФСФР) была образована во исполнении Указа Президента РФ "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" от 09.03.2004г. № 314. В марте 2011г. к ФСФР была присоединена Федеральная служба страхового надзора.

Правительством Российской принято решение об интеграции ФСФР в состав Банка России с расширением с 01.09.2013 года прав, функций и полномочий последнего до мегарегулятора финансового рынка.

Следовательно, в настоящее время Центральный Банк России, помимо надзорного органа за кредитными организациями, является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков за всеми некредитными финансовыми организациями.

К таким организациям можно отнести:

- профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- управляющие компании инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда;
- специализированные депозитарии инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда;
- акционерные инвестиционные фонды;
- организации, осуществляющие клиринговую деятельность;
- организации, осуществляющие деятельность по выполнению функций центрального контрагента;
- организации, осуществляющие деятельность организатора торговли;
- организации, осуществляющие деятельность центрального депозитария;
- организации, осуществляющие деятельность субъектов страхового дела;
- негосударственные пенсионные фонды;
- микрофинансовые организации
- кредитные потребительские кооперативы;
- жилищные накопительные кооперативы;
- бюро кредитных историй;
- организации, осуществляющие актуарную деятельность;

- рейтинговые агентства;
- сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы.

Необходимо отметить, что преобразования будут проходить в течение двух лет, начиная со второго полугодия 2013 года.

Создано подразделение Центробанка, которое курирует вопросы финансовых рынков. В дальнейшем оно станет специальным комитетом Центрального Банка России. В эти подразделения и будет постепенно встраиваться ФСФР. Руководителем созданной Службы Банка России по финансовым рынкам стал Первый заместитель Председателя Банка России С.А.Швецов.

В связи с интеграцией ФСФР в состав Центробанка, Правительство Российской Федерации осуществило ряд изменений в нормативно-правовом законодательстве.

Введен новый Федеральный Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному Банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» от 23.07.2013г. № 251-ФЗ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.06.2013г. № 1293-р утверждена «Стратегия развития страховой деятельности в Российской Федерации до 2020 года».

Проводятся структурные реформы в Центральном Банке Российской Федерации. Совет директоров Банка России 9 августа 2013 года принял решение создать в структуре Центрального банка Российской Федерации главные управления Центрального банка Российской Федерации по федеральным округам.

Подписан Федеральный закон "О внесении изменений в Закон РФ "Об организации страхового дела в Российской Федерации".

Согласно новому Федеральному Закону «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей Центральному Банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков» от 23.07.2013г. №251-ФЗ, который вступил в силу с 01.09.2013г. (за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки), внесены изменения в ряд существующих Федеральных Законов различных сфер законодательного права, а именно в:

- Гражданский и Налоговый кодекс РФ;
- Федеральный Закон «О Центральном Банке Российской Федерации» № 86-ФЗ;
- Федеральный закон "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы"; от 28.03.1998г. № 52-ФЗ;
- Федеральный закон "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств" от 25.04.2002г. №40-ФЗ;
- Федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах" от 07.05.1998г. № 75-ФЗ.

В вышеперечисленных правовых актах на Банк России возлагаются полномочия Федеральной службы по финансовым рынкам по надзору и контролю за деятельностью некредитных финансовых организаций, в том числе участников рынка ценных бумаг, субъектов страхового дела и микрофинансовых организаций, за деятельностью бирж, инвестиционных и пенсионных фондов (в области негосударственного пенсионного обеспечения, обязательного пенсионного страхования и профессионального пенсионного страхования), а также полномочия по контролю и надзору в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений.

Анализ характеристических свойств реализованных зарубежных систем мегарегулирования показывает, что наиболее близкая модель заимствованная Россией, была внедрена во Франции.

Под мегарегулятором понимается модель объединенного или интегрированного надзора со стороны государства за финансовым сектором.

По формальным признакам мегарегулятором становится специализированное госучреждение, уполномоченное регулировать не менее двух из трех категорий финансовых посредников (банки и страховые компании; банки и компании, работающие на рынке ценных бумаг; инвестиционные и страховые компании).

Наиболее распространенная модель реализована в 33 странах. Она предполагает наличие единого независимого мегарегулятора (с объединением регулирования и надзора), не являющегося центральным банком.

В 13 странах функции мегарегулятора осуществляют национальные (центральные) банки, еще в четырех странах внедрена модель "twin peaks".

В Великобритании до реформы саморегулирование на рынке небанковских финансовых услуг играло ключевую роль. Там было несколько саморегулируемых организаций по направлениям профессиональной деятельности: брокерские услуги, строительные общества, управляющие, и др. В 2000 г. в процессе реформы все эти организации были консолидированы в Financial Services Authority - FSA, и ее уровень был поднят до статуса публичного органа, действующего на основе специального закона. При этом Великобритания успела поменять две модели мегарегулирования. В настоящее время осуществляется переход к модели «twin peaks» («две вершины»). Модель предусматривает два регулятора, тесно взаимодействующих друг с другом. В этой модели один орган отвечает за пруденциальный надзор за всеми финансовыми организациями, а другой — за остальные виды надзора, объединенные понятием надзора за рыночным поведением. Как правило, он должен обеспечивать защиту прав инвесторов и потребителей финансовых услуг.

Во Франции, где банковский надзор и надзор над небанковскими финансовыми организациями разделен между Банком Франции и специально созданным более 8 лет назад регулятором, который контролирует и регулирует небанковский сектор финансового рынка (AMF). Главный орган управления AMF - совет директоров, в котором предоставлены места для участников рынка.

Организация регулятора в Германии (BaFin) во многом похожа на Французский регулятор. Единственное отличие - регулирование банковского сектора также включено в полномочия BaFin. При этом Бундесбанк продолжает играть большую роль как источник информации для надзора, и с BaFin тесно взаимодействует.

В США, где более развитые финансовые отношения, была создана Рабочая группа по финансовым рынкам при Президенте США. В него входят руководители четырех важнейших финансовых регуляторов, а его единственной целью является согласование всех противоречий в регулировании национального финансового рынка.

Распространение механизмов мегарегуляторов не обошло и ряд небольших государств. Например, Ямайка одной из первых стран перешла к интегрированному финансовому надзору. В 2001 г. в рамках реформы финансового сектора после принятия соответствующего закона правительство создало Комиссию по финансовым услугам (Financial Services Commission, FSC). В ее состав влились Управление надзора за страховщиками и Комиссия по биржам и ценным бумагам. Сегодня объединенное ведомство контролирует всех участников рынка ценных бумаг (дилеров, инвестиционных советников, взаимные и пенсионные фонды, трасты), а также рынка страхования (страховые компании, страховых брокеров и агентов, а также страховых консультантов). Комиссия, несмотря на свой статус, не обладает независимостью и находится на попечении министерства финансов, которое назначает ее членов совета директоров. Надзор за банками, платежными системами и другими участниками денежного рынка (обменными офисами и компаниями по денежным переводам) сохранен за Банком Ямайки.

В Швеции до создания Финансовой инспекции (Finansinspektionen) (www.fi.se) шведский финансовый рынок регулировали две организации: одна - ответственная за банки и рынок ценных бумаг, вторая - за страхование. Однако в 1991 г. оба регулятора были объединены в единый в связи с более тесной интеграцией банковского, страхового бизнеса и рынка ценных бумаг. Среди других причин - экономия ресурсов, создание единообразных для всего рынка правил.

В Швеции настоящее время Финансовая инспекция, действующая при Министерстве финансов, регулирует кредитные организации, участников рынка ценных бумаг, управляющие компании, биржи, страховые компании и т.д. В ее задачи входит наблюдение, лицензирование, регулирование и поддержание финансовой стабильности. Она также публикует обязательные для рынка руководства. Финансирование предоставляется большей частью из государственного бюджета, чтобы сделать агентство независимым, частично через специальные пошлины, которые участники рынка платят инспекции.

Наравне с Финансовой инспекцией существует Шведский Центральный банк. При этом если сфера полномочий Финансовой инспекции лежит в институциональном наблюдении, то ЦБ осуществляет системное наблюдение над рынком.

В своей деятельности Финансовая инспекция руководствуется законами Швеции, регулированием Европейского союза и международными правилами.

Компании, которые действуют на шведском финансовом рынке, должны получать соответствующие разрешения от инспекции. Она также имеет полномочия применять санкции к участникам финансового рынка: от наложения штрафов до отзыва лицензий. В настоящее время в Финансовой инспекции работают более 250 человек.

Несмотря на объединение регулирования под эгидой Финансовой инспекции, некоторые сферы деятельности все равно не подпадают под ее влияние. Так, регулирование пенсионной системы происходит под администрацией National Pension Funds and the Premium Pension Authority, который также действует при Министерстве финансов.

В Словакии интегрированный надзор за финансовым сектором полностью переведен в Центральный Банк. В 2006 году Национальному Банку Словакии передали регулирование банков, рынков капитала, страхования и пенсионных фондов. Прежний регулятор – созданное в 2002 году Управление финансового рынка (Slovak Financial Market Authority, FMA), надзиравшее за рынком ценных бумаг и страховыми компаниями, – прекратил свое существование. Цель реформы интегрированного финансового регулирования состояла в содействии стабильности финансового рынка в целом.

В настоящее время Центральный банк Словакии ведает всеми сегментами рынка и его инфраструктурой: банки, платежные системы, эмитенты электронных денег, участники рынка ценных бумаг и торговые системы, страховщики, пенсионные фонды, финансовые медиаторы и финансовые консультанты, валютные дилеры и рейтинговые агентства.

По сути дела, Национальный банк Словакии вобрал в себя функции не только мегарегулятора, но и пошел гораздо дальше, аккумулировав функции министерства финансов. С 2009 г. после введения в Словакии евро Национальный банк стал частью Евросистемы.

Особо целесообразно рассмотреть процессы в Республике Казахстан с его пока нереализованным проектом международного финансового центра и центральным банком в качестве мегарегулятора. На примере этого государства хорошо видны последствия от скольжения к «меньшей рыночности», перерегулирования и передачи функций мегарегулятора центральному банку (с апреля 2011 г.). Проводится сокращение финансовых институтов, ликвидация НПФов как класса (создание Единого пенсионного фонда в государственной собственности), избыточное регулирование под лозунгами внедрения международных стандартов, свертывание отрасли частных регистраторов ценных бумаг (создание единого государственного регистратора, учредителем которого является Центральный банк). Снижена роль саморегулирования (в банковском деле концепция СРО применяется кратно меньше, чем на фондовом рынке).

В России объем биржевых торгов акциями в 1,6 тыс. раз больше, чем в Казахстане (2011 г.), капитализация рынка акций — в 20 раз (июль 2013 г.).

В Казахстане — 25 небанковских брокеров, в России — их более 500 (июль 2013 г.).

Еще в 2007 г. эта разница была заметно меньше. В 2007 г. - августе 2013 г. объем торгов казахстанскими акциями снизился в 8–10 раз, капитализация - в 3 раза.

Сжатие казахстанского рынка вызвано институциональными факторами.

Мегарегуляторы различных стран

Страна	Год интеграции надзора	Год реформы	Результаты реформы
Великобритания	2000	2001	Мегарегулятор FSA, переход к двойному регулятору
Чили	1980	2001	Координация регулирования через Комитет по надзору за финансовым сектором
Ямайка	2001	-	Комиссию по финансовым услугам контролирует министерство финансов, надзор за банками сохранен за Банком Ямайки
Словакия	2002	2006	Передача Национальному банку Словакии всех функций единого финансового регулятора
Боливия	2003	2009	Создание Управления по надзору за финансовой системой как единого финансового регулятора

Источник: Центр Экономических исследований МФПА

Для успешного внедрения мегарегулятора необходимо проведение процедур по унификации надзора за финансовыми посредниками различных типов, унификация регулирования выпуска инструментов инвестирования, унификация технологий привлечения инвестиций и так далее.

Как показали результаты проведенного автором исследования ряд аналитиков прогнозируют следующие преимущества и недостатки, обусловленные передачей новых расширенных функций Банку России.

Возможные недостатки сводятся к следующему:

- введение большого количества нормативно-правовых актов может привести к необходимости большего изменения законодательной базы;
- неадекватная по сложности и размерам сверхцентрализация полномочий ЦБ может нарушить управление или вызвать трудности в регулировании объекта управления (финансовый рынок, эмитенты и акционерная собственность, защита инвесторов);
- проявится ограниченный потенциал Банка России по проведению эффективной финансовой политики;
- полученный опыт контроля, регулирования и надзора за коммерческими банками может быть недостаточен для управления небанковскими финансовыми институтами и финансового сектора в целом;
- проявится сложность в создании единого управленческого рычага регулирования различных секторов финансового рынка (банки, страховые компании, пенсионные фонды и т.д.);
- отсутствие разработанных мер и механизмов по оперативному разрешению потенциальных межведомственных и межотраслевых кризисных ситуаций.

Достоинства введения мегарегулятора в России заключаются в следующем:

- в прежних условиях контроль регуляторов различных сфер финансового рынка (рынок ценных бумаг, страховой рынок, инвестиционный) имеет точки соприкосновения, вследствие этого появляются множественные режимы регулирования и напротив образование зон, свободных от государственного контроля. Общий орган контроля позволяет обеспечить лучшую управленческую эффективность за счет введения общих правил и стандартов контроля;

- появляются условия для внедрения различных финансовых продуктов, относящихся к различным секторам финансового рынка ввиду централизованного управления рынком в целом, осуществляется универсализация финансовых институтов на открытых и свободных рынках;

- необходимость введения мегарегулятора ввиду существования на рынке крупнейших российских конгломератов и финансовых холдингов, владеющих несколькими финансовыми институтами, относящиеся к разным секторам финансового рынка, и, как следствие, высокого уровня системного риска между этими секторами;

- создание общей системы отчетности на базе единого контролирующего органа для крупных конгломератов, взамен много численным формам отчетности из различных ведомств;

- повышение обеспечения конфиденциальности информации из-за ее оборота внутри одного ведомства (мегарегулятора).

Таким образом, заблаговременное предотвращение или исключение возможных недостатков позволит снизить риски реализации принятого механизма в Российской банковской системе и обеспечит стабильность финансового базиса Российской Федерации.

Виногоров Г.Г., к.э.н., доцент
Белорусский государственный экономический университет

Стратегический анализ как неперенное условие современного этапа развития экономического анализа

В сегодняшнем быстро меняющемся мире конкуренции постепенный путь даже комплексный экономический анализ производственно-хозяйственной деятельности уже не может дать руководству субъекта хозяйствования полной уверенности в завтрашнем дне. Создание Союзного государства Беларуси и России, а также Таможенного союза, Единого экономического пространства, а теперь и Зоны свободной торговли дополнительно усиливает глобальный характер конкуренции. Темп изменения окружающей среды бизнеса постоянно ускоряется – под влиянием технологий, децентрализации, изменений предпочтений потребителей, изменчивости обменных курсов и цен на товары, работы, услуги, другой конъюнктуры рынка. Все это влечет за собой далеко идущие последствия в сфере стратегического управления.

Стратегия является тем инструментарием, который доступен далеко не всем участникам рынка. Стратегическое провидение является особым видом искусства. Требуется новый тип мышления, направленный на будущее, без знания которого, без овладения систематикой стратегического мышления уже невозможно грамотно функционировать на современном рынке. Сложность стратегии состоит в том, что любая ее составляющая влияет на другие составляющие. При этом суть стратегии сохраняется неизменной во времени, а любые изменения в рыночных отношениях, конъюнктуре рынка влияют на нее. Поскольку в стратегии переплетается множество составляющих, то эта область, в отличие от тактики, объективно содержит в себе потенциал для большого количества неправильных действий, то

есть ошибок. Стратегия достаточно креативна, так как расширяет площадку возможных действий в бизнесе. Она же задает приоритеты. Разработка приоритетных целей позволяет сконцентрировать ресурсы для достижения определенного результата, который из разряда потенциальных трансформируется в возможный. Стратегия определяет риски, поскольку строится для принципиально агрессивной среды. Стратегия – это постоянная борьба с противодействием, которое несет в себе больший объем неожиданности, чем действие. Следовательно, противодействие важнее действия. Действие мы планируем сами, а противодействие функционирует по другим законам. По большому счету, в современном мире другого типа существования, кроме как стратегического, попросту не существует. В этой связи требуется динамичный и инновационный подход в мышлении, принятии решений и действиям на рынке.

Такой подход основывается, главным образом, на стратегическом анализе, то есть интерпретации динамики решающих связей между многочисленными факторами стратегической ситуации. Методика стратегического анализа разработана недостаточно [3 – 11, 18 – 20], а в практике работы субъектов хозяйствования применяется слабо. В тоже время в белорусской литературе отсутствуют прямые специальные публикации в области стратегического анализа [1, 2, 12 – 17].

Между тем стратегический анализ должен иметь целью поиск на основе выявленных закономерностей перспектив и альтернатив развития, благодаря чему субъект хозяйствования сможет достичь желаемых результатов. Он может быть как частным, тематическим, так и комплексным, охватывающим все ключевые аспекты того или иного вида деятельности или процесса.

Стратегический анализ характеризуют тщательно продуманные методики, направленные в перспективном долгосрочном плане на выживаемость субъекта хозяйствования в жесткой конкурентной среде и завоевание им определенной доли рынка. Тем самым он обосновывает действия, формирует стратегические планы, прогнозирует оценку ожидаемого их выполнения и подготавливает информацию для принятия стратегических управленческих решений. Стратегический анализ – это процесс, требующий очень гибкого подхода и соответствующих специальных знаний. Его цель состоит не в том, чтобы дать готовые ответы, а в том, чтобы облегчить понимание вопросов. В конечном итоге это обеспечит выживание и процветание субъекта хозяйствования в жесткой конкурентной борьбе. Из этого вытекает, что возврат на инвестированный капитал должен превышать стоимость вложенного капитала. В ряде случаев форма конкуренции может даже казаться нелогичной, неразумной либо неэтичной, но оставаться законной. Изучение и оценка информации посредством анализа – это ключ к нахождению соответствующих стратегий. Стратегический анализ требует огромного опыта, добросовестного, кропотливого вклада, большой интуиции. Он является ценнейшим инструментом в руках высококвалифицированного менеджера и предполагает поистине ювелирную его работу. Стратегический анализ требует постоянного изучения многочисленных изменений науки и искусства, здравого смысла и информационных моделей, интуиции и указаний.

С этих позиций целесообразно, чтобы стратегический анализ охватывал бы следующие направления: инструментарий стратегического анализа; определение структуры среды деятельности; анализ структурных элементов и установление пределов анализа среды; анализ факторов, влияющих на структурные элементы среды; формирование информационной базы данных о среде (содержание, источники, обработка и оценка информации); анализ внешней среды (факторы, влияющие на внешнюю среду, анализ макроокружения, анализ микроокружения); анализ финансов (анализ денежных потоков, анализ прибыли, анализ финансового состояния организации); анализ рынка (анализ факторов, влияющих на рыночную среду, анализ стадий развития рынка, анализ конкуренции на рынке); анализ клиентов (анализ сегментации клиентов, анализ портфеля товаров, анализ позиций на рынке); анализ внутренней среды; анализ бизнес–процессов (классификация бизнес–процессов, анализ цепочки создания ценности, анализ затрат); оценка стоимости

организации; анализ стратегических показателей (анализ стоимости капитала, анализ стоимости акций компании, оценка методом чистой приведенной стоимости, анализ рыночной стоимости организации, анализ показателей благосостояния акционеров, анализ добавленной рыночной стоимости, анализ прибыли на инвестированный капитал, анализ добавленной экономической стоимости, анализ добавленной акционерной стоимости); модели стратегических управленческих решений (модель максимизации прибыли, модель максимизации продаж, модель максимизации роста, модель максимизации добавочной стоимости (японская модель), модель управленческого поведения); принятие стратегических решений в условиях определенности (среда решения в условиях определенности, принятие стратегических решений на основе предельного анализа, принятие стратегических решений на основе линейного программирования, принятие стратегических решений на основе приростного анализа прибыли); принятие стратегических решений (среда решения в условиях риска, методы оценки риска, определение предполагаемой стоимости риска, измерение абсолютного и относительного риска, определение компромисса между риском и прибылью, определение полезности и премии за риск, корректировка риска, принятие стратегического решения с использованием графического метода "дерево решения", прогнозирование риска, распределение риска (диссипация) уклонение от риска, методы оптимизации риска, диверсификация рисков, методы локализаций риска); принятие стратегических решений в условиях неопределенности (среда решения в условиях неопределенности, принятие стратегических решений на основе критерия Вальда, принятие стратегических решений на основе альфа-критерия Гурвица, принятие стратегических решений на основе критерия Сэвиджа, принятие стратегических решений на основе критерия Лапласа); стратегический бухгалтерский баланс; производственный и финансовый левэридж в оценке предпринимательского риска; анализ и прогнозирование запаса финансовой прочности организации; оценка чувствительности ключевых показателей бизнеса к изменениям различных факторов; стратегический управленческий анализ (инвестиционный анализ, анализ перспектив реструктуризации бизнеса с использованием трансфертного ценообразования); Бостонская матрица "рост – удельный вес в обороте рынка" (стратегическое обоснование и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); матрица экрана бизнеса GeneralElectric (стратегическое обоснование и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); отраслевой анализ (стратегическое обоснование и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); анализ стратегических групп (стратегическое обоснование и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); SWOT-анализ (стратегический рационализм и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); анализ стоимостных цепочек (стратегическое обоснование и его применение; сильные стороны и преимущества, слабые стороны и ограничения; процесс применения метода); стратегический производственный анализ (анализ производства продукции (работ, услуг, товаров), анализ эффективности использования трудовых ресурсов, анализ эффективности использования основных средств, анализ эффективности использования материальных ресурсов, анализ реализации продукции (работ, услуг, товаров), анализ себестоимости продукции); оценка итогов анализа.

Автор не претендует на абсолютно полное перечисление всех направлений действия стратегического анализа, отдельные из которых вообще не разработаны, в частности, стратегический производственный анализ. Понятно, что они нуждаются в дальнейшей проработке и развитии.

Активная разработка стратегического анализа в теоретическом плане, а также его использование в практике работы субъектов хозяйствования поможет им противостоять в жесткой конкурентной борьбе. На основании проведенного стратегического анализа

необходимо развернуть широкий поиск резервов во всех направлениях и добиться их скорейшего использования.

Таким образом, стратегический анализ должен быть одним из главных орудий (инструментом) в руках грамотного высококвалифицированного менеджера по проведению экономической политики, направленной в конечном итоге на завоевание рынка.

Литература

1. Анализ хозяйственной деятельности в промышленности: учебник / В. И. Стражев [и др.]; под общ.ред. В. И. Стражева, Л. А. Богдановской. – 7-е изд., испр. – Минск: Вышэйшая школа, 2008. – 527с.
2. Анализ хозяйственной деятельности в промышленности: учебное пособие / Л. Л. Ермолович [и др.]; – Минск: Современная школа, 2010. – 800с.
3. Вахрушина, М. А. Управленческий анализ: учеб.пособие / М. А. Вахрушина – 6-е изд., испр. – М.: Издательство "Омега - Л", 2010 – 399с. – (Высшее финансовое образование).
4. Грант, Р. М. Современный стратегический анализ / Р. М. Грант - 5-е изд. – СПб.: Питер, 2008. – 560с.
5. Иванов, Л. Н. Анализ стратегических решений (эвристика) / Л. Н. Иванов – М.: РИОР: ИНФРА – М, 2011. – 177с.
6. Кузнецова, Е. М. Стратегический анализ в системе государственного управления национальной экономикой: монография / Е. М. Кузнецова – М.: ЮНИТИ – ДАНА, Закон и право, 2006. – 176с.
7. Никифорова, Н. А. Управленческий анализ: учебник для магистров / Н. А. Никифорова, В. Н. Тафинцева; под общ. Ред. Н. А. Никифоровой. – М.: Издательство Юрайт, 2013. – 442с. – Серия: Магистр.
8. Ожиганов, Э.Н. Стратегический анализ политики: Теоретические основания и методы: Учеб.пособие / Э.Н. Ожиганов – М.: Аспект Пресс, 2006. – 272с.
9. Панков, В. В. Экономический анализ: учеб.пособие / В. В. Панкова, Н. А. Казакова. – М.: Магистр: ИНФРА – М, 2011. – 624с.
10. Пласкова, Н. С. Стратегический и текущий экономический анализ: учебник / Н. С. Пласкова. – М.: Эксмо, 2010. – 640с. – (Полный курс МВА).
11. Почепцов, Г. Г. Стратегический анализ. Стратегический анализ для политики, бизнеса и военного дела / Г. Г. Почепцов – Киев: ПП Издательство "Дзвін", 2004. – 336с.
12. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности в промышленности / Г. В. Савицкая – М.: Издательство "ИНФРА - М", 2009. – 534с.
13. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности: учебник / Г. В. Савицкая. – Минск: РИПО, 2010. – 364с.
14. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия: учебник / Г. В. Савицкая – М.: ИНФРА – М, 2010. – 536с.
15. Савицкая, Г. В. Анализ хозяйственной деятельности: учебное пособие / Г. В. Савицкая. – М.: ИНФРА – М, 2011. – 288с.
16. Савицкая, Г. В. Анализ эффективности и рисков предпринимательской деятельности: методологические аспекты / Г. В. Савицкая – М.: ИНФРА – М, 2011. – 272с.
17. Савицкая, Г. В. экономический анализ: Учебник / Г. В. Савицкая – М. ИНФРА – М, 2011. – 649с.
18. Фляйшер, К., Бенсуссан, Б. Стратегический и конкретный анализ. Методы и средства конкурентного анализа в бизнесе / К. Фляйшер, Б. Бенсуссан – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2005. – 541с.
19. Хорин, А. Н., Керимов, В. Э. Стратегический анализ: учеб. Пособие / А. Н. Хорин, В. Э. Керимов – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2009. – 480с. (Высшее экономическое образование)

20. Шевченко, И. Г. Стратегический анализ рынка акционерного капитала России / И. Г. Шевченко – М.: Эдиториал УРСС, 2001. – 176с.

Байсаева М.У., к.э.н., доцент
Арсаханова З.А., к.э.н., доцент
Чеченский государственный университет

Проблемы и перспективы бюджетного устройства РФ

Совершенствование демократических принципов в государственном устройстве и управлении, которое происходит в последние годы в России Федерации, сделало необходимым элементом системы государственного управления органы местного самоуправления, предоставление народу управленческие и финансово-бюджетные права. Быстро возросло и не прекращает расти значение территориальных финансов в общегосударственной финансовой системе. Поэтому, увеличивается и значение централизованных денежных фондов муниципалитета. Величина муниципальных финансов растет в большинстве государств, так как они становятся преобладающей частью финансовых ресурсов страны. Но здесь же появляется множество сложных вопросов. Как провести справедливое распределение доходов и расходов между бюджетами различных уровней бюджетной системы? Как выявить важность целей бюджетного регулирования, который проводится на одном из уровней? И основное - как достичь одинаковой направленности бюджетной политики всех уровней? Одной из главных характеристик децентрализованного государства считается соответствие базовых направлений принятого экономической политики, как в деятельности федерального правительства, так и в деятельности правительств субъектов РФ. Иначе говоря, если, к примеру, деятельность центра направлена на сокращение затрат государства, то и вся региональная политика должна быть ориентирована на сокращение затрат на уровне субъектов децентрализованной страны. Однако достичь такого рода сбалансированности, особенно в российских кризисных обстоятельствах, - задача не из легких. Требуется найти единственно верный компромисс между подлинно рыночными федеративными тенденциями и стремлением к сосредоточению власти у центра в условиях глубокого кризиса. Но все же, конкретно в образовании новых бюджетных взаимоотношений, базирующихся на принципах бюджетного федерализма, - ключ к успеху осуществляемых преобразований, это - главнейшее условие формирования в Российской Федерации рыночного бюджетного устройства. Заслуживающей особого внимания задачей совершенствования бюджетного устройства РФ считается пересмотр сформировавшихся отношений между бюджетами различных уровней совокупности бюджетов страны. При 3-уровневой совокупности бюджетов для Российской Федерации особенно важна проблема построения бюджетного устройства, базирующегося на принципах бюджетного федерализма, под которым понимается система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса. Основные принципы бюджетного федерализма:

- Независимость централизованных денежных фондов разных уровней (закрепление за каждым уровнем власти и управления собственных источников поступления средств, право, не находясь в подчинении, определять направления их использования, и т.д.)
- Законодательное разграничение бюджетной ответственности и расходных обязательств между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления

– Соответствие финансовых ресурсов органов власти и исполняемых ими функций (обеспечение вертикального и горизонтального выравнивания поступающих средств нижестоящих централизованных денежных фондов).

– Нормативно-расчетные, или же формализованные, методы регулирования межбюджетных взаимоотношений и обеспечение финансовой помощи.

– Наличие особых операций предотвращения и разрешения конфликтов между разными уровнями власти и управления, результат взаимосогласованных решений по вопросам налогово-бюджетной политики.

Конкретные воплощения концепции бюджетного федерализма опираются на определенное сочетание двух взаимодополняющих тенденций: конкуренции между региональными органами на рынке социальных услуг, с одной стороны, и выравнивания условий этой конкуренции и обеспечения на всей территории страны общенациональных минимальных стандартов - с другой. Так, бюджетный федерализм - одно из сложнейших направлений экономических реформ, включающих область хозяйственных, финансовых и политических отношений. Наша страна делает еще только первые шаги к становлению подлинно федеративных отношений между централизованными денежными фондами разных уровней. Тем не менее, основы их образования уже заложены, и в развитии бюджетного федерализма достигнуты позитивные результаты, хотя, без сомнений, имеется еще много проблем. [2]

С полным правом можно утверждать, что в России заложена конституционная модель бюджетного федерализма, так как именно Конституция устанавливает такие общие принципы совокупности бюджетов страны, как разграничение и независимость централизованных денежных фондов всех уровней. Особым звеном в конституционной модели бюджетного федерализма считаются совместные бюджетные и налоговые права и обязанности Федерации и субъектов РФ. С одной стороны, они взаимно ограничивают права и обязанности центра и регионов, а с другой - определяют связь между ними и взаимозависимость, определяя единство бюджетной и налоговой систем. Конституцией предоставлено в совместное ведение Федерации и субъектов РФ установление общих принципов налогообложения и сборов, и в то же время субъекты РФ не ограничены в своих правах вводить собственную систему налогов и сборов на основе общих принципов налогообложения. По Конституции действуют 3 системы налогообложения, однако не предусматривается полное отделение централизованных денежных фондов и налоговых систем: ведь Федерация и субъекты РФ совместно ведают экономической, налоговой базой в виде госсобственности, земли, недр, водных и других природных ресурсов. Учтены специальные федеральные фонды развития регионов. Значит, возникают связи между бюджетами и взаимодействие налоговых систем. Таким образом, конституционные основы формирования результативной модели бюджетного федерализма существуют. Тем не менее, реальная его роль существенной сложнее и представляет собой взаимодействие экономических и политических интересов властных уровней и структур государства, которые направлены на формирование, присвоение, распоряжение и использование денежных ресурсов общества посредством системы налогов, платежей, сборов и системы бюджетных ассигнований и расходов. Именно в рамках этой системы заключена процедура финансового обращения внутри самого государства, выражающегося в специфических финансовых кругооборотах бюджетных денежных ресурсов между их источниками (юридическими и физическими лицами), органами власти и субъектами присвоения ресурсов. Бюджетный федерализм является неким посредником обмена в системе "экономика - государство - экономика", где государство представляет собой совокупность субъектов. Обычно бюджетный федерализм делится на две сферы: внутреннюю и внешнюю. Внутренняя сфера выполняет функции централизации, распределения и вторичного распределения бюджетных средств между уровнями государственной власти. А внешняя сфера показывает конечную предназначенность бюджетных отношений, выполняя "обслуживание" государством общества. При этом, чем оно получается дешевле, тем эффективнее система бюджетного

федерализма. Одной из основных проблем бюджетного федерализма считается бюджетное выравнивание, подразделяющееся на вертикальное и горизонтальное (эти термины пришли к нам из иностранной практики). Вертикальное выравнивание представляет собой процедура достижения баланса между объемом обязательств каждого уровня власти по затратам с потенциалом его доходных ресурсов. На вышестоящий уровень накладываются обязательства: в случае, если потенциальные возможности по обеспечению доходной части на нижестоящем уровне не являются достаточными для финансового обеспечения возложенных на него функций, центральное правительство обязано предоставить этому региональному или местному органу власти, не хватяющие бюджетные ресурсы. Центральное правительство, так как обладает более широкими, чем любой регион, возможностями экономического регулирования и размерами поступлений, полученных в результате уплаты обязательных платежей, должно компенсировать дисбаланс региональных бюджетов за счет средств, накопленных на уровне федерального централизованного денежного фонда. Вертикальное выравнивание обязательно должно сочетаться с горизонтальным. Горизонтальное выравнивание представляет собой пропорциональное распределение налогов и дотаций между субъектами РФ в целях ликвидации неравенства в возможностях разных территорий, вызванных территориальным фактором. Таким образом, получается, что к расходам федерального централизованного денежного фонда на решение общественно-хозяйственных задач федерального значения добавляются еще и расходы на достижение сбалансированности совокупности бюджетов страны. Система бюджетного выравнивания определяет такое взаимодействие между федеральным централизованным денежным фондом и субъектами федерации, позволяющее любому гражданину, который проживает на территории Российской Федерации, получать определенный уровень услуг от государства, независимо от того, на территории какого субъекта РФ он проживает.

В Российской Федерации оба направления бюджетного выравнивания связаны с большими сложностями. Задача горизонтального здесь сложна, как ни в одной другой стране мира. Поскольку решение задачи обеспечения каждому субъекту гарантированных государством услуг связано с большими различиями в экономическом положении тех или иных субъектов РФ, с различным уровнем затрат и большой дифференциацией бюджетных возможностей органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Значительное влияние на предоставление каждому социальных стандартов, которые гарантированы государством, оказывают рыночные процессы и продолжающийся экономический кризис, заставляющий предприятия отказываться от социальных затрат и уменьшать численность работников, которые обращаются за поддержкой к государству. Это породило ряд факторов, которые наряду с естественными географическими должны непременно учитываться при организации горизонтального выравнивания бюджетной обеспеченности. Это и разделение населения на категории по уровню денежных доходов, и существенные региональные различия в прожиточном минимуме, и разный уровень цен. Все это существенно затрудняет и без того непростую задачу бюджетного выравнивания.

[1] Организация вертикального бюджетного регулирования также связана с большими сложностями. В настоящий период в ее основу положены такие принципы, которые в определенной мере активизируют субъекты РФ к увеличению недостатка своего централизованного денежного фонда. Ярким тому примером может служить существующая методика распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки регионов (трансфертов). 1-я его часть направляется в адрес так называемых "нуждающихся" субъектов РФ, вторая - в адрес "особо нуждающихся". "Нуждающимся" является регион, среднедушевые доходы которого меньше, чем в среднем по России, "особо нуждающимся" - это регион, где бюджетные расходы выше его доходов, т.е. бюджет с недостатком средств. Перерасход средств централизованных денежных фондов субъектов РФ на основе данной методики будет автоматически покрыт из федерального централизованного денежного фонда. Естественным результатом этого считается то, что желание федерального Правительства

сократить недостаток средств бюджета наталкивается на экономически обусловленное противостояние регионов.

Очевиден тот факт, что для нормального совершенствования системы бюджетного федерализма способы и приемы бюджетного выравнивания требуются значительные изменения. Но все же, само по себе бюджетное выравнивание не считается главным признаком бюджетного федерализма, ибо может иметь место и в централизованной стране. Оно, таким образом, лишь по форме показывает отношения бюджетного федерализма, а по своей содержанию, выступает как объективно необходимый способ функционирования единого государства, единой финансовой и экономической системы общества. Оно объединяет федеративное государство, его народы, его граждан.

В настоящее время судьба бюджетного федерализма в Российской Федерации зависит не столько от той или иной его модели, сколько от способности государства как единого целого преодолеть разрушительный экономический кризис, спад производства, осуществить переход в масштабах страны к иной рыночной стратегии финансовой стабилизации. Нельзя допустить ситуации, когда улучшение бюджетного федерализма само превратится в фактор усиления экономического и политического кризиса: еще более ослабит федеральный централизованный денежный фонд, вместо борьбы за оздоровление реального сектора экономики активизирует борьбу за дележ федеральных налогов, приведет к кризису общероссийского рынка ценных бумаг из-за конкуренции федеральных и региональных государственных облигаций, заблокирует усилия центра в проведении единой эмиссионной, кредитной и процентной политики и политики сокращения недостатка средств бюджета. Бюджетный федерализм необходимо все более осознанно сближать с общей макроэкономической политикой рыночных реформ. Решение проблем бюджетного федерализма в конечном итоге позволит стабилизировать российскую государственность, увеличить регулируемость и объективность нашей рыночной экономической системы.

Список использованных источников

1. Курс экономики: Учебник / Под ред. Б. А. Райзберга. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА – М, 2003. -582 с.[Стр. 439]
2. Финансовая система и экономика / [Нестеров В.В., Желтов Н.С., Данина Т.М. и др.]; - М.: Финансы и статистика, 2004. - 430 с.

Байсаева М.У., к.э.н., доцент
Чеченский государственный университет

Анализ и оценка исполнения консолидированного бюджета ЧР за 2011-2013гг.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Министерством финансов Чеченской Республики в течение 15 дней после ратификации консолидированного бюджета Чеченской Республики путем составления свода росписей бюджетных расходов распорядителей бюджетных средств составляет сводную бюджетную роспись и передает для утверждения в Парламент Чеченской Республики. После утверждения сводной бюджетной росписи объемы бюджетных ассигнований на год Министерством финансов Чеченской Республики доводятся до бюджетополучателей в форме уведомлений о бюджетных ассигнованиях. Годовые лимиты доводятся до бюджетополучателей, как правило, по капитальным расходам, а в исключительных случаях по статьям экономической классификации по которым осуществляются централизованные поставки, работы и услуги.

В Чеченской Республике действует казначейское исполнение бюджета. Кассовое обслуживание исполнения бюджета Чеченской Республики осуществляется в строгом соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, законодательными и нормативными правовыми актами РФ и ЧР. А также в соответствии с правилами кассового обслуживания исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации. Учет операций при осуществлении кассового обслуживания исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики осуществляется на лицевых счетах главных распорядителей, распорядителей и получателей, финансируемых за счет средств консолидированного бюджета Чеченской Республики.

Таблица 1

Исполнение консолидированного бюджета Чеченской Республики по доходам и расходам за 2011-2013гг

Млн. руб

	2011г.	2012г.	2013г.	Отклон. 2011- 2012гг.	Отклон. 2012- 2013гг.	Темп 2011- 2012гг.	Темп роста 2012- 2013гг.
Доходы	78 917,1	78 303,4	60158,8	-613,7	-18144,6	99,2%	76,8%
Расходы	80 791,8	77 531,9	58215,8	-3259,9	-19316,1	96%	75,1%

Источник: отчет Министерство Финансов за 2011-2013гг.

Поступление доходов в консолидированный бюджет Чеченской Республики в 2011 году равно 78917,1 млн.р., фактическое исполнение по расходам составило 80791,8 млн. р., отклонение по доходам за 2011-2012 гг. равно -613,7млн.р., темп роста равен 99,2%(темп прироста= -0,8); отклонение по расходам за 2011-2012гг. составило -3259,9млн.р., темп роста равен 96%(темп прироста = -4%).

Анализируя исполнение бюджета за 2011 – 2013 гг. из данных таблицы можно увидеть уменьшение доходов бюджета на 18144,6 млн.р., темп роста равен 76,8%; исполнение бюджета по расходам сократилось на 19316,1р., темп роста соответственно равен 75,1%. Наглядную динамику по исполнению бюджета за 2011-2013гг. можно увидеть на рис. 1.

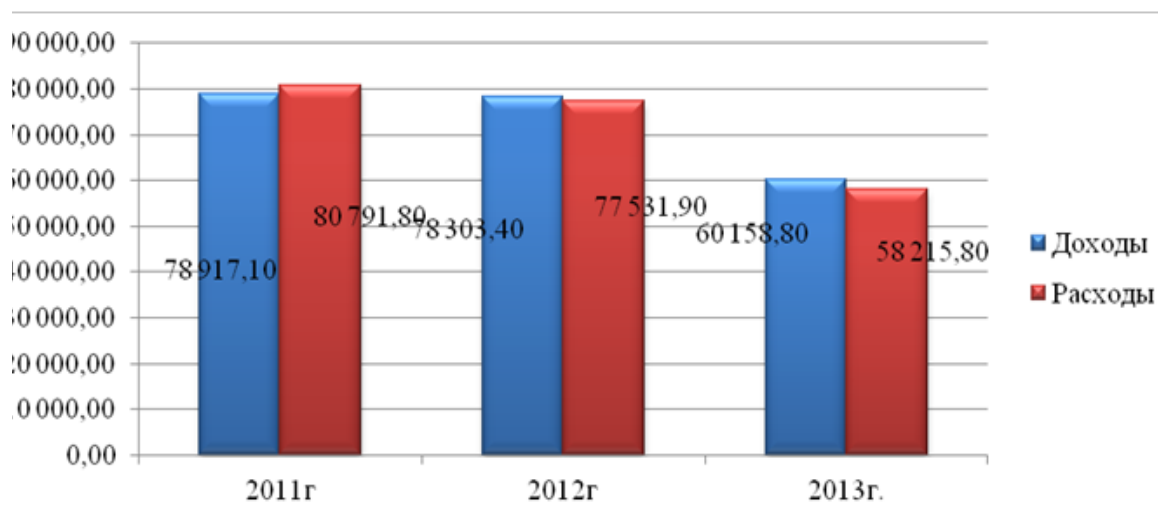


Рис. 1

Источники формирования доходной части: налоговые и неналоговые доходы.

Налоговые и неналоговые доходы централизованного денежного фонда. Анализ исполнения бюджета по доходам. Доходы централизованного денежного фонда - это безвозмездные и безвозвратные поступления денежных средств в централизованный денежный фонд. Они образуют доходную часть бюджета, поступая в распоряжение органов государственной власти. К доходам централизованного фонда денежных средств относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления. К налоговым доходам централизованным фондам денежных средств относятся доходы от предусмотренных совокупностью действующих законов Российской Федерации о налогах и сборах федеральных налогов и сборов. К неналоговым доходам централизованных фондов денежных средств относятся:

- доходы от использования имущества, которое находится в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от реализации имущества, которое находится в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от коммерческих услуг, которые оказываются государственными предприятиями;
- средства, которые поступают вследствие применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, изъятия, компенсации;
- средства самообложения граждан;
- других неналоговые доходы.

К безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации из других централизованных денежных фондов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других централизованных денежных фондов бюджетной системы Российской Федерации;
- субвенции из бюджета РФ и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации.

К собственным доходам централизованных денежных фондов относятся:

- налоговые доходы, которые зачисляются в бюджеты согласно бюджетному законодательству Российской Федерации и совокупности действующих законов о налогах и сборах;
- неналоговые доходы, которые зачисляются в централизованные денежные фонды согласно совокупности действующих законов Российской Федерации, законам

субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Доходы консолидированного бюджета за 2011-2013 гг.

	2011г.	2012г.	2013г.
Доходы бюджета- Всего	78917,1	78303,4	60158,8
Налоговые и неналоговые доходы	10354,4	11650,6	12658,3
Налог на прибыль организаций	1546,0	665,6	849,5
НДФЛ	5329,8	7128,1	7783,8
Прочие налоговые и неналоговые доходы	3478,6	3856,9	4025
Безвозмездные перечисления из федерального бюджета	68566,0	66652,7	47500,5

Источник: Отчеты Минфина Чеченской Республики об исполнении консолидированного бюджета.

Распределение доходов консолидированного бюджета по удельным весам за 2011-2013гг.

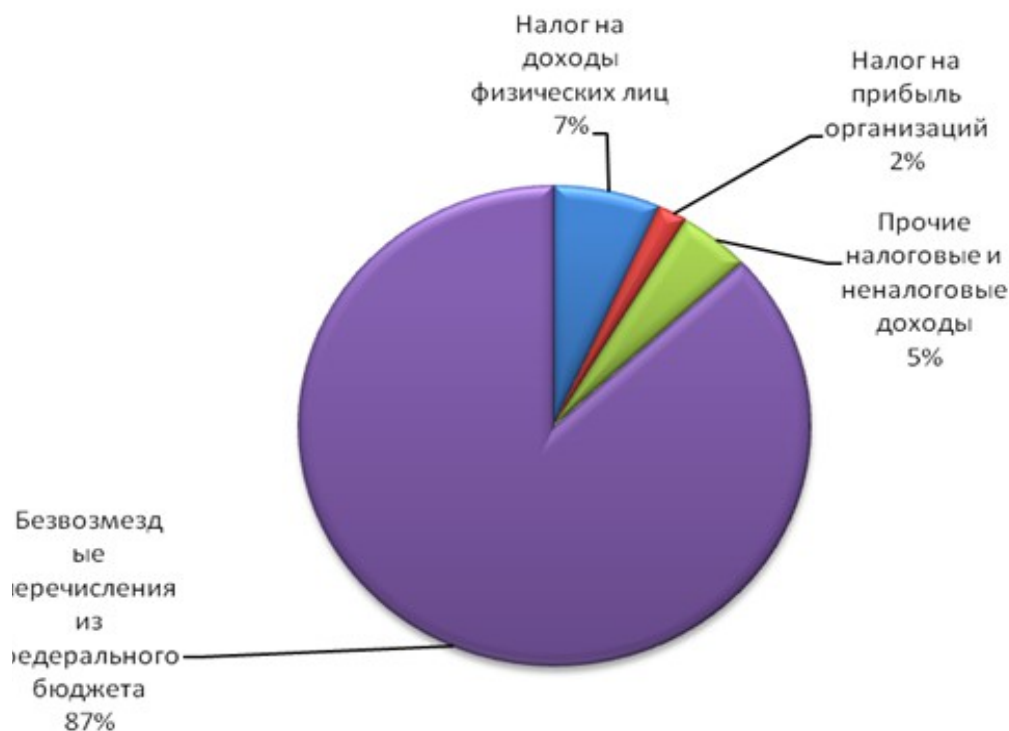


Рис.2

При рассмотрении доходной части консолидированного бюджета республики за период 2011-2013 годы видно, что она резко падает в 2013 году. Рост в предыдущие года был связан с финансированием программных мероприятий ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 - 2012 годы» Спад в 2013 году также будет связан, прежде всего, с окончанием мероприятий последней программы.

Доходы консолидированного бюджета республики на 2013 год составил 60 158,8 млн. рублей, что на 18 144,6 млн. рублей (23,2%) меньше, чем в 2012 году. Сокращение доходов консолидированного бюджета республики в 2013 году произошло из-за сокращения безвозмездных перечислений из федерального бюджета. В 2013 году собственные доходы в доходной части консолидированного бюджета республики составили 12 658,3 млн. рублей, а безвозмездные перечисления из федерального бюджета 47 500,5 млн. рублей. В 2013 году безвозмездные перечисления из федерального бюджета уменьшились по сравнению с 2012 годом на 19 152,2 млн. рублей. Используя такой бюджетный показатель, как коэффициент автономии можно определить как все эти изменения повлияли на самостоятельность бюджета в целом.[1]

Коэффициент автономии(2011г.)= $10354,4/78917,1*100\%=13\%$

Ка(2012г.)= $11650,6/78303,4*100\%=14,9\%$

Ка(2013г.)= $12658,3/60158,8*100\%=21\%$.

Коэффициент соотношения регулирующих и собственных доходов(2011г.)= $68566,0/11650,6*100\%=588\%$

К р.с.(2012г.)= $66652,7/11650,6*100\%=572\%$

К р.с.(2013г.)= $47500,5/12658,3*100\%=375\%$

Опираясь на результаты коэффициентов можно утверждать, что бюджет Чеченской Республики, несмотря на рост собственных доходов, все еще сильно зависит от Федерального бюджета, что выражается в превышении регулирующих доходов над собственными доходами. Доходы консолидированного бюджета республики в последние годы, в основном, формируются за счет 4-х статей, а именно: «безвозмездные перечисления из федерального бюджета», «налог на доходы физических лиц», «акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации» и «налог на прибыль организаций».[2]

Анализ таблицы позволяет сделать следующий вывод: Как уже было сказано, на сокращение доходов повлияло окончание мероприятий по ФЦП «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики. Поэтому проведем разбор налоговых доходов. Увеличение доходов по «налогу на прибыль» организаций означает увеличение налоговой базы, то есть прибыль существующих предприятий стала более высокой, либо предприятий стало больше. Это положительный момент, так как, во-первых, растущая прибыль свидетельствует об отсутствии на данный момент факторов, заставляющих сокращать производство, есть спрос и предложение ориентируется на этот спрос. Во-вторых, что касается численности предприятий, фирм, то увеличение их численности идет на пользу потребителю: в условиях рыночной экономики есть конкуренция и борьба за потребителя- и на пользу государству. Рост доходов по налогу на доходы физических лиц говорит о повышении уровня благосостояния населения. В налоговой системе используется такое понятие, как критическая точка налогообложения. Если, стараясь увеличить поступления в бюджет, переступить за эту точку, как правило, получают обратный результат в виде сокращения налоговой базы, а значит, снижение доходов в бюджет. Но здесь этого не наблюдается. Отсюда следует, что тот недостаток средств, который появился из-за сокращения безвозмездных перечислений из федерального бюджета, можно предполагать о возможности его (недостаток) компенсации за счет роста налоговых и неналоговых доходов. [3]

Список использованных источников

1. Бабашкина А. М. Государственное регулирование национальной экономики / А. М. Бабашкина. – М.: Финансы и статистика, 2003. – 480 с.
2. Козырев В.М. Основы современной экономики: Учебник. – М.: Финансы и статистика, 1999.-382 с. [Стр. 240.]
3. Мальцев В.А. Финансовое право: учебник: для студентов образовательных учреждений среднего профессионального образования / В.А. Мальцев. - 2-е
4. Отчеты МФ ЧР за 2011-2013 гг.

Рыбин В. Н., д.э.н., профессор
Скобелева И.П., д.э.н., профессор
Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации на основе целевых показателей и индикаторов

Государственное регулирование в области страхования предполагает использование целого арсенала специфических методов, предполагающих контроль за соблюдением действующих и разработку новых нормативно-законодательных актов и предложений по совершенствованию действующей системы страхования, правил лицензирования, формирования уставного капитала, обеспечение устойчивости страховых организаций. При этом возникает сложная проблема интегрированной оценки эффективности развития отрасли и разработки направлений регулирования, Целевой принцип регулирования является в системе регулирования определяющим.

Главная цель государственного регулирования страховой деятельности заключается в эффективном развитии форм и методов страхования в Российской Федерации. Эта общая цель должна быть выражена в целевых показателях и индикаторах и в связи с этим требуется выделение подцелей главной цели и разработка соответствующих показателей.

Если опираться на разработанную государственную программу «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра», то в ней предусматривается до 2020 г. реализация трех подцелей и ответствующих целевых параметров.

Первая подцель главной цели – *рост объема страховой деятельности.*

Существенно, что увеличение доли страховых премий в ВВП обеспечивает устойчивость экономической системы.

Вторая подцель – доля страховых премий в ВВП. Этот показатель за 1996-2012 гг. практически не изменился, составив 1,29%. При этом с 2001 г. наблюдается его снижение с 2,89% до 1,29%. Если сравнить приведенные данные с другими странами, то данный показатель в 5,4 раза меньше, чем в Германии и 9,1 раза меньше, чем в Великобритании. Следовательно, можно констатировать не только отставание России в этой финансовой сфере от развитых стран, но и ухудшение этого показателя во времени. Данные показатели свидетельствуют также о недостаточной эффективности системы государственного регулирования страховой деятельности.

Третья подцель регулирования страховой деятельности – премия на душу населения. Если сравнить рассмотренные три целевых показателя, то можно сделать вывод о том, что

все они практически ориентируются на рост одного из них – объема страховой премии. Поэтому целесообразно оставить только один из них в составе основных – *долю страховых премий в ВВП*.

В разработанной государственной программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» предусматривается до 2020 г. резкое увеличение важнейших показателей эффективности страховой деятельности Российской Федерации. Доля премии в ВВП должна достигнуть уровня Германии. Решение этой сложной проблемы требует разработки комплекса предложений по коренному изменению действующей системы регулирования страховой деятельности с целью перехода отечественного страхования на мировой уровень развития. Это особенно важно в связи со вступлением России в ВТО, усилением в будущем международной конкуренции в сфере страхования.

Следует обратить внимание, что в составе показателей не учитывается объем капитала, не отражаются затраты, производимые в данной сфере, на основе которых обеспечивается результат в форме страховых премий и выплат. То есть практически отсутствует показатель доходности, интегрирующий влияние всех факторов, обеспечивающих эффективное развитие сферы страхования. При этом следует ориентироваться, как нам представляется, на оценку эффективности собственного капитала, определяющего обобщающую цель развития страховых компаний на основе роста стоимости. В связи с этим предлагается использовать следующий *показатель доходности*, как целевой параметр:

$$Д = (П - В - РВД) / Кс (1) ,$$

где: Д – доходность страховой деятельности;

П – объем страховой премии;

В – сумма выплат;

РВД – расходы на ведение дела;

Кс – собственный капитал.

Достижение в программе приведенных параметров возможно только путем существенных структурных изменений системного характера, определяющих темпы развития данной финансовой сферы. Поэтому в первую очередь необходимо реализовать предложения *по совершенствованию структуры страховой деятельности в Российской Федерации с точки зрения форм собственности, организационно- правовых форм страховых организаций*.

Многие российские страховые компании занимаются одновременно как государственным, так и коммерческим страхованием. Казалось бы это повышает их устойчивость и надежность. Однако смешение бюджетных и частных финансовых потоков усложняют их деятельность, создавая условия для криминализации финансовых связей. В табл.1 представлено качественное различие управления в государственных, коммерческих и комплексных страховых компаниях. В смешанных компаниях возможен конфликт целей и интересов собственников, возникают сложности при обосновании методов оценки эффективности инвестиций, возникают проблемы обоснования источников привлеченного и уставного капиталов, задачи регулирования являются размытыми, а степень зарегулированности становится неопределенной. В связи с этим нам представляется необходимым разделить

Таблица 1

Принципиальные различия в управлении страховыми компаниями, осуществляющими государственное и коммерческое страхование

Виды страховых компаний	Государственные компании	Коммерческие компании	Смешанные компании
Цели функционирования	Цели определяются государством	В качестве цели может выступать рост прибыли, или увеличение стоимости	Невозможно поставить единую цель, возможен конфликт целей
Возможность оценки эффективности инвестиций	Методы оценки эффективности устанавливаются государством	Оценка влияния на рост стоимости страховой компании	Нет единых обоснованных методов оценки эффективности
Источники формирования привлеченного капитала	Страховые взносы за счет государственных средств	Частные взносы страхователей	Неопределенные источники
Источники формирования уставного капитала страховых компаний	Нет ограничений	Определяются финансовыми возможностями собственника и требованиями к минимальному размеру уставного капитала	Определяются требованиями минимальному размеру уставного капитала
Уровень регулирования страховой компании	Высокая зарегулированность	Средний уровень зарегулированности	Уровень зарегулированности выше среднего является неопределенным
Основные задачи регулирования и контроля	Формулируются государственными органами (Министерством Обороны, МЧС и др.)	Определяются действующими нормативно-законодательными актами	Задачи регулирования оказываются неопределенными размытыми

финансовые потоки и *создавать в перспективе специализированные государственные и коммерческие компании.*

Стоит, конечно, обратить внимание на необходимость решения комплексных задач, реализация которых объективно требует объединения при страховании ресурсов публичного и частного партнеров. В этом случае следует ориентироваться на принципы государственно-частного партнерства, содержащиеся в проекте Федерального закона «О государственно-частном партнерстве», предполагающие свободу заключения соглашений, применение конкурентных процедур при заключении договоров сострахования, постановки и реализации конкретных целей, добросовестности исполнения обязательств, открытости и прозрачности отношений, справедливого распределения рисков. Таким образом, взаимосвязи между работой государственных и коммерческих страховых компаний в этом случае должны регулироваться специальным законом «О государственно-частном партнерстве».

Структурная перестройка в Российской Федерации должна коснуться долгосрочных видов страхования. Страхование жизни составило по объему премий в 2012г. всего 7%. В

результате российская экономика лишается значительных капиталов для ускоренного развития. В программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» предусматривается, правда, создание системы гарантий, обеспечивающих заинтересованность в долгосрочных видах страхования. Однако, реализация таких мер возможна только в случае *формирования специализированных страховых компаний*, как это делается в развитых странах.

Одной из самых актуальных проблем развития российского страхового рынка является его сверхконцентрация и неразвитость конкуренции. Так, в первом квартале 2013 года рыночная доля 10 крупнейших страховщиков составила 59,7%. Число страховых организаций постоянно уменьшается, поскольку закономерно увеличиваются требования к их минимальному уставному капиталу и в результате ослабляется конкуренция на страховом рынке. Эта негативная тенденция должна компенсироваться ускоренным развитием малых форм страхования, а именно, развитием обществ взаимного страхования. Реализация данного направления должен был способствовать принятый закон «О взаимном страховании». Между тем в едином государственном реестре субъектов страхового дела на 31 марта 2012 г. было зарегистрировано 549 страховых организаций и только 7 обществ взаимного страхования. Представленные данные свидетельствует о том, что закон «О взаимном страховании» не работает и должен быть полностью переработан. Он должен распространяться на подавляющее большинство видов страхования, ОВС должны иметь разнообразные льготы, в том числе по налогообложению и учету, принятые для малых предприятий. Как показывает мировой опыт, развитие ОВС усиливает конкуренцию, снижает тарифы, повышает спрос. Объем премии в стране за счет только этого фактора может повыситься в ближайшие годы в 1,5 раза.

Решение проблем развития страховой деятельности должно осуществляться с ориентиром на прогрессивную систему управления, построенную на реализации функций учета, анализа, прогнозирования, контроля и регулирования страховых организаций. Государственное регулирование распространяется на все перечисленные функции и должно создавать условия для обеспечения реализации основных целей функционирования страховых компаний.

Если исходить из применения в теории и практике развитых стран передовой на данный момент стоимостной концепции управления страховым бизнесом, то представляется, что и прогрессивная система государственного регулирования страховой деятельности должна способствовать повышению стоимости российских страховых организаций. Наиболее ценным в данной теории является выделение четырех направлений повышения стоимости – финансовая составляющая, клиентская составляющая, составляющая внутренних бизнес-процессов, обучение и развитие. Это дает возможность и в государственном регулировании выделить основные направления, обеспечивающие повышение эффективности страхового бизнеса, обосновать комплекс ключевых параметров государственного регулирования эффективности. При этом ясно, что методы регулирования, показатели эффективности по направлениям должны быть особенными, отражая специфические цели, проблемы и задачи государственного регулирования страховой сферы в стране.

Принципиально важно, что в рассмотренном выше целевом показателе доходности можно выделить целевые параметры, определяющие направления развития и регулирования страховой деятельности. Преобразуем формулу (1) следующим образом:

$$Д = (П/П - В/П - РВД/П) / Кс/П = (1 - УВ - ДРВД) / КЕ \quad (2),$$

где: УВ – уровень выплат;

ДРВД – удельный вес расходов на ведение дела в страховой премии;

КЕ - капиталаемкость премии.

Представленные параметры уровня выплат, удельного веса расходов на ведение дела в страховой премии, капиталоемкость премии должны служить базой для эффективного государственного регулирования по отдельным направлениям.

Первое направление государственного регулирования страховой деятельности – *финансы*. Показатель рентабельности собственного капитала – целевой параметр регулирования. Он отражает рентабельность и страховой и инвестиционной деятельности. По информации « Эксперта РА» по 96 страховым компаниям за 2012 год рентабельность собственных средств составила по МФСО -5,2%, а по РСБУ-8,9%. Поскольку в 2012 г. инфляция составила 6,6 %, депозиты банков превышали 10%, то можно сделать вывод о том, что собственники страховых компаний получили доход, который по международным стандартам в среднем не может компенсировать даже потери от инфляции. Следовательно, решение вопросов повышения рентабельности страховой деятельности стоит очень остро.

Клиентская база страховой деятельности представлена страхователями и важнейшим показателем, характеризующим состояние и эффективность государственного регулирования в области отношений страховщиков и страхователей, выступает целевой параметр - уровень выплат . Уровень выплат в Российской Федерации значительно ниже, чем в СССР и при этом он резко снизился с 71% в 1996 г. до 46 % в 2012 г (см.табл.2). В то же время этот показатель в целом существенно ниже, чем в развитых странах. В 2011г. в Германии уровень выплат составлял почти 80%, а в Великобритании – 65%. Следовательно, решение проблемы создания предпосылок в процессе государственного регулирования, обеспечивающих повышение уровня выплат, актуально для российских страховых компаний. Методы регулирования здесь могут применяться различные. Например, это может касаться организации контроля расходов на выплаты и размера

Структура страховых рынков и уровень выплат в СССР в 1990г. и России

Вид страхования	Доля от общей суммы страховых премий		Уровень вы	
	СССР, 1990 г.	РФ, 2012 г.	СССР, 1990 г.	РФ, 20
Страхование жизни	53,3%	6,7%	77,2%	25
Страхование от несчастных случаев	1,3%	9,1%	82,3%	14
Добровольное медицинское страхование	-	13,4%	-	75
Страхование автокаско	1,8%	46,1%	81,8%	64
Страхование грузов	-	2,7%	-	15
Сельскохозяйственное страхование – всего	36,4%	1,6%	88,8%	58
Сельскохозяйственное страхование с господдержкой	-	1,4%	-	46
Страхование имущества юридических лиц	0,8%	13,0%	75,3%	33
Страхование имущества физических лиц - обязательное	2,4%	-	71,5%	-
Страхование имущества физических лиц - добровольное	2,2%	3,2%	57,4%	19
Страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков товаров, работ	-	0,3%	-	79
Страхование гражданской ответственности за причинение вреда третьим лицам	-	1,6%	-	89
Страхование гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору	-	0,1%	-	38
Страхование предпринимательских рисков	-	0,8%	-	15
Страхование финансовых рисков	-	1,7%	-	99
Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)	-	15,0%	-	53
Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта (ОСОПО)	-	1,1%	-	29
По всем видам страхования	100%	100%	80,0%	46

премий по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО), возможна унификация расходов на возмещение убытков, снижение расходов на ведение дела и прибыли. Можно также установить ограничительные максимальные региональные тарифы по этому виду страхования.

Третье направление регулирования – государственное регулирование *внутренних бизнес-процессов*. Здесь также можно выделить в качестве целевого основного параметра эффективности – *долю расходов на ведение дела в страховой премии (ДРВД)*. В этом показателе находит отражение производительность труда работников страховых компаний, уровень их оплаты, рациональность организации работы. В теории считается, что доля РВД в премиях должна составлять 20-30%. Фактически по российским страховым компаниям она нередко превышает 50%. В то же время в Германии, как видно из табл.3, в 2011 г. данный показатель составил в среднем 18,5 %, а доля прибыли - всего 2,1%. В связи с этим неудивительно, что поскольку страховые тарифы в Германии и других развитых странах невысокие, то они создают материальную основу для высокого спроса на страховые услуги.

Четвертое направление государственного регулирования страховой деятельности – *обучение и развитие*. Кстати говоря, в государственной программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» вообще не говорится о таком принципиально важном факторе для развития страхования, как обучение.

Регулирование в направлении развития страховой деятельности должно предусматривать применение принципиально новых оригинальных методов, методик и их распространение в страховой сфере. Это может быть использование концепции стоимостного страхового менеджмента, применения новых методов страхования в обязательном медицинском страховании и т.д.

таблица 3

Доля расходов на ведение дела и прибыли (убытка) в страховых премиях в страховом, чем страхование жизни, в Германии в 2011 г., %

Вид (отрасль) страхования	Доля расходов на ведение дела в страховых премиях, %	Доля прибыли (убытка) в страховых премиях, %
Страхование недвижимости физических лиц (Verbundene Wohngebäudeversicherung)	25,3	
Страхование домашнего имущества (Verbundene Hausratversicherung)	32,4	
Страхование имущества юридических лиц (Nicht-Private Sachversicherung: Sach Industrie / Gewerbe / Landwirtschaft)	21,4	
Страхование технических рисков (Technische Versicherungen)	18,1	
Морское и авиационное страхование, страхование грузов (Transport- und Luftfahrtversicherung)	30,9	
Гарантийное и кредитное страхование (Kredit-, Kautions-, Vertrauensschadenversicherung)	19,8	
Страхование общегражданской ответственности (Allgemeine Haftpflichtversicherung)	24	
Страхование автогражданской ответственности (Kfz-Haftpflichtversicherung)	4,9	
Страхование автокаско (полное – Fahrzeugvollversicherung)	14	
Страхование автокаско (частичное – Fahrzeugteilversicherung)	23,7	
Страхование от несчастных случаев (Private Unfallversicherung)	19,4	
Страхование юридических расходов (Rechtsschutzversicherung)	27,1	
В целом по отрасли	18,5	

Остановимся более подробно на обязательном медицинском страховании. В 2012 г. в системе страхования (кроме ОМС) было собрано 812, 5 млрд. премии и в этом же году на реализацию программ ОМС Федеральным фондом обязательного медицинского страхования было направлено 641 млрд. руб. На 2013 г. планировалось увеличить объем этих средств до 985 млрд. руб., то есть в 1,5 раза. Следовательно, на этот вид страхования в России приходится почти половина собираемых страховых премий. Между тем действующая страховая система не решает финансовые проблемы здравоохранения, поскольку основное финансирование системы здравоохранения (в 2011г. 62%) приходится на бюджетный канал. В государственной программе «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» обязательное медицинское страхование вообще не рассматривается отдельно как объект регулирования.

В страховании ОМС центральное место занимает страховой договор. Между тем в медицинском страховом полисе отсутствует главная информация - сумма страховой премии. В результате нельзя осуществить обоснованные финансовые расчеты в системе. На рис.1 представлена укрупненная блок-схема движения финансовых ресурсов и информационных связей в действующей системе организации обязательного медицинского страхования в Российской Федерации. Из нее следует, что источники финансирования для работающего и неработающего населения разделены. Региональные бюджеты должны финансировать

стоимость оказываемых медицинских услуг для неработающего населения. Представляется, что объем и качество оказываемых государством социальных услуг не должно зависеть от того, работает человек, или не работает. Кроме того, задача финансирования медицинских услуг через региональные бюджеты не может быть успешно решена в существующих условиях, поскольку из 83 российских бюджетов только 10 не являются дотационными. Не ясно также каким образом в действующей системе реализуется страховой принцип, в соответствии с которым происходит аккумулирование денежных средств от всего населения и распределение их между заболевшими. Как видно из блок-схемы, средства перечисляются в страховые компании через территориальный фонд обязательного медицинского страхования. Подушевые нормативы по территориям различались в 2011г. из-за разной бюджетной обеспеченности от 15,4 тыс. руб. в Москве до 4,2 тыс. руб. в Республике Дагестан. В связи с этим предлагается коренным образом изменить систему ОМС.

Новая система представлена в виде блок-схемы на рис.2. Принципиальная особенность предлагаемой модели финансирования заключается в том, что она ориентируется на располагаемые экономикой финансовые ресурсы и сбалансированные расходы на медицинские услуги населению. Каждый житель страны получает именной годовой медицинский сертификат, чтобы его нельзя было ни перепродать, ни перекупить. Кроме того, в нем зафиксированы средние затраты, размер которых соответствует медицинским расходам на владельца сертификата с учетом пола, возраста и региона. Тем более, что половозрастные коэффициенты известны и используются в практике. Такой подход к определению цены сертификата обеспечивает его одинаковую доходность для однородной группы жителей в регионе.

Вместе с тем, цены сертификата, их суммарный объем должны соответствовать запланированным суммам на ОМС, выделяемым в федеральном бюджете. В результате обеспечивается прозрачность и сбалансированность в распределении бюджетных средств. Сертификат здесь выполняет функцию денег.

Владелец сертификата выбирает медицинскую страховую компанию и заключает с ней договор, обменивая сертификат на страховой полис. При этом возникает конкуренция между страховыми компаниями за клиента, поскольку страховые компании обменивают сертификаты в государственном банке, в качестве которого может, к примеру, выступать Сбербанк. Далее страховая компания работает со страхователями как и при добровольном медицинском страховании.

В предлагаемой системе организации производятся отчисления в федеральный бюджет, а территориальный фонд обязательного медицинского страхования ликвидируется, как лишнее звено в управлении. При этом сохраняется федеральный фонд обязательного медицинского страхования, на основе которого решаются проблемы лечения редких, сложных и заразных болезней, вопросы прикладных научных исследований и т.д.

Возможно, конечно, использование и других моделей функционирования ОМС. Однако их применение допустимо только после экспериментального применения в отдельных регионах, чтобы не проводить испытания на всем населении страны.

Организационная структура страхового надзора, ориентирующаяся на реализацию страховых целевых параметров, должна соответствовать разработанной модели государственного регулирования и включать кроме центрального управления - управление по финансовой деятельности, управление клиентской базой, управление по совершенствованию бизнес-процессами, управление по обучению и развитию страховой деятельности. Только в этих условиях возможна реализация принятой государственной программы «Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра» в сфере страхования.

Структура органов надзора страховой деятельности должна ориентироваться на реализацию целевых показателей и параметров, представленных в данной работе. В этом случае бюджетные расходы на регулирование будут ориентироваться на достижение эффективных результатов.

Таким образом, формирование системы государственного регулирования страховой деятельности с ориентацией на повышение показателей и параметров эффективности позволит успешно решить основные проблемы развития данной финансовой сферы.

Гасанов Н.Г., к.э.н.,
доцент ЮФУ в г. Кизляре РД

Аграрный сектор экономики Чеченской Республики: проблемы и пути их решения

Сельскохозяйственное производство является важнейшим сектором экономики Чеченской Республики не только по причине наличия в республике благоприятных агроклиматических ресурсов, но и в виду высокой концентрации на территории республики сельского населения (65% населения республики проживает в сельской местности, в то время как среднероссийский уровень равен 27%). На сегодняшний день Чеченская республика является одним из самых сельских регионов Российской Федерации. Доля аграрного сектора экономики в валовом региональном продукте составляет 16,5%, доля работников занятых в данном секторе, - 14,8%. В 2010 году объем производства сельскохозяйственной продукции составил 10710,3 млн. руб., в том числе продукция растениеводства-2280,7 млн. руб. (21,3%), животноводства-8429,6 млн. руб. (78,7%).

В результате оказанной поддержки АПК, за последние годы был достигнут рост основных производственных показателей сельскохозяйственного производства. Валовая продукция сельского хозяйства в республике 2010 году по сравнению с 2004 годом выросла в 2,8 раза, и среднегодовой темп прироста составил за данный период 40%. Однако, несмотря на предпринимаемые государством меры по поддержке сельхозтоваропроизводителей (субсидирование отдельных отраслей, субсидирование кредитных ставок, поддержка лизинговой деятельности, введение системы страхования урожая сельскохозяйственных культур) и имеющуюся положительную динамику производства, следует отметить, что аграрный сектор экономики республики, как и в целом по Российской Федерации, по - прежнему остается (находится) в кризисном состоянии, которое приобрело затяжной характер. Приведем примеры. Удельный вес убыточных сельскохозяйственных предприятий в 2010 году составлял по республике 74,8%, и вырос по сравнению с 2005 годом на 10,5 %, т.е. из 184 предприятий 138 завершили 2010 год с убытками, лишь 50 с прибылями, в 2005 году таких предприятий было 118 и за шесть лет их число увеличилось на 20 предприятий. Рентабельность товарной сельскохозяйственной продукции по итогам 2010 года составляла (-24,1%). Кредиторская задолженность по сельскохозяйственным предприятиям республики на конец 2010 года составляла 1225,9 млн. руб., в том числе просроченная - 992,6 млн. руб., и она из года в год растет, на конец 2007 года сумма кредиторской задолженности составляла 995,3 млн. руб., в том числе просроченная - 922,4 млн. руб., т. е. за три года выросла на 230,6 млн. руб. или же на 23,2%.

Наметившиеся в последние годы темпы восстановления объема валовой продукции несопоставимы с произошедшим их спадом. Если принять объем сельскохозяйственной продукции, производившейся во всех категориях хозяйств республики в 1940 году (довоенный период), за 100%, то уже 1993 году он составил всего 6,9%, а в 2010 году-30%. При этом, если же по сравнению с «до перестроечным» 1990 годом объем личных подсобных хозяйств снизился незначительно, то в общественном секторе он сократился в 50 раз. Но в отличие от промышленности, основной удар по сельскохозяйственному производству республики был нанесен не столько военными действиями, сколько не обдуманно,

уродливыми, а порой даже губительными реформами, проведенными в аграрном секторе экономики в 90-х годах двадцатого столетия Правительством Российской Федерации.

Вместо постепенного и глубоко обдуманного создания нового экономического механизма хозяйствования, в республике была в авральном порядке разрушена агропромышленная система, ликвидированы традиционные отрасли сельскохозяйственного производства (такие как овцеводство, крупное рогатое скотоводство), сломан сложившийся уклад деревенской жизни, разгосударствление собственности, приватизация, дробление крупных экономически крепких сельскохозяйственных предприятий, передел земли – все это больше походило на разбазаривание и разграбление, на раскулачивание 20-х годов. Экономические реформы (если можно их назвать реформами), начатые в 1991-1996 годах и затронувшие реорганизацию форм собственности, а также военные действия фактически привели агропромышленный комплекс республики к полному развалу. Формирование многоукладного рыночного аграрного сектора экономики, в основном, в виде крестьянских (фермерских) хозяйств происходило за счет разрушения колхозов и совхозов, в условиях полного прекращения государственной поддержки и регулирования агропромышленного комплекса под ценовым и финансовым давлением коммерческих структур.

Чтобы предотвратить кризисы, буржуазные правительства встраивают в свою экономику плановые начала, вмешиваются в процессы экономического развития, совершенствуют правила «экономической игры», увеличивают регулируемую роль государства, оказывают этой отрасли огромную финансовую помощь. Небезынтересно вспомнить, что в 1929-1933 годах американское сельское хозяйство оказалось в тяжелом кризисе. Большую часть фермеров тогда была должниками. Несостоятельные вынуждены были отдавать свои фермы кредиторам. Начались массовые фермерские волнения. В этой ситуации тогдашний президент США Рузвельт вводит мораторий на фермерскую задолженность, конгресс утверждает аграрную программу, принимает закон о рефинансировании фермерской задолженности, устраняется неэквивалентность обмена. Все это преобразило сельское хозяйство США, превратив его в мирового лидера. И сегодня государства стран с развитой рыночной экономикой по – прежнему активно вмешиваются во все сферы аграрной политики. Государственные инвестиции в сельское хозяйство США достигли в последние годы 70 млрд. долл., а доля государственных вложений в совокупный валовой продукт сельского хозяйства в странах ЕС превысила 45%. Доля расходов на сельское хозяйство в консолидированном бюджете России за последние три года не превышает 2,5-2,7%, удельный вес расходов на сельское хозяйство в ВВП составляет 0,6-1,0%, а удельный вес расходов на сельское хозяйство в ВПСХ составляет 10%. По Чеченской Республике в 2010 году эти показатели, хотя выше чем по России, но крайне далеки от оптимальных и составляют 3,3%, 3,2% и 20% соответственно. В России инвестиции в основной капитал на развитие сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах) в 2010 году составляли 182, 9 млрд. руб., что составляет 2,9% от общего объема инвестиций. По Чеченской Республике эти показатели за 2010 год составляли 551,3 млн. руб. и 1,4% соответственно. Субсидии в странах Европейского Союза достигли 45-50% стоимости произведенной фермерами товарной продукции; в Японии и Финляндии субсидии составили 70% товарной продукции, в России - только 3,5-5,0%, в Чеченской Республике -3%. В результате ухода государства от ответственности за экономику в аграрном секторе и создались неблагоприятные макроэкономические условия, и произошел обвал эквивалентных отношений между сельским хозяйством и другими отраслями экономики страны, что лишило основную массу сельскохозяйственных товаропроизводителей ресурсов не только для расширенного, но и для простого воспроизводства.

Спад инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве вызван, прежде всего, сложившейся неэквивалентностью в товарообмене сельского хозяйства с ресурсообеспечивающими отраслями и, как следствие, неплатежеспособность сельскохозяйственных товаропроизводителей. Нельзя считать нормальным, когда цены на промышленную продукцию и услуги, реализованные сельскому хозяйству республики за

последние 20 лет (1991-2010 гг.), увеличились в 200-300 раз, а цены на реализованную сельскохозяйственную продукцию – только в 40-50 раз, т.е. цены на промышленную продукцию и услуги росли с 5-6-кратным опережением. Если в 1990 году для покупки зерноуборочного комбайна СК-5М «Нива» достаточно было продать 55 т. зерна, то в 2010 г. требовалось уже 300 т. Стоимость 1 т. автомобильного бензина в 1990 г. была эквивалентна стоимости 0,75 т. зерна, в 2010 г.- уже 5,5 т., дизельного топлива – соответственно 0,5 и 3,5 т.

Такое соотношение цен сделало производство многих видов продукции сельского хозяйства нерентабельным и лишило сельскохозяйственные предприятия республики возможностей дальнейшего развития. В десятки раз сократились объемы государственной поддержки сельского хозяйства из бюджетов всех уровней, в результате чего большинство сельскохозяйственных предприятий оказалось без собственных оборотных средств, с арестованными счетами, изношенной до предела техникой, громадной задолженностью бюджетам, различным государственным внебюджетным фондам, поставщикам энергетических и других материально-технических ресурсов.

Из-за крайне неудовлетворительного финансового состояния в сельскохозяйственном производстве не используются тысячи гектаров пашни; продолжается сокращение площади мелиорированных земель; крайне низким остается уровень применения минеральных удобрений, химических средств защиты растений. Сокращается машинно-тракторный парк; имеющаяся в хозяйствах техника катастрофически стареет.

Из 295,1 тысяч гектаров обрабатываемой пашни в республике, под посевами сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств занята в 2010 году только 189,0 тыс. га, т.е. 61,5%. До военных событий в Чеченской Республике было 144,5 тыс. га орошаемых земель (пашни) или 48,9% от общей обрабатываемой пашни, к 2010 году их стало 35,5 тыс. га, и то условно орошаемых. При норме внесения минеральных удобрений 100-120 кг (в пересчете на 100% питательных веществ), фактически за последние 7 лет в среднем (2004-2010 гг.) внесено всего 6,5 кг.

В 2010 году по сравнению 2004 годом в республике тракторный парк сократился в 2,3 раза, зерноуборочных комбайнов – в 2раза, кормоуборочных в 2,5 раза, прицепных орудий (плугов, культиваторов и сеялок) – 1,5-2 раза. За этот период значительно возросла нагрузка пашни на 1 трактор с 81 га в 2004 году до 160 га – в 2010 году, то есть почти в 2 раза при нормативной нагрузке 77 га. В то же время в США нагрузка на 1 трактор составляет 37 га, в Великобритании – 17 га, во Франции – 16 га, в ФРГ – 11,5 га. По этой причине ежегодно по республике остается необработанной более 100 тыс. га пашни. На 1 зерноуборочный комбайн в 2004 году приходилось 126 га зерновых культур, а в 2010 году – 193 га, или 1,5 раза больше, а в США соответственно -50 га, в Великобритании 77 га, во Франции – 50 га и в ФРГ – 53 га. Износ наиболее активной части основных средств (машин, оборудования и транспортных средств) в сельском хозяйстве республики составляет более 85%. За годы реформ практически произошла декапитализация и деиндустриализация сельскохозяйственного производства, что привело к разрушению материально – технической базы сельского хозяйства. Удельный вес сельского хозяйства в общей стоимости основных фондов во всех отраслях экономики республики только за семь лет снизился с 9,3% в 2004 году до 4,8% в 2010 году, или почти в 2 раза.

Надежды первой волны реформаторов и некоторых ученых-аграрников поднять сельское хозяйство только путем замены крупных предприятий миллионами фермерских (крестьянских) хозяйств тоже не оправдались. Так, в среднем за 2009-2011 годы в структуре продукции сельского хозяйства удельный вес КФХ по Российской Федерации составляет всего лишь 7,8%, сельскохозяйственные организации – почти 46% и хозяйства населения – 46,2%., по Чеченской республике эти показатели составляют 4,5%, 9,7% и 85,8% соответственно.

Рост удельного веса ЛПХ - это следствие, в первую очередь, снижения объемов производства в сельскохозяйственных коллективных хозяйствах (бывших колхозах и совхозах, а нынешних ГУПах), перехода на оценку продукции по фактическим действующим

ценам и достаточно условной системы учета, определяемой методикой досчета валовой продукции при отсутствии ее сплошного статистического учета. Как известно, объем производства сельскохозяйственной продукции в ЛПХ определяется на базе выборочных обследований хозяйств населения и их экстраполяции на всю численность.

Как бы там ни было, ЛПХ конечно вносят существенный вклад в продовольственное обеспечение страны, выступают в качестве основного, а не редко единственного способа приложения труда, главного источника дохода для большинства крестьян на нынешнем этапе развития.

Но радовать этому процессу не следует, потому что по сути это полный провал реформирования сельского хозяйства и аграрной политики. Сельское хозяйство становится мелкотоварным и менее конкурентоспособным. Все большую часть продукции получаем с использованием ручного труда, примитивных технологий, минимальной механизации.

Мировой опыт агробизнеса подтверждает, что в рыночной сельской экономике эффективными производителями являются крупные предприятия, которые имеют солидную материально-техническую базу, применяют прогрессивные технологии производства и научные методы управления с учетом конъюнктуры рынка, предприятия располагают компетентным персоналом, заинтересованным в достижении высоких показателей деятельности.

В условиях научно-технического прогресса мелкие фермерские хозяйства не перспективны, они разоряются, количество их неуклонно сокращается, не выдерживая конкуренции с крупными предприятиями. В США количество фермеров в сравнении с 1934 годом сократилось к настоящему времени в 10 раз, несмотря на серьезную поддержку со стороны государства. Теперь 700 тысяч крупных фирм производят основную массу сельскохозяйственной продукции, значительная часть которой идет на экспорт. Собственные земли у этих фирм составляют менее половины обрабатываемых угодий, а арендованные у мелких фермеров – более половины земельной площади. Признавая многоукладность аграрной экономики, всех форм хозяйствования на земле, следует подчеркнуть, что Россия должна развиваться преимущественно на основе крупного товарного производства. Преимущества крупных предприятий не только в более эффективном использовании техники, трудовых и земельных ресурсов, но и в оптимальном сочетании и концентрации отраслей, высокой товарности, конкурентоспособности и производительности труда.

Следует полагать, что с развитием крупных предприятий, с ростом доходов крестьян за счет оплаты их труда, доля ЛПХ в валовой продукции сельского хозяйства сократится до разумных пределов. Процесс этот, конечно, займет многие годы. Так что, пока они будут оставаться подспорьем в создании продовольственного фонда страны, а потому государство должно оказать им всемерную помощь.

Проблемы и недостатки, существующие в аграрном секторе экономики Чеченской Республики сегодня, в целом, идентичны для всех регионов СКФО. Единственным значимым отличием развития ЧР от развития других регионов СКФО стало то, что кризис в аграрном секторе экономики, как и в других сферах социально-экономического развития республики, здесь вылился в вооруженный конфликт, во много раз усугубивший негативные явления. Поэтому вышеобозначенное кризисное состояние аграрного сектора экономики характерно в равной степени всем регионам Северо-кавказского федерального округа.

Литература

1. СКФО. Потенциал развития юга России: проблемы и перспективы роста. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. Кизляр. 2012.
2. Чеченская Республика в цифрах. Краткий статистический сборник. Чеченстат. Грозный. 2011.
3. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. М. 2004. № 11.

4. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. М. 2003. № 7.
5. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. М. 2003. № 11.
6. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. М. 2006. № 6.
7. Ж. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. М. 2006. № 12.
8. Статистика социально-экономического развития Чеченской Республики за 2000-2006 гг. (анализ статистических данных). Грозный. 2009.

Коваль А.В.,

*ст.преподаватель кафедры финансов
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Использование инноваций как фактора повышения конкурентоспособности компании

Для современного этапа развития мировой экономики и экономики России характерно усиление конкуренции и все большее возрастание влияния инновационной деятельности на темпы экономического роста. Продукты интеллектуального труда на мировом рынке как правило имеют более высокую стоимость, чем другие виды продукции.

Рыночная конъюнктура определяет и создает условия для широкого использования нововведений, усиливает инновационную активность. Это связано, прежде всего, с ужесточением конкуренции как на внешних, так и на внутренних рынках.

Хозяйствующие субъекты вынуждены искать новые формы организации своего производства для того, чтобы получить устойчивые конкурентные преимущества. Активное внедрение и применение инновационных технологий производства является существенным фактором, способным повысить конкурентоспособность бизнеса. Что в свою очередь, способствует становлению научно-технической, производственной, финансовой и социальной деятельности в условиях новой среды.[1]

Однако у крупных российских предприятий спрос на инновации относительно невелик. Исходя из данных ежегодного доклада Ассоциации менеджеров России «Инновационное развитие», инновационно активными компаниями можно назвать всего 10-12% из общего числа.

Эта ситуация вызвана тем, что большинство предприятий замкнулись на своих региональных рынках (около 30%) или же работают на очень узких, «нишевых» рынках (около 20%), которые не представляют интереса для глобальных конкурентов. Данные опроса менеджеров средних и крупных отечественных промышленных предприятий, проведенного Высшей школой экономики и Всемирным банком, свидетельствуют о том, что около 40% компаний не конкурируют не только с зарубежными, но и даже с российскими компаниями. . [2]

Рассматривая инновации в качестве фактора повышения конкурентоспособности, особое внимание уделяют конечному результату инновационной деятельности, получившему реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, который в дальнейшем используется для реализации в практической деятельности. «Высшим пилотажем» внедрения инновационных разработок на рынке является их коммерциализация, когда они начинают давать ощутимый экономический эффект.

Инновации, оказывающие влияние на конкурентоспособность предприятий, можно классифицировать по следующим признакам:

- по характеру отношений различают социально-экономические, организационные, технологические инновации;
- по сфере распространения: управленческие, производственные, технические, социальные инновации;
- по предметно-содержательной структуре можно выделить продуктовые, процессные и аллокационные инновации. [1]

Эта классификация определяет основные направления воздействия инноваций на конкурентоспособность.

Социально-экономические инновации оказывают существенное влияние и способствуют оптимизации использования ресурсов. Что касается, например, использования финансовых ресурсов, то применять инновации можно с целью повышения сравнительных и конкурентных преимуществ; организационных ресурсов для использования эффекта масштаба. Эти мероприятия позволят снизить издержки производства в долгосрочном периоде. Оптимизация технологических ресурсов целесообразна, чтобы реализовывать мероприятия по ресурсо- и энергосбережению, что позволит снижать затраты при производстве и повышать качество продукции.

Управленческие инновации, прежде всего это новые знания, которые воплощены, например, в новых технологиях управления, новых административно-организационных процессах. Такие инновации используются в осуществлении творческой деятельности, направленной на разработку, создание новых управленческих методов и форм. Это способствует переустройству управленческой системы, способствует росту прибыли, и как следствие, укрепляет конкурентоспособность компании. Реализация технических инноваций связана с использованием современной техники, что позволяет существенно снижать издержки. Социальные инновации предполагают улучшение условий труда, проведение командообразующих тренингов и других мероприятий, способных повысить мотивацию сотрудников, что в свою очередь, повышает сравнительные и конкурентные преимущества. Более высокое качество рабочей силы, характеризующееся более высоким уровнем образования, квалификации работников, приводит к более эффективному использованию производственных ресурсов. Именно образовательный уровень отражает креативную способность работников воспринимать новые идеи, появившиеся на рынке. Способность хозяйствующего субъекта осуществлять собственные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы определяет качественный уровень рабочей силы. [3]

Рассматривая же, конкретно товар и необходимость улучшения его потребительских свойств, речь может пойти о внедрении продуктовых инноваций, т.е. преобразований, вносимых в производственный процесс.

Реорганизация предприятия, направленная на повышение конкурентоспособности, связана с внедрением аллокационных инноваций. Стоит отметить, что продуктовые инновации – это самый распространенный тип инновационной активности отечественных компаний в ходе реорганизационных или реструктуризационных мероприятий. Вообще различие между инновациями в широком смысле и продуктовыми инновациями определяется источником инновационной активности, т.е., осуществляют ли их посредством имитации, заимствования существующих технологий или продуктов других предприятий, или с помощью собственных исследований и разработок. В первом случае речь идет о имитациях, а во втором уже действительно об инновациях.

В 2010 г. около 10 % отечественных предприятий осуществляли технологические инновации; 4 % - организационные и 3 - управленческие, в том числе маркетинговые.

Рассматривая влияние инноваций и их видов на конкурентоспособность посредством ряда факторов (объективных, субъективных, организационных, технологических, внешних и внутренних), для начала надо обозначить, что в них входит.

Объективные факторы обусловлены долговременными тенденциями и не связаны с решениями конкретного субъекта и включают экономические законы, которые воздействуют на инновационную деятельность, а субъективные факторы, это те, чье действие является прямым следствием принятых решений. Внешние факторы определяют взаимодействие предприятия с экономической и социальной средой. Внутренние факторы определяются как существенные особенности предприятия, которые отличают его от компаний-конкурентов и определяют его инновационную состоятельность.

Социально-экономические инновации осуществляют воздействие на эффективность производства, сравнительную стоимость сырья, капитальные ресурсы и издержки, сравнительные и конкурентные преимущества и обеспечивают оптимизацию использования финансовых ресурсов.

Организационные инновации влияют на сравнительные и конкурентные преимущества через организационные факторы и через некоторые внутренние, например через уровень и динамику цен на товар, гибкость ценовой политики предприятия.

Технологические инновации реализуются посредством технологических факторов и оказывают влияние на элементы конкурентоспособности, значительно повышая ее. Используемые производителем технологии влияют на качество продукции и её себестоимость. Новая технология производства, отличающаяся полезностью и эффективностью подлежит правовой защите, например патентом. Это, в свою очередь, делает более конкурентоспособной продукцию, изготовленную по ней. От выбора технологии производства продукции зависит её себестоимость, и определяющими факторами в вопросе об использовании или не использовании конкретной технологии становятся экономические параметры.

Управленческие инновации воздействуют через организационные факторы на затраты, качество и цену. Они создают сильные конкурентные преимущества современного бизнеса и изменяют привычные принципы, процессы, структуру и практику менеджмента, совершенствуют способы и инструменты, которыми оперируют менеджеры и влияют, прежде всего, на управленческие процессы.

Производственные инновации оказывают влияние на все элементы конкурентоспособности через экономические и внутренние факторы. Такой вид инноваций, воздействуя через ресурсную и кадровую обеспеченность, уровень менеджмента и сервис повышает конкурентоспособность бизнеса.

Технические инновации воздействуют через технологические факторы и через внешние на сравнительные преимущества, качество и издержки.

Социальные инновации воздействуют через внутренние факторы на качество, цену и затраты.

Показателем применимости инноваций на предприятии является т.н. инновационная активность. Под инновационной активностью следует понимать созидательную деятельность (творческую энергию) производителей товаров или услуг, выраженную в достижении диктуемых спросом приращения новизны технико-технологических, экономических, организационных, управленческих, социальных, психологических и других показателей предлагаемых рынку процессов, товаров или услуг, производимых специалистами в конкурентоспособное время.

Крупный бизнес в России относится к одним из самых незаинтересованных участников инновационных процессов. Так, за рубежом доля затрат корпораций на исследования и разработки в общенациональных затратах на научные исследования и разработки составляет 70%. В России ситуация обратная, за счет корпораций финансируются лишь 20% затрат на исследования и разработки.

Инновационные процессы в стране всё же активно развиваются, но в основном, на уровне малого бизнеса. Так, например, в 2011 году на десятом Конкурсе русских инноваций представлено на 20% проектов больше, чем в 2010 году, а их число за все время проведения конкурса достигло абсолютного максимума. Созданный несколько лет назад Открытый

инновационный университет с ориентацией на популяризацию и аккумуляцию инновационного опыта среди регионального изобретательского и студенческого актива, уже располагает несколькими тысячами слушателей.

Российские территории продолжают создавать инновационную инфраструктуру и собственные институты развития. Так, в ближайшее время в Башкортостане будет введена должность вице-преьера по инновациям. В регионах проводятся различные мероприятия: инновационный форум провела Брянская область, «Ярмарку изобретений» - Алтайский край, проект регионального центра инноваций «Аврора-парк» презентован в Белгороде, III Каспийский инноваций форум состоялся в Астрахани, бизнес-инкубатор на базе Кузбасского технопарка был открыт в Кемерово, а в Сочи состоялся первый международный молодежный научно-инновационный форум «Бизнес-инкубаторы как основа регионального развития». Также региональные власти развивают партнерские отношения с компаниями. К примеру, Белгородский филиал «Ростелеком» и правительство Белгородской области подписали соглашение о сотрудничестве по созданию на территории области регионального центра инноваций.

Лидирующие позиции в рейтинге инновационной активности занимают два региона - Подмосковье и Томская область, а также растет активность Свердловской области и Татарстана -3, 4 место соответственно. В Московской области основным «драйвером» является проект «Сколково», продолжающий генерировать вокруг себя значительные ожидания. В Томской области инновационная активность не монополизирована каким-либо «локомотивом», а источником новостей выступают различные вузы, компании, научные институты, администрации.

От внедрения инноваций на предприятии с точки зрения его конкурентоспособности, можно получить следующие эффекты:

Во - первых повышение конкурентоспособности товара, создающее конкурентные преимущества на ближайшую и среднесрочную перспективу;

Во - вторых привитие новых потребностей, создающее конкурентные преимущества на отдаленную перспективу;

В - третьих повышение эффективности производства, трансформирующее конкурентоспособность товарной массы в конкурентоспособность предприятия.

Итак, подводя итог вышеизложенному, можно сказать, что воздействие на элементы конкурентоспособности со стороны инновационного фактора, формирующее положительные их изменения: улучшение качества продукции, снижение затрат, цены, улучшение сбыта, активизация инновационной деятельности приводит к повышению конкурентоспособности предприятий.

В России с целью повышения конкурентоспособности высокотехнологичных секторов - авиастроение, космический и оборонно-промышленный комплекс, атомная энергетика, для которых характерно наличие крупных компаний с внутрифирменной наукой, сильная вертикальная кооперация, существенный экспортный потенциал будет оказана государственная поддержка. Основными инструментами поддержки станут государственные программы в соответствующих секторах (а также федеральные целевые программы и подпрограммы государственных программ), в рамках которых будет предусматриваться финансирование наиболее важных и перспективных проектов. Также государственная поддержка будет оказана проектам, позволяющим закрепить российское технологическое лидерство в соответствующих секторах, создать технологии и продукты нового поколения, выиграть конкуренцию с зарубежными производителями на внутреннем и мировых рынках.

Важным станет также расширение и повышение эффективности поддержки высокотехнологичного экспорта, включая предоставление госгарантий.

Список использованных источников

1. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года

2. Журнал «Эксперт» (www.expert.ru)
3. www.oad.rags.ru
4. www.moluch.ru
5. www.logistics.ru
6. www.raexpert.ru
7. www.fpp.spb.ru

Сяднева Е.В.,
ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

Финансовые институты в РФ: проблемы и перспективы развития

Финансовый рынок в организационном отношении представляет собой систему, совокупность финансовых институтов - экономических субъектов, которые осуществляют эмиссию и куплю-продажу финансовых инструментов.

Основная задача финансовых институтов заключается в обеспечении эффективного перемещения свободных финансовых средств от собственников к заемщикам средств. Все финансовые институты наделены определенными полномочиями по ведению финансовых операций с финансовыми инструментами.

Выделяют следующие виды финансовых институтов:

- коммерческие банки;
- сберегательные банки;
- негосударственные пенсионные фонды;
- страховые компании;
- кредитные союзы;
- финансовые компании;
- инвестиционные фонды.

Финансовых посредников подразделяют на четыре группы:

- финансовые учреждения депозитного типа;
- договорные сберегательные учреждения;
- инвестиционные фонды;
- иные финансовые организации.

Самыми распространенными финансовыми посредниками являются учреждения депозитного типа.

К основным институтам данной группы посредников относятся - коммерческие банки, сберегательные институты и кредитные союзы. Коммерческие банки предлагают услуги по привлечению денежных средств от экономических субъектов и по предоставлению займов.

Коммерческие банки являются объектом жесткого государственного надзора и контроля, так как значимость коммерческих банков в развитии экономики в целом достаточно велика. [2]

Также активную роль на финансовом рынке России играет Центральный Банк России. Правовое регулирование его деятельности регламентируется Федеральным законом № 65-ФЗ от 26.04.1995 г. «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)». Основная функция ЦБ РФ заключается в защите и обеспечении устойчивости рубля.

Наряду с коммерческими банками, Центральным Банком на финансовых рынках функционируют и небанковские кредитные организации, которые имеют право выполнять отдельные банковские операции в соответствии с лицензией ЦБ РФ.

Сберегательные банки - специализированные финансовые институты, для которых основными источниками средств выступают сберегательные вклады и разнообразные срочные потребительские депозиты.

Эти финансовые институты заимствуют денежные средства на достаточно короткий срок с использованием текущих и сберегательных счетов. Затем эти средства ссужают субъектам финансового рынка на длительный срок, в основном, под обеспечение в виде недвижимости. Хотя сберегательные институты и предоставляют кредиты разных видов, но в основном они занимаются ипотечным кредитованием и финансированием операций с недвижимостью.

Кредитные союзы - финансовые институты взаимного кредитования. Они осуществляют принятие вкладов физических лиц и кредитуют членов кредитного союза. Финансовые средства кредитные союзы предоставляют членам этого союза в виде краткосрочных потребительских ссуд. Кредитные союзы имеют ряд преимуществ перед остальными финансовыми институтами депозитного типа, так как они освобождаются от уплаты налога на прибыль и не являются субъектом антимонопольного законодательства. Кредитные союзы не обладают акционерным капиталом, хотя и являются институтами взаимного кредитования. Их собственный капитал состоит из резервов, избыточного капитала и нераспределенной прибыли. В России деятельность кредитных союзов еще не получила достаточного распространения и не имеет достаточной законодательной базы.

Страховые компании и пенсионные фонды относятся к сберегательным учреждениям, действующим на договорной основе. Эти финансовые институты отличаются стабильным притоком финансовых средств от владельцев страховых полисов и счетов в пенсионных фондах. По этой причине страховые компании и пенсионные фонды обладают возможностью инвестировать свободные средства в долгосрочные финансовые инструменты с высокой доходностью.

Финансовые институты в постсоветской России в силу специфики их деятельности оказались наиболее активными. В силу этого обстоятельства финансовый сектор страны менее чем за двадцатилетний период пережил ряд крупных кризисов и несколько раз поменял свое положение.

Формирование российской банковской системы может наглядно служить пояснением формирования и развития новых институтов в результате взаимодействия множества сторон, интересы и нормы которых не имели устойчивого характера, так как менялись в зависимости от позиций и состава участников.

Существует множество научных публикаций и аналитических обзоров, посвященных развитию финансовой системы страны и отдельных ее элементов (банковский сектор, финансовые и страховые компании и т.д.), развитию отдельных финансовых рынков и инструментов.

Большинство работ в этой области отличается следующим:

1. Не системный характер рассмотрения проблемы. Отдельные институты или рынки рассматриваются на фоне развития всего финансового сектора. При этом малое внимание уделяется взаимосвязям финансового сектора с реальным сектором экономики, а так же взаимодействию финансового сектора с государственными структурами и предприятиями нефинансового сектора.

2. Недостаточная оценка роли государства в регулировании финансового сектора. Она заключается в преуменьшении степени воздействия властных структур на развитие финансовых институтов, особенно на региональном уровне, и в переоценке возможностей контрольных и регулирующих функций профильных ведомств, прежде всего Банка России.

3. Макроэкономический подход, который предполагает исследование финансовых институтов (или банковской системы) как единого целого без учета региональной специфики их функционирования.

Правительственные программы по реформированию и развитию финансового сектора в основном адекватно оценивают современное состояние и проблемы развития финансового,

в частности, банковского сектора. Например, наблюдается недостаточная способность банков модифицировать сбережения в инвестиции, аккумулировать и размещать ресурсы в соответствии с потребностями национальной экономики, удовлетворять потребности предприятий и семейных хозяйств в заемных средствах. [1]

Остановимся на особенностях российской финансовой системы с позиций формирования институтов. С этой точки зрения формирование новых финансовых институтов происходило не просто путем частичной приватизации государственных структур и их функций. Так, например, в 1990-е годы коммерческие банки, которые были созданы на базе специализированных госбанков, активно привлекали на работу старые кадры, прошедшие социализацию в прежних условиях государственной экономики и имевшие длительные доверительные отношения с руководством предприятий и органов власти. Именно такие решения обусловили эволюционный характер формирования новых финансовых институтов. Другим фактором, обусловившим скорость эволюции финансовых институтов, стала инерция в развитии государственного аппарата. Затягивались реформы и в финансовом секторе, так как изменение государственных институтов происходило крайне медленно. Исключением были такие сектора, как институты коллективных инвестиций, как тогда представлялось, являлись крайне незначительными (маргинальными).

Финансовые институты сами остро реагируют на инвестиционный климат в стране, а также участвуют в его формировании, а, следовательно, вместе с регулирующими органами несут ответственность за его качество. Недостаточная развитость финансовых институтов может стать тормозом российской экономики.[3]

В развитых странах в последнее время заметно усилилась конкуренция инвестиционных банков с коммерческими. Накопленная информация о кредитоспособности клиентов является конкурентным преимуществом коммерческих банков. Но несмотря на новые информационные технологии они обеспечивают большую информационную прозрачность корпораций, что в свою очередь позволяет компаниям привлекать средства с финансовых рынков за счет размещения ценных бумаг на более выгодных условиях по сравнению с привлечением коммерческих кредитов.

У инвестиционных банков дело обстоит несколько лучше. Инвестиционные компании нажили некоторый опыт работы на финансовых рынках, хотя рынок первичных размещений до сих пор находится в состоянии развития.

Рынок прямых инвестиций также получил некоторое развитие. Однако объем этих инвестиций был ограничен.

С другой стороны, предприятий, которые могли бы претендовать на роль надежных заемщиков капиталов, в стране было не так много. Поступление иностранных инвестиций позволило крупным компаниям занимать средства на Западе. Заем осуществлялся путем размещения еврооблигаций или привлечения объединенных кредитов при поддержке иностранных финансовых институтов. Поэтому роль российских финансовых институтов на рынке привлечения капиталов была маргинальной.

Список литературы

1. Зимин А.И.. Инвестиции: вопросы и ответы. - М.: ИД «Юриспруденция». - 256 с. – 2010
2. Кольцова Н. Фондовые индексы АКМ // Рынок ценных бумаг, 2010, № 1
3. Михайлов Д.М. Мировой финансовый рынок: тенденции и инструменты. - М.: Экзамен, 2008.

Федорова Ю.Ю.,
ассистент кафедры «Финансов»

ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

Развитие финансовых рынков исследователи хозяйственной эволюции отмечали уже в 1930-1960-е годы. Развитие финансового рынка в 1980-1990-е годы предусматривало расширение использования теоретических моделей, которые наряду с эндогенным развитием финансовых рынков предусматривали эндогенные процессы экономического роста.

Большинство исследователей в 2000-е годы пришли к такому выводу, что процессы «углубления финансовой структуры» связаны с повышением эффективности хозяйственных процессов и ускорением экономического роста.

Т. Бек и Р. Ливайн отмечают, «хотя остаются расхождения во мнениях, накопленный опыт чаще всего свидетельствует о наличии тесной связи между развитием финансовой системы и экономическим ростом». Авторы одной из фундаментальных работ, которые опираются на сотни межстрановых сопоставлений, в итоге пришли к такому выводу: развитие финансовой системы вширь и вглубь инициирует дополнительный приток капитала, благоприятно воздействуя на общие процессы хозяйственного развития, и тем самым обеспечивают снижение издержек, связанных со сбором и обработкой информации, а также других транзакционных издержек.

Финансовые рынки не только соединяют спрос на капитал с его предложением, но и позволяют включить в процесс накопления мелкие сбережения. Таким образом, финансовые рынки оказывали непосредственное влияние на норму сбережения. Развитость финансовых рынков оказывает влияние на выбор технологии, объем затрат труда и материальных ресурсов, которые направлены на осуществление посреднических операций, интенсивность исследований и конструкторских разработок, масштабы инновационной активности предпринимателей. Все это, непосредственно, влияет на темп экономического роста. Более эффективное использование имеющихся ресурсов обеспечивают с одной стороны - дополнительные возможности выбора между инвестиционными проектами, и жесткий и эффективный контроль, обеспечиваемый финансовыми рынками, - с другой. Такое использование ресурсов способствует формированию условий для ускоренного повышения совокупной факторной производительности.

Анализ связей «углубления» финансовой системы и функционирования конкурентных рыночных механизмов показывает наличие устойчивой положительной корреляции между развитием финансовой системы и открытостью товарных рынков соответствующих стран. Таким образом, финансовая система осуществляет значимую роль в ограничении интересов отдельных монополистических группировок и расширении сферы действия конкурентных рыночных сил. Отсюда становится очевидным значение финансовых институтов (посредников) в обеспечении мониторинга и определении асимметрии информации.

Междисциплинарный анализ проблем заслуживает отдельного внимания. Он связан с межстрановыми различиями рисков финансового рынка и соответствующих взаимосвязей с экономическим ростом. В конце 1990-х – начале 2000-х годов, после публикации цикла работ А. Шляйфера, Р. Ла Порты, Ф. Лопеса-де-Силанеса, Р. Вишны и С. Джанкова появились новые исследования. Эти исследования были посвящены изучению взаимосвязей моделей финансирования фирм и уровня защиты инвесторов, а также различных типов волатильности национальных фондовых рынков в зависимости от уровня защиты инвесторов, развитости рынка ценных бумаг, новых патентов и инвестиций фирм в НИОКР.

Отметим так называемую специфику «начальных стадий развития». В 2000-е годы в высказываниях по поводу роли финансовых рынков стали отчетливо проявляться скептические размышления ученых на основе изучения ими экономики развивающихся государств и стран с переходной экономикой. Это связано с тем, что теоретические схемы, согласно которым финансовые рынки должны содействовать переходу к более эффективному распределению экономических ресурсов, не всегда сочетались с многочисленными фактами вывода средств за пределы корпорации, экспроприации мелких акционеров и вкладчиков, коррупции. Иными словами, если финансовые системы привлекают ресурсы и передают их связанным материально и политически лицами, то это создает проблемы для экономического роста и осуществления предпринимательских инициатив.

Начальный этап развития финансовых рынков и институтов в России и во многих других постсоциалистических странах осуществлялся в рамках длительного падения хозяйственной активности. Не вызывает сомнений, что кредитная система России и других постсоциалистических стран, на протяжении последних 20-ти лет прошла длительный путь от монобанковской к многоярусной системе, при этом радикально изменив свою технологическую составляющую. Не смотря на это, актуальность проблемы использования многих банковских структур в качестве инструмента перераспределения денежных ресурсов, которая проявила себя в кризисные периоды 1998 и 2008гг., сохранилась и на сегодняшний день.

Для российского финансового рынка актуальна модель «капитализации хронических диспропорций». Данная модель содержит в себе противоречие, которое заключается в том, что рынок высоко оценивает перспективы развития российской экономики, а «институциональная экспертиза», в свою очередь, дает стране негативные оценки.

Очевидно, что такая модель роста рынка в значительной степени носит спекулятивный характер, поскольку эта модель не связана с вложением значительного капитала в производство. Она возможна лишь в условиях притока средств на развивающиеся рынки, а также увеличения выручки компаний за счет повышения цен на их продукцию и дальнейшего перераспределения активов в их пользу. Также спекулятивный рост рынка скрывает реальные проблемы и диспропорции экономики, усугубляемые ухудшением институциональной среды.

Еще одной проблемой российского фондового рынка являются институциональные проблемы. Увеличение капитализации весьма крупных государственных корпораций не влечет за собой повышение эффективности используемых мощностей и ресурсов, так как происходит за счет приобретения новых активов. Элементами государственной политики становятся крупные корпорации, а их решения – все менее прогнозируемыми в условиях двойных стандартов и внутреннего конфликта интересов государства, который одновременно выступает в роли законодателя регулятора и экономического агента.

Проблема конфликта интересов присутствует и на финансовом рынке. В 2010-2012 гг. для решения этой проблемы были приняты важнейшие решения, которые направлены на повышение требований к профессиональным участникам рынка и размеру их собственного капитала, на противодействие манипулированию ценами финансовых активов и консолидацию фондовой инфраструктуры. Завершилась длительная борьба за контроль над данной сферой принятием с 1 сентября 2013 года Федерального закона « О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с передачей Центральному банку РФ полномочий по регулированию, контролю и надзору в сфере финансовых рынков», согласно которому Банку России переходят полномочия ФСФР России в сфере финансовых рынков.

Набранный опыт развития финансовых рынков и особенности становления рыночного хозяйства в развитых, развивающихся странах и в странах с переходной экономикой позволяют предположить, что национальная модель регулирования финансовых рынков начинает соответствовать задачам экономического роста.

Список литературы

1. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия: пер. с англ. Под ред. Ю. Н. Кантуревского. СПб.: Питер, 1999.
2. Егоров Д. Моделирование финансовых рынков: синергетический подход // МЭиМО. 2007. № 5.
3. Кучуков Р., Савка А. Мировое хозяйство и тенденции интеграции // Экономист. 2005. № 7.
4. Хубиев К. О содержании «новой экономики» // Экономист. 2008. № 5.

Исламова С. Х., аспирант
ст. преподаватель кафедры
“Финансы и Кредит”
филиала ДГУ в г. Кизляре

ИТ- рынок основа инновационной экономики в современной России

В 2007-2013 годах одной из важнейших задач государства и созданных в России институтов развития являлось формирование основ инновационной экономики с опорой на модель государственно-частного партнерства.

Содержание и темпы инновационной деятельности в долгосрочном периоде должны решить проблемы создания и развития инновационной модели экономики в стране. В связи с этим предусматривается постепенная трансформация в возможную модель развития экономики с высокими темпами инновационной деятельности и закреплением стабильных темпов экономического роста с наращиванием влияния на экономическую активность приоритетных направлений развития науки и техники, внедрением соответствующих разработок. К таким приоритетным направлениям относятся признание мировой наукой и предпринимательством как наиболее актуальные и эффективные:

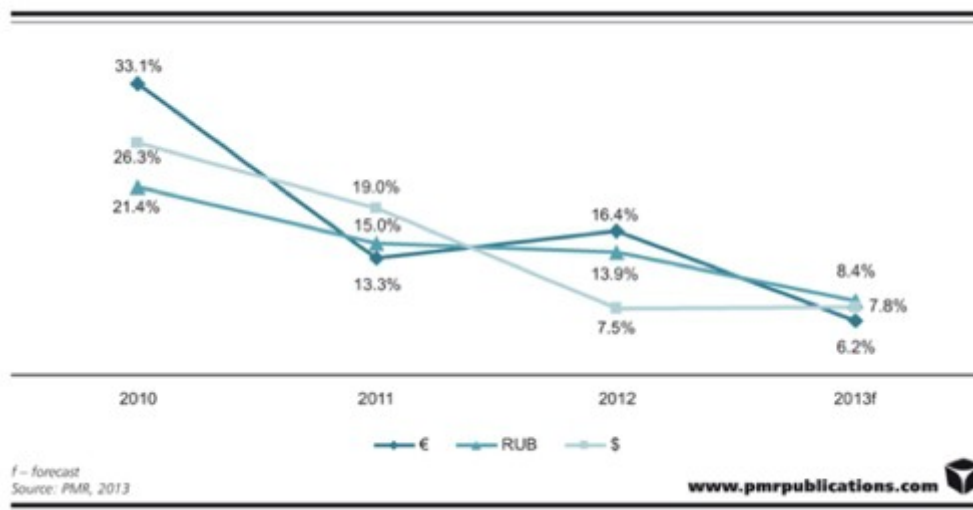
1. ресурсосберегающие технологии;
2. информационные технологии;
3. биотехнологии;
4. авиакосмические технологии;
5. создание новых конкурентоспособных материалов и видов продукции, в том числе компьютерной, автоматизированной техники, робототехники, и других видов инновационной продукции.

Так по данным исследований Объем российского рынка ИТ-продуктов и услуг в 2012 г. достиг 678 млрд. руб. По сравнению с 2011 г. рынок вырос на 13,9%, сообщает исследовательская компания PMR. Фактический рост оказался выше, чем рассчитывали эксперты. В июле 2012 г. аналитики PMR прогнозировали, что в 2012 г. рост составит 12,5% - до 657 млрд. руб.

По сравнению с 2011 г. темп роста снизился. По итогам 2011 г. в рублях показатель роста достиг примерно 15%.

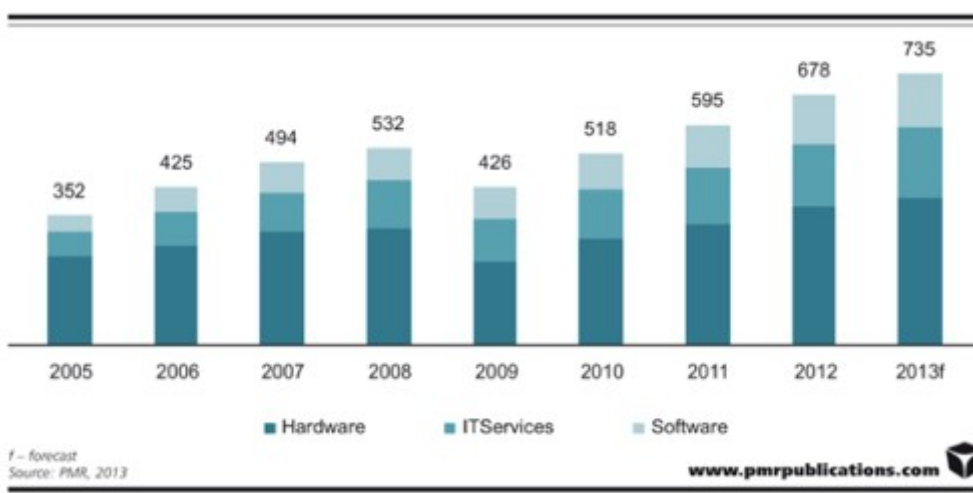
«В 2012 г. российский рынок ИТ был лучше сбалансирован. Продажи услуг, программного и аппаратного обеспечения были сопоставимы, сильных скачков не наблюдалось ни в одном из сегментов. Это объясняется тем, что ИТ-рынок в России достиг зрелости, поэтому в каждом из сегментов величина роста не может быть, слишком высокой», - пояснил один из авторов отчета **Павел Ольшинка** (PawelOlszynka).

Рост российского ИТ-рынка в 2010-2013 гг. в рублях, долларах и евро



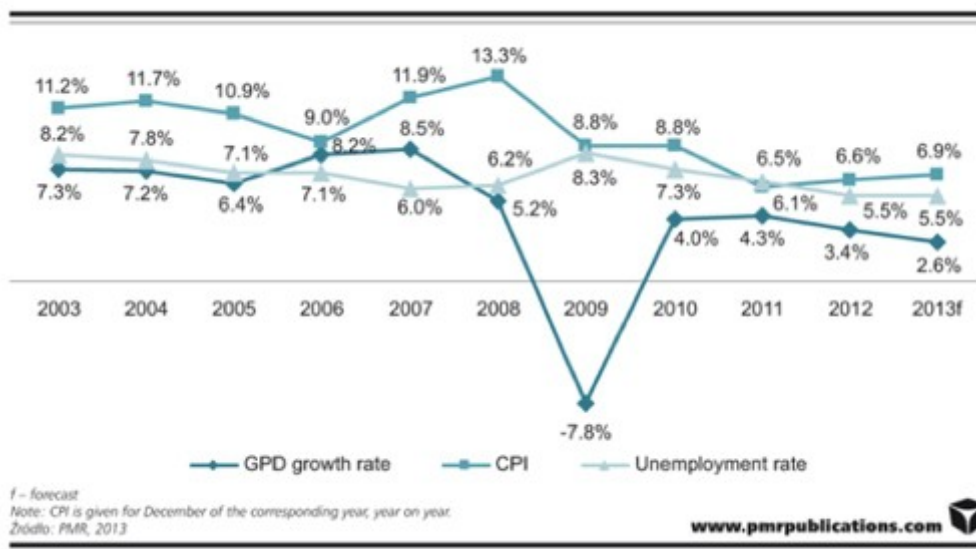
По словам аналитиков, в 2012 г. российский рынок ИТ завершил фазу восстановления после кризиса. В 2009 г. российские компании заморозили инвестиции в данный сектор и возобновили их лишь во второй половине 2010 г. К концу 2012 г. большинство их этих полугода- и 2-летних проектов были завершены.

Объем российского рынка ИТ и доли сегментов в 2005-2013 гг., млрд. руб.



В 2013 г., по прогнозу PMR, российский рынок ИТ вырастет на 8,4% до 735 млрд. руб. В рублевом выражении рост будет максимальным: в долларах рынок вырастет на 7,8%, в евро - на 6,2%.

Динамика ключевых экономических факторов в России в 2003-2013 гг. (ВВП, индекс потребительских цен, безработица)



Аналитики полагают, что в 2013 г. рост будет частично формироваться за счет аутсорсинга, в то время как сегмент аппаратного обеспечения свою роль в росте играть практически перестанет - из-за насыщения рынка.

Росту российского ИТ-рынка также будет способствовать правительство: за счет финансирования технопарков и снижения социального налога для высокотехнологичных предприятий с 30% до 14% (такую ставку планируется сохранить до 2021 г). По данным PMR, налоговым преимуществом пользуются более одной-трети ИТ-компаний в России.

Динамику ИТ-рынка аналитики PMR также связывают с изменением внутреннего валового продукта (ВВП). В 2012 г. рост ВВП составил 3,4%, однако в этом году показатель будет меньше. В период с января по апрель 2013 г. рост ВВП составил лишь 1,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Ожидается, что по итогам всего года показатель не превысит 3%.

Приоритетные разработки по этим направлениям концентрируются в концепциях стратегических направлениях научной и инновационной деятельности, предусмотренных государственным законодательством на период 2003 - 2013 гг., а также соответствуют содержанию зарубежных, в частности европейских рамочных программ. Расширение масштабов внедрения инноваций в экономику будет зависеть от максимально возможного использования внебюджетных источников финансирования наряду с собственными средствами предприятий и ростом спроса на научно-технические достижения. Источником увеличения объема средств, устранения их дефицита должен быть рост роли банковских кредитов в развитие инновационной деятельности, как при долевым участии их в общих объемах финансирования инноваций, так и по увеличению объемов кредитования в связи с ожидаемым снижением ставки рефинансирования. Ссылаясь на выше указанные исследования можно утверждать, что ИТ рынок является одним из претендентов для основы инновационной экономики РФ.

Список литературы

1. Белов Ю. В российских ИТ задумываются о кризисе // Сnews.ru: сайт аналитического агентства Сnews Analytics. 2013. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.cnews.ru/reviews/new/rynok_it_itogi_2012/articles/rynok_it_v_rossii_perehodit_k_sderzhannomu_rostu/ (дата обращения 5.04.2014).
2. Карачаровский В., Агабеков С. Низкая информатизация России — залог развития ИТ // Сnews.ru : сайт аналитического агентства Сnews Analytics. 2004. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: <http://www.cnews.ru/reviews/free/2004/part2/rus.shtml> (дата обращения 5.04.2014).

3. Попсулин С. Российский ИТ-рынок сохранил двузначный темп роста в 2012 г. за счет падения рубля // Cnews.ru: Сайт аналитического агентства Cnews Analytics. 2013. [Электронный ресурс] — Режим доступа. — URL: http://www.cnews.ru/top/2013/08/05/rossiyskiy_itrynok_sohranil_dvuznachnyy_temp_rosta_v_2012_g_za_schet_padeniya_rublya_537898 (дата обращения 5.04.2014).

Сяднева Е.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Бабаева К.,

*студентка 4 курса
специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Инвестиционные банки на международных финансовых рынках

В современных условиях проблемы инвестиционной банковской деятельности вновь занимают первые места в международных финансах, что напрямую связано с изменением самих кредитно – финансовых институтов.

Под влиянием кризисов и глобализации базовые концепции мировой валютной системы меняются, что в результате может привести к новому мировому экономическому кризису.

В экономической литературе существуют различные трактовки термина «инвестиционный банк». Наиболее точным и полным представляется определение инвестиционного банка, как банка, который специализируется на организации выпуска, размещении и торговле ценными бумагами.

В американской экономической литературе инвестиционный банк определяется как финансовый посредник, который осуществляет продажу и распространение выпускающихся ценных бумаг.

Английские экономисты определяют инвестиционный банк как финансовый консультант, оказывающий услуги различным компаниям в приобретении ценных бумаг.

Исходя из выше сказанного, можно сделать вывод о том, что конкретного определения термина «инвестиционный банк» не существует, потому что делают акцент на основные черты этого финансового института. [1]

До недавнего времени законодательство США разделяло инвестиционную и коммерческую банковскую деятельность. Главное отличие этих видов деятельности состояло в совокупности предлагаемых услуг. Инвестиционные банки проводили операции основном на финансовом рынке, а в коммерческих банках физические лица получали кредиты, открывали депозитные счета.

В последние годы различия между этими видами банковских структур исчезают. В настоящее время коммерческие банки предлагают и инвестиционные услуги, что превращает их в комплексные финансовые структуры. На современном этапе мировой объем услуг, оказываемых инвестиционными банками, оценивается в 1 млрд. евро.

В Европе происходит ужесточение деятельности инвестиционных банков, поэтому этот вид банковской деятельности постепенно перетекает в страны Латинской Америки и Азии.

Такая ситуация, на мой взгляд, может привести к усилению тренда локализации банковских услуг и продуктов. Например, в США нет нужды в большом количестве финансово – кредитных посредников, так как финансовый рынок достаточно развит. Что же касается Азиатского региона, особенно Китая, то там происходит заметное увеличение объемов кредитов со стороны небанковских финансовых институтов.

Рост операций с долговыми финансовыми инструментами в 2013 году, сильный наплыв молодых специалистов в инвестиционные банки создали такую ситуацию, которая позволила инвестиционным банкам США сохранить свои позиции на рынке.

В это же время они заняли часть мирового рынка, которую прежде занимали европейские инвестиционные банки. Таким образом, если европейские инвестиционные банки не создадут новые конкурентоспособные возможности, не изменят свою бизнес – модель, то они могут вовсе исчезнуть. [3]

Современная ситуация на рынке привела к увеличению поглощений, но прирост не превысил показателей докризисного периода, так как рынки не восстановились полностью.

Банки Америки нацелены в основном на торговлю инструментами с фиксированной нормой доходности. Небольшое оживление в национальной экономике в 2012 – 2013 годах вызвало высокие темпы роста доходов инвестиционных банков.

Крупные банки Европы тоже воспользовались благоприятной конъюнктурой финансовых рынков.

Они объявили об изменениях бизнес – модели, которая будет способствовать сокращению потерь доходности. [2]

Опираясь на новейшие данные можно сказать, что небольшая часть европейских банков с долговыми финансовыми инструментами по-прежнему ориентируется на американский рынок, так как отказ от посредников на рынке ссудных капиталов с переходом на выпуск собственных ценных бумаг близок к максимально возможному уровню для Европы.

На мой взгляд, в скором будущем тенденции инвестиционной банковской деятельности еще будут иметь явные различия.

Что касается перспектив развития банков Европы, то существует вероятность улучшения показателей их деятельности в 2013 и 2014 годах, так как есть шанс развития бизнеса, но возрастет разброс между участниками.

Банки Азии рассчитывают лишь на небольшой рост в 2013 – 2014 годах, связанный с акцентированием их деятельности на традиционных инвестиционных банковских услугах.

В общем, их перспективы схожи с американскими, в 2013 году курс валюты оказывал определяющее внимание.

Список литературы

1. Андрианов В.Д. Золотовалютные резервы: принципы формирования, структура и эффективность использования // Общество и экономика. – 2008. – № 5. – С. 23-53.
2. Костюченко Н. С. Ошибки, которые не должны повториться // Банковское дело. – 2012. – № 1. – С. 70-73
3. Суэтин А.А. Международный финансовый рынок//«Аудитор» №4-2005

Федорова Ю.Ю.,
*ассистент кафедры «Финансов»
«Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»
филиал в г.Кизляре*

Абрамова Н.,
*студентка 1 курса направления «Экономика»
профиль подготовки «ФиК»
СПбГЭУ «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»,
филиал в г.Кизляре*

РОЛЬ КОСВЕННЫХ НАЛОГОВ В ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТА РФ

Одним из важнейших инструментов с помощью которых осуществляется политика государства являются налоги, которые затрагивают имущественные интересы большей части населения, всех организаций и индивидуальных предпринимателей. От эффективности налоговой системы зависит наполняемость бюджетной системы страны, стабильность рыночной экономики.

Роль механизма налогообложения возрастает по мере того, как государство усиливает экономические функции и свое воздействие на рыночные преобразования экономики страны. В связи с этим знание налогового законодательства, порядка и условий его функционирования является неременным условием восприятия налоговой культуры как обществом в целом, так и каждым его членом. Так, должного изучения заслуживают изучение системы косвенного налогообложения, имеющее многовековую историю, которое всегда было предметом пристального изучения финансовой науки, а достоинства и недостатки косвенных налогов не раз становились объектом жарких дискуссий в обществе.

Косвенный налог – это налог на товары и услуги, устанавливаемый в виде надбавки к цене или тарифу. Собственник предприятия, который производит товары или оказывает, продает их по цене с учётом надбавки и вносит в государство соответствующую налоговую сумму из выручки, то есть, он является сборщиком, а покупатель – плательщиком косвенного налога.

Налоговая система России в процессе различных рыночных преобразований прошла большой путь своего развития. Принятый за прошедший период реформ Налоговый кодекс РФ, к сожалению, сохраняет принципиальные недостатки налоговой системы, связанные в основном с чрезмерно большой ролью косвенных налогов, к которым относятся налог на добавленную стоимость и акцизы. Определяющее место они занимают в составе доходов бюджета.

НДС – это многоступенчатый федеральный налог, зачисляемый в федеральный бюджет (18%). Налог начисляется на основе таких традиционных показателей как выручка от реализации товаров (работ, услуг) и стоимость материальных ресурсов, которые были приобретены на стороне.

Обложение данным налогом охватывает оборот на внутреннем рынке и оборот, складывающийся при осуществлении внешнеторговой деятельности России со странами ближнего и дальнего зарубежья. НДС в определенной степени стимулирует расширение

производства товаров, идущих на экспорт, поскольку при продаже продукции за рубеж применяется минимально возможная ставка.

В настоящее время НДС в России является не только основным косвенным налогом, но и главным в формировании доходной части бюджетов всех уровней. Основная функция НДС – фискальная.

Акциз – это вид косвенного налога, устанавливаемый преимущественно на предметы роскоши массового потребления (табак, алкоголь и др.) внутри страны (в отличие от таможенных платежей, несущих ту же функцию, но на товарах, доставляемых из-за границы), а также коммунальные, транспортные и другие распространённые услуги. Таким образом, акцизы являясь косвенным налогом, также как и НДС влияют на процесс ценообразования и структуру потребления.

Акцизы – это одна из старейших форм косвенного налогообложения, в отличие от НДС акцизы издавна использовались государями при единоличном установлении источников пополнения своей казны и государства. Первое упоминание о них относится к эпохе Древнего Рима. Уже тогда существовали акцизы на соль и некоторые другие предметы массового потребления.

На сегодняшнее время акцизы применяют во всех странах с рыночной экономикой. Акцизы имеют два основных налоговых признака:

- обязательность (принудительность);
- индивидуальная безвозмездность.

Обязательность акциза означает юридическую обязанность его плательщика перед государством; акциз устанавливается в одностороннем порядке, без заключения договора, и взыскивается в случае уклонения от его уплаты в принудительном порядке.

Индивидуальная безвозмездность акциза означает отсутствие встречного удовлетворения; уплата акциза не приводит к возникновению у государства обязанности возместить его плательщику понесенные затраты в каком-либо виде в полном размере.

Налоги выступают главной формой мобилизации государственных доходов в странах с рыночной экономикой. В бюджетах центральных правительств они составляют от 70 % до 90 % всех доходов, в местных бюджетах доля налоговых доходов обычно составляет около половины.

Применение косвенных налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей и предприятий. При помощи косвенных налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность. С помощью косвенных налогов государство получает в свое распоряжение ресурсы, необходимые для выполнения своих общественных функций. Налоговая система России, в том числе и система косвенных налогов, далеко не совершенна. Необходимо ее изменение, постоянное качественное реформирование. Однако это изменение необходимо производить крайне осторожно и взвешенно. Логически вполне понятно желание в условиях острой нехватки бюджетных средств усилить фискальную направленность налогов, однако, недооценка социального аспекта проблемы чревата худшими последствиями, чем дефицит бюджета.

Список литературы

1. Майбуров И.А. Теория и история налогообложения / И.А. Майбуров Н.В. Ушак, М.Е. Косов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. - 422 с.;
2. Теоретические основы налогообложения. Б.Х. Алиев, А.М. Абдулгалимов . М.: Юнити-Дана, 2009;
3. А.В. Перов, А.В. Толкушин, Налоги и налогообложение: учебное пособие. - 6-е издание, переработанное и дополненное. - М.: Юрайт, 2008;
4. В.Г. Пансков, Налоги и налогообложение: теория и практика: учебник для бакалавриата. В.Г. Пансков. - 2-е издание, переработанное и дополненное. - М.: Юрайт, 2011. - 680 с.;

5. Пилипенко, А.А. Налоговое право: Учеб. пособ. / А.А. Пилипенко. - Мн.: Книжный Дом, 2006. - 448с.;
6. www.consultant.ru

Сяднева Е.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Гаджиева Ф.,

*студентка 4 курса
специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Развитие и эффективность финансовых институтов в Дагестане

«Институты — это «правила игры» в обществе, или, выражаясь более формально, созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми. Следовательно, они задают структуру побудительных мотивов человеческого взаимодействия...». Институты выступают не только как ограничения, но и дают возможность развиваться экономическим агентам в рамках обозначенных ограничений.

Имеет смысл говорить не столько об экономических проблемах в Дагестане и на всем Северном Кавказе, сколько о проблемах институциональных.

Благосостояние растет, когда социальный порядок включает набор институтов, необходимых для экономического развития.

26 августа 2013 было сделано заявление, что в скором времени в Дагестане начнет работу специальная система финансирования, соответствующая нормам шариата. Осуществлять эту деятельность в Дагестане будет финансовая компания из Малайзии.

Стандартная кредитная система устраивает не все слои населения. Исламские устои запрещают как брать, так и давать деньги под проценты. Поэтому многие дагестанские мусульмане отказываются от услуг кредитных банковских организаций и выбирают исламскую систему, работающую по этическим нормам.

Все дело в том, что в основе исламского банкинга лежит не извлечение прибыли, а этика. Исламская экономическая модель основана на законах шариата, который запрещает давать деньги в долг под проценты и вкладывать средства в проекты, не отвечающие критерию нравственности. Звучит как утопия, но на деле многим странам удалось эффективно воплотить ее в жизнь. Более того, по данным Исламского банка развития, «индустрия» исламских финансов уверенно растет на 15% в год. Впрочем, России пока не удастся ухватить кусок этого пирога, поскольку россияне считают, что исламский банкинг — это форма отправления религиозного культа, а не альтернативная форма ведения бизнеса.

Исходя из таких реалий, в Дагестане приобретает актуальность исламский банкинг. Суть его в том, что человек, беря займы у банка, заранее оговаривает сроки погашения долга, подает необходимые документы и после рассмотрения заявки получает свои средства. Но получить кредит в исламском банке порой сложнее, чем в обычном. Тут вдобавок к остальному перечню документов еще устанавливаются богобоязненность человека и сила его веры. Для того чтобы получить кредит в исламском банке, нужно заручиться поддержкой исповедующих мусульман с безупречной репутацией. Если заемщик не сможет погасить кредит вовремя, то это за него должны сделать поручители и родственники. [1]

В исламском банке прибыль складывается из оборота вложенных денег. Но фактических условий, при которых вложенные деньги в любом случае будут приносить дивиденды, нет. Банк и клиент банка несут ответственность на равных условиях.

Крупнейшие центры исламских финансов в мире — Лондон и Люксембург. Сегодня исламский банкинг бросил решительный вызов традиционной западной экономической системе, которая переживает очередную острую фазу глобального кризиса. Мировым центром исламского банкинга является сегодня Малайзия, которой, благодаря развитию рынка и бизнеса по законам шариата, удалось превратиться из экономически бесперспективной страны в одного из «азиатских драконов». Динамично развивается этот рынок, разумеется, и в традиционных мусульманских странах — Бахрейне, Катаре, ОАЭ и других. Однако примечательно другое — многие европейские страны активно используют инструменты исламского банкинга. Так, немецкий Deutsche Bank организовал мусульманский инвестиционный фонд, в Великобритании был создан Исламский банк, итальянский Милан пережил настоящий бум «этических» инвестиций по шариату, а Лондонская фондовая биржа (LSE) и вовсе обогнала некоторые арабские страны по объему обращаемых на ней исламских облигаций.

Также 24 февраля 2014 года было опубликовано, что в Дагестане может появиться новый крупный инвестиционный банк развития. Эта идея была озвучена на прошедшей недавно встрече председателя Правительства РД Абдусамада Гамидова с представителями банковской системы республики.

В рамках беседы было отмечено, что создание банка заключается путем объединения в его капитале как действующих финансовых структур, так и дагестанских предпринимателей с целью финансирования республиканских инвестиционных проектов в области малого и среднего предпринимательства (МСП) размером до 300 млн руб.

В своем выступлении он отметил, что создание более крупного банка с прозрачной структурой управления и схемой капитализации даст возможность локализовать в одном банке наиболее квалифицированный персонал и использовать новейшие банковские технологии.[2]

«Новый банк позволит привлекать дешевые и долгосрочные ресурсы государственных финансовых структур, российских коммерческих банков и иностранных финансовых институтов, депозиты бюджетных организаций, предприятий республики и различных фондов. При этом он будет являться коммерческой организацией, функционирующей в соответствии с требованиями банковского законодательства. Основной его целью будет получение прибыли акционерами банка», – подчеркнул докладчик.[3]

Банк будет содействовать развитию деловой инфраструктуры Дагестана путем привлечения как дешевых финансовых ресурсов, так и наиболее эффективных и современных технологий поддержки предпринимательства.

Одной из задач банка также является оказание финансовой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП), осуществляющим реальную неторговую хозяйственную деятельность на территории Республики Дагестан.

Наличие местного Банка развития будет способствовать развитию конкуренции в финансовом секторе и недопущению монополизации местного рынка крупными федеральными игроками.

Список литературы

1. Алехин Б.И. Рынок ценных бумаг: Учеб. пособие для студентов вузов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 461 с.
2. Лавров Е.И., Маковецкий М.Ю., Полякова Т.Н. Инвестиции, финансовый рынок и экономический рост: Монография. Омск.: Изд-во ОмГУ, 2007. – 500 с.
3. Маковецкий М.Ю. Ключевые тенденции в развитии рынка ценных бумаг в современных условиях. Финансы и кредит. - 2011. - №12. - С. 20.

Сяднева Е.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Гаджимагомедова Э.,

*студентка 4 курса
специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Государственное регулирование экономики и развитие социальной сферы

В современной рыночной экономике государственное регулирование представляет собой направленное воздействие правительства на отдельные секции рынка с помощью экономических регуляторов с целью обеспечения равновесного роста всей экономической системы. Все государственные регуляторы экономической жизни общества можно разделить на методы прямого и косвенного влияния на экономику.

Методы прямого регулирования основываются на распорядительных отношениях и сводятся к управленческому воздействию на деятельность субъектов хозяйствования. Эти меры предполагают, что участники экономических отношений будут вынужденно принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства.

Среди методов прямого государственного регулирования преобладают финансирование негосударственных предприятий, и государственные инвестиции в отдельные.

Методы косвенного регулирования предполагают, что государство закладывает условия, чтобы при самостоятельном принятии экономических решений субъекты экономики стремились к тем вариантам, которые соответствуют экономическим целям государства. [1]

Методы государственного регулирования можно разделить на правовые, административные, экономические. Правовые методы государственного воздействия на экономику обеспечить ее правовую инфраструктуру, создать для частного сектора разумные правовые условия функционирования. Правовое регулирование экономики состоит в установлении государством правил экономического поведения для фирм-производителей и потребителей.

Административные меры делятся на меры запрета, меры разрешения меры принуждения.

К мерам запрета относятся: производство и торговля оружием, наркотиками, некоторыми видами лекарств и др. К мерам разрешения - лицензия, дающая право на производство, торговлю каким-либо товаром, или на осуществление какого-либо вида деятельности. К мерам принуждения - уплата налогов, установка очистных сооружений и др.

Административные меры - это меры, которые не связаны с созданием дополнительного материального стимула для частного сектора и базируются на силе государственной власти. Они могут использоваться при государственном контроле над ценами, доходами, валютным курсом и учетной ставкой. Такие меры регулирования в странах с развитой рыночной экономикой используются в незначительных масштабах, чаще всего они ограничиваются охраной окружающей среды, социальной защитой населения. Роль административных методов возрастает во время войн, экономических кризисов.

Экономические методы государственного регулирования включают совокупность мер, воздействующих на характер рыночных связей, на рыночный процесс в целом.

Это осуществляется путем воздействия на спрос и предложение на национальном рынке, на структуру экономики, путем активизации факторов экономического роста и т. п. Для того, чтобы достигнуть этих целей используют бюджетно-налоговую политику, денежно-кредитную политику, программирование, прогнозирование и планирование.

Среди них высшей формой государственного регулирования экономики являются программирование, прогнозирование и планирование, которые и отражают косвенный вариант государственного воздействия.

Для частного сектора государственные программы носят необязательный характер. Государственное программирование может быть нацелено на отдельные отрасли, регионы. В качестве примера государственных программ можно упомянуть широко использующихся во многих странах в XX в. общенациональные программы по восстановлению экономики, приватизации и послекризисной стабилизации.

Социальная сфера и ее развитие являются одним из ключевых направлений государственного регулирования экономики. Состояние этой сферы во многом определяет процессы воспроизводства трудовых ресурсов, их количество и качество, уровень научно-технического развития производительных сил, культурную и духовную жизнь общества.

Существующие теоретические модели социальной политики отличаются по степени вмешательства государства в социальную сферу жизни общества, социальную защищенность граждан, влиянию социальных процессов на экономическую жизнь страны. [2]

Основными составляющими социальной сферы являются: образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, системы социального обеспечения и социальной защиты населения.

В области дошкольного и общего среднего образования ответственность на себя должно брать государство.

Каждый гражданин имеет конституционное право на минимально гарантированный уровень образования. В области высшего образования ответственность должны нести экономические агенты, так как реализуются интересы как государства, так работников и работодателей.

Государство должно обеспечивать доступность уровня высшего образования путем реализации следующих программ:

1. направленной социальной поддержке студентов из семей с низким доходом, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. развитие системы долгосрочного государственного кредитования лиц, желающих, но не имеющих финансовых возможностей оплатить свое образование.

В сфере здравоохранения государство должно брать на себя большую часть ответственности, так как эта область социальной сферы индивидуальна с точки зрения мотивирования принятия экономическими агентами решений и их результатов.

На основе проведенного экономического анализа можно сделать следующее заключение:

1. существует необходимость активного вмешательства государства в процесс развития отраслей социальной сферы. Наибольшую активность государство должно проявить в регулировании развития здравоохранения и социального обеспечения, а также функционирования системы социальной защиты;

2. система отношений в отраслях социальной сферы вступает в расхождение с законами рыночной экономики. Преобразование социальной сферы должно обеспечить баланс между принципами экономической и социальной эффективности. Социальные выплаты должны выделяться домохозяйствам, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума;

3. модель социального блока бюджетов последних лет - это модель суженного воспроизводства населения: уменьшения его численности, ухудшения качества и условий жизни основной его части в основном из-за недофинансирования социальной сферы.[3]

В настоящее время намечается усовершенствование межбюджетных отношений, касающаяся, прежде всего передачи многих государственных социальных обязательств с федерального уровня на субфедеральные.

Вместе с тем при существующем распределении доходов между федеральными и субфедеральными бюджетами возникает проблема территориальной разграничения доступности и качества, социальных благ и услуг. Основная цель федеративной власти в такой ситуации - это способствовать повышению эффективности системы социальной защиты населения.

Список литературы

1. Артемов А., Брыкин А., Шумаев В. – Модернизация государственного управления экономикой // Журнал «Экономист». 2008. №2. С. 3-14
2. Кушлин В. – Государственное регулирование экономики: назревшие решения // Журнал «Экономист». 2007. №11. С. 3-11
3. Сочнева Е.Н. Анализ современной модели социальной политики России // Проблемы современной экономики. - 2008. - № 3. - С.27

Коваль А.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Чепис А.,

*студентка 2 курса
специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

**Создание бизнес-инкубаторов в городах как фактор развития
городской экономики**

Город — это социально-экономический организм, требующий пропорционального и взаимосвязанного развития всех его элементов, деятельность которых преимущественно связана с промышленностью, транспортом, торговлей, управлением и другими видами несельскохозяйственных отраслей. Ключевым звеном города является его экономика как единство крупных экономических субъектов (домашние хозяйства, предпринимательский сектор и органы власти городского самоуправления), связанных с вышестоящими органами власти, и с системой рынков, выступающими связующим звеном в процессе взаимодействия субъектов (рынок капитала, рынок труда, рынок жилья и городской рынок товаров и услуг). [1]

Одним из механизмов взаимодействия органов власти, малого и среднего предпринимательства является муниципальное бизнес-инкубирование, т.е. создание на муниципальном уровне бизнес-инкубаторов, при непосредственном участии органов городского самоуправления, как субъекта экономической деятельности заинтересованного в развитии предпринимательского сектора в городе, с целью его развития.

Действующие в городах Российской Федерации бизнес-инкубаторы различны по организационно-правовой форме, составу учредителей, профилю, комплексу услуг, предоставляемых предпринимателям, тем не менее, основной задачей всех бизнес-инкубаторов является создание условий для развития предпринимательского сектора, расширение сфер деятельности малого бизнеса, создание новых рабочих мест.

Министерством экономического развития России определены инфраструктурные требования (помещение, оборудование), рекомендован перечень услуг, которые должен предоставлять инкубатор, и предложены критерии отбора предпринимателей для размещения на площадях бизнес-инкубатора.

Учредителем муниципального бизнес-инкубатора выступает Администрация города. Основанием для предоставления нежилых помещений бизнес-инкубатора в аренду (субаренду) субъектам малого предпринимательства являются результаты конкурса между субъектами малого предпринимательства. [2]

Для создания муниципального бизнес-инкубатора необходимо, прежде всего, проанализировать состояния предпринимательского сектора в городе и определить перспективы его. На этом этапе также необходимо выявить приоритетные направления развития городской экономики и определить, насколько существующие предприятия малого бизнеса удовлетворяют потребностями жителей города в сфере жизнеобеспечения. Одной из наиболее важных задач предварительного этапа работы является формулирование приоритетов города как в сфере обеспечения социально-экономического развития города, так и в сфере поддержки предпринимательского сектора.

Для этого необходимо определить, какие именно малые предприятия должны развиваться в данном городе, исходя из приоритетов его развития. Тип инкубируемых предприятий, в свою очередь, обусловит модель муниципального бизнес-инкубатора.

Вторым, основным этапом этой работы является работа собственно по организации бизнес-инкубатора как сервисной организации, оказывающей малым предприятиям на льготных условиях ряд услуг, включающих аренду офисных и производственных помещений, оснащенных соответствующими коммуникациями и оборудованием, обучение и различные бизнес-услуги (делопроизводство и ведение бухгалтерского учета, информационные, консалтинговые, юридические, маркетинговые услуги и т.д.).

В зависимости от приоритетов развития городской экономики, зависит и модель муниципального бизнес-инкубатора, назовем основные из них: бизнес-инкубатор общего типа, технологический бизнес-инкубатор, специализированный бизнес-инкубатор, бизнес-инкубатор рассредоточенного типа. [3]

При этом по своему профилю муниципальные бизнес-инкубаторы могут существенно различаться. В зависимости от местных условий и целей, которые преследуют органы городского самоуправления акцент может быть сделан либо на производственный, либо на инновационные сектора, либо на другие приоритетные сектора для городской экономики.

Например, в наукоградах, бизнес-инкубаторы будут носить скорее характер технопарка или инновационного центра, в промышленных городах – помещение и услуги будут предоставляться компаниям производственного назначения, в тоже время могут существовать бизнес-инкубаторы офисного типа – предоставление помещений в аренду с комплексом консультационных услуг.

Проведенное исследование показало, что в российских городах функционируют следующие виды муниципальных бизнес-инкубаторов: офисные, офисно-производственные, производственные, инновационные, инновационно-производственные и инновационно-технологические. Муниципальный бизнес-инкубатор должен выполнять целый ряд функций, основными из них являются – сервисная, коммуникационная, консалтинговая, интеллектуально-психологическая и координационная.

Сервисная функция, состоит в обеспечении субъектов малого предпринимательства рабочими местами, офисными услугами, профессиональными консультациями, оборудованием; коммуникационная функция, состоит в обеспечении взаимодействия между хозяйствующими субъектами городской экономики; консалтинговая функция подразумевает оказание правовой и бухгалтерской поддержки; предоставление доступа к аналитическим материалам, базам данных; проведение мероприятий – тренинги, семинары, выставки; интеллектуально-психологическая функция состоит в создании положительного образа малого бизнеса посредством средств массовой информации; координационная функция, состоит в согласовании деятельности и обеспечении взаимодействия между отдельными элементами инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

Роль муниципальных бизнес-инкубатора в создании новых малых предприятий на территории города состоит не только в непосредственной инкубации начинающих предприятий, но и в том, что за счет профилирования бизнес-инкубатора и процедуры конкурсного отбора предприятий для размещения на его площадях, органы городского самоуправления могут оказывать поддержку тем предприятиям, деятельность которых соответствует приоритетам городской экономики.

Причины положительных эффектов для создания муниципальных бизнес-инкубаторов для хозяйствующих субъектов городской экономики множество, для субъектов малого предпринимательства – это, прежде всего, условия для развития новых предприятий; формирование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, обеспечение доступа предпринимателей к инфраструктуре бизнеса, обеспечение защиты прав и законных интересов малых предприятий, оказание комплекса услуг для поддержки малого предпринимательства (получение кредитов, лизинговый механизм); для домашних хозяйств – создание новых рабочих мест, удовлетворение потребностей; для городской экономики – укрепление и диверсификация городской экономики, расширение отраслей городской экономики и развитие предпринимательства в приоритетных направлениях, увеличение налоговых поступлений в местный бюджет, повышение прозрачности работающих на рынке субъектов хозяйственной деятельности, реализация политики в экономической и социальной сфере, решение актуальных задач городской экономики, укрепление экономической мощи города за счет целенаправленной поддержки начинающих предпринимателей и повышение самодостаточности городской экономики.

Создание и функционирование муниципальных бизнес-инкубаторов является действенным инструментом повышения эффективности городской экономики и деятельности экономических субъектов, как в сфере поддержки малого предпринимательства, так и в сфере реализации социально-экономической политики города.

Список использованных источников

1. Инновации и модернизация экономики России// Агентство печати «Наука и образование», Москва, 2011,

2. Руководство по оценке эффективности инновационных проектов// Москва, МГУ, 2011,

3. «Инновационная экономика: сущность и стратегическая цель», Сборник докладов «Инновационное развитие и экономический рост», Москва, РУДН, 2011.

Коваль А.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Магомедова М., 3 курс

*специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ЕГО ФУНКЦИИ

В настоящий период развития экономики страны вопросы становления и развития российского предпринимательства носят достаточно актуальный характер, в результате чего они приобрели не только экономическую, но и социальную окраску. Особую экономико-социальную роль предпринимательские инициативы населения играют и в республиках Северного Кавказа, в частности и в Республике Дагестан. Поэтому изучение предпринимательства и его функций, достаточно важно и актуально.

Терминология, сущность и содержание понятия «предпринимательство», развивались и упорядочивались в процессе развития экономической мысли.

Существенный вклад в исследование предпринимательской деятельности внесли классические экономисты У. Баумоль, Ф. Кенэ и другие исследователи. Они рассматривали основные признаки и характеристики предпринимательской деятельности: несение экономической неопределенности и риска, как неотъемлемой части предпринимательской деятельности; приведение системы к состоянию равновесия и выведение ее из этого состояния; революционную смену факторов производства, организацию практической реализации нововведений. В последнее время понятие малого предпринимательства как части экономической системы широко используется в научной зарубежной и отечественной литературе.

Как научный термин понятие «предприниматель» обязано своим появлением работам английского экономиста Р. Кантильона. Он разработал первую концепцию предпринимательства и дал четкое определение термину «предприниматель», которым обозначал индивида, действующего в условиях риска в связи с тем, что он покупает по определенной цене, а продавать будет по неизвестной. По его мнению, предприниматели не обязательно осуществляют свою деятельность в производстве, но обязательными характеристиками для них являются предвидение и принятие на себя риска. По мнению современных исследователей, в основе предпринимательства всегда лежит риск, но сам по себе этот признак не образует предпринимательства, поскольку он присущ многим иным хозяйственным и гражданско-правовым отношениям, которые не могут квалифицироваться как предпринимательские.

По мнению многих экономистов предпринимательство можно трактовать как универсальную общеэкономическую функцию любой общественной формации. Из трудов И. Шумпетера, эта функция заключается в революции и реформе производства путем

использования изобретений или разнообразных возможностей для выпуска новых или старых (по новым технологиям) товаров, открытия новых источников сырья, рынков сбыта, реорганизации производства.

И. Шумпетер и другие экономисты, выделили такие важнейшие функции предпринимательства как новаторская, организационная, хозяйственная, социальная и личностная.

Новаторская функция — содействие процесса продуцирования новых идей (технических, организационных, управленческих и др.), осуществление исследовательско-конструкторских разработок, создание новых товаров и предоставление новых услуг и т.п.

Организационная функция заключается во внедрение новейших форм и методов организации производства, новых форм оплаты и стимулирования труда и их оптимальное объединение с традиционными, рациональное объединение форм единичного разделения труда, основных элементов системы продуктивных сил и контроль за их выполнением.

Хозяйственная функция или ресурсная - это наиболее эффективное использование трудовых, материальных, финансовых, интеллектуальных и информационных ресурсов.

Социальная функция заключается в изготовлении товаров и услуг, необходимых обществу, соответственно главной цели, требованиям действия основного экономического закона.

Личностная функция предпринимательства состоит в реализации собственной цели предпринимателя и получении удовлетворения от своей деятельности.

По мнению авторов, к уже перечисленным функциям следует добавить общественно-экономическую функцию, суть которой заключается в том, что успешная и развивающаяся предпринимательская деятельность способна создавать новые рабочие места, что ведет к снижению безработицы и повышает социально-экономическую обстановку в регионе, увеличить бюджетные поступления и т.д.

В современной научной литературе выделяются базовые и вторичные свойства предпринимательства. Предпринимательство в качестве экономической категории существует при наличии двух взаимодополняющих обстоятельств: организационно-хозяйственных инноваций и экономической свободы, которая в результате взаимодействия внешней среды и субъекта имеет определенные ограничения. Такие характеристики, как несение риска, владение ресурсами, инициативность, лидерство и другие являются либо производными, либо необязательными, либо дополняющими. Для предпринимательства характерны тесная связь с рынком, кооперация и разделение труда, самокупаемость, отсутствие принуждения, свобода выбора способа действий, инициативность, новаторство, самостоятельность принятия решений, склонность к риску, присвоение прибыли, возрастание капитала, использование, наряду с личным участием, наемного труда, ориентация на получение прибыли.

В советский период долгое время термин «предпринимательство» употреблялся лишь в связи с применением Уголовного кодекса. Многие виды предпринимательской деятельности считались преступными – коммерческое посредничество, торгово-закупочная деятельность, операции с ценными бумагами либо игнорировались как виды деятельности, которые приносят доход (инновационная, консультационная).

В 1987 г. был принят Закон «О кооперации в СССР», что послужило правовой основой для осуществления легальной предпринимательской деятельности и явилось началом возрождения предпринимательства в России. В современной России предпринимательская деятельность осуществляется в соответствии с Законом «О предприятиях и предпринимательской деятельности».

Большая часть исследователей предпринимательства как экономического явления делает акцент лишь на получении прибыли, рассматривая ее как конечную цель предпринимательства. А.В. Бусыгин считает целью предпринимательской деятельности производство и предложение такого товара, пользующийся спросом и приносящим прибыль. В работах других экономистов опровергается данное предположение. Так, А. Галаган

считает, что итоговой целью осуществления предпринимательской деятельности является достижение результата, связанного с непрерывностью воспроизводственного процесса, используя инновационные методики или новаторские идеи. Этот результат должен отвечать также целям удовлетворения постоянно изменяющихся и возрастающих потребностей населения и собственных потребностей. В трудах современных экономистов прослеживаются такие признаки предпринимательства как принятие предпринимателем ответственности как финансовой, так и социальной; владение капиталом; использование факторов производства; ориентацию на получение прибыли; капитализация доходов; вовлеченность в рыночные отношения; экономическую свободу и самостоятельность; принятие риска; инициативность и творчество; способность преодолевать сопротивление среды; особое управление производством.

В последнее время особое значение в научной экономической литературе уделяется повышению социальной ответственности и значимости предпринимательства. Предпринимательство определяется как «социальный процесс возникновения и упорядочивания принципиально новых видов взаимоотношений, непосредственно касающихся хозяйственной деятельности социальных сообществ и природно-предметного мира, в котором существуют данные сообщества».

Для рыночной среды, в которой осуществляется предпринимательская деятельность, характерны неопределенность и неустойчивость, которые, в свою очередь, порождают риск. Неопределенность возникает из-за постоянно меняющейся рыночной конъюнктуры, поведения субъектов рынка, что заставляет осуществлять быструю переориентацию производства и сбыта. Неустойчивость проявляется в том, что возникающие тенденции имеют вид циклических колебаний, т.е., за подъемом идет замедление или спад деловой активности, затем вновь начинается некоторый рост, что непосредственно отражается на уровне развития предпринимательства в стране.

Исследуя различные взгляды на предпринимательство, можно согласиться с тем что, предпринимательство сегодня – это экономически свободная, новаторская деятельность, связанная с риском, предполагающая определенную ответственность и находящаяся в постоянной конкурентной борьбе, имеющая цель достижения новых результатов и удовлетворение личных и общественных потребностей.

Список использованной литературы

1. Краснова В., Матвеева А. Своя колея // Эксперт. -2011. - №2
2. Яковлев Г.А. Организация предпринимательской деятельности: Учебное пособие. – 2-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2010. – 313 с. – (Высшее образование) ISBN 978-5-16-003686-1

Нюдюралиева С.Ф., к.э.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Кравченко М.,
студентка 2 курса направления «Экономика»
профиль подготовки «ФинК»
СПбГЭУ «Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет», филиал в г.Кизляре

Развитие региональных кредитных организаций – основные проблемы и перспективы

В «Стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года» Правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации с учетом уроков кризиса констатируют необходимость продолжения усилий по повышению устойчивости банковского сектора и обеспечению динамичного роста совокупных показателей его функционирования, увеличению эффективности трансформации банковским сектором временно свободных средств в кредиты и инвестиции, повышению роли банковского сектора в процессе модернизации российской экономики [1].

Решение поставленных задач требует устранения диспропорций развития регионов России усугубляющихся неравномерностью обеспечения банковскими услугами, недостаточной развитостью финансово-кредитного механизма, формирования в банковском секторе конкурентной среды, представленной полным спектром кредитно-финансовых институтов – от крупных банков с государственным участием до малых региональных банков.

Количество действующих кредитных организаций, за последнее десятилетие в целом по России, уменьшилось на 27%, а темпы сокращения в регионах более чем в 1,5 раза превосходили темпы московского региона.

Рассмотрев динамику процесса по годам, следует отметить, что с 2009 г. идет ускорение этого процесса, тогда как в московском регионе – замедление. Если банковский сектор и дальше будет сокращаться такими темпами, через несколько лет в регионах практически не останется банков. Крупным кредитным организациям зачастую не выгодно тратить время на клиента с кредитными заявками небольшого объема. На сегодняшний день возникает вопрос – смогут ли в таком случае кредитные организации обеспечить потребности регионов? Как показывает мировой опыт, наличие в каждом субъекте Федерации независимых кредитных организаций является одним из важнейших условий для формирования в стране эффективной модели бюджетного федерализма [2].

Рассмотрим основные проблемы региональных банков и перспективы дальнейшего развития банковского сектора. Постоянно ужесточающиеся требования по минимальному размеру капитала - вот одна из угроз прекращения их деятельности. Этот процесс начался с требования повышения капитала до 90 млн. руб. на 01.01.2010, затем до 180 млн. руб. – на 01.01.2013. Следующие требования необходимо выполнить к 01.01.2015, увеличив и размер капитала до 300 млн. руб. В марте этого года по поручению Правительства Российской Федерации рядом экспертов была подготовлена стратегия социально-экономического развития страны до 2020 г., так называемая «Стратегия-2020», в которой предложено установить с 2013 г. минимальный размер капитала кредитных организаций 1 млрд. руб. Цель повышения – укрепление банковской системы, пресечение использования банковской лицензии для проведения сомнительных операций. Но позволит ли это решить указанные проблемы и какие минусы в результате можно получить?

Точно определить объем капитала, которым должен располагать банк или банковский сектор в целом, трудно, но он должен быть достаточным для выполнения банковских операций и обеспечения потребности клиентов. Сумма необходимого капитала также зависит от уровня риска, который принимает на себя банк.

В этой связи под достаточностью капитала следует понимать способность банка компенсировать расходы и убытки, возникающие в его деятельности. При этом любой банк должен обладать достаточным объемом собственных средств, чтобы решить свои финансовые проблемы самостоятельно.

Руководство страны неоднократно отмечало необходимость развития регионов, громадный их потенциал, а в итоге по существу мы искусственно пытаемся сузить возможности регионального роста.

Если мы хотим повысить устойчивость банковского сектора, следует обратить внимание на крупные банки, имеющие показатель достаточности собственных средств (капитала) в минимальном размере, и именно им предложить поэтапное увеличение капитала.

В России на долю первых 20 банков приходится 70% активов. Высокая рыночная доля крупных банков характерна и для многих других стран, тем не менее в этих странах давно поняли, что конкуренция не повышается путем административного сокращения участников рынка, о чем свидетельствует большое количество кредитных институтов в этих странах – в США – 15 802 единицы, в Германии – 1929, в Италии – 778[4].

Для России, на наш взгляд, проблема заключается не в количестве банков, а в их качестве. А то, что банк крупный или малый, это не равнозначно «качественный» или «некачественный». Концентрация и централизация капитала, укрепление и возможное сокращение количества кредитных организаций – процесс неизбежный, конкуренция в банковском секторе со временем только усилится. Но этот процесс должен идти по экономическим законам. Выживут быстрые, готовые адаптироваться, изменять принципиальные позиции либо в целом, либо в каких-то отдельных направлениях банки.

Но ведь главный принцип – сохранение и преумножение устойчивых банков, независимо от их размера. Уход с рынка региональных кредитных организаций сократит потенциал расширения банковских продуктов и услуг в регионах и не послужит повышению устойчивости банковского сектора. Малые региональные банки вполне могут заниматься микрофинансированием, однако сейчас создаются новые параллельные институты микрофинансовых организаций, и мы повторно наступаем на те же грабли, через которые прошла в свое время банковская система. А именно, недостаточность надзора и возникновение безнаказанности на рынке, что в последствии может привести к социальной напряженности.

Преимущества небольших региональных банков – лучшее знание и понимание потребностей региона, налаженные контакты с региональными и муниципальными организациями, возможность усилить свое присутствие на рынке среднего и малого бизнеса. Не стоит забывать и о таком сегменте, как индивидуальные предприниматели: их в стране 6 млн. и их численность растет.

Представляется вполне логичным предложение банковских ассоциаций – ввести институт региональных или локальных банков. Разграничить требования к крупным системообразующим банкам, ведущим масштабный бизнес на значительных территориях, и к небольшим кредитным организациям, успешно работающим в своем сегменте, на ограниченной территории и полностью соответствующим масштабам экономики этого региона.

Даже с относительно небольшими капиталами региональным банкам по силам стать локомотивом роста для своих территорий. В российской экономике беспрецедентно высок износ основных фондов. Встает вопрос о техническом перевооружении предприятий, который без привлечения ресурсов банковского сектора решить не представляется возможным. При этом подавляющая часть производств расположена за пределами столицы.

Участие региональных банков в развитии и модернизации экономик регионов – это еще и социальная задача, поскольку производство – это рабочие места, повышение уровня жизни населения. Безусловно, инвестиционные проекты, имеют значительную риск-составляющую, и кто-то должен эти риски компенсировать. Одним из путей решения может стать налаживание взаимодействия с региональными властями – предоставление гарантий, субсидирование процентных ставок, развитие синдицированного кредитования, страхование бизнеса заемщиков.

Несмотря на сложную конъюнктуру рынка, региональные банки, которые задаются целью не выжить, а вырасти, в большинстве случаев добиваются результатов, ведя достойный, честный и эффективный банковский бизнес.

Для повышения финансовой устойчивости банков, в том числе и региональных, необходимы не только усилия самих кредитных организаций, но и взвешенная политика в области надзора и регулирования банковской деятельности. Так, финансовый кризис 2008–2009 гг. выявил в деятельности российских банков определенные риски, продемонстрировав, что повышенная концентрация рисков является самостоятельным фактором, существенно снижающим устойчивость банков на индивидуальной и системной основе. В этой связи нужны новые подходы в практике осуществления надзора за значимыми для экономики региона и страны в целом кредитными организациями. Действенным рычагом, неоднократно использовавшимся и в России, и в других странах (Казахстан, Китай) для поддержания финансовой устойчивости банковского сектора, может явиться модель контрциклического регулирования.

Деловой активности в рыночной экономике присуща цикличность – чередование экономического роста и рецессии. Банковская деятельность – не исключение, для нее характерен кредитный цикл. Более того, банковский сектор в некотором смысле подстегивает цикличность в нефинансовом секторе, расширяя кредитование и инвестиции на подъеме и сжимая их в фазе экономического спада. Значительное влияние на цикличность оказывают банковское регулирование и надзор, а именно в части подходов к созданию резервов на возможные потери. Здесь можно вспомнить о предпосылках, лежащих в основе кризиса 2008 г., когда ряд кредитных организаций, несмотря на отсутствие в банке соответствующей проработанной программы, развитой системы риск-менеджмента и полноценного кадрового сопровождения, направлял средства клиентов в рискованные активы. При этом в период кредитного бума риски считались низкими и резервы по кредитам формировались минимальными. Однако ситуация изменилась, когда начался кризис и банки доформировывали резервы, в то время как их доходы снижались вместе с качеством заемщиков. В результате мера, направленная на минимизацию рисков, усугубила финансовую нестабильность, а не спасла от нее.

Вместе с тем, препятствуя разворачиванию кризиса, были ослаблены некоторые надзорные требования в части оценки рисков, формирования резервов и расчета капитала, установлены особенности оценки кредитных рисков и формирования резервов при реструктуризации ссуд по заемщикам, у которых возникли финансовые затруднения, но сохранялась перспектива улучшения ситуации. Был также определен новый порядок формирования резервов по портфелям однородных ссуд в зависимости от уровня просроченной задолженности по портфелю. При расчете капитала – разрешено учитывать ценные бумаги, купленные банками до 1 июля 2008 г., по цене их приобретения; снижены нормативы обязательных резервов. Данные меры позволили сохранить стабильность банковского сектора страны.

Ко всем банкам, на сегодняшний день применяется равный подход с точки зрения пруденциальных норм, но если принять во внимание, что крупные системообразующие банки являются источниками рисков для всего банковского сектора, то к ним возможно применение специального банковского регулирования, более жестких требований к формированию капитала, чем ко всем остальным.

По нашему мнению, необходимо разработать методику определения системности и принадлежности к системообразующим финансовым институтам, механизмы мониторинга привлеченных и размещенных средств банков, тем или иным способом связанных с бюджетными средствами, с решением государственных задач. Перейти в отношении таких кредитных организаций к ужесточению требований к собственному капиталу, ликвидности, резервам на возможные потери в период роста экономики и снижению в период спада, внедрить формирование резервов на случай стрессовых ситуаций, лимитов на концентрацию ряда операций, запретов на высоко рискованные операции.

Таким образом, основным принципом модернизации банковской системы должно быть не административное приведение капитала банков к каким-то количественным критериям, а повышение их финансовой устойчивости. Сохранение всех жизнеспособных,

много лет подтверждающих свою финансовую состоятельность банков, занимающих определенный рыночный сегмент (продуктовый и/или географический), обеспечит конкуренцию на финансовом рынке, повысит доступность и качество предоставляемых банковских услуг, будет способствовать повышению эффективности экономики.

Список литературы

1. Заявление Правительства РФ и Банка России от 05.04.2012 «О стратегии развития банковского сектора Российской Федерации на период до 2015 года».
2. Материалы XXIII съезда Ассоциации российских банков по вопросу «Повышение роли банков в обеспечении экономического роста России» // <http://www.arb.ru/site/about/meeting.php?id=5869>
3. Вестник АРБ. 2013. № 8.
5. Симановский А. Ю. Банковская реформа: отдельные аспекты. Материалы МБК-2013 // Деньги и кредит. 2013. № 8.
6. Войлуков А. А. Банковская система Краснодарского края готовится к событиям мирового масштаба // Аналитический банковский журнал. 2013. № 6.
7. Белоглазова Г. Н. Стратегия развития регионального сегмента банковской системы // Банковское дело. 2012. № 2.
8. <http://www.cbr.ru>

Федорова Ю.Ю.,

*ассистент кафедры «Финансов»
«Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»
филиал в г.Кизляре*

Магомедова Д.,

*студентка 1 курса направления «Экономика»
профиль подготовки «ФиК»
СПбГЭУ «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»,
филиал в г.Кизляре*

ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МАЛЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

До 2012 года одним из ключевых направлений стратегии социально-экономического развития России является модернизация промышленности страны. По мнению многих экспертов, основой промышленного развития страны являются малые промышленные предприятия. Для того, чтобы российская экономика могла успешно перейти от сырьевой направленности на путь инновационный необходимо стимулировать такие предприятия.

Малый бизнес в рыночной экономике – ведущий сектор, определяющий темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта. Во многих развитых странах на долю малого бизнеса приходится 60-70% ВВП. К сожалению, в России малый бизнес находится на начальном этапе развития. Не смотря на меры принимаемые правительством в целях поддержки малого бизнеса деятельность ограничена рядом проблем: недостатки налоговой системы; отсутствие оборотных средств; низкий платежеспособный спрос населения; высокая арендная плата; недоступность кредитов; отсутствие производственных площадей и слабое развитие внутреннего рынка.

Интерес к проблемам обеспечения устойчивости развития малых промышленных предприятий повысился. Это связано с тем, что потребность в создании новых и приспособлении уже существующих механизмов значительно возросла.

Без учета изменений в малом секторе экономики невозможно устойчивое развитие любой экономической системы. Система государственной поддержки малых предприятий за последние годы стала более целенаправленной. Практически действует система, которая включает в себя Фонд поддержки предпринимательства и развития конкуренции, региональные фонды и центры поддержки предпринимательства. Структуры подобного рода были сформированы в 63 регионах администрациями субъектов федерации, в остальных их создание находится на стадии завершения. В ряде регионов приняты соответствующие нормативно-правовые акты, в более 30 регионах разработаны и выполняются программы поддержки и развития малого предпринимательства. Активизировалась финансово-кредитная поддержка малых предприятий, аккумулируемых в специализированных фондах. Также вводятся местные налоговые льготы и создается инфраструктура малого бизнеса.

В экономике рыночного типа малое предпринимательство играет важную роль, его развитие является показателем успешности экономических реформ, способствующих развитию конкурентной рыночной среды. Российское малое предпринимательство имеет свои специфические особенности, которые необходимо учитывать при выработке государственной политики поддержки и регулирования малого бизнеса.

В развитии российского малого предпринимательства сохраняется ряд негативных тенденций. Многие предприятия прошедшие регистрацию, либо не приступают к хозяйственной деятельности, либо в скором времени ликвидируются.

Особое беспокойство вызывают недостаточные темпы развития малых предприятий в промышленности и строительстве. Из-за усиливающегося налогового бремени, криминального воздействия наблюдается уход малых предприятий в сферу "теневой экономики". В ряде регионов России не уделяется должного внимания и не оказывается должной поддержки развитию малых предприятий.

Главная особенность заключается в истории его становления. В странах Запада малый бизнес явился итогом длительного и эволюционного процесса, в основе которого лежит стихийная предпринимательская инициатива широких слоев населения. То есть процесс шел снизу и только позже государство, осознав важность и полезность этого явления для развития экономики, начало искать пути его поддержки и стимулирования. Эта линия поведения государства и в настоящее время остается одним из важных направлений в общей экономической политики.

В России же, за исключением теневой сферы, предпринимательство получило развитие с разрешения власти заниматься этим видом деятельности. Но, в силу объективных и субъективных причин, и прежде всего, из-за отсутствия нормативно-правовой базы, достаточных финансовых ресурсов и отсутствия традиций предпринимательства, особенно в секторе малого бизнеса, не получило достаточно эффективной поддержки и целенаправленного государственного воздействия на его развитие. Одна из проблем состоит также и в том, что развитие российского предпринимательства было ориентировано преимущественно на мало приемлемую для России его американскую модель, а не западноевропейскую или японскую, которые в своей практике больше учитывают местные условия. В определенной мере это обусловлено тем, что в большинстве исследований, посвященных анализу развития предпринимательства за рубежом, делается вывод об универсальности и всеобщем характере этого процесса. Нередко игнорируются исходные особенности и закономерности становления и развития экономики данной конкретной страны, ее традиции и менталитет народа, в результате рассматриваются преимущественно процессы, лежащие на поверхности этого сложного явления, анализируются и обобщаются только практические аспекты малого бизнеса. Между тем более пристальный взгляд на проблему дает основание полагать, что тип и характер предпринимательской деятельности является производным от типологических систем развития общества, которые характеризуются не только чисто экономическими закономерностями, но и другими факторами, среди которых социальные, исторические, национальные, культурные и т.д. Связь экономики с указанной спецификой конкретного народа и государства придает уникальный характер экономическим моделям, которые оказывают существенное влияние на все социально-экономические процессы в обществе, в том числе и на характер предпринимательской деятельности.

Становление и развитие малого предпринимательства (МП) в России нельзя рассматривать только как порождение начатых в 1991 году рыночных реформ. Оно имеет достаточно длинную и противоречивую историю. Малыми формами хозяйствования, исторически присущими российской экономике были кустарные промыслы, которые развивались наряду с крестьянскими хозяйствами, ими занимались сезонно в свободное от сельских работ время. Чаще всего промыслы успешно сосуществовали с набиравшим силу фабрично-заводским производством. Многие фабрики расширяли свое производство, привлекая к нему кустарей, возникла своеобразная кооперация (производство хлопчатобумажных тканей). В то же время некоторые промыслы не выдерживали конкуренции с фабриками (канатно-веревочный промысел).

Необходимо решить ряд задач для того, чтобы достичь устойчивого развития малых предприятий. Прежде всего это создание новых рабочих мест, открытие и поддержка малых предприятий в производственной, инновационной и социальной сферах для обеспечения рынка отечественными товарами и услугами, снижение остроты безработицы, поддержание требуемой деловой и инвестиционной активности. Инициирование действий финансово-кредитных и инвестиционных механизмов, новых источников финансирования предпринимательской деятельности, прежде всего, за счет собственных возможностей эффективно развивающихся малых предприятий. Целенаправленное формирование системы государственной поддержки малого предпринимательства, последовательное повышение организационной роли и ответственности предпринимательства и развития конкуренции.

Список литературы

1. 4. Альбеков А.У. Экономика коммерческого предприятия: Учеб пособие / А.У. Альбеков, С.А. Согомонян.- Ростов н/Д, 2010.-448 с.
2. Муравьев А.И. и др. Малый бизнес: экономика, организация, финансы. – М.,2010.
3. Рыбина М.Н. Основные этапы становления малого предпринимательства в условиях современных радикальных рыночных реформ в России// Менеджмент в России и за рубежом, № 2, 2012, с. 47.

Федорова Ю.Ю.,
*ассистент кафедры «Финансов»
«Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»
филиал в г.Кизляре*

Мехралиева Н.,
*студентка I курса направления «Экономика»
СПбГЭУ «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»,
филиал в г.Кизляре*

НАПРАВЛЕНИЯ СНИЖЕНИЯ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ

Налогоплательщик имеет различные способы для снижения налоговой нагрузки. В первую очередь к ним необходимо отнести возможность минимизации отдельных налогов. Это связано с последующими обстоятельствами:

Во-первых, законодательство устанавливает некое количество льгот по налогам, но хозяйствующие субъекты не пользуются ими в полном объеме.

Во-вторых, правильно сформированная политика имеет важное значение, так как налогоплательщик сам может выбрать способы учета, от которых будет зависеть сумма уплачиваемых налогов.

В-третьих, снизить нагрузку можно посредством использования посреднических договоров и т. д.

Существуют и многие другие способы минимизации налогообложения на предприятиях и в организациях, например за счет перехода на специальные налоговые режимы, организации простого товарищества.

Таким образом, если применение льгот ограничивается законодательно, это не значит что деятельность по минимизации налогов прекращается, она скорее всего теперь будет напоминать работу специалиста, который из множества деталей собирает нужный объект. Для этого нужно знать многие схемы и методы минимизации, уметь их правильно собирать. [2, С.45]

Рассмотрим на примере налог на прибыль организаций.

Объектом обложения по данному налогу является прибыль, равная полученному доходу и уменьшенная на величину произведенных расходов (обоснованные и документально подтвержденные затраты). Отсюда вытекают общие подходы к минимизации данного налога:

- формальное увеличение величины расходов организации;
- выведение части поступлений (доходов) из налогооблагаемой базы;
- снижение в рамках действующего законодательства ставки налога.

С этих позиций общая схема налогового планирования предусматривает:

• максимально возможное увеличение себестоимости. В данном случае имеется в виду формальное увеличение себестоимости, а не возрастание фактических издержек производства и обращения. Достигается это за счет ускоренной амортизации, начисления износа по нематериальным активам, отчисления на себестоимость сверхлимитных затрат на обучение, рекламу и др.;

- уменьшение налогооблагаемой базы. Это возможно за счет создания резервов сомнительных долгов, относимых на результаты хозяйственной деятельности, уценки устаревших материальных ценностей в конце года, покупки перспективных ценных бумаг, использования авансовых платежей налога на прибыль и т. д.;

- уменьшение ставок налога на прибыль. [3, С.45]

Существуют разные способы избежания уплаты налога по повышенной ставки. В основном это осуществляется посредством заключения договора о совместной деятельности, использования физического лица для снижения ставки, применения специальных и льготных режимов налогообложения. Так как снижение налога на прибыль в частности связано с формальным уменьшением налогооблагаемой базы, необходимо выделить и учитывать требования налогового законодательства в отношении порядка формирования всех компонентов налогооблагаемой прибыли.

Только передрерживание указанных нормативных положений позволит говорить о минимизации данного налога, так как исключает применение соответствующих санкций за несоблюдение налогового законодательства. Кроме того, в необходимо так же учитывать особенности формирования различных видов доходов и расходов налогоплательщика.

По сути, минимизация налогов может происходить как вполне законными, так и незаконными методами. Теневая экономика приносит владельцам предприятия немалые доходы благодаря уклонению от выплаты налогов, тогда как эффективное налоговое планирование может помочь предприятию снизить налоговые потери в будущем без нарушения законов.

Например, дробление бизнеса может помочь компании уменьшить налоговые ставки, однако разделение большого предприятия на более мелкие должно иметь под собой конкретное коммерческое обоснование.

Допустим, если организация, выпускающая телефоны, выделит в самостоятельное направление производство наушников, то это решение может быть продиктовано экономической целесообразностью, а если произойдет разделение компании на 2 более мелкие части, которые будут продолжать выпуск телефонов, то это скорее всего будет расценено как стремление избежать выплат налогов в больших объемах. Здесь речь идет о законных способах снижения налогового бремени, которое можно достичь как за счет вышеперечисленных способов, так и за счет эффективно выстроенного бизнеса предприятия. [1, С.133]

Полная противоположность такому ведению бизнеса является уклонение от уплаты налогов. Это конечно является незаконным уменьшением налоговой нагрузки с помощью различных способов, таких как сокрытия доходов, вывода активов, ведения дел между аффилированными контрагентами, применения фирм - "однодневок" и др. Однако на любую такую схему налоговый инспектор рано или поздно наложит ответственность на предпринимателя.

Оптимизации – это снижение налогового бремени налогоплательщика через целенаправленные действия, разрешенные законом, по использованию предоставленных законодательством льгот, налоговых освобождений, послаблений, отсрочек, рассрочек и других законных способов.

В налоговой оптимизации никакого нарушения законодательства нет, так как она основана на законе. Её обычно делят на два вида: стратегическую и точечную. Первая долго длится и затрагивает несколько налоговых периодов. Точечная же носит разовый характер и предполагает применение некой совокупности методов, позволяющих снизить налоговое бремя для налогоплательщика в каждом конкретном случае в отдельном налоговом периоде.

Таким образом, основное отличие налоговой оптимизации от незаконного уклонения заключается в том, правомерны ли действия налогоплательщика по снижению своей налоговой нагрузки.

Список литературы

1. Бородина А.С. Налоговая нагрузка предприятия: сущность, функции, факторы и показатели / А.С. Бородина /Налоги и налогообложение. - 2011. - №6. - С.5-15.
2. Бородина А.С. Оценка налоговой нагрузки производственного предприятия / А.С. Бородина / Налоги и налогообложение. - 2011. - №9. - С.5-14.
3. Горбатова О.А. Снижаем налоговую нагрузку с помощью выплаты дивидендов / О.А. Горбатова /Налоговый учет для бухгалтера. - 2010. - №7. - С.12-17.

Нюдюрралиева С.Ф., к.э.н., доцент
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре

Фортуна Е.,
студентка 2 курса направления «Экономика»
профиль подготовки «ФиК»
СПбГЭУ «Санкт-Петербургский
государственный экономический
университет», филиал в г.Кизляре

Основные проблемы банковской системы РФ и пути их решения

В последние годы российская банковская система интенсивно развивается, и в этом наметились положительные тенденции. Кредитные организации стали стремиться к наибольшей прозрачности, открытости перед клиентами. Внедряются передовые бизнес-модели, новые банковские технологии (клиент-банк, системы денежных переводов и т.д.), различные виды кредитования (потребительское, ипотечное). Но, несмотря на интенсивное развитие, современная банковская система имеет и проблемы. Их можно разделить на проблемы, связанные с: размерами и структурой банковского сектора; источниками ресурсов (пассивами); размещением ресурсов (активами); квалификацией работников финансового сектора; низкой финансовой грамотностью населения; другими проблемами.

К проблемам, связанным со структурой, следует также отнести неравномерность распределения кредитных организаций по территории РФ. Основная масса находится в европейской части страны. Для решения данной проблемы необходимо стимулировать развитие региональных банков, которые зачастую работают там, где нет крупных российских банков.

Основная проблема, связанная с пассивами, заключается в отсутствии дешевых долгосрочных ресурсов. Депозиты физических и юридических лиц в качестве таких ресурсов в настоящее время рассматриваться не могут. Во-первых, данный источник является довольно дорогим: необходимо, чтобы ставка по депозиту, покрывала хотя бы уровень инфляции, иначе такой депозит не будет интересен вкладчикам. Во-вторых, депозит может быть снят вкладчиком в любой момент, что существенно усложняет задачу эффективного управления пассивами. Это приводит к тому, что долгосрочные вложения осуществляются за счет краткосрочных ресурсов. То есть возникает дисбаланс между пассивами и активами по срокам привлечения и размещения. Решение данной проблемы заключается в следующем: необходимо планомерно снижать инфляцию (в этом направлении и движется РФ: уровень инфляции плавно снижается), чтобы депозиты, с одной стороны, давали возможность вкладчикам сберегать и даже накапливать, а с другой, являться приемлемым источником ресурсов для кредитования. Также необходимо развивать рынок межбанковского кредитования и фондовый рынок. В качестве одного из вариантов решения можно также рассматривать предоставление государством субординированных кредитов банкам.

В рамках сегмента размещения ресурсов (активов) можно выделить две основные проблемы: отсутствие направлений для эффективного размещения средств и ухудшение качества активов. Первая проблема приводит к образованию избыточной ликвидности. Вторая проблема в основном связана с ростом просроченной задолженности и невозвратов по кредитам. Обе проблемы на сегодняшний день являются актуальными для отечественной банковской системы. Но проблема ухудшения качества активов вызывает все большую обеспокоенность. Для решения данной проблемы можно воспользоваться обширным зарубежным опытом по выходу из банковских кризисов в качестве базиса для формирования программы, учитывающей специфику России и российского банковского сектора.

Проблема низкой квалификации работников финансовой сферы тесно связана с динамичным развитием и широким внедрением инноваций в финансовой сфере. Следует отметить, что низкий уровень квалификации работников финансовой сферы является одним из сдерживающих ее развитие факторов: необходим определенный уровень знаний для внедрения новых продуктов, инструментов, бизнес-моделей и т.д. Для решения данной проблемы необходимо привести систему подготовки специалистов в соответствие с потребностями работодателей. Как вариант, банки и другие финансовые институты могут отбирать себе работников еще на стадии обучения последних лет.

Низкая финансовая грамотность населения является одной из сдерживающих развитие финансовой сферы проблем. К тому же низкая финансовая грамотность может являться одной из причин повышения системных рисков. Необходимо повышать финансовую грамотность населения, и инициатива по данному вопросу должна исходить от государства. Необходимо внесение изменений в стандарты образования, с целью включения в программы обучения определенного количества часов, которые будут посвящены изучению основных экономических понятий, без которых сложно представить жизнь современного человека.

Проблемы, с которыми сталкивается в настоящее время отечественная банковская система, необходимо решать. При выработке решений необходимо учитывать интересы всех основных сторон, которых данные проблемы касаются. Регуляторам следует прислушиваться к замечаниям и предложениям, выдвигаемым банкирами. Также стоит изучать и анализировать международный опыт в решении проблем финансового сектора. Зачастую он может быть применен и для решения отечественных проблем.

Меры для укрепления банковского сектора можно условно сгруппировать по пяти направлениям:

1. Монетарные меры. К ним относятся: установление валютного коридора и его регулирование, снижение ставки рефинансирования, которая позволит повысить доступность кредитов для предприятий и населения, и как результат, стимулировать производство и внутренний спрос, снизить уровень дефолтов заемщиков.

2. Повышение капитализации банковской системы. Мерами в данном направлении могут быть: освобождение от налогообложения части прибыли инвесторов, направляемой на формирование уставного капитала банков, законодательное упрощение регулирования капитала банков.

3. Формирование базы пассивов банков за счет источников внутреннего рынка. Следует принять следующие меры: страхование средств юридических лиц в банках; законодательное закрепление возможности открытия безотзывных вкладов и др.

4. Расширение спектра государственных гарантий. Например: в случае банкротства банка необходимо возмещать не только вклады до 700000 руб., но и проценты по ним. Это повысит надежность вкладов и доверие клиентов. Также сюда можно отнести следующие меры: поддержка внутреннего спроса через финансирование программ по приобретению населением товаров длительного пользования; покрытия обязательств перед банками тех граждан, которые потеряли возможность обслуживать кредиты в результате кризиса.

5. Привлечение депозитных источников ресурсов банка путем повышения процентов по вкладам.

Выше перечисленные меры будут способствовать формированию более стабильной и функциональной банковской системы, а так же будут способствовать разрешению уже существующих проблем, и, следовательно, ее успешному совершенствованию.

Сяднева Е.В.,

*ст. преподаватель кафедры «Финансов»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Сагитова Р.,

*студентка 4 курса
специальности «Финансы и кредит»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Инновации в страховании

Для инноваций основной традицией является производство товаров массового потребления. Модернизация компьютеров, коммуникационного оборудования, видео и аудиотехники один из примеров инновационного развития. В секторе коммуникационный и IT технологий успех или неудача крупных компаний определяется тем, насколько быстро они могут опережать конкурентов в сфере инноваций.

Появление СМИ в конце 90-х годов привело к созданию нового огромного информационного рынка. Производители традиционных потребительских благ также стали обращать больше внимание на инновации как возможность для качественного роста производства. Страхование – один - из последних секторов, который включился в инновационный процесс.

Дело в том, что страхование и финансы – главные сектора обслуживающей экономики, сформировавшиеся несколько лет назад. На рынке Германии еще в 1676году было представлено страхование имущества от огня, от градобития – в 1719году. В Великобритании страхование от несчастного случая появилось в 1848году, а страхование заемщика по кредиту – в 1820году. На рынках Франции и США, как и в Германии с Великобританией, основные виды страхования были впервые представлены в течение 19 столетия. За прошедшие столетия содержание страховых продуктов мало изменилось. Гражданин Германии сегодня покупает страховку от огня, наполненную тем же содержанием что и полис, приобретенный его предком в 18 веке. [1]

Он выбирает подходящие ему опции из расширенного перечня рисков, заполняет заявки в интернете, получает скидки и дополнительные услуги, но суть продукта остается той же. Во всем мире страховщики сейчас продают то, что было изобретено столетия назад, лишь меняя упаковку. Новые виды страхования появляются редко, и связано это, прежде всего с инновациями в других сферах.

В первую очередь появляется банковская карта, а потом – страхование от ее утери/кражи. Сперва полетел в космос первый спутник, а затем уже появилось страхование космической техники. В силу специфики страховой услуги практически невозможно представить на рынке что то абсолютно новое. Тем не менее, продукты, которые появляются на страховом рынке постоянно совершенствуются, появляются новые услуги, каналы продаж, способы привлечения.

В силу специфики страховой услуги практически невозможно представить на рынке что то абсолютно новое. Тем не менее, продукты, предлагаемые страховщиками на рынке,

постоянно изменяются, появляются новые услуги, каналы продаж, способы привлечения потребителей.

Инновациями на страховом рынке сегодня называют появление новых продуктов, способов и каналов продаж, новые маркетинговые решения, а также совершенствование бизнес-процессов.

Это могут быть как глубокие модернизации, оказывающие непосредственное влияние на деятельность компании, ее место на рынке и т.п., так и поверхностные, затрагивающие свойства определенного продукта или вида продаж, как ответ за незначительные колебания спроса.

По данным Swiss Re, сегодня в страховании наблюдается достаточно высокая инновационная активность. При этом следует различать внутренние локальные инновации, вводимые отдельным страховщиком в рамках собственной продуктовой линейки для компании, а также инновации, впервые вводимые на рынок. Даже если услуга была долгое время представлена на рынке, она все еще может являться инновационной для определенной компании. Большая часть инноваций в таких странах как Франция, Испания, Германия, Италия, приходится на инновации для компании в Нидерландах, Швейцарии соотношение составляет примерно 50/50.

Из рассмотренных стран самая высокая инновационная активность на страховом рынке наблюдается в Германии. Здесь более 80% страховых компаний заявляют, что за последнее время запустили новые или существенно улучшили старые страховые компании. [2]

Одним из направлений достижения данной цели является внедрение и совершенствование инновационных ИТ-решений в сфере продаж страховых продуктов. На конференции «Инновации страховых услуг» было представлено два таких решения, первое из них — система онлайн-продаж страховых продуктов.

Данная область в России еще пока слабо развита, а отечественные ИТ-разработчики только начали ее внедрять. Онлайн-продажи страховых продуктов в мире начали свою историю с 1997 г., когда впервые была предоставлена возможность приобретения через Интернет таких продуктов, автострахование, медицинское страхование и страхование жизни, как страхование от несчастного случая, страхование имущества.

Сегодня онлайн-продажи имеют большую популярность, причем здесь можно наблюдать следующую закономерность, чем менее развит рынок, тем ниже доля онлайн-канала продаж и выше доля агентского канала, поскольку потенциальные покупатели нуждаются в разъяснениях и подсказках. И наоборот, чем более развит рынок, тем ниже объем агентских продаж. Говоря языком цифр, на среднеразвитых — 60—70%, а на развитых — 50—60%. на неразвитых рынках доля агентского канала составляет до 80—90%.

В страховой деятельности инновации, во-первых, совершают переход от уже существующих методов к новым, а также происходит переход от массового потребления к индивидуальному.

У клиентов сформировались свои требования и ожидания относительно предлагаемых страховых услуг. С одной стороны, индивидуализация потребления приводит к тому, что каждый продукт (услуга) должны удовлетворять конкретные потребности конкретного клиента. С другой — продукция должна поставляться тем способом, который удобен для клиента, включая новые направления при покупке страховой защиты.

Список литературы

1. ИННОВАЦИИ В СТРАХОВАНИИ - АКТУАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ/[Электронный ресурс]: <http://www.silchenkova.ru/>
2. Инновации в страховании – продукты, каналы, продвижение/[Электронный ресурс]: <http://www.insur-info.ru/>

Развитие государственно-частного партнерства в регионах

Развитие рыночных отношений в Российской Федерации совершенно иначе ставят вопросы роли и места государства и общественных организаций в процессе регулирования рыночной экономики, особенно на региональном уровне. Регулирование процессов производства и обмена товаров и услуг, как свидетельствует опыт мирового развития, является одним из основных элементов экономики. Фактически с начала XX века экономики развитых стран функционируют в рамках все более жестких законодательных ограничений, экономических регуляторов и общественного контроля, что обусловлено так же необходимостью снизить основные издержки, присущие рыночной экономике в условиях цикличности ее развития.

В России, несмотря на глобальные реформы, государство по-прежнему выступает (и в ближайшем будущем сохранит свои позиции) в качестве основного субъекта регулирования для всех сфер жизнедеятельности (экономической, социальной, политической). Вместе с тем, в условиях развития демократических начал, все более четко проявляется объективная необходимость активного и действенного участия в регулировании экономических процессов общественных организаций предпринимателей и потребителей, создания полноценной системы государственно-частного партнерства (ГЧП). [2]

В настоящее время в нашей стране пока не сложилась законченная система общественных организаций, которые представляли бы интересы предпринимательского сообщества в диалоге с государством, не отработаны и нормативно не закреплены многие механизмы взаимодействия бизнеса с государством. При этом, особое значение имеет адекватная оценка и использование, с учетом российских реалий, зарубежного опыта государственно-частного партнерства.

В процессе развития общества исторически неизбежные и объективные процессы трансформации и модернизации затрагивают формы и методы функционирования рыночной экономики, механизмы конкуренции. Так, с конца XX века инновационная конкуренция, например, все больше стала преобладать над ценовой. Корпорация, которая владеет новейшей технологией, «ноу-хау» обеспечивает себе господство в определенном сегменте рынка товаров или услуг. Информация и контроль над коммуникациями приобретают в условиях научно-технического прогресса значение ведущего ресурса. [1]

Рассматривая историю развития мирового хозяйства, нельзя не видеть, что к концу XX века в экономической жизни развитых стран снизилось значение такого фактора как насилие, в то же время возросла роль общественного диалога, моральных норм. Беспрецедентно, по сравнению с прошлым, повысилось значение международных организаций (ВТО, МВФ, Всемирный банк) как центров экономической власти. Усиливается влияние некоммерческих организаций, пользующихся все большей поддержкой населения (в первую очередь экологических). Под их давлением корпорации вынуждены внедрять новые формы защиты окружающей среды, увеличивать масштабы своих социальных инициатив. В русле этих же тенденций нужно рассматривать и эволюцию форм и методов регулирования экономики со стороны общества - усиление роли государства в регулировании экономической жизни в начале XX в., общественных объединений предпринимателей и потребителей - в конце XX вв.

Если возникновение и усиление регулятивной роли государства в экономике объясняется, например, наличием «провалов» рынка, бессилием, в целом ряде случаев,

механизмов рыночного саморегулирования, то возрастание роли предпринимательских союзов и объединений можно объяснить такими факторами как демократизация человеческого общества, усложнение экономической структуры, что требует новых механизмов согласования интересов хозяйствующих субъектов и потребителей, необходимость преодоления личного экономического и политического эгоизма предпринимателей и чиновников государственного аппарата, а также значительными транзакционными и информационными издержками, которые присущи современной рыночной экономике. Многие предприниматели не в состоянии самостоятельно заниматься такой деятельностью и ищут пути решения этих вопросов в объединении усилий в рамках корпоративных союзов.[3]

Необходимо понимать, что государство, предприниматели (их объединения) в процессе регулирования экономики представляют различные общественные силы и преследуют различные цели. Государственные власти выступают как представители большинства общества, как выразители самых обобщенных потребностей его членов в рациональной организации жизни людей. В свою очередь, общественные объединения предпринимателей в процессе регулирования экономики представляют интересы группы населения, которая занимается организацией производства товаров и услуг.

Таким образом, регулирование экономики, является системой воздействий входящих в нее составных частей (субъектов регулирования), действующих в границах конкретного экономического пространства и взаимосвязанных целями и условиями общественного воспроизводства - государства, корпораций, общественных организаций (союзов) производителей и предпринимателей, а также потребителей производимых товаров и услуг. В процессе регулирования экономической жизни неизбежно встает вопрос о целесообразности, а порой, и о необходимости объединения материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или местного самоуправления) и частного сектора для создания общественных благ или оказания общественных услуг, получившего название государственно – частного партнерства.

Список использованной литературы

1. Ковалев А.М. Объединение усилий государства и бизнес-сообщества в развитие науки и инноваций в регионах России. // Вестник института экономики РАН, 2013, №3.
2. Ковалев А.М. Развитие форм взаимодействия союзов предпринимателей и региональных органов законодательной власти // Промышленная политика в Российской Федерации, 2013 №4-6.
3. Слияков Ю.В. Менеджмент в жилищно-коммунальном хозяйстве (Рекомендован Министерством образования и науки Российской Федерации, Федеральным институтом развития образования в качестве учебника для подготовки студентов по программам ВПО) Учебник М.: Финансы и статистика. 2012. с.352.

Гандалова С.,

студентка 2 курса направления «Экономика»

Регионализм и снижение дотационности бюджета

Республики Дагестан

Для современного устройства Российской федерации характерно большое число дотационных регионов и наличие узкого круга субъектов - доноров. Почти 70 субъектов РФ из 83, т.е. 84% всех регионов России находится в зоне убыточности. Эта несоответствие порождает массу внутренних экономических и социальных проблем, которые с течением времени только увеличиваются.

Дотация - средства, выделяемая из бюджета вышестоящего уровня для оказания финансовой поддержки бюджетам нижестоящего уровня.

Руководством республики Дагестан уделяется самое пристальное внимание мероприятиям по снижению уровня дотационности бюджета.

Но при всем при этом, каждый понимает, что это не должно достигаться ценой снижения уровня жизни населения республики, а требует эффективных мер по увеличению налоговой базы.

В структуре доходов республиканского бюджета преобладает финансовая помощь из федерального бюджета, хотя и прослеживается тенденция к ее сокращению и небольшому росту собственных налоговых доходов.

Как показывает анализ, основными доходными источниками республиканского бюджета являются прямые налоги - на прибыль и НДС. Остальные же налоги (особенно региональные) с этой точки зрения менее значимы, поскольку доля каждого из них не превышает 7,5%. Такая структура распределения налоговых доходов увеличивает риск для региональных властей и поэтому необходимо повышать в структуре бюджета вес других налоговых доходов. В структуре доходов бюджета РД наиболее значим НДС.

Дагестанские фискальные органы до последнего времени достаточно хорошо справлялись со своими функциями. Но с недавних пор они начали сдавать позиции, что отразилось в значительном снижении собираемости налогов. Так в 2013 году налоговые поступления республиканского бюджета составляли 14,17 млрд. рублей, что на 2,1 млрд. меньше чем 2012 году.

И в результате снижение собираемости налогов привело к тому, что бюджет по РД по данным Министерства финансов республики, был исполнен: по доходам в сумме 64,42 млрд. рублей и по расходам - 67,60 млрд. рублей, то есть дефицит бюджета составляет около 3 млрд. рублей.

В нашей республике функционируют 35-37 тыс. различных предприятий, компаний и т.д. Но большинство этих предприятий не уплачивают налоги в консолидированный бюджет республики, а если и уплачивают, то - крохи.

Изготовление и продажа алкогольной продукции это сфера, которая больше всего охваченная скрытой экономической деятельностью и большим числом правонарушений.

Как показывают данные Дагестанстата, розничная продажа водки и ликероводочных изделий за 2013 год составила 3709 тыс. дал. По официальным данным в республику было завезено в 2013 г. 549 тыс. дал, отгружено производителями республики 66 тыс. дал. Остается неизвестным происхождение водки и ликероводочных изделий в объеме 3094 тыс. дал, которые были реализованы через розничную сеть.

Одна из основных проблем, которые возникают при налогообложении предпринимателей, реализующих горюче-смазочные материалы через АЗС, это установление

реальной налогооблагаемой базы. Причем данные предприниматели в основном применяют упрощенную систему налогообложения, при которой объектом налогообложения являются полученные доходы. И как результат в бюджет от деятельности АЗС ежегодно поступает не более 20 млн. руб., что не соответствует масштабам деятельности в этой сфере.

Ежегодно в республику завозится около 800 тыс. тонн бензина всеми видами транспорта. Поставки осуществляются оптовыми поставщиками. Уклонение от уплаты акцизных сборов при оптовых поставках ГСМ в основном происходит за счет создания фирм-однодневок, оформляемых на подставных лиц. При этом получаемые доходы выпадают из налогооблагаемой базы.

В 2013 г. по данным Дагестанстата в республику завезено 323,5 тыс. т нефтепродуктов, произведено 30,5 тыс. тонн, а реализовано 768,8 тыс. тонн, что подтверждает наличие значительных оборотов неучтенной теневой продукции в данной сфере.

В результате мероприятий по статистическому наблюдению в рамках переписи населения выявлено порядка 55 тысяч неучтенных строений, которые заселены (из них более 20 тысяч в Махачкале), в том числе 178 многоэтажных жилых домов. Эти домостроения нигде не учтены, с их владельцев не взимаются налоги на имущество, землю, налоги с продаж жилья в многоквартирных домах

У торговой сферы экономики колоссальный налоговый потенциал. А налоги от торговли поступают в бюджеты всех уровней до смешного малые. Миллиарды рублей скрываются от налогообложения. Словом, не только отдельные предприниматели, но и руководители крупных предприятий, компаний, акционерных обществ никак не хотят быть законопослушными налогоплательщиками. Борьбаться с этим явлением должны не только налоговые инспекции, но и правоохранительные органы. Иначе наша республика никогда не выйдет из зоны высокой дотационности.

Главные трудности экономики Республики Дагестана носят затяжной характер. Это и небольшой удельный вес реального сектора экономики в ВРП, высокий уровень износа основных фондов в промышленности, неразвитость материально-технической базы в сельском хозяйстве, высокая доля теневой экономики, высокий уровень безработица и низкая заработная плата, неразвитость транспортной и инженерной инфраструктуры.

Но, несмотря на все эти проблемы - республика смогла достигнуть определенных успехов. Правительство сумело сохранить хорошую динамику привлечения инвестиций. Объем привлекаемых инвестиций увеличился на 10% и составил больше 115 миллиардов рублей, около 26 проектов находятся на стадии реализации, а капитальные вложения которые по ним уже осуществлены, составляют более 17 млрд. рублей.

Правительством Дагестана была принята стратегия социально-экономического развития Дагестана, которая предусматривает, что дотационность в перспективе будет сокращаться и приблизится к уровню средних российских регионов. Особенность стратегии заключается в следующем - все ее направления и проекты являются целостным комплексом, который охватывающим фактически все сферы экономики республики: торговый, транспортный, логистический комплекс, туристический, агропромышленный, строительный, промышленный комплексы, а также инновационный, социальный, топливный и энергетический комплексы. Исполнение данной Стратегии гарантирует Дагестану вступление в группу субъектов Российской Федерации, чей региональный валовой продукт превышает один триллион рублей. Так как собственные доходы республиканского бюджета согласно Стратегии составят более 100 млрд. рублей, а уровень дотационности из федерального бюджета понизится до 30%.

Сохраняя дотационную зависимость нам не добиться эффективности в экономике и социальной сфере. Это крайне важный вывод, трудный, но необходимый.

Для уменьшения дотационности существует два пути: наращивание налогового потенциала республики и рациональное использование бюджетных средств. Для этого требуется регионализм. Экономическая суть регионализма - усиление контроля региона за

собственными доходами и расходами. Политическая суть регионализма - это демократизация региона, полная прозрачность местной власти и контроль за ней со стороны организованного гражданского общества.

Деятельность государственных институтов любого современного общества, а так же решение тактических и стратегических социальных и экономических программ, прочно связаны с уровнем компетентности, действенности и эффективности налоговой системы государства.

А все мероприятия, которые в настоящее время претворяются в жизнь, в том числе по наращиванию налогового потенциала, привлечению инвестиций, выводу экономики республики из «тени», позволят сохранить процесс снижения дотационности, и в ближайшее время Дагестан преодолет важный барьер в 60%.

Асадуллаева М.,

*студентка I курса направления «Экономика»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

ФИНАНСОВАЯ ГРАМОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И УСЛОВИЯ ЕЕ ДОСТИЖЕНИЯ

В последнее время все больше внимания уделяется проблеме повышения финансовой грамотности населения, которая необходима людям в любом возрасте. Пенсионерам она нужна, чтобы умело распорядиться сбережениями, не потерять деньги в финансовых пирамидах, научиться пользоваться современными финансовыми инструментами. Людям среднего возраста финансовая грамотность позволит выбрать рациональные стратегии накопления на старость, умело использовать финансовые инструменты, которые экономят время и усилия, эффективно распоряжаться имеющимися финансовыми ресурсами. Молодое поколение нуждается в формировании навыков планирования бюджета и сбережений, в грамотном выборе решений проблем финансирования образования и покупки жилья, а дети – в приобретении представления о ценности денег и семейном бюджете. Финансово грамотные люди в большей степени защищены от финансовых рисков и непредвиденных ситуаций и способны противостоять финансовому мошенничеству.[2, С.56]

Как свидетельствуют данные ряда исследований, посвященных оценкам финансовой грамотности населения, уровень информационной асимметрии между потребителями финансовых продуктов и услуг и их поставщиками является очень высоким, а при управлении личными финансами население, как правило, руководствуется только рекламной продукцией отдельных финансовых институтов, не осознавая возможные риски и финансовые последствия их сделок. Кроме того, обострилась проблема защиты прав потребителей финансовых услуг.

Поэтому целью моей работы является рассмотрение аспектов финансовой грамотности населения по вопросам выбора разумного финансового поведения в принятии обоснованных решений по отношению к личным финансам и повышение эффективности защиты их прав как потребителей финансовых услуг.

Как понимать это выражение? Финансовая грамотность населения – это необходимый каждому члену общества от ребенка до взрослого, уровень определенных знаний в финансовой области. Нужен этот уровень для того, чтобы уметь верно, оценивать рыночную ситуацию и принимать правильные решения.

Обладая финансовыми познаниями, человеку дается возможность грамотно использовать свои сбережения и деньги в целом. Помогает полноценно осуществлять учет своих личных средств, избегая ненужных трат и долгов, учит планированию бюджета.

Планирование трат на потребности и желания очень важно в сохранении бюджета, ведь именно расход большего количества денег, чем можно себе позволить, является одной из привычек, приводящих к бедности.

Кроме того познания в финансовой области помогают жителям страны сориентироваться в различных финансовых премудростях, предлагаемых сегодня в экономической среде. К тому же дает возможность накапливать и страховать свои деньги.

Надо сказать, что от всеобщего уровня финансовой образованности жителей России, будет многое зависеть и на ее экономико-финансовое положение.

К сожалению, в России имеет место проблема финансовой грамотности населения. Борьба с необразованностью в данной сфере важна как для конкретного человека, так и для государства в целом.[3, С.133]

Отсутствие знаний может привести к последствиям негативного характера, которые скажутся потом, не только для пользователей финансовых услуг, но и самого государства и общества.

Потому осуществление финансовых программных разработок по достижению финансовой образованности людей, стало ключевым моментом для государственной позиции, причем не только для России, но и большинства развитых стран. Финансовая образованность людей, поможет снизить риск личных задолженностей населения по потребительским кредитам, также снизит риск мошеннических воздействий со стороны участников рынка. А, как известно, кредиты широко распространены среди населения, их берут как для личных потребностей, так и для финансирования бизнеса.

В России финансовая образованность людей находится на очень низком уровне. Всего небольшая часть людей способна сориентироваться в финансовых сферах и их продуктах, предложенных такими институтами.

Хранение средств в домашних условиях наблюдается у половины россиян, но очевидно, что намного выгодней делать денежные вклады. Вторая половина вообще не желает сталкиваться с финансовым инструментарием.

Страхование собственных сбережений вообще не ведомо людям и мало кто с ним сталкивался. Только четверть населения пользуется банковскими картами и то лишь, чтобы снять заработную плату в банкоматах. Россияне совершенно не умеют принимать правильные финансовые действия, имея постоянные долговые обязательства.

Самое неприемлемое то, что население России не стремится выйти на международный уровень знаний в области финансов и не желает принимать никаких специализированных советов.[1, С.344]

Люди не умеют распоряжаться своими финансами и делают бездумные растраты. Для наших граждан большой редкостью является наличие личного финансового плана. Но его отсутствие может стать причиной серьезных последствий. Недопустимо иметь всего одну цель, а не полноценный план, в котором нужно учитывать долгосрочные цели, вплоть до выхода на пенсию.

Люди не владеют знаниями о том, какие они имеют права, в качестве потребителя финансовых услуг и как их защитить в случае нарушений. Например, многие не догадываются даже о том, что банки обязаны раскрывать информацию про эффективность процентной ставки по требуемому кредиту.

Только малая часть людей знает, что государственная защита здесь не действует и, если придется столкнуться с утратой своих средств в инвестиционных фондах или при инвестициях в бизнес, то это будет, лишь их проблемой. Они думают, что государство будет должно им все возместить.

Такие данные пугают и указывают на срочную необходимость взяться за повышение финансовой образованности населения на высоком государственном уровне и под его контролем.

Исходя из этого, была принята программа на повышение должного уровня знаний для населения, рассчитана она на пять лет. Начальный этап программы повышения финансовой

грамотности уже реализовывается во многих российских регионах. В него входит: подготовка учителей и учебных программ, доработку и усовершенствование законодательной базы в области финансовых услуг, а также возможных дополнительных прав потребителей. На данный проект было выделено государством порядка 110 миллионов долларов, причем большая часть выделена из федерального бюджета и лишь немного из средств Всемирного банка.

В настоящем времени, население России получает огромную базу теоретических знаний. Которые получают из различных источников самостоятельно.

В составе источников можно назвать:

- телевизионные передачи на важную для потребителя тематику, обучающую основам управления средствами и инструментами финансов;
- создано большое количество специализированных интернет-сайтов, на которых размещена вся обучающая информация, а также есть форумы, где человеку могут ответить на его вопросы специалисты в данной сфере;
- есть огромное количество открытых бесплатных курсов для прохождения людьми тренингов и семинаров по финансовой грамотности;
- бесчисленное количество познавательно-обучающей литературы в печатном варианте;
- показ тематических телепередач, и многое другое.

Но как показывает мониторинг населения, все-таки россияне привыкли получать опыт только на собственных ошибках.[2, С.56]

Потому основное внимание в данный момент было направлено на своевременное обучение финансовым основам подрастающего поколения. В надежде на то, что им удастся добиться успехов за счет полученных знаний в раннем возрасте.

“Финансовая грамотность населения” – это проблема всей нации и чем скорее это поймут люди, тем скорее мы начнем жить лучше.

Таким образом, можно сказать, что задача повышения финансовой грамотности, в первую очередь молодежи как поколения, которое будет определять будущее российской экономики и степень цивилизованности финансового рынка, так важна и масштабна, что ее решение возможно только в результате тесного сотрудничества государства с финансовыми и коммерческими институтами, образовательными учреждениями, общественными организациями, банками каждая из которых могла бы внести определенный вклад в развитие данного процесса в сфере своей компетенции.

Список литературы

1. Нешиной А.С. Финансы: Учебник / А.С. Нешиной, Я.М.Воскобойников.- 9-е изд., перераб. и доп.- М.: Дашков и Ко, 2010.- 528 с.
2. Овечкина А.И. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебное пособие.- СПб: СПбГИЭУ, 2011.- 140 с.
3. Россия в цифрах. Статистический ежегодник (ежегодно).

Щамхалов К.,

*Студент 2 курса направления «Экономика»
профиль подготовки «ФиК»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

Проблемы финансирования малого бизнеса

в Республике Дагестан

Развитие малого предпринимательства - основная предпосылка экономического и социального возрождения Дагестана [1]. Одна из главных задач: обеспечение условий для ускоренного развития бизнеса, что послужит повышению благосостояния народа Дагестана и решению накопившихся социально-экономических проблем. Малый бизнес является сложным экономическим явлением, которое требует к себе особого внимания, что подтверждается его массовостью, масштабностью и теми социально-экономическими функциями, которые он несет в современном мире.

Малый бизнес играет важную роль в развитии экономики Республики Дагестан. Он стал неотъемлемой, очень важной частью экономики республики и жизни дагестанцев, которые на себе ощутили все его преимущество и положительные стороны [1]. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан число малых предприятий на конец 2012 года достигло 3755 предприятий и 70589 индивидуальных предпринимателей [5].

Республика Дагестан является трудоизбыточным регионом, в котором насчитывается огромное количество безработных. Учитывая то, что развитие малого бизнеса способствует развитию экономики в целом и является одним из важных факторов увеличения уровня занятости, в республике также предпринимаются серьезные меры, направленные на государственную поддержку предпринимательства и формирования инфраструктуры ее развития.

По данным Федеральной службы государственной статистики по РД министерствами и ведомствами республики за 2013 год с субъектами малого предпринимательства заключены контракты и сделки на сумму 3305416 млн.рублей, что составило 30,3 % от общей стоимости заключенных контрактов и сделок за 2012 г. Общая сумма кредитов выделенных банками республики в 2013 г. субъектам малого предпринимательства составила 4974,121 млн. рублей, что на 1668,705 млн. рублей превышает сумму, выделенную в 2012 году [5].

Сведения о выделенных кредитах банками РД субъектам МП за 2012-2013гг.

Года	Количество МП получивших кредиты (ед.)	Сумма выделенных кредитов МП (млн. руб.)	Количество индивидуальных предпринимателей получивших кредиты (ед.)	Сумма выделенных кредитов индивидуальным предпринимателям (млн. руб.)
2012	411	2958,51	323	1048,244
2013	555	3895,213	256	1078,908
Темп роста в % к 2011)	135	131,7	79,3	102,9

В общей сложности на малых предприятиях и у индивидуальных предпринимателей на конец 2013 г численность работников по РД составила 6 %.

В 2013 году в республиканском бюджете на поддержку предпринимательства были предусмотрены средства в сумме 18 млн. руб. на реализацию мероприятий Республиканской

целевой программы развития малого предпринимательства в Республике Дагестан на период до 2011 года.

таблица 4

Основные экономические показатели деятельности малых предприятий

	2011	2012	2013
Число малых предприятий (на конец года)	4381	3680	3755
Оборот организаций, млн. рублей	39301,8	64280,7	76983,3
Среднесписочная численность работников, человек	53481	59856	54697
Оборот розничной торговли, млн. рублей	14701,7	18501,7	27337,3
Оборот общественного питания, млн. рублей	154,3	308,8	326,3
Оборот оптовой торговли, млн. рублей	12410,1	25533,6	18293,6
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	1585,5	2369,4	3804,4
Число малых предприятий в расчете на 1000 человек населения	16,5	13,8	14,0

Поскольку на этапе создания бизнеса практически всегда встает проблема с начальным капиталом, здесь возникает вопрос о средствах для создания бизнеса. Самым популярным источником средств для создания бизнеса среди малых предприятий республики являются личные сбережения 62,7 % используют именно такой способ. Вторым по популярности ответом были средства родственников, знакомых. Этот вариант выбрали 21,5 % опрошенных предпринимателей. Банковские займы использовали только 11,8 % опрошенных.

Основные показатели деятельности малых предприятий по городам и районам РД
2013г.

	Количество малых предприятий единиц	Замещенных рабочих мест (человек)		Оборот малых предприятий	
		всего	В том числе на одно предприятие	Всего (млн.руб.)	В том числе на одно предприятие (тыс.руб.)
Всего	3755	54697	15	76983,3	20501,5
В том числе					
Города:	2554	28608	15	69188,3	270090,2
· Махачкала	1647	25700	16	50727,6	30800,0
· Буйнакск	60	730	12	560,4	9340,0
· Даг.Огни	31	184	6	1361,9	43932,3
· Дербент	242	2677	11	6757,2	27922,3
· Избербаш	134	1946	15	1095,4	8174,6
· Каспийск	191	2611	14	2940,1	15393,2
· Кизилюрт	126	2164	17	584	4634,9

Наиболее важными формами поддержки малого бизнеса, по мнению респондентов являются финансовая поддержка, помощь в получении ссуд и кредитов (40%).

В последние годы власти Дагестана уделяют особое внимание созданию благоприятного предпринимательского климата в республике.

Список использованных источников

1. Бейбалаева Д.К. Основные мероприятия по выходу экономики Республики Дагестан из депрессивного состояния. // Российское предпринимательство. – 2012. - №3. С. 149-152.
2. Байдаветов Р. Малый бизнес и новое общество. // Бизнес обозрение. – 2013. - №03-04. С. 42.
3. Бердников В.А., Реснянский М.М., Севостьянов А.В. Разработка гибких стратегий как резерв и новый аспект конкурентоспособности предприятий среднего и малого бизнеса. // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2013. - №6. С. 5-11.

Бухгалтерский учет, анализ и аудит в современных условиях

Конопляник Т. М.,

*д.э.н., профессор кафедры
Бухгалтерского учета и аудита СПГЭУ*

Роль аналитических процедур в условиях изменения

бизнес-среды

В последнем научно-практическом труде профессора Я.В. Соколова «Бухгалтерский учет как сумма фактов хозяйственной жизни», рассматривается несколько определяющих идей. Среди них, в том числе и методические подходы к анализу, научной классификации и вариации-интерпретации учетных данных. Анализ фактов хозяйственной деятельности «позволяет увидеть несколько содержательных слоев, образующих иерархическую лестницу. Самые очевидные из видимых слоев – это юридическая (правовая) и экономическая мантии». [5] Несмотря на то, что экономические науки отличаются по поставленным целям, решаемым задачам, применяемым методам и полученным результатам, они несомненно взаимосвязаны между собой. Я.В. Соколов разработал концепцию скептицизма, которая как метод экономической науки не только во всем мире, но и в России широко используется в аудите. Без системного анализа и исследования реальных фактов производственной деятельности

аудитору практически невозможно выразить обоснованного мнения о достоверности бухгалтерской отчетности.

Анализ – это один из научных методов познания. В условиях изменения бизнес среды и окружающей действительности особенно эффективен комплексный анализ. Результат финансового анализа выражается в оценке финансового благополучия и финансовой устойчивости предприятия, состоянии и перспектив приобретения или ликвидации его имущества и активов, скорости оборота резервов и капитала.

Изучение и анализ баланса предприятия-клиента является одним из особенных этапов в аудиторской работе, как на предварительном этапе заключения хозяйственного договора, так и в процессе всей аудиторской проверки. Оценки бухгалтерских отчетных форм в развернутом и концентрированном виде обязательны для аудитора. Они выступают ориентирами для выбора правильного компетентного решения в процессе аудиторской проверки. Понимание аудитором бизнес-среды в результате тщательно проведенного финансового анализа помогает эффективно спланировать все этапы проверки, выявить уязвимые места в системе бухгалтерского учета и при исчислении налогов.

Для проведения финансового анализа обычно используют знания смежных экономических научных дисциплин, таких как бухгалтерский и управленческий учет, финансы и кредит, экономическая теория, административное и хозяйственное право. Аудитор, анализирующий объекты учета и отчетности на базе всех комплексных знаний старается исключить демистификацию данных отчетности и исходных данных исходя из основных целей руководства и менеджмента.

Финансовый анализ, как прочая услуга в деятельности аудиторов, базируется на применении разнообразных аналитических процедур. Под аналитическими процедурами принято понимать последовательные действия аттестованных аудиторов, в результате которых они проводят тщательный анализ соотношений и закономерностей. Изучаются сведения об уставной деятельности проверяемого лица, контрольные междокументарные и внутридокументарные соотношения между основными показателями, а также связь соотношений и закономерностей с показателями предприятий аналогичной отрасли, анализируются и выявляются причины возможных отклонений. При проведении аналитических процедур рассматривается и анализируется финансовая информация аудируемого лица в непосредственном сравнении как за предыдущие несколько периодов, так и прогнозная информация, а также учитываются отраслевые аналогичные контрольные значения и показатели предприятий сопоставимых размеров.

Основная цель применения многовариантных аналитических процедур заключается в определении нетипичных ситуаций в хозяйственной деятельности предприятия и в формах его отчетности. Следовательно, правильно и качественно проведенный предварительный обзор финансового положения безусловно ведет к снижению риска необнаружения и иных аудиторских рисков при проверке, уменьшается возможность фальсификации фактов хозяйственной деятельности.

Аналитические процедуры могут быть осуществлены разными способами (простое сравнение, комплексный анализ с применением сложных статистических методов и др.). Аналитические процедуры проводят в отношении консолидированной финансовой отчетности, финансовой отчетности дочерних организаций, подразделений или сегментов и отдельных элементов финансовой информации. Выбор аудитором процедур, способов и уровня их применения является предметом профессионального суждения.

Аудиторы применяют аналитические процедуры в рамках Федерального правила (стандарта) аудиторской деятельности (ФПСАД) № 20 «Аналитические процедуры».

Аналитические процедуры применяются на основании причинно-следственных связей. Анализируются комплексные показатели; как финансовые, так и нефинансовые, необходимо найти зависимость между параметрами, характеризующими деятельность проверяемого лица. Например, все первичные документы в организации в полном порядке и соответствуют законодательству. Однако, по показателю «Товары» в учете числится сумма

7864523 рубля, при этом в ассортименте только шампуни и иные банные принадлежности. Спрашивается, где же товар хранится и есть ли товар вообще, если в организации отсутствует склад?! Или другой пример, когда в больнице главврач по путевому листу списывает за рабочий день по путевому листу «езда по городу» триста сорок четыре километра?!

Аналитические процедуры применяются на всех стадиях аудиторской проверки: Как было приведено выше, в обычаях делового оборота применяют неколичественные (основанные на общих профессиональных знаниях по бухгалтерскому учету с учетом специфики деятельности организации), простые и сложные количественные аналитические процедуры (комплексный, маркетинговый анализ с применением статистических методов, инновационный факторный анализ и др.)

В современных условиях профессиональная подготовка бухгалтерских служб достаточно квалифицирована. Еще лет десять назад, в начале века по результатам аудиторской проверки бухгалтеры проводили порядка сорока-пятидесяти исправительных проводок, сегодня же в условиях изменяющейся бизнес-среды количество исправительных проводок значительно уменьшилось. Это свидетельствует о работе системы внутреннего контроля и о том, что с помощью аналитических процедур аудитор влияет на дальнейшее развитие предприятия и его место в современной бизнес среде. Качественно проведенные аналитические процедуры - основа всей сложной аудиторской проверки, поэтому им уделяется пристальное внимание. В современных условиях глобального развития это необходимо как для аудиторской организации, так и экономическому субъекту, который непосредственно заинтересован в результатах аудита.

Список использованных источников

1. Федеральный закон об аудиторской деятельности № 307-ФЗ от 30.12.2008 г.: принят ГД ФС РФ 24.12.2008 г. // Справочно-правовая система «Консультант».
2. Федеральное правило (стандарт) аудиторской деятельности № 20 «Аналитические процедуры»: утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2002 г. № 696 (в ред. от 22.12.2011 г.), введено ПП РФ от 16.04.2005 №228 // Справочно-правовая система «Консультант».
3. Аналитические процедуры в оценке системы внутреннего контроля затрат на качество. Аманжолова Б.А., Еременко Е.С. // Аудит и финансовый анализ, 2009 № 3. - с. 307 - 311.
4. Аналитические процедуры и их значение в аудите. Попель О.Ю. // Библиотека интернет-индустрии I2R.ru, 2010. [Электронный ресурс].
5. Соколов Я.В. «Бухгалтерский учет как сумма фактов хозяйственной жизни» М.: Магистр, 2010г.

Художникова О. О.,

к.э.н., старший преподаватель

Санкт-Петербургский государственный экономический университет

Россия, Санкт-Петербург,

Расходы, затраты, издержки как основные понятия управленческого учета

Прежде чем приступить к анализу понятий, обозначенных в теме статьи, стоит отметить, что многие употребляют данные термины как синонимы, не делая никакой разницы между ними. И все же, это не совсем верно.

Чтобы проиллюстрировать данную терминологическую проблему, давайте представим такую ситуацию. Скажем, Вы владеете рестораном, в котором сегодня будет проводиться корпоратив одной очень крупной компании. Поэтому этим утром Вы приобрели некую бумажную продукцию на сумму 50 000 рублей, при этом, сегодня вечером будет потрачено продукции только на 40 000 рублей. Оставшаяся часть продукции будет использована на мероприятии, которое состоится через две недели. Таким образом, Ваши затраты (costs) в 50 000 рублей будут представлять собой расходы (expenses) в сумме 40 000 рублей и активы (assets) в сумме 10 000 рублей.

Бухгалтеры используют термин «расходы» (expenses, expenditures), когда ресурсы/активы компании были направлены на получение прибыли (the revenue-generating activities). Таким образом, затраты не всегда являются расходами компании. Как мы уже увидели выше, 40 000 рублей в нашем примере признаны расходами компании, а 10 000 рублей – активами.

Давайте рассмотрим, еще несколько дополнительных примеров.

Если компания приобрела земельный участок для использования его в бизнесе, то затраты на приобретение капитализируются в составе активов. А именно, земельный участок будет входить в состав основных средств компании и приниматься к учету по первоначальной стоимости. В первоначальную стоимость будут включаться суммы фактических затрат на покупку участка, в том числе государственная пошлина за регистрацию перехода права собственности на землю (абз. 2 п. 5, п. п. 7, 8 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного Приказом Минфина России от 30.03.2001 N 26н). И что интересно, затраты на его приобретение никогда не станут расходами, поскольку земельный участок не подлежит амортизации в силу того, что его потребительские свойства со временем не изменяются (абз. 5 п. 17 ПБУ 6/01). Перенести данные затраты в состав расходов можно будет только в случае продажи участка (п. 11 Положения по бухгалтерскому учету «Расходы организации» ПБУ 10/99, утвержденного Приказом Минфина России от 06.05.1999 N 33н).

Но если компания приобрела грузовой автомобиль для использования в деятельности, затраты на его приобретение будут также капитализированы в составе активов. Однако затем, начисляя амортизацию, мы сможем постепенно понесенные затраты признать в составе расходов.

Или другой пример: компания производит продукцию. Затраты рабочих, занятых в ее производстве – затраты на продукт. Если продукт в результате будет изготовлен, но не продан, то они будут отражены в составе активов (готовая продукция, счет 43), и расходами компании являться не будут. Когда компания продаст продукт, затраты на его производство будут признаны в составе расходов. Но, кроме затрат на оплату труда, компания потребляет электричество для производства данного продукта. То электричество, которое потребляет производственный цех – это затраты продукта, и будут признаны в составе расходов, когда продукт будет продан; электричество, потребляемое офисом – это затраты периода – признаются в составе расходов в конце каждого месяца.

Таким образом, мы видим, что провести границу между выше указанными понятиями довольно сложно. Кроме того, существует ряд случаев, когда для этого требуются дополнительные знания/информация, как в случае с земельным участком.

Таким образом, чаще всего на практике под затратами понимают стоимостную оценку актива, который находится в процессе создания или был только что завершен. При этом мы уже упомянули, что стоимость складывается из затрат на покупку объекта, доведение его до состояния пригодного к использованию и т.д. Такие затраты признаются в составе расходов в момент начисления амортизации или выбытия.

Расходы же, в свою очередь, не всегда имеют взаимосвязь с активами. Так расходы на рекламу не капитализируются никаким образом в составе актива. И, тем не менее, и без этих расходов компания не может существовать – осуществлять деятельность и зарабатывать деньги. Например, расходы на аренду офиса нужны? Да, безусловно. Но они не капитализируются в составе активов. Расходы на оплату услуг мобильной связи сотрудников нужны? Да. Но и они не являются для компании активом ни в какой момент существования. И, кроме того, их отличает от затрат еще в том, что они напрямую прибыли компании не приносят, как товары, работы, услуги, которые компания производит и продает, и теоретически, компания может существовать, и довольно успешно, не прибегая к ним. И еще – это также, как правило, затраты периода, а не продукта. Следовательно, списываются в уменьшение финансового результата в конце каждого месяца.

Именно поэтому для таких расходов необходимо ввести третий термин – «издержки» (outlay, charge). Его часто считают более широким по своему содержанию, чем термин «затраты», но, все же, это довольно спорное утверждение. И из выше приведенных примеров видно, что самое широкое понятие – это расходы, затем – затраты, а уже потом – издержки. Поэтому нам кажется, что под издержками компании все же следует понимать те расходы, которые в российском бухгалтерском учете отражают по счету 44 «Расходы на продажу». Кроме того, к ним можно также отнести часть расходов, отраженных на счете 26. Примеры подобных расходов мы приводили выше. Тогда руководитель компании и его собственники всегда будут видеть величину затрат по счетам 20, 23, 25 и частично 26, списание которых мы будем производить привычной для нас проводкой Д 90.2 К 43, следующей за проводкой, отражающей факт завершения производства продукции, работ, услуг: Д 43 К 20. Издержки же будем списывать напрямую в уменьшение финансового результата: Д 90.5 К 44, частично 26. Это сделает учет более понятным и четким. А значит – позволит повысить эффективность управления компанией в целом.

Итак, расходы, затраты, издержки – одни из важнейших понятий бухгалтерского и управленческого учета. При этом для нас очевидным является тот факт, что расходы не есть то же, что затраты/издержки. А вот провести четкую границу между затратами и издержками довольно трудно, поскольку часто они воспринимаются как синонимы. Это затрудняет процесс реализации управленческим учетом своих задач.

Список использованной литературы

1. Международные бухгалтерские термины: Толковый словарь/на английском языке/. – СПб.: КАРО, London, Lessons Professional Publishing, 2006. – 240 с.
2. Andrea Griffith What Is the Difference Between Expenditure & Cost? [Электронный ресурс]: http://www.ehow.com/info_8567835_difference-between-expenditure-cost.html
3. Jean Murray Cost vs. Expense - What is the Difference? [Электронный ресурс]: <http://biztaxlaw.about.com/b/2011/07/21/cost-vs-expense-what-is-the-difference.htm>
4. What is the difference between a cost and an expense? [Электронный ресурс]: <http://www.accountingcoach.com/blog/cost-expense>

Юдов О.С.,

*к.п.н., доцент кафедры менеджмента
КФ СПбГЭУ*

Обеспечение обучения взрослых как реализации функций дополнительного профессионального образования

Для обеспечения организационно-педагогических условий и управления ими при реализации функций дополнительного профессионального образования (ДПО) для взрослых, необходимо создать соответствующие средства реализации функций ДПО в учебном заведении.

Из научных источников, посвященных организационной составляющей педагогического процесса, представляется необходимым выделить исследование О.В. Галкиной «Роль и место понятия «организационно-педагогические условия» в терминологическом аппарате педагогической науки» [1], в котором данное понятие рассмотрено в аспекте управленческой деятельности.

По мнению О.В. Галкиной: «Отношения цель – условия – результат являются исходным основанием для выделения 3-х типов условий:

- условия-предпосылка, т.е. предварительные условия в познаваемой и преобразуемой действительности, которые предполагают возможность осуществления целесообразной деятельности субъекта;

- условие-обстановка, т.е. совокупность условий, в которых субъект осуществляет целенаправленную деятельность;

- условия-требования, т.е. совокупность условий в нормативной действительности, устанавливающих нормы и критерии, которым должны соответствовать результаты деятельности субъекта» [1, с. 14].

Как видно из приведенного высказывания, определение условий должно базироваться на предварительном выявлении проблемного состояния объекта. Проблемы актуализируют преобразования, делая их первоочередными. Значение проблем состоит также в том, что в них же самих и заключена возможность к изменению. И только условия «переводят» эту возможность, пока еще потенциальную, в реальность. Характер условий определяется их содержанием. Следовательно, применительно к нашему исследованию, данные предварительные выводы нацеливают на то, что разрабатываемые организационно-педагогические условия должны объективно соответствовать проблемам ДПО.

Рассмотрим последовательно средства обеспечения необходимых организационно-педагогических условий.

1. Организационно-педагогические условия – предпосылка: разработка предварительных условий для возможности осуществления целесообразной деятельности. Этот тип ОПК включает два вида условий: институциональные условия и организационные условия для взаимодействия учреждения с социумом.

1.1. Институциональные условия.

Данные условия рассматриваются в нашем исследовании в аспекте нормативно-правового обеспечения деятельности учебного заведения, а именно Положения об учебном заведении системы ДПО. В нем содержатся регламентирующие нормы, относительно статуса заведения, его целевые ориентиры (целевой компонент), статус обучающихся и обучаемых, их права и обязанности, особенности и нормы обучения, структура подразделений, порядок урегулирования спорных вопросов. Пример разработанного положения Центра обучения взрослых как учебного заведения системы ДПО приведен в Приложении к диссертации.

1.2. Организационные условия для взаимодействия учреждения с социумом.

Данные условия рассматриваются в нашем исследовании в аспекте обеспечения социального партнерства.

Социальное партнерство в системе ДПО предполагает: учет требований работодателей к квалификации выпускников на всех этапах обучения; оценку результатов обучения независимыми экспертными комиссиями; участие независимых экспертных

комиссий в разработке тестов; внедрение в учебный процесс модульно-компетентностных технологий.

2. Организационно-педагогические условия – обстановка: создание условий для реализации целесообразной деятельности: информационно-регламентирующие условия. Данный тип ОПУ включает два вида условий: учебно-производственные условия и образовательно-средовые условия. Раскроем средства реализации обозначенных ОПУ - обстановка.

2.1. Учебно-производственные условия в настоящем исследовании рассматриваются в аспекте разработки программ дополнительного профессионального образования, при котором следует исходить из объективно заданной необходимости содержания таких программ.

Представляется целесообразным использовать модульно-компетентностный подход для опережающего обучения, суть которого заключается в том, чтобы обеспечить приоритетное развитие системы образования на фоне других социально-экономических факторов, а также, чтобы своевременно подготовить обучающихся к будущему.

Содержание обучающих программ должно исходить из принципа интеграции образования, науки и производства: «проблемно-тематическая и целевая интеграция содержания учебных программ должна быть построена на современных достижениях науки и производства» [2, с. 15].

Таким образом, программы ДПО, согласно требованиям модульно-компетентностного подхода, должны иметь модульный принцип построения, где каждый модуль воспроизводит логически законченную единицу профессиональной деятельности, выраженную в структурных компонентах формируемой профессиональной компетенции как совокупности вопросов, в которых специалист должен быть хорошо осведомлен:

1) социальное назначение профессии,

2) профессиональная среда:

- социальная среда (сферы реализации профессии, субъекты профессиональной деятельности);

- предметная среда (объект и предмет труда, базовый (ключевой) вид деятельности по преобразованию предмета труда в типичных ситуациях профессиональной деятельности, дополнительные виды деятельности по преобразованию социальной профессиональной среды в трудных ситуациях профессиональной деятельности), продукт труда;

3) профессиональный опыт:

- отраслевая специализация (освоение дополнительных знаний и умений для выполнения профессиональных функций специалистов в определенной отрасли производства, техники, технологии);

- функциональная специализация (освоение дополнительных знаний и умений выполнения определенных функций, обусловленных конкретным содержанием и характером труда специалиста);

4) личностный потенциал как совокупность профессиональных способностей и профессионально-важных качеств;

5) требования профессиональной квалификации.

В результате овладения профессиональной компетенцией у специалиста формируется профессиональная компетентность как способность применять компетенцию в стандартных и нестандартных (трудных) ситуациях профессиональной деятельности.

Учебно-производственные условия в нашем исследовании рассматриваются также в аспекте учебного материала, который в отличие от содержания обучения содержит в себе компонент усвоения и ориентировки. Учебный материал конкретной дисциплины в рамках обучения в системе ДПО должен не только представить социальную, научную, профессиональную и предметную стороны изучаемой квалификационной единицы (профессионального явления, профессионального факта), но и организовать учебно-профессиональную деятельность во всем многообразии.

По мнению А.А. Вербицкого, содержание учебно-профессиональной деятельности определяется не только логикой науки, но и моделью будущей профессиональной деятельности, что придает целостность, системную организованность и личностный смысл усваиваемым знаниям. Содержание и условия профессиональной деятельности всегда вероятностны, проблемны. Поэтому основной единицей учебного материала выступает не задача, решаемая по определенному образцу, а проблемная ситуация. «Система профессионально-проблемных ситуаций позволяет, следуя сюжетно-технологической канве моделируемой деятельности, развертывать содержание образования в динамике, создает возможность интеграции знаний всех соответствующих научных дисциплин как средства разрешения этих ситуаций» [3, с. 58]. Именно такой подход к разработке учебных материалов позволит сформировать профессиональный опыт, понимаемый как иерархия профессиональных ситуаций: от стандартных, проблемных, конфликтных к критическим.

Для современной системы обучения взрослых актуальным считается инновационное обучение, поскольку оно способствует успешной адаптации к изменениям внешней среды, обеспечивает потенциал развития. Наиболее эффективно это реализуется в процессе обучения в контексте «погружения» всего коллектива в профессиональные проблемы [3, с. 303].

Какова же наиболее приемлемая форма организации обучения в учебном заведении ДПО, реализующая требования интенсификации обучения и идеи модульно-компетентностного подхода?

Наш выбор базируется на исследованиях ученых, посвященных учебной фирме как инновации в профессиональном образовании [4, 5, 6, 7].

Одной из активных форм обучения является учебная фирма (англ. *practice firm, fictitious firm*). Идея «фиктивной фирмы» возникла в Европе еще в 17-18 вв., но получила серьезную реализацию только в Австрии и в Германии в 1990-х гг. Там учебные фирмы были постепенно интегрированы во все уровни образовательного процесса: в среднем профессиональном, высшем образовании, в учреждениях по переобучению персонала. В дальнейшем эта методика обучения стала распространяться и в других странах. Возникла Европейская сеть учебных фирм Европен. Сейчас в этой сети уже около 4 тысяч учебных фирм в 36 странах. Развитие средств связи и телекоммуникаций позволяет связать учебные фирмы разных стран и континентов в одну виртуальную сеть. Это открывает большие возможности в обучении международному бизнесу. Периодически проводится международная ярмарка учебных фирм, которая организована по тем же принципам, что и обыкновенная бизнес-ярмарка: отдельная учебная фирма может заказать себе стенд и выставить свою продукцию.

В России эта идея получила практическое применение в Санкт-Петербурге, в 1999 г. в рамках Международного проекта TACIS «Учебные фирмы в Санкт-Петербурге» при участии СПбГУЭФ.

Учебная фирма – имитационная модель реальной фирмы, в которой деньги и ресурсы реально не существуют, но присутствуют в настоящих документах и требуют принятия настоящих решений. Учебная фирма работает подобно настоящему предприятию и выполняет все свойственные ему функции. В ней есть отделы и должности, для проведения этой деятельности обычно выделяется отдельный «офис» с компьютерами, факсом, ксероксом и прочей настоящей атрибутикой. Участники этого процесса фактически должны выполнить все действия, которые выполняет менеджеры и сотрудники реальных фирм, но подстрахованы от ошибки тем, что ценности, которыми они распоряжаются, существуют только на бумаге. Учебная фирма существует не сама по себе - она может вступать в деловые отношения с другими учебными фирмами (созданными на базе других учебных заведений) и с организациями внешней среды (налоговой инспекцией, банками и т. д.), которые создаются образовательными организациями на уровне города или страны.

«Учебная фирма» выступает как фактор повышения обучения в УЗ ДПО, так как формируется опережающая профессиональная компетентность обучающихся: закрепляются,

обобщаются и систематизируются знания путем их применения на практике; расширяются и углубляются знания за счет работы на имитационных моделях конкретных предприятий и учреждений; происходит практическое освоение современного оборудования и технологий, методов управления; создаются условия для приобретения обучающимися специальных умений и навыков, необходимых в дальнейшей трудовой жизни; формируются коммуникативные навыки, умения работать в команде, коллективной и персональной ответственности, взаимопомощи; обеспечивается мобильность содержания, методов обучения; обеспечивается целостность учебно-производственного процесса; развиваются способности профессиональной деятельности.

Библиографический список

1. Галкина О.В. Роль и место понятия «организационно-педагогические условия» в терминологическом аппарате педагогической науки: автореф. дис. канд. пед. наук: 13.00.01. - Самара, 2009;
2. Салов Ю.И., Тюнников Ю.С. Психолого-педагогическая антропология.– М.: Владос-Пресс, 2003;
3. Пидкасистый П.И., Фридман Л.М., Гарунов И.Г. Психолого-дидактический справочник преподавателя высшей школы. – М.: Педагогическое общество России, 1999;
4. Балаш Т., Жукова Л., Мюллер Н., Свердлова Н. «Учебная фирма: методические аспекты» /www.znanie.org/gurnal/n3/st_ush_frima.html
5. Инновации в профессиональном образовании и обучении. Образовательная технология «Учебная фирма»: пособие для преподавателей /под ред. А. В. Завгородней, Г.Б. Борисовой, С.В. Архангельской/. - СПб.: Полиграф-С, 2004;
6. Крель Н. А. Образовательная технология «Междисциплинарный практикум «Учебная фирма» /Н. А. Крель //Методист. 2007. - № 1. - с. 59;
7. Щедровицкий П.Г. Очерки концепции системы повышения квалификации / Очерки по философии образования (статьи и лекции). - М., 1993;
8. Юдов О.С. Реализация функций дополнительного профессионального образования в центре обучения взрослых: дисс. канд. пед. наук: 13.00.08. - Калининград, 2010.

Зарецкий В.О.,

к.э.н., доцент

Белорусский государственный экономический университет (г. Минск)

Методика учета выручки от реализации продукции как показателя для оценки платежеспособности промышленной организации

Исследование определений и методик по оценке платежеспособности коммерческих организаций, которые приведены в литературе и которые широко применяются в учетно-аналитической практике субъектов хозяйствования, показало, что основной акцент сделан на показателях, отраженных в бухгалтерском балансе. При этом авторы, описывая методики

расчета показателей для анализа платежеспособности, не уделяют должного внимания выручке от реализации продукции, работ, услуг. Хотя именно этот показатель является одним из важнейших источников доходов коммерческой организации и способствует притоку основных финансовых ресурсов, обеспечивающих дальнейший воспроизводственный процесс коммерческой организации, а также являющимся залогом ее платежеспособности.

В системе бухгалтерского учета показатель выручки от реализации находит свое отражение только после того, как произведенная продукция, выполненная работа, оказанная услуга будут реализованы. В свою очередь, процесс реализации является конечной стадией кругооборота средств коммерческой организации, которая характеризуется возмездным отчуждением товаров, продукции, результатов выполненных работ, оказанных услуг, обеспечивающая поступление денежных средств или их эквивалентов. Как справедливо отмечает В.Ф. Палий, готовая продукция «...является реализованной тогда, когда она оплачена и получена покупателем. Процесс реализации не может считаться завершенным, если товар только оплачен потребителем или только передан ему. Двойственность процесса реализации состоит в том, что, с одной стороны, реализация это передача товаров потребителю, а с другой – их оплата покупателем» [10, с. 144]. Следовательно, выручка от реализации продукции должна быть признана только тогда, когда произведенная продукция отгружена покупателю, и покупатель оплатил в полном объеме приобретенную им продукцию.

Однако, начиная с 1991 года, когда был принят Приказ Министерства финансов СССР от 1 ноября 1991 г., № 56 «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и инструкции по его применению», выручка в бухгалтерском учете Республики Беларусь стала признаваться по двум методикам:

- по мере предъявления покупателям (заказчикам) расчетных документов за отгруженную продукцию, выполненные работы и оказанные услуги;
- по мере оплаты покупателем (заказчиком) расчетных документов за отгруженную продукцию, выполненные работы и оказанные услуги [8].

Возникновение двойственной методики отражения выручки на счетах бухгалтерского учета разрушило двойственную природу процесса реализации, о которой писал В.Ф. Палий, и которая является одним из фундаментальных понятий в экономической теории в части характеристики кругооборота средств коммерческой организации ($D - T - T' - D'$). Ведь при реализации продукции, товаров, работ, услуг продавец обязательно должен получить в их возмещение соответствующую величину денежных средств. Однако в том случае, если в учетно-аналитической практике при учете выручки выбирался первый метод (по отгрузке и представлении расчетных документов продавцу), то взамен отчужденной продукции, товарам, работам, услугам продавец получал обязательство от покупателя оплатить полученную в его распоряжение продукцию, а именно – дебиторскую задолженность. Последняя отнюдь не гарантировала продавцу – производителю продукции получение денежных средств в надлежащий срок. Более того, в условиях инфляционной экономики и отсутствия обязательного инструмента дисконтирования обязательств зачисление денежных средств на расчетный счет спустя несколько недель или месяцев значительно ухудшало платежеспособность коммерческих организаций, так как покупательная способность денег очень быстро снижалась. Ведь, деньги, которые организация-продавец могла получить в момент отгрузки продукции, были гораздо выше по своей покупательной способности тех денег, которые получала организация-продавец спустя определенное время после отгрузки продукции. Однако такая методика имело большое достоинство, так как при ее использовании в учете организации-продавца фиксировался доход от реализации в виде выручки и, как следствие, прибыль, что делало бухгалтерскую отчетность организации довольно привлекательной для заинтересованных пользователей в части отражаемых в ней финансовых результатов. При этом очень часто эти же организации сталкивались со знаменитым бухгалтерским парадоксом: «прибыль есть – денег нет», приводящего к очень сложному финансовому состоянию субъекта хозяйствования, особенно в части его

платежеспособности.

Практически не изменилась ситуация в Республике Беларусь после принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 26 декабря 2003 г., № 181 «Доходы организации», которое вступило в юридическую силу с 1 января 2004 года. Согласно данному постановлению выручка от реализации отражалась в бухгалтерском учете на момент ее признания в соответствии с учетной политикой организации:

- «при признании в бухгалтерском учете выручки от реализации по мере отгрузки товаров, готовой продукции, выполнения работ, оказания услуг (*метод начисления*) – по дебету счета 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» и других счетов учета расчетов в корреспонденции с кредитом счета 90 «Реализация»;

- при признании в бухгалтерском учете выручки от реализации по мере оплаты отгруженных товаров, готовой продукции, выполненных работ, оказанных услуг – по дебету счетов 50 «Касса», 51 «Расчетный счет», 52 «Валютные счета», 55 «Специальные счета в банках», счетов учета расчетов и других счетов в корреспонденции с кредитом счета 90 «Реализация» [9].

Однако, в отличие от ранее действовавшего до 2004 года законодательства, данным постановлением вводились дополнительные критерии признания выручки. А именно, данный показатель признавался в бухгалтерском учете при выполнении следующих условий:

- «организация на основании договора или ином основании, предусмотренном законодательством, имеет право на получение выручки;

- сумма выручки определена в соответствии с принятой организацией учетной политикой;

- расходы, включенные в фактическую себестоимость реализованных товаров, готовой продукции, работ, услуг, определены и соответствуют полученной или подлежащей получению выручке» [9].

Данные критерии усилили правовую составляющую при признании выручки от реализации, так как организация могла отразить в своем учете величину данного показателя только в том случае, если это было подтверждено договором или соответствовало нормам законодательства, которое делало легитимным отгрузку продукции и ее дальнейшую оплату. Однако даже наличие этих критериев не избавило субъектов хозяйствования, применяющих метод признания выручки «по отгрузке» от проблемы неплатежей покупателей за отгруженную продукцию, которая в свою очередь приводила к неплатежеспособности организации-продавца продукции.

В 2011 году было принято постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 30.09.2011 г., № 102, утвердившего Инструкцию по учету доходов и расходов. Данный нормативный документ окончательно закрепил переход субъектов хозяйствования от «операционного» подхода (отгрузка или оплата) по признанию выручки к «критериальному». Так, с 2012 года выручка от реализации продукции признается в бухгалтерском учете при соблюдении следующих условий (критериев):

1) «покупателю переданы риски и выгоды, связанные с правом собственности на продукцию, товары;

2) сумма выручки может быть определена;

3) организацией предполагается получение экономических выгод в результате совершения хозяйственной операции;

4) расходы, которые произведены или будут произведены при совершении хозяйственной операции, могут быть определены» [3].

Также в данной Инструкции отмечено, что дата признания выручки от реализации продукции определяется исходя из «условий специфики осуществляемой деятельности, условий заключенных договоров». В итоге, можно сделать вывод, что, несмотря на окончательный переход на метод начисления при признании выручки его ни в коем случае нельзя отождествлять с методом учета выручки «по отгрузке». Ведь по условиям договора может быть отмечено, что право собственности на реализуемую продукцию полностью

перейдет к организации-покупателю только после оплаты продукции, или после оплаты продукции покупателем и выполнения продавцом дополнительного комплекса работ и услуг, связанных со сделкой купли-продажи продукции (наладка, установка оборудования, гарантийное обслуживание и т.д.). Такой подход полностью соответствует положениям МСФО 18 «Выручка».

Тем не менее существование на протяжении более чем 20 лет методики учета выручки «по отгрузке», которая с 2004 по 2012 годы имела синоним «метод начисления», привело к тому, что в учетно-аналитической практике большинства промышленных организаций Республики Беларусь показатель выручки **признается не по утвержденным критериям, а по факту отгрузки продукции покупателю**. Об этом свидетельствуют содержание учетных политик многих коммерческих организаций, в которых в разделе учета выручки отмечается, что она признается «по методу начисления (отгрузке)», а также ухудшающаяся платежеспособность организаций промышленности в 2012-2014 гг. Ведь после кризиса 2008 года многие промышленные организации Республики Беларусь стали учитывать выручку «по оплате», но с 2013 года вынуждены были перейти на метод начисления, который, повторимся, стойко ассоциируется у учетных работников с методом «по отгрузке».

В связи с этим использовать такой показатель выручки для оценки платежеспособности субъектов хозяйствования нецелесообразно. Также нецелесообразным будет использование при оценке платежеспособности промышленных организаций показателя поступления денежных средств от покупателей продукции, который находит свое отражение в Отчете о движении денежных средств. Это обусловлено тем, что данный показатель характеризует полученные денежные средства от покупателей за реализованную продукцию не только отчетного периода, выручка по которой отражена в Отчете о прибылях и убытках, но и за реализованную продукцию в прошлых периодах. Помимо этого данный показатель включает в себя сумму денежных средств, полученных от покупателей в виде авансов и предварительной оплаты, что с точки зрения бухгалтерского учета выручкой не является и идентифицируется как кредиторская задолженность.

В целях решения проблемы формирования в учетно-аналитической практике показателя выручки от реализации продукции, обеспеченной денежными средствами, в международной практике [6, с. 320–356] предлагается составлять Отчет о движении денежных средств косвенным методом, который предполагает корректировку статей баланса и отчета о прибылях и убытках, чтобы обеспечить взаимосвязь чистой прибыли с чистым денежным потоком. Для этой цели производится в том числе корректировка выручки на величину увеличения или уменьшения сальдо дебиторской задолженности (рисунок 1).

Однако данная методика корректировки выручки также не позволяет ее достоверно определить выручку, обеспеченной денежными средствами, которую можно было бы применить для оценки платежеспособности промышленной организации. Связано это с тем, что уменьшение (увеличение) статьи «дебиторская задолженность» в балансе не обязательно может быть обусловлено движением денежных средств.

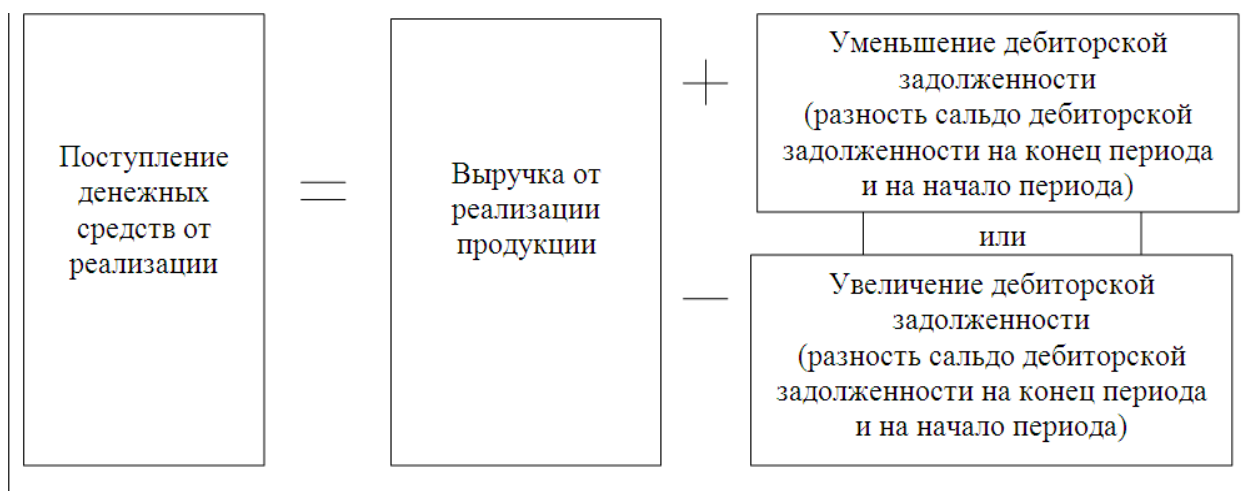


Рисунок 1 – Взаимосвязь между поступлением денежных средств от реализации продукции и изменением дебиторской задолженности

Так, например, дебиторская задолженность может быть уменьшена в результате созданного резерва по сомнительным долгам; взаимозачета на счета кредиторской задолженности при осуществлении товарообменных операций; списания на прочие расходы по текущей деятельности при не возврате долга покупателем и т.д. В свою очередь, величина дебиторской задолженности увеличивается при предоставлении авансов поставщикам и подрядчикам, что приводит к выбытию денежных средств субъекта хозяйствования, а впоследствии при погашении данной дебиторской задолженности возникает не выручка, а поступают в организацию товары, материалы, основные средства, работы, услуг. Как видим, в данном случае, никакой связи между денежными средствами, выручкой и дебиторской задолженностью не существует, а значит, такие операции не следует учитывать при проведении корректировки выручки на показатели увеличения (уменьшения) дебиторской задолженности. Стоит отметить, что в зарубежной учетной практике такие авансы учитываются на отдельных счетах и отражаются по отдельной строке бухгалтерского баланса, что не характерно для отечественной системы бухгалтерского учета.

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема формирования выручки от реализации продукции для оценки платежеспособности может быть решена только путем разработки соответствующей методики ее (выручки) бухгалтерского учета.

Прежде чем перейти к разработке непосредственно методики учета выручки, остановимся на условиях ее признания. Так, в случае невыполнения одного из условий признания выручки, считаем неприемлемым отражать в системе бухгалтерского учета информацию о выручке от реализации продукции. Проблема одновременного невыполнения всех условий признания в бухгалтерском учете выручки от реализации продукции была подробно изложена в трудах С.А. Николаевой [7, с. 43–45] и Е.Б. Малей [5, с. 55–69]. По результатам изучения работ данных ученых был разработан следующий подход, который, по нашему мнению, следует применять в учетной практике организаций при невыполнении всех условий признания выручки от реализации в момент отгрузки готовой продукции.

1. Если в момент отгрузки право собственности на готовую продукцию не переходит к покупателю, то в бухгалтерском учете организации-поставщика информацию об отгруженной продукции следует отражать на счете 45 «Товары отгруженные». Также считаем необходимым, чтобы сам переход права собственности на отгруженную продукцию организации-покупателю осуществлялся в момент ее оплаты денежными средствами или их эквивалентами, либо при получении гарантий на получение денежных средств. Последние могут выступать в виде первичных документов, подтверждающих выставленный покупателем аккредитив, или полученных банковских гарантий. Применение данного подхода в учетной практике субъектов хозяйствования позволит существенно повысить их

платежную дисциплину при приобретении активов, а также даст возможность сформировать в системе бухгалтерского учета информацию о выручке от реализации продукции, обеспеченных денежными средствами или их эквивалентами.

В бухгалтерском учете организации-покупателя до момента перехода права собственности на отгруженную продукцию она должна учитывать по дебету счета 12 «Активы, не перешедшие в собственность организации» в корреспонденции с кредитом счетов 60 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками». На счете 12 активы будут группироваться на отдельных субсчетах в зависимости от их дальнейшего использования в хозяйственной деятельности организации (основные средства, нематериальные активы, материалы, товары и др.), но после того, как они будут полностью оплачены или по ним будут получены необходимые гарантии по платежу за их приобретение.

Основываясь на классификации счетов, предложенной М.И. Кутером [4, с. 335–372], предлагаемый синтетический счет 12 «Активы, не перешедшие в собственность организации» по своему экономическому содержанию является активным, а по структуре и назначению – системным, основным, ресурсным, имущественным, инвентарным, на котором учитывается немонетарное имущество. Принятие активов к учету, которые не перешли в собственность организации, оформляется соответствующими приходными первичными документами. В этих документах рекомендуем ввести необходимые графы, в которых будет помечаться: право собственности остается за организацией-поставщиком или перешло к покупателю. Необходимым и достаточным условием для проставления отметки о переходе права собственности приобретателю актива может служить первичный документ, свидетельствующий об оплате покупателем за приобретенный актив или предоставлении гарантии оплаты поставщику. В бухгалтерском балансе информация о фактах хозяйственной жизни, нашедших свое отражение на счете 12 «Активы, не перешедшие в собственность организации», предлагаем отражать в том разделе актива баланса, в зависимости от того, каким образом приобретенный актив предполагается использовать в хозяйственной деятельности после перехода покупателю права собственности на данный актив.

Многие авторы, среди которых можно выделить М.Л. Пятова [1] и Е.Б. Малей [5], рекомендуют отражать в бухгалтерском учете организации-покупателя активы до их полной оплаты на забалансовом счете 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение». Однако данный подход считаем нецелесообразным, поскольку в таком случае значительно снижается информационное содержание бухгалтерского баланса организации-покупателя. Ведь при принятии к учету активов, по которым право собственности не перешло к организации-покупателю в связи с их неоплатой, у данной организации возникает кредиторская задолженность. Если приобретенные товарно-материальные ценности отразить на забалансовом счете, в бухгалтерском балансе покупателя величина обязательств перед поставщиком отражена не будет, что является существенным искажением структуры активов и пассивов, показателей ликвидности, платежеспособности и рентабельности активов. После оплаты оприходованных товарно-материальных ценностей их величина будет списана со счета 12 «Активы, не перешедшие в собственность организации» в дебет соответствующих счетов активов в зависимости от направлений их использования в хозяйственной деятельности. Соответственно до момента оплаты оприходованных ценностей или предоставления организации-продавцу гарантии по платежу за приобретенные активы организация-покупатель не имеет права использовать их в своей хозяйственной деятельности, так как в случае неоплаты они должны вернуться организации-поставщику.

В свою очередь, отгруженная продукция в балансе организации-поставщика будет отражена по счету 45 «Товары отгруженные» по величине фактической усеченной себестоимости. Данная величина, отраженная по дебету счета 45 «Товары отгруженные», обладает двойной экономической природой. С одной стороны, она характеризует право собственности на отгруженную продукцию, которое проявляется в праве требования у организации-покупателя возврата продукции в случае ее неоплаты. С другой стороны, она

представляет собой право требования платежа за отгруженную продукцию. Необходимо отметить, что размер требуемого платежа равняется цене продажи отгруженной продукции, а также величине кредиторской задолженности за оприходованную продукцию, которая отражена в балансе организации-покупателя. Однако в балансе организации-поставщика отгруженная продукция представлена величиной фактической усеченной себестоимости, что является обоснованным. Невозможность ее представления по цене продажи объясняется тем, что в бухгалтерском учете поставщика не признана выручка от реализации данной продукции и не определен финансовый результат от ее реализации. Это также соответствует принципу консерватизма (осторожности), который заключается в большей готовности «...к признанию в бухгалтерском учете расходов и обязательств, чем возможных доходов и активов» [2, с. 34].

В целях формирования информации об отгруженной продукции в отпускных ценах, по которой не выполнен переход права собственности, в бухгалтерском учете организации-поставщика необходимо отражать ее по дебету забалансового счета 015 «Товары отгруженные в отпускных ценах». После осуществления перехода права собственности на отгруженную продукцию организации-покупателю, а также выполнения других условий признания выручки величина данной продукции будет списана со счета 015 «Товары отгруженные в отпускных ценах».

2. Если в момент отгрузки право собственности на готовую продукцию переходит к покупателю, то в бухгалтерском учете организации-поставщика информацию об отгруженной продукции рекомендуем отражать на свободном активном счете 46 «Усеченная себестоимость реализованной продукции, по которой не признана выручка». Счет 45 «Товары отгруженные» для отражения данной информации использовать нецелесообразно, так как в этом случае отгруженная готовая продукция уже не принадлежит организации-продавцу. Данная ситуация может возникнуть в двух случаях:

- организация-поставщик отгружает произведенную продукцию, по которой была получена предоплата от организации-покупателя;
- организация-поставщик отгружает произведенную продукцию, а организация-покупатель спустя определенное время производит в необходимом объеме оплату за приобретенную продукцию.

В первом случае отгрузка продукции будет отражена записью:

Д-т сч. 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка»

К-т сч. 43 «Готовая продукция».

При этом произведенная предоплата до момента отгрузки произведенной продукции в бухгалтерском учете организации-поставщика отразится по дебету счетов денежных средств в корреспонденции с кредитом счетов расчетов с покупателями и заказчиками (62 «Расчеты с покупателями и заказчиками»).

Во втором случае отгрузка продукции отразится в бухгалтерском учете организации-поставщика следующим образом:

Д-т сч. 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка»

К-т сч. 45 «Товары отгруженные».

Последняя запись будет свидетельствовать, что за организацией-поставщиком сохранились соответствующие обязательства при реализации продукции (выполнение установки, монтажа, наладки, пуско-наладочные работы и т.д.). Наличие данных обязательств перед организацией-покупателем не позволяет отразить в бухгалтерском учете организации-поставщика выручку до их исполнения в полном объеме, который оговорен в договоре купли-продажи.

В свою очередь оплата отгруженной продукции, также как и в первом случае предоплата, отразится по дебету счетов денежных средств в корреспонденции с кредитом счетов расчетов с покупателями и заказчиками (62 «Расчеты с покупателями и заказчиками»).

Основанием для отражения фактов хозяйственной жизни по счету 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка» может служить внутренняя накладная на перемещение продукции, в которой будет отражена вся необходимая информация об отчуждении продукции и ее оплате. В свою очередь основанием для перенесения информации о факте хозяйственной жизни со счета 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка» в дебет субсчета 90/4 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг» может служить оформленный акт выполненных работ, свидетельствующий о выполнении в полном объеме обязательств организации-поставщика перед организацией-покупателем.

По экономическому содержанию счет 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка» является активным, а по структуре и назначению – системным, основным и операционным, так как на нем находит отражение информация об усеченной себестоимости реализованной продукции, которая до выполнения необходимых договорных обязательств поставщиком, не отражена на счете 90 «Доходы и расходы по текущей деятельности» (в Российской Федерации – 90 «Продажи») и не сопоставлена с соответствующей ей величиной выручки. В балансе остаток по счету 46 «Себестоимость реализованной продукции, товаров, работ, услуг, по которой не признана выручка» рекомендуем отражать в разделе актива баланса, соответствующему сроку выполнения поставщиком продукции договорных обязательств перед покупателем («Долгосрочные активы» или «Краткосрочные активы»).

Применение данной методики в учетно-аналитической практике коммерческих организаций должно позволять без дополнительных расчетных корректировок сформировать величину выручки, обеспеченной денежными средствами или ее эквивалентами, которую стало бы возможным использовать для объективной оценки платежеспособности субъектов хозяйствования.

Литература

1. Бухгалтерский учет: учеб. / И.И. Бочкарева [и др.]; под ред. Я.В. Соколова. – М.: Велби: Проспект, 2004. – 768 с.
2. Бухгалтерский учет и аудит: современная теория и практика: учеб. для магистров всех специальностей / Я.В. Соколов [и др.]; под ред. Я. В. Соколова и Т.О. Терентьевой. – М.: Изд. Экономика, 2009. – 438 с.
3. Инструкция по бухгалтерскому учету доходов и расходов и признанию утратившими силу некоторых постановлений Министерства финансов Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов: утв. постановлением М-ва финансов Респ. Беларусь, 30 сент. 2011, № 102: текст по состоянию на 28 фев. 2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. Кутер, М.И. Теория бухгалтерского учета: учеб. / М.И. Кутер. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2008. – 592 с.
5. Малей, Е.Б. Учет реализации готовой продукции в организациях промышленности Республики Беларусь: современное состояние и направления развития: дис. ... канд. экон. наук: 08.00.12 / Е.Б. Малей; БГЭУ. – Минск, 2009. – 176 л.
6. Нидлз, Б. Принципы бухгалтерского учета / Б. Нидлз, Х. Андерсон, Д. Колдуэлл; под ред. Я.В. Соколова: пер. с англ. – 2-е изд., стереотип. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 496 с.
7. Николаева, С.А. Доходы и расходы организации: практика, теория, перспективы / С.А. Николаева. – М.: Аналитика-Пресс, 2000. – 208 с.
8. Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и инструкции по его применению: утв. Приказом М-ва финансов СССР, 1 нояб. 1991 г., № 56: текст по состоянию на 28 фев. 2014 г. // Консультант Плюс :

Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

9. Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету «Доходы организации»: постановление М-ва финансов Респ. Беларусь, 26 дек. 2003 г., № 181: с изм. и доп.: текст по состоянию на 28 фев. 2014 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

10. Палий, В.Ф. Теория бухгалтерского учета: учебник / В.Ф. Палий, Я.В. Соколов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 1988. – 279 с.

Эфендиева Г.А.,

*к.э.н., доцент кафедры Бухгалтерского учета, анализа и аудита
Кабардино-Балкарский Государственный Университет*

Безроков А.Б.,

Магистрант 2 года обучения направления «Экономика»

Методика оценки нематериальных активов и их переоценки в коммерческих организациях

При определении правил оценки нематериальных активов следует руководствоваться ПБУ 14/2007 «Учет нематериальных активов».

Нематериальные активы согласно нормам бухгалтерского законодательства принимаются к учету по фактической (первоначальной) стоимости, определяемой на дату принятия активов к учету. И по общему правилу первоначальная стоимость нематериального актива изменению не подлежит, за исключением случаев их переоценки и обесценения.

Пункт 7 ПБУ 14/2007 дает нам полное определение того, что является фактической (первоначальной) стоимостью НМА:

- под фактической (первоначальной) стоимостью нематериального актива понимается сумма, исчисленная в денежном выражении, равная величине оплаты в денежной и иной форме или величине кредиторской задолженности, уплаченная или начисленная организацией при приобретении, создании нематериального актива и обеспечении необходимых условий для использования его в запланированных целях.

В зависимости от способа поступления нематериального актива определяется и его первоначальная стоимость. Наиболее распространенными способами поступления является приобретение нематериальных активов за плату и создание их в самой организации.

Расходами на приобретение нематериального актива, перечень которых установлен п. 8 ПБУ 14/2007, признаются:

- суммы, уплачиваемые в соответствии с договором об отчуждении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации правообладателю (продавцу);

- таможенные пошлины и таможенные сборы;

- невозмещаемые суммы налогов, государственные, патентные и иные пошлины, уплачиваемые в связи с приобретением нематериального актива;

- вознаграждения, уплачиваемые посреднической организации и иным лицам, через которые приобретен нематериальный актив;

- суммы, уплачиваемые за информационные и консультационные услуги, связанные с приобретением нематериального актива;

- иные расходы, непосредственно связанные с приобретением нематериального актива и обеспечением условий для использования актива в запланированных целях.

Более широкий перечень расходов, формирующих первоначальную стоимость нематериальных активов, установлен п. 9 ПБУ 14/2007 для случаев создания нематериальных активов. Помимо расходов, перечисленных в п. 8 ПБУ 14/2007, в первоначальной стоимости создаваемого нематериального актива учитываются:

- суммы, уплачиваемые за выполнение работ или оказание услуг сторонним организациям по заказам, договорам подряда, договорам авторского заказа либо договорам на выполнение НИОКР;

- расходы на оплату труда работников, непосредственно занятых при создании нематериального актива или при выполнении НИОКР по трудовому договору;

- расходы на содержание и эксплуатацию научно-исследовательского оборудования, установок и сооружений, других основных средств и иного имущества, амортизация основных средств и нематериальных активов, использованных непосредственно при создании нематериального актива, фактическая (первоначальная) стоимость которого формируется;

- иные расходы, непосредственно связанные с созданием нематериального актива и обеспечением условий для использования актива в запланированных целях.

Проводя сравнительный анализ п. 8 и 9 ПБУ 14/2007 можно сделать вывод о том, что перечни расходов, формирующих первоначальную стоимость нематериального актива, являются открытыми, следовательно, в приказе по учетной политике необходимо предусмотреть состав таких расходов как для случаев приобретения нематериальных активов за плату, так и случаев их создания.

В тоже время следует обратить внимание на то, что п. 10 ПБУ 14/2007 определяет перечень расходов, которые не включаются в первоначальную стоимость НМА:

- возмещаемые суммы налогов, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- общехозяйственные и иные аналогичные расходы, кроме случаев, когда они непосредственно связаны с приобретением и созданием активов;

- расходы по НИОКР в предшествовавших отчетных периодах, которые были признаны прочими доходами и расходами.

Также следует учитывать, что расходы по полученным займам и кредитам являются расходами на приобретение, создание нематериальных активов лишь в том случае, если нематериальный актив, фактическая (первоначальная) стоимость которого формируется, относится к инвестиционным активам (ПБУ 15/2008 "Учет расходов по займам и кредитам").

Следует отметить, что первоначальная стоимость нематериального актива, по которой он принят к бухгалтерскому учету, изменению не подлежит. Исключение составляют случаи переоценки и обесценения. Право на переоценку нематериальных активов установлено п. 17 ПБУ 14/2007.

Организация, приняв решение о проведении переоценки нематериальных активов, должна учитывать, что единожды принятое решение приводит к необходимости в дальнейшем проводить такую переоценку регулярно. Это связано с тем, чтобы стоимость нематериальных активов, подвергшихся переоценке, в дальнейшем существенно не отличалась от их текущей рыночной стоимости.

Пунктом 19 ПБУ 14/2007 определено, что переоценка нематериальных активов производится путем пересчета их остаточной стоимости, то есть, установлен лишь один способ проведения переоценки.

Следует отметить, что при определении рыночной стоимости следует руководствоваться данными о ценах на аналогичные объекты нематериальных активов, полученные от их создателей, уровни цен, публикуемые в статистических и торговых справочниках, сведения об уровне цен, содержащиеся в средствах массовой информации и

специальной литературе, а также оценки независимых экспертов. Данный порядок также следует отразить в учетной политике.

Обобщим условия проведения переоценки нематериальных активов в таблице 1.

Таблица 1 – условия переоценки НМА

Параметры	Принимаемое значение
Субъектный состав	Коммерческие организации
Объект переоценки	Группа однородных нематериальных активов
Решение о проведении	Добровольное (в первый раз)
Периодичность проведения	Регулярно, не чаще одного раза в год
Срок отражения в учете	На конец отчетного года
Цель переоценки	Оценка по текущей (восстановительной) стоимости
Методика	Переоценка первоначальной стоимости и суммы

Приказом № 186н пересмотрен порядок учета результатов переоценки. Следует иметь в виду, что с 01.01.2011 г. регулирование результатов переоценки НМА осуществляется на счетах учета добавочного капитала и прочих доходов и расходов организации. По общему правилу сумма дооценки НМА зачисляется в добавочный капитал, а сумма уценки — на счета учета прочих доходов и расходов.

Если в предыдущие отчетные периоды нематериальный актив подвергался переоценке с отнесением суммы на счет 83 «Добавочный капитал», а в текущем отчетном периоде его стоимость при переоценке уменьшается, сумма уценки относится в дебет счета 83 «Добавочный капитал» в размере ранее проведенной дооценки. И только превышение суммы уценки данного актива над суммой его дооценки в предыдущие отчетные периоды списывается в дебет счета 91 «Прочие доходы и расходы».

Наоборот, сумма дооценки нематериального актива, равная сумме его уценки, проведенной в предыдущие годы, списывается в кредит счета 91. Превышение суммы дооценки над суммой ранее проведенной уценки данного актива относится в кредит счета 83.

В случае выбытия нематериального актива сумма его дооценки переносится с добавочного капитала организации на счет учета нераспределенной прибыли (непокрытого убытка).

Для отражения результатов переоценки в бухгалтерском учете следует открыть специальный субсчет "Переоценка нематериальных активов" к балансовым счетам 83 "Добавочный капитал", 91 "Прочие доходы и расходы".

Особое внимание хотелось бы уделить вопросам не достаточно освещенным в законодательстве о бухгалтерском учете. В частности вопросу, что делать в случае, когда уже после принятия НМА к учету происходит его доработка или как принято говорить о программных продуктах апгрейд. Следует ли бухгалтеру учитывать такие расходы в расходах по обычным видам деятельности или капитализировать, создавая отдельный объект НМА. В отрасли производства программных продуктов этот вопрос встает очень часто. Зачастую стоимость этого апгрейда в разы превышает его первоначальную стоимость. По нашему мнению в случае если такие расходы носят долговременный характер и стоимость этих расходов превышает остаточную стоимость объекта НМА, то такие расходы следует капитализировать, создавая отдельный объект НМА.

Литература

1. О бухгалтерском учете. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Бронтвейн К.М. Особенности учета нематериальных активов // Учет в производстве. – 2014. - № 2

3. Федосенко Т.В. Нематериальные активы: стоимостная оценка, учет и аудит // Аудиторские ведомости. - 2010. - № 7.

Николаенко А. В.,
доцент, к.п.н. СПбГЭУ

Проблемы энергетического сотрудничества в странах Центрально-Азиатского региона

К богатым сырьевым ресурсам Центрально-Азиатского региона, в том числе значительным энергетическим, проявляют интерес Пакистан, Афганистан, Япония, Южная Корея, Россия, Индия, Малайзия, Турция, Иран и крупнейшие мировые державы, такие как Соединенные Штаты Америки и Китай. При этом в регионе существует серьезное противостояние США, Китая, России, ЕС. Можно отметить резкое усиление геополитического и геоэкономического веса в исследуемом регионе, что обусловлено его транзитными возможностями, транспортными коридорами между Европой и Азией. Эта заинтересованность мировых рыночных центров дает возможность государствам ЦАР проводить многовекторную внешнюю политику, извлекать выгоду из их соперничества. С середины 1990-х гг. различными странами или группами стран с участием государств региона предлагаются и разрабатываются крупные международные энергетические проекты по добыче, переработке, транспортировке нефти и газа, прокладке линий электропередачи, строительству магистральных нефте- и газопроводов.

Инициаторами превращения Каспийского и Центрально-Азиатского регионов в нефтегазодобывающий бассейн глобального значения, способный заставить считаться с собой как с весомым поставщиком энергоресурсов на мировые, прежде всего западные, рынки, и в стратегически важную транзитную территорию на маршруте прямых трансконтинентальных энергопотоков Восток – Запад, минующих территорию России, являются США и Евросоюз.

Одним из первых крупных проектов, который призван был изменить геополитическую картину в этих регионах, была американская Стратегия Шелкового пути (СШП). СШП – важный элемент внешней политики США, сформулированный в законопроекте, представленном в Конгресс США в 1999 г. Суть ее заключается в создании обширной сети энергетических и транспортных коридоров, связывающих Западную Европу через Каспийско-Черноморский регион с Центральной Азией и Дальним Востоком. СШП определяется в нем как «трансевразийская система безопасности».

Маршруты формируют основу проектов INOGATE (программа международного сотрудничества в сфере энергетики между ЕС, Турцией и странами СНГ, за исключением РФ) и TRASECA (международная программа многоканального транспортного коридора с участием ЕС и 14 государств-членов из Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии).

Концепция TRASECA выросла из «Великого Шелкового пути», исторического евразийского коммуникационного канала, и включает в себя черноморские порты Турции и Грузии, железные дороги Грузии и Азербайджана, трубопроводы, паромные линии, соединяющие Туркменистан и Казахстан с Азербайджаном через Каспийское море. Хотя TRASECA позиционируется как транспортная система, по мнению российских специалистов, она представляет собой конкурирующий проект, имеющий целью блокировать влияние России в ЦАР.

Успешное осуществление СШП требует одновременной «милитаризации» всего евразийского коридора от Восточного Средиземноморья до Китая через Афганистан в

качестве средства обеспечения контроля над обширными запасами нефти и газа, а также обеспечения «защиты» трубопроводных маршрутов и торговых коридоров.

Стратегический доступ к нефти и газу Южного Кавказа и Центральной Азии является центральным элементом США:

Тем не менее, к настоящему времени стало очевидным, что Стратегия не в полной мере достигла заявленных целей: в то время как Азербайджан и Грузия находятся в русле влияния США, то Армения, Казахстан, Таджикистан, Киргизия с геополитической точки зрения ближе тяготеют к России, а Узбекистан и Туркменистан проводят самостоятельную политику.

В реализации политической цели внедрения в бассейн Каспия США добились наибольшего успеха. Следует признать, что наличие трех поставщиков газа – Туркменистана, Узбекистана, Казахстана, не менее десятка транснациональных сырьевых компаний, работающих в регионе, уже не позволят России вернуть состояние полной монополии на эти ресурсы, которое фактически было у РФ в лице «Газпрома» вплоть до начала 2000-х гг. Активно сотрудничают в западными компаниями Азербайджан и Грузия. Интересам РФ на Каспии нанесен ощутимый удар.

Трубопровод Баку – Тбилиси – Джейхан (БТД), открытый в 2006 г., находится под контролем корпорации «Бритиш Петролеум» и резко изменил геополитическую ситуацию в Восточном Средиземноморье, которое оказалось связанным энергетическим коридором с бассейном Каспийского моря через Грузию и Турцию, позволило ряду стран ЦАР (Казахстану, Туркменистану) частично диверсифицировать экспортные потоки топлива. БТД стал первым трубопроводом, по которому нефть из стран бывшего СССР пошла на Запад, минуя российскую территорию.

Аналитики обращают внимание, что борьба двух проектов, европейского Набукко и российского «Южный поток» имеет иную природу по сравнению с другими энергетическими проектами в ЦАР: происходит борьба не за рынки сбыта, а за поставщиков. По их мнению, это явно указывает на то, что конкуренция проектов имеет не экономический, а геополитический характер.

Транскаспийский трубопровод (ТКТ) планируется проложить по маршруту Тенгиз (Казахстан) – Туркменбаши (Туркменистан) – Баку (Азербайджан), а далее по маршруту газопровода БТЭ, где в г. Эрзурум произойдет соединение с Набукко.

Одной из серьезных угроз трубопроводу являются перспективы военной операции США против Ирана. Не исключено, что для «удара возмездия» Иран может выбрать объекты инфраструктуры, обеспечивающей транспортировку энергоресурсов.

Наконец, в перспективе может возникнуть проблема, связанная с наличием необходимых объемов казахстанского газа для экспорта, и такие же сомнения насчет наполняемости туркменским и азербайджанским газом высказывают британские, азербайджанские, российские эксперты. Сами Туркменистан и Казахстан относятся к проекту ТКТ положительно, но видят его проблемные стороны и не стремятся жестко привязываться к нему. Об этом свидетельствует тот факт, что обе страны одновременно подписали соглашения об участии в параллельных российских проектах и уделяют повышенное внимание строительству собственных танкерного флота и технологиям производства сжиженного природного газа.

Предполагаемые США, ЕС и ГУАМ трубопроводные и транспортные коридоры от ЕС до ЦАР и Дальнего Востока предназначены для подключения в будущем к предполагаемым транспортным и энергетическим коридорам в Западном полушарии. Их защита возложена на США и НАТО, но с точки зрения глобальной военно-стратегической повестки дня они неизбежно будут посягать и на китайский территориальный суверенитет. Обратим внимание, что в настоящее время идущие на восток коридоры, связывающие Центральную Азию с Китаем, охраняются в военном отношении ОДКБ и ШОС. Таким образом, конкурирующие евразийские коридоры охраняются двумя военными организациями: НАТО и ОДКБ. При

этом ОДКБ продолжает играть ключевую геополитическую роль в ЦАР и работает в тесном контакте с ШОС.

Международные проекты поставок энергетического сырья в восточном направлении внешне менее политизированы и, например, в китайском направлении осуществляются с большим экономическим эффектом. При этом, как представляется, их геополитическое значение для будущего Центрально-Азиатского региона может оказаться гораздо весомей европейских и российских проектов.

Клычова Г.С. – доктор экономических наук, профессор
Закирова А.Р. – доктор экономических наук, доцент
Казанский ГАУ

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ КАК ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

В настоящее время независимо от области деятельности все большее внимание уделяется новым подходам к управлению бизнесом, позволяющим дать комплексную и всестороннюю оценку деятельности предприятия и управлять им. Систему сбалансированных показателей (ССП) определяют как наиболее современный подход к стратегическому управленческому учету. И даже, несмотря на то, что данный подход используется сравнительно недавно (всего около десяти лет), в большинстве развитых стран он получил достаточное распространение в теории и практике, как один из более действенных способов управления бизнесом в современных условиях.

Многие руководители большую часть своего времени тратят на достижение поставленных целей, для чего проводят инновации, обучают работников, изобретают новые формы взаимодействия с потребителями. Хотя данные виды деятельности и являются главным секретом успеха, однако лишь немногие руководители способны эффективно управлять этими процессами, так как такое управление невозможно осуществлять без специальной измерительной системы, позволяющей выбрать более рациональный и эффективный курс развития.

Использование системы сбалансированных показателей предполагает развитие предприятия на основе четырех взаимосвязанных и сбалансированных направлений, а именно обучение и перспективы роста персонала; внутрипроизводственные процессы, внутренние бизнес процессы; ориентация на потребителя; финансы. Отметим, что в некоторых предприятиях к четырем вышеперечисленным направлениям добавляется пятый или же один из этих четырех заменяется на тот, наилучшим образом отражающий миссию и стратегию организации.

Так как система СПП охватывает все структурные подразделения предприятия, она обеспечивает их совместное скоординированное существование. Это позволяет сопоставлять миссии предприятия с текущими задачами каждого работника и подразделения, что позволяет максимизировать имеющиеся ресурсы и минимизировать число бесполезных операций.

Система сбалансированных показателей позволяет дать оценку показателей, напрямую не связанных с финансовыми расчетами, (уровень профессионализма сотрудников или мнение показателей при оценке инвестиционных проектов).

В отличие от обычной оценки деятельности организации, которая рассматривает лишь ее финансовые показатели и не дает возможности в условиях жесточайшей конкуренции оперативно реагировать на перманентно модифицирующуюся ситуацию в сложившихся

условиях, в рамках системы сбалансированных показателей (ССП) организация рассматривается и оценивается в четырех направлениях:

- направление «Клиенты и маркетинг» включает информацию об отношении клиентов к организации, об изменении спроса на продукцию, о росте рынка и конкурентной ситуации. К стандартным показателям, применяемым для измерения данного направления, можно отнести затраты на маркетинг как доля объема продаж; расходы на рекламу как доля объема продаж; индекс приверженности потребителей; годовой объем продаж на одного потребителя; доля новых клиентов в общем количестве клиентов; доля рынка; индикатор имиджа; коэффициент выполнения договорных обязательств;

- направление «Бизнес-процессы» предполагает оценку эффективности реализуемых в организации процессов, связанных с ее основными сферами деятельности, с точки зрения создания конкурентных преимуществ, на которые значительное влияние оказывает отраслевая специфика организации производства и труда. К числу типовых показателей по этому направлению можно отнести: долю управленческих расходов в общем объеме выручки; удельный вес административных расходов в общем объеме выручки; уровень механизации; коэффициент степени централизации управленческих функций в целом и по отдельным функциональным группам; коэффициент управляемости; продолжительность операционного цикла (ПОЦ); продолжительность финансового цикла (ПФЦ); коэффициенты использования производственных мощностей;

- направление «Персонал и системы» предназначено для оценки обеспеченности организации необходимой инфраструктурой (оборудование, здания, программное обеспечение, базы данных и информации) и человеческими ресурсами, которые позволят в будущем укрепить существующие или создать новые конкурентные преимущества. К числу типовых показателей можно отнести вовлеченность сотрудников, охрану труда и технику безопасности; затраты на обучение; коэффициент текучести; затраты на оплату сверхурочных работ; маржинальный доход на одного работающего; прогулы сотрудников; коэффициент замещения; коэффициент постоянства кадров; коэффициент интенсивности оборота по приему; коэффициент оборота по выбытию;

- в рамках направления «Финансы» определяются локальные цели организации: увеличение прибыли от продаж; привлечение капитала при сокращении стоимости и финансовых рисков. К числу типовых показателей можно отнести рентабельность производственной деятельности (окупаемость издержек); рентабельность продаж; рентабельность (доходность) капитала; экономическую добавленную стоимость; рентабельность инвестиционного капитала; маржинальный доход.

Правильно сформировать систему сбалансированных показателей – значит, обеспечить руководство точной информацией. Объединение всех подходов и на формирование на их основе системы сбалансированных показателей стратегического управленческого учета позволит не только дать оценку финансового состояния предприятия, но и даст возможность его прогнозирования, что создаст основу для стратегического развития организации.

Для того, что определить целесообразность внедрения управленческого учета, сначала необходимо подробнее рассмотреть сущность данного процесса. Начнем с того, что управленческий учет является необязательной частью бухгалтерского учета. Еще недавно большинство руководителей, управленцев и экономистов отказывались от внедрения управленческого учета, объясняя это его затратностью и нецелесообразностью.

Управленческий учет позволяет в полном объеме дать оценку деятельности того или иного предприятия, путем анализа ее внутренней и внешней части. Немаловажную роль данная часть отчетности играет в составлении прогнозов, основанных на выдвинутых специалистами гипотезах. При этом данные гипотез могут быть максимально приближенными к истине в виду их основанности на итоги анализа точных показателей.

При рассмотрении вопроса о постановке бюджетирования и управленческого учета в сельскохозяйственных организациях мы пришли к выводу о возможности внедрения системы стратегического управления. Отправной точкой станет проведение стратегической сессии, в ходе которой сотрудники не только будут обучаться технологиям стратегического управления, но и попробуют прямо в ходе сессии провести стратегический анализ и разработать начальную версию (черновой вариант) стратегического плана предприятия. Следующим этапом должно стать создание совместной (консультанты + сотрудники предприятия) ВРГ (временной рабочей группы) по доработке начальной версии стратегического плана (период планирования следует определить на стратегической сессии).

Помимо этого в рамках проекта нами предлагается разработать "Положение о системе стратегического управления" и "Положение о проектах развития". Что касается последнего регламента, то необходимо сказать, что это может быть либо один большой документ, либо несколько сравнительно небольших. Однако это уже вопрос удобства, который организация должна будет решить в ходе выполнения проекта.

Следующим этапом после стратегического анализа нами предлагается разработка миссии организации – утверждение, которое раскрывает основной смысл существования организации, отличающего данную организацию от подобных ей. А также миссией называется основная общая цель организации. На данном этапе основной задачей должна стать разработка стратегической концепции, определяющей основные направления развития предприятия.

Учитывая специфику отрасли и управления сельскохозяйственным предприятием, предлагается методика стратегического развития, основанная на показателях стратегического управленческого учета. Внедрение данной системы сбалансированных показателей позволит своевременно обеспечить руководство предприятия информацией, необходимой для принятия рациональных управленческих решений на предприятии, а также для повышения эффективности управления предприятием.

Также на основе оценок экспертов и, опираясь на уже имеющийся опыт, для некоторых сбалансированных показателей считаем необходимым установить ограничения, выход за которые будет означать неэффективную работу подразделения или предприятия в целом. Для отображения этих показателей можно также использовать разработанные нами формы управленческой отчетности.

В настоящее время многие предприятия находятся лишь на стадии разработки системы управленческого учета, не говоря уже о стратегическом планировании. При принятии решения о внедрении системы управленческого учета, руководители предприятий не редко задаются вопросом: «Каких результатов следует ожидать от внедрения системы управленческого учета?». Если же рабочая группа не сможет дать четкого ответа на начальном этапе планирования, то возникнет риск, что стратегический управленческий учет для персонала станет лишь бессмысленным заполнением непонятных и ненужных бумаг.

Так что же мешает активному внедрению стратегического управленческого учета в России? Почему российские предприниматели так активно защищают свои компании от внедрения данной системы? Все просто! Управленческий учет многими воспринимается как часть бухгалтерского учета, которая необходима для внешнего анализа финансового состояния предприятия. Бухгалтерский учет не воспринимается как источник информации, необходимой для эффективного управления, в понимании многих управленцев, - это «обуза», которую терпят только ввиду необходимости ведения.

Решить некоторые проблемы и упростить процесс ведения стратегического управленческого учета нам поможет автоматизация данной системы. Эффективность автоматизации процесса обработки данных можно оценить по прямым и косвенным показателям. Чтобы оценить прямые показатели, необходимо определить затраты при бескомпьютерной и автоматизированной обработке информации.

Затраты на бескомпьютерную обработку данных, рассчитанные по формуле составляют 4662 тыс. руб.

Чтобы определить затраты на автоматизированную обработку информации нам понадобятся следующие расчетные показатели:

1. Объем вводимой информации в символах, который равен 12000 тыс. символов.
2. Время ввода данных с клавиатуры = 1667 ч.
3. Затраты машинного времени = 119185 руб./ч.

Далее определяем затраты рабочего времени на выполнение работ, остающихся неавтоматизированными при компьютерной обработке информации. Они составляют 1864,8 тыс. руб.

Обобщая результаты расчетов, можно сделать вывод, что автоматизация учета и бюджетирования является эффективной – экономия составила 2426,160 тыс. руб. а срок окупаемости – 0,7 лет.

Таким образом, обобщая выше изложенное можно отметить, что предложенная концепция использования автоматизированной системы стратегического управленческого учета в рамках всего предприятия является оптимальной для большинства сельскохозяйственных предприятий.

Организация системы стратегического управленческого учета с применением информационных систем позволит повысить степень прозрачности, обоснованности и прогнозируемости финансовых потоков, четко определить зоны финансовой ответственности, сформировать объективную информационную базу для принятия управленческих решений.

Исследуя и анализируя информацию, формируемую в рамках стратегического управленческого учета, можно смело говорить об усилении его роли в обеспечении стратегического развития предприятий. Стратегический управленческий учет, который выступает в качестве «информационной системы стратегического развития», позволяет обеспечить оперативность измерений и достоверность данных, которые используются в системе управления предприятия.

Эфендиева Г.А.,

*к.э.н., доцент кафедры Бухгалтерского учета, анализа и аудита
ФГБОУ ВПО «Кабардино-Балкарский Государственный Университет»*

Махиева Л.А-Х.,

*бакалавр, 4 года обучения,
направления «Экономика»*

Организация и подготовка общего плана и программы аудита товарных операций

Цель аудиторской проверки товарных операций состоит в подтверждении достоверности данных по их наличию и движению товаров и соответствия применяемой в организации методики учета и налогообложения товарных операций нормативным документам, а также в установлении правильности оформления хозяйственных фактов в соответствии с действующим законодательством РФ.

Аудит товарных операций проводится по каждому звену товародвижения в следующей последовательности: оценка состояния учета и внутреннего контроля; проведение тестов на выявление как работают средства контроля и обеспечивают ли они достоверность учетной информации; процедуры по существу, обеспечивающие получение аудиторских доказательств о достоверности оборотов и сальдо по счетам, учитывающим товарные

операции; анализ полученных аудиторских доказательств и оценка соответствия совершенных проверяемых товарных операций действующим нормативным актам; выработка предложений по устранению выявленных нарушений и повышению эффективности товарных операций. Такой подход к проверке товарных операций позволяет более полно, точно и реально оценить достоверность и законность совершенных предприятием за проверяемый период товарных операций.

Начальным этапом проведения аудита является планирование, состоящее в разработке аудиторской организацией:

- общего плана аудита с указанием ожидаемого объема, графиков и сроков проведения аудита;
- аудиторской программы, определяющей объем, виды и последовательность осуществления аудиторских процедур, необходимых для формирования аудиторской организацией объективного и обоснованного мнения о бухгалтерской отчетности организации.

Необходимость планирования аудитором своей работы объясняется тем, что оно позволяет:

- выявить потенциальные проблемы клиента и определить оптимальные затраты на проведение аудита;
- эффективно распределять работу между членами группы специалистов, участвующих в аудиторской проверке, а также координировать такую работу;
- организовать внутренний контроль за качеством выполнения аудиторских работ.

Единые требования по планированию аудита финансовой отчетности, применяемые в первую очередь к проверкам, которые аудитор проводит не первый год в отношении данного аудируемого лица, определены Федеральным стандартом аудиторской деятельности «Планирование аудита» №3, который, устанавливает, что и аудиторская организация и аудитор обязаны планировать свою работу так, чтобы проверка была проведена эффективно.

Затраты времени на планирование работы зависят от масштабов деятельности аудируемого лица, сложности аудита, опыта работы аудитора с данным лицом, а также знания особенностей его деятельности.

Планирование аудита должно проводиться аудиторской организацией в соответствии со следующими принципами (см. таблицу 1).

Таблица 1 – Принципы планирования

Принцип	Содержание
комплексности	обеспечение взаимосвязанности и согласованности всех этапов планирования - от предварительного планирования до составления общего плана и программы аудита
непрерывности	выражается в установлении сопряженных заданий группе аудиторов и увязке этапов планирования по срокам и по смежным хозяйствующим субъектам (структурным подразделениям, выделенным на отдельный баланс, филиалам, представительствам, дочерним организациям)
оптимальности	следует обеспечить вариантность планирования для возможности выбора оптимального варианта общего плана и программы аудита на основании критериев, определенных самой аудиторской организацией

При планировании аудита аудиторской организации можно выделить следующие основные этапы:

- предварительное планирование аудита;

- подготовка и составление общего плана аудита;
- подготовка и составление программы аудита.

На этапе предварительного планирования (до заключения договора) аудитор должен ознакомиться с финансово-хозяйственной деятельностью экономического субъекта и оценить возможность проведения аудита.

На следующих этапах аудитор должен разработать и утвердить план и программу аудита.

Примерное содержание общего плана аудиторской проверки товарных операций, где обозначены основные виды работ, приведено ниже (см. рисунок 1).

Представленная схема показывает не только основные направления исследования и единый логический подход к аудиту товарных операций, но свидетельствует о том, что отдельные комплексы задач в области документальной проверки взаимосвязаны между собой и в итоге влияют на финансовый результат деятельности торгового предприятия. Данная последовательность стандартных аудиторских процедур апробирована нами в ходе проведения проверок деятельности организаций розничной торговли, а сам план аудита товарных операций может быть использован в качестве внутреннего стандарта в аудиторской организации.

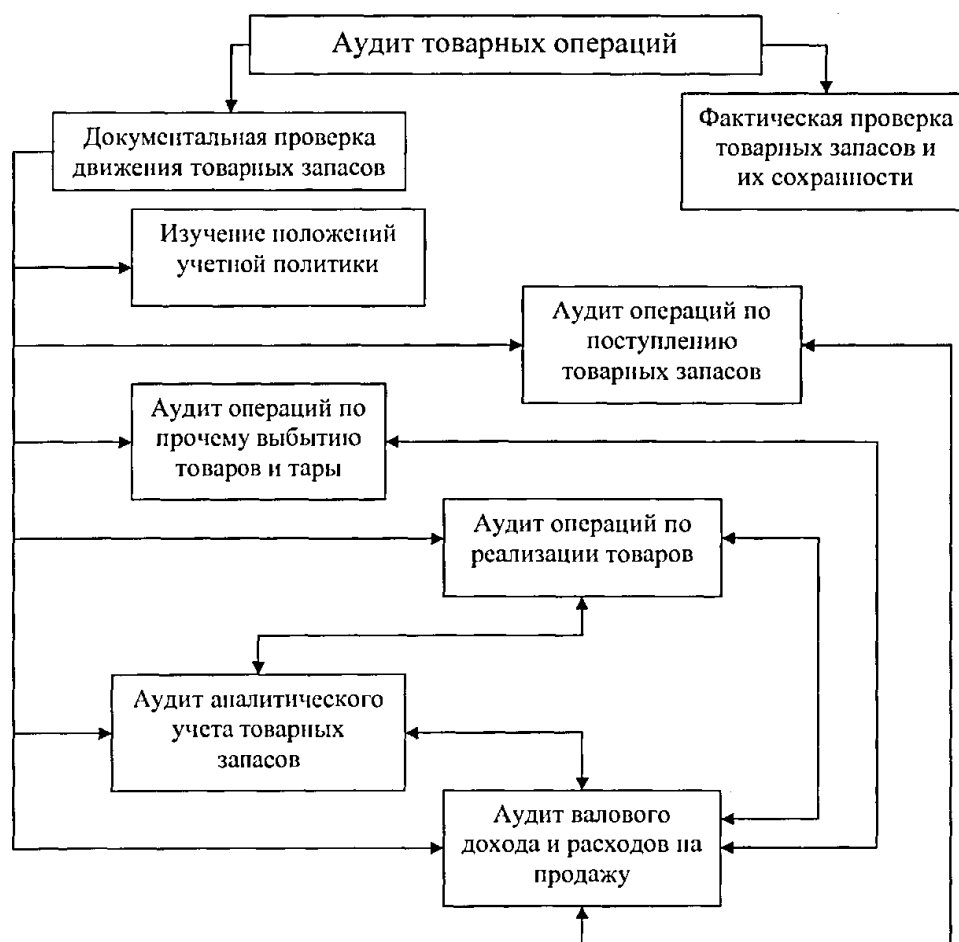


Рисунок 1 – План аудита товарных операций

Для эффективного проведения аудита товарных операций на этапе планирования производится оценка системы внутреннего контроля и бухгалтерского учета, которая в последующем может подтверждаться либо корректироваться в ходе аудита. Посредством опросных листов аудитору предоставляется возможность определить сильные и слабые стороны систем бухгалтерского учета и внутреннего контроля. Исследование показало, что большинство предлагаемых тестов лишь поверхностно затрагивают изучаемый раздел и не

позволяют аудитору сформировать объективное мнение о надежности систем бухгалтерского учета и внутреннего контроля. Поэтому нами разработана более детальная совокупность тестовых вопросов для оценки эффективности систем бухгалтерского учета и внутреннего контроля при аудите товарных операций, которая может быть использована в качестве внутреннего стандарта. Количество вопросов зависит от предварительной оценки риска в этой области и количества предполагаемых ошибок. Ответы на эти вопросы аудитор может получить с помощью письменных или устных опросов лиц, ответственных за организацию учета товаров, проводя наблюдения за работой бухгалтерии и материально ответственных лиц, из организационно-правовых и первичных документов и бухгалтерских записей.

В таблице 2 приведена часть специально разработанных тестовых вопросов, касающаяся проверки состояния системы внутреннего контроля товарных операций.

товарных операций			
Содержание вопроса или объект исследования	Содержание ответа или результат проверки	Направление контроля	Выводы и решения аудитора
Разработан ли перечень процедур внутреннего контроля по учету товарных операций?		Реальность, раскрытие	
Обоснован и оптимален ли выбор в учетной политике организационно - технических и методических аспектов учета товарных операций?		Реальность, раскрытие	
Созданы ли условия обеспечивающие сохранность товарных запасов в местах хранения и продажи?		Полнота, реальность, существование	
Оформляются ли письменно с соответствующими лицами договора о материальной ответственности?		Законность, реальность	
Имеются и соблюдаются ли графики проведения инвентаризации товарных запасов и своевременность оформления ее результатов?		Реальность, точность	
Проводятся ли проверки полноты и своевременности оприходования товаров и тары?		Полнота, точность, оценка	
Проверяется ли законность и целесообразность списания нереализованного товара?		Законность, существование	
Подтверждается ли продажа товаров соответствующими документами?		Реальность, существование	
Контролирует ли главный бухгалтер соответствие данных о наличии и движении товаров в первичных документах, учетных регистрах и бухгалтерской отчетности?		Реальность, полнота	

На следующем этапе аудиторской проверки аудитору необходимо составить и документально оформить программу аудита, определяющую характер, временные рамки и объем запланированных аудиторских процедур, необходимых для осуществления общего плана аудита. Программа является набором инструкций для аудитора, выполняющего проверку, а также средством контроля и проверки надлежащего выполнения работы. Следовательно, по существу программа аудита является более детальным развитием плана аудита для полного сбора информации, достаточной для составления обоснованного и объективного заключения.

Особое значение при составлении программы имеет правильный выбор источников информации, которые должны обеспечить получение достаточного количества качественных

аудиторских доказательств для выражения мнения о надежности и качестве системы бухгалтерского учета товарных операций. Считаем, что при разработке программы аудита необходимо ориентироваться на разработанные комплексы задач (план аудита), определить операции для проверки и использовать нормативные и законодательные документы, касающиеся учета товарных операций, а также результаты осмотра складов, разъяснения персонала проверяемого субъекта.

Литература

1. Об аудиторской деятельности. Федеральный закон РФ от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Аудит: Учебное пособие / И.И. Хахонова, Н.Н. Хахонова, И.Н. Богатая; под ред. проф. Н.Н. Хахоновой. – Ростов н/Д: ООО «МиниТайп», 2011.
3. Бычкова, С.М. Аудиторская деятельность. Теория и практика / С.М. Бычкова. – СПб: Лань, 2011.
4. Материалы сайта Института Профессиональных Аудиторов // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-ipar.ru>

Сижажева С.С., Уянаева К.А.,

*ГОУ ВПО «Кабардино-Балкарский государственный университет
им. Х.М. Бербекова», г. Нальчик*

Проблема нормативного регулирования лизинга в современных условиях

Лизинг - наиболее перспективная форма привлечения инвестиций в экономику России, поскольку в связи с присущими ему возможностями может стать импульсом для технического перевооружения, создания необходимых мощностей промышленных предприятий и структурной перестройки экономики в целом.

Важнейшим условием развития лизинга в российской экономике является формирование и дальнейшее совершенствование нормативно-законодательной базы лизинговых отношений. В настоящее время регулирование бухгалтерского и налогового учета финансовой аренды в Российской Федерации осуществляется на основании следующих нормативных документов: ГК РФ, НК РФ, Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ (ред. от 08.05.2010) «О финансовой аренде (лизинге)»; Федеральный закон от 29 января 2002 г. N 10-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О лизинге»; Федеральный закон от 6.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1997 г. N 15 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга» (в ред. Приказа Минфина РФ от 23.01.2001 N 7н); Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 17 «Аренда» и др.

При этом бухгалтерский учет лизинговых операций имеет свои особенности. Поэтому первостепенное значение приобретает необходимость определения экономической сущности данной категории, так как от вида аренды зависит модель отражения арендованного объекта в учете.

В ГК РФ лизинг регулируется §6 гл. 34 «Финансовая аренда (лизинг)», а также общими положениями гл. 34. Принципиальное отличие договора лизинга от договора обычной аренды заключается в выделении третьего субъекта правоотношений - продавца, то есть по договору финансовой аренды арендодатель обязуется приобрести в собственность указанное

арендатором имущество у определенного им продавца и предоставить арендатору это имущество за плату во временное владение и пользование. [1]

Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» (в ред. ФЗ от 29 января 2002 г. N 10-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О лизинге») под договором лизинга понимает договор, в соответствии с которым лизингодатель обязуется приобрести в собственность указанное лизингополучателю имущество у определенного им продавца и предоставить лизингополучателю это имущество за плату во временное владение и пользование. Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем.[2] Как мы видим данные определения идентичны.

Важно отметить, что до 2002 г. в РФ ФЗ «О лизинге» противоречил нормам ГК РФ. Старая редакция закона наряду с финансовым лизингом выделяла также и оперативный лизинг. Под оперативным лизингом понимался вид лизинга, при котором лизингодатель на свой страх и риск закупает и передает имущество лизингополучателю в качестве предмета лизинга, на определенный срок и на определенных условиях во временное владение и пользование. По окончании договора оперативного лизинга в соответствии с законом предмет лизинга возвращается лизингодателю и при этом лизингополучатель не имеет права требовать перехода права собственности на предмет. Здесь и возникали противоречия: по своей сущности данное определение оперативного лизинга имеет большее сходство с простыми арендными отношениями, но так как он классифицируется как вид лизинг, то и бухгалтерский учет должен был быть соответствующим. В ГК РФ такого определения не было. Для устранения противоречий данная категория была исключена из ФЗ. Несмотря на это, в экономической литературе многие известные ученые, которые занимаются исследованием лизинга, продолжают выделять оперативный лизинг в отдельную категорию.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 25.11.11 №160н учет финансовой аренды регулируется международным стандартом финансовой отчетности (IAS) 17 «Аренда». В рамках данного стандарта выделяется финансовая и операционная аренда, а также определены критерии, в соответствии с которыми аренда признается финансовой. Международный стандарт вступает в противоречие с российским законодательством. В первую очередь это касается предмета лизинга. В соответствии с ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» земельные участки и другие природные объекты не могут быть предметом лизинга. Согласно МСФО 17 аренда земельных участков может классифицироваться как финансовая и операционная аренда. Если по окончании срока аренды предусматривается переход права собственности и, соответственно, рисков и выгод от владения арендатору, то аренда классифицируется как финансовая, в противном случае, как операционная. Таким образом, главным критерием классификации аренды как финансовой в МСФО является степень передачи рисков и выгод, связанных с владением активом, а в российском законодательстве - наличие трех сторон правоотношений: лизингодатель, лизингополучатель, продавец.

Противоречия в учете лизингового имущества могут также возникнуть из-за отражения его на балансе в соответствии с МСФО и отечественным законодательством. Международный стандарт требует учитывать актив на балансе лизингополучателя. В соответствии с действующими российскими нормативными документами лизинговое имущество может отражаться как на балансе лизингодателя, так и лизингополучателя. Все это в свою очередь влияет на метод бухгалтерского учета лизинговых операций.

В настоящее время Совет по МСФО и Американский совет по стандартам финансовой отчетности разрабатывают новую версию стандарта по учету аренды, который заменит действующий МСФО 17. Международный стандарт по аренде неоднократно подвергался критике, поскольку он не предоставлял пользователям всей необходимой информации.

Важно отметить, что в 2012 г. на сайте Минфина России был размещен проект положения по бухгалтерскому учету .../2012 «Учет аренды». Данный стандарт не ориентирован на международный стандарт, а классификация аренды, в том числе и лизинга,

более адаптирована под российские нормативные акты. Ожидалось, что ПБУ вступит в силу с бухгалтерской отчетности 2013 г., но в настоящий момент указанный нормативный акт не введен в действие. ПБУ содержит принципиально новые для российского бухгалтерского учета правила отражения аренды (в том числе лизинга). Однако ведущие специалисты отмечают, что с введением данного подзаконного акта, возникновение противоречий с ГК и ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)» неизбежно, что повлечет за собой необходимость внесения изменений и поправок в данные нормативно-правовые акты.

Бухгалтерский учет лизинговых операций на территории РФ также регулируется Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1997 г. N 15 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга» (в ред. Приказа Минфина РФ от 23.01.2001 N 7н). Данный нормативный документ базируется на старом плане счетов и является не актуальным на сегодняшний день. На практике бухгалтеры адаптировали указанный приказ под действующий план счетов, однако, данная проблема находится на стадии решения. Разработан проект приказа о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1997 года № 15 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга».

Таким образом, основной проблемой нормативного регулирования лизинговых операций в России по-прежнему остается противоречие законодательных актов, а также отсутствие специального положения и приказа об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (в ред. ФЗ от 02.11.13 г. № 302-ФЗ);
2. Федеральный закон от 29.10.1998 N 164-ФЗ (ред. от 28.06.2013) «О финансовой аренде (лизинге)»;
3. Федеральный закон от 29 января 2002 г. N 10-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О лизинге»;
5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 17 февраля 1997 г. N 15 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга» (в ред. Приказа Минфина РФ от 23.01.2001 N 7н)
6. Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 17 «Аренда».

Ахметова Л.А., к.э.н.

доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита

Ахметов А.З., магистр второго года обучения
ФГБОУ ВПО Кабардино-Балкарский
государственный университет им. Х.М. Бербекова

Модели оценки кредитоспособности физических лиц

На сегодняшний день специалисты коммерческих банков России опробовали много методик оценки кредитоспособности клиентов. Системы отличаются друг от друга количеством показателей, которые применяются в качестве составных частей общей оценки заемщика, а также разными подходами к характеристикам и приоритетностью каждого из них. Экономической теории известны следующие способы оценки кредитоспособности физических лиц:

- методика оценки платежеспособности;

- скоринговые модели;
- андеррайтинг.

Банки применяют каждую из моделей для разных видов кредитования и корректируют ее в индивидуальном порядке.

Более сложная и тщательная оценка заемщика применяется при выдаче физическим лицам кредитов на неотложные потребительские нужды. Это, как правило, среднесрочные ссуды на покупку дорогих вещей, оплату каких – либо услуг и работ, например приобретение дорогостоящей мебели, плата за обучение, финансирование ремонта жилья и т.п. В этом случае многие крупные коммерческие банки определяют платежеспособность заемщика на основании документов с места работы о доходах и размерах удержаний, а также по данным анкеты. Результат исчисляется как среднемесячный доход за вычетом всех обязательных платежей, скорректированный на поправочный коэффициент и умноженный на срок кредита. Исходя из полученной суммы, рассчитывается максимальный размер кредита. Полученная величина корректируется с учетом влияющих факторов: предоставленного обеспечения кредита, информации, содержащейся в заключении службы безопасности и юридического отдела банка, остатка задолженности по ранее полученным ссудам.

Для оценки платежеспособности клиента кредитным инспекторам необходимо проанализировать огромное количество документов. Перечень их достаточно велик и насчитывает около пятнадцати наименований. Обязательное их предоставление клиентом, с одной стороны, ограничивает круг потенциальных заемщиков банка, а с другой, позволяет сформировать кредитный портфель более высокого качества и снизить кредитный риск. Представим сравнительные характеристики методик определения кредитоспособности физических лиц в табличной форме.

Таблица 1. Методики определения кредитоспособности физического лица

Показатели	Экспресс-кредитование	Методика определения платежеспособности	Ипотечный кредит
Вид кредита	Экспресс-кредитование, кредитные карты	Кредит на неотложные нужды	Ипотечный кредит
Документы, предоставляемые заемщиком для оценки	Паспорт, заявление-анкета	Паспорт, заявление-анкета. Справка о доходах с места работы, документы по объекту залога и другие документы по требованию банка	Паспорт, заявление-анкета. Справка о доходах с места работы, документы по объекту залога и информация приобретаемой недвижимости сведения о предстоящей информации правового характера и другие документы по требованию банка
Время рассмотрения заявки	15 – 30 минут	1-14 дней	15-30 дней
Подразделения банка, участвующие в анализе клиента	Кредитный инспектор	Кредитный отдел, служба безопасности, юридический отдел	Кредитный отдел, служба безопасности, юридический отдел, отдел ценных бумаг, отдел оценки жилищного строительства
Показатели	Качественные характеристики	Количественные показатели	Количественные показатели, оценка недвижимости
Степень автоматизации обработки информации, %	100%	70%	60%

Одним из достоинств методики определения платежеспособности является применение специальных формул и корректирующих коэффициентов, которые позволяют упростить работу сотрудников кредитного отдела банка и рассчитать платежеспособность потенциального заемщика. Однако показатели для нее следует получать в каждой конкретной ситуации отдельно, а результат не рассматривать как нечто, свидетельствующее однозначно в пользу или против выдачи кредита. Ведь даже если на момент рассмотрения кредитной заявки финансовые показатели клиента находятся на приемлемом уровне, не стоит забывать, что риск невозвращения кредита все равно остается, поскольку полностью устранить его, в принципе, невозможно. Показатели помогут лишь оценить степень кредитного риска и, к сожалению, данная методика не позволяет спрогнозировать положение заемщика в будущем.

При ипотечном кредитовании физических лиц, основным способом снижения кредитного риска банка, является проведение андеррайтинга заемщика, при котором происходит оценка вероятности погашения кредита на основе анализа платежеспособности потенциального клиента в порядке, установленном банком, а также принятия положительного решения по заявлению на ипотечный кредит или отказ в предоставлении ссуды.

Операциями по ипотечному кредитованию физических лиц в банке занимается достаточно широкий круг банковских подразделений: юридическая служба, служба безопасности, отдел ценных бумаг, отдел жилищного строительства и др. Это свидетельствует о степени сложности и трудоемкости андеррайтинга, ход которой каждый

банк разрабатывает самостоятельно, выбирая критерии оценки и условия предоставления ипотечных кредитов.

Наиболее важный момент в процессе андеррайтинга – оценка платежеспособности клиента с точки зрения возможности своевременно осуществлять платежи по кредиту. Для этого необходима информация о трудовой занятости и получении заемщиком доходов, а также о его расходах. На основе полученных данных делается вывод, сможет ли заемщик погасить кредит. Одновременно с этим выдается заключение, является ли закладываемое имущество достаточным обеспечением для предоставления ссуды или нет.

При ипотечном кредитовании, сотрудники банков включают в методику определения кредитоспособности заемщика и величины кредитного риска, дополнительные количественные и качественные характеристики. Среди количественных характеристик – отношение общей суммы ежемесячных обязательств заемщика к совокупному семейному доходу за тот же период, а также достаточность денежных средств (исходя из расходов на содержание). Качественные характеристики включают доходы заемщика, стабильность занятости, кредитная история, обеспечение кредита и т.п.

Оценивая методику андеррайтинга, можно сделать вывод, что здесь применяется системный подход к анализу ссудозаемщика. Положительная сторона методики – возможность банка к любому потенциальному заемщику выработать индивидуальный подход, в рамках которого будет учтено необходимое количество характеристик. Недостатком данной методики является трудоемкость ее выполнения, требующая особой квалификации банковских сотрудников.

В самом упрощенном виде скоринговая модель представляет собой взвешенную сумму определенных характеристик. В результате получается интегральный показатель (score); чем он выше, тем выше надежность клиента, и банк может упорядочить своих клиентов по степени возрастания кредитоспособности.

Интегральный показатель каждого клиента сравнивается с неким числовым порогом, или линией раздела, которая, по существу, является линией безубыточности и рассчитывается из отношения, сколько в среднем нужно клиентов, которые платят в срок, для того, чтобы компенсировать убытки от одного должника. Клиентам с интегральным показателем выше этой линии выдается кредит, клиентам с интегральным показателем ниже этой линии – нет.

Все это выглядит очень просто, однако сложность заключается в выборе характеристик, которые следует включать в модель и какие весовые коэффициенты должны им соответствовать.

Большинство банков предпочитают компенсировать кредитный риск, повышая процентные ставки. Используют и другие методики, применение которых не требует больших затрат времени и труда.

Литература

1. Информационное агентство «Финмаркет» (Электронный ресурс); официальный сайт. – Режим доступа: www.finmarket.ru
2. Рейтинговое Агентство «Эксперт РА» (Электронный ресурс); официальный сайт. – Режим доступа: www.raexpert.ru
3. Павлова И.В. Методики оценки кредитоспособности заемщика – физического лица при ипотечном жилищном кредитовании. /Расчеты и операционная работа в коммерческом банке №2 2010 год с.45-49
4. Луценко Е. В., Лебедев Е. А. Определение кредитоспособности физических лиц и риска их кредитования // Финансы и кредит. 2006. № 32. С. 75-83.
5. Усачев С., Подойницына А. «Кредитоспособность заемщика – основа для управления кредитным риском» - «Аналитический банковский журнал» №5. 2012 год, с.17-21

Шидов С.А., кандидат экономических наук КБГУ, г.Нальчик, КБР

Сабанов Р.Р., аспирант

Кодзоков Р.Л., аспирант

Даова Б.Х., магистрант

ФОРМИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНТНЫХ ПРЕИМУЩЕСТВ РЕГИОНА

В современных условиях развития рыночных отношений формирования конкурентной среды, решение проблем конкурентоспособности становится стратегическим ресурсом всего народно-хозяйственного комплекса. В условиях рыночной экономики, все отрасли народного хозяйства должны знать насколько предлагаемые им товары и услуги соответствуют сложившемуся уровню общественных потребностей.

В этих условиях одна из важнейших предпосылок экономического возрождения России – стабилизация и рост производства во всех отраслях, в том числе особенно АПК, на каждом отдельно взятом предприятии, что предполагает рост не любого производства и любой ценой, а только конкурентоспособного. Сегодня в России и в регионах проблема конкурентоспособности отраслей и предприятий народно-хозяйственного комплекса стоит очень остро.

Различный уровень конкурентоспособности и различная эффективность мероприятий по формированию и использованию конкурентных преимуществ во многом предопределяет дифференциацию российских регионов по важнейшим показателям социально-экономического развития. Так, среднедушевые денежные доходы населения в Кабардино-Балкарской Республике в два раза ниже среднероссийского показателя и на 25 % ниже уровня, сложившегося в СКФО; ВРП на душу населения в 3 раза меньше ВВП.

В контексте вышеизложенного в обеспечении успешного социально-экономического развития особую важность и актуальность приобретает повышение конкурентоспособности регионов, способность формировать и эффективно использовать конкурентные преимущества, что во многом зависит от правильной оценки и выбора приоритетных направлений развития региональной экономики.

Важное значение решение указанной проблемы приобретает для дотационных регионов, каким является Кабардино-Балкарская Республика. Финансовая помощь и безвозмездные поступления формируют более половины (57,6 %) доходов консолидированного бюджета республики.

Темпы роста ВРП остаются недостаточными для достижения необходимого уровня социально-экономического развития региона. Деятельность половины товаропроизводителей базовых видов деятельности является убыточной. В дореформенный период эти отрасли экономики приносили прибыль. Повышение конкурентоспособности региона представляется возможным не только за счет реализации имеющихся в регионе на данный момент источников конкурентных преимуществ, но и за счет постоянного формирования новых. Для этого необходимо создание организационно-экономического механизма формирования конкурентных преимуществ региона, который приведет инвестиционные, инновационные и другие процессы в действие, будет способствовать развитию конкуренции и предпринимательства, тесному взаимодействию науки и бизнеса, эффективному и рациональному использованию ресурсов.

Выбор регионами вектора своего развития объективно обусловлен реально существующими различиями в уровнях их социально-экономического развития, отраслевой

специализацией, обеспеченностью природными ресурсами, климатическими условиями, пространственно-географическим расположением и другими факторами и заключается в определении приоритетных направлений своего развития. Каждая из особенностей, присущая региону, может обеспечить ему преимущественное положение. Для этого региону необходимо найти свой особенный подход, учитывающий его отличительные черты.

В связи с этим становится важным выявление сильных сторон хозяйственного комплекса региона, позволяющих ему в условиях конкуренции занимать лидирующие позиции по темпам своего развития по отношению к конкурентам. Выявление и реализация региональных конкурентных преимуществ с максимальным экономическим эффектом, а также постоянный поиск и формирование новых конкурентных преимуществ являются основой успешного социально-экономического развития региона.

Для российской экономики региональные аспекты формирования конкурентных преимуществ требуют дальнейшего развития научной основы, дополнений и корректировок, учитывающих специфику межрегиональных отношений в современных условиях, более углубленного изучения факторов и явлений, воздействующих на региональное развитие, поиска наиболее приемлемых путей достижения высоких темпов социально-экономического развития регионов.

Обладание конкурентным преимуществом является необходимым условием обеспечения конкурентоспособности экономического субъекта. Понятие конкурентоспособности имеет различные аспекты, зависящие от места, занимаемого субъектом конкурентных отношений. Соответственно, конкурентоспособность формируется на различных уровнях: товара (услуги), компании, отрасли, региона, страны. Анализ различных аспектов конкурентоспособности позволил выявить место региональной конкурентоспособности и изучить источники формирования конкурентных преимуществ региона. Нами предполагается развитие региональной экономики рассматривать как комплексный показатель, характеризующий конкурентные преимущества производимых региональными производителями товаров, самих хозяйствующих субъектов и региональной экономики в целом. Исходя из этого считаем, что достижение конкурентоспособности региона включает решение двух взаимосвязанных задач:

1. Создание в регионе общих условий, благоприятных для развития предпринимательства, привлечения инвестиций, стимулирующих инновационное развитие, обеспечивающих эффективное использование ресурсов.

2. Формирование совокупности конкурентоспособных региональных товаропроизводителей, имеющих возможность выпускать конкурентоспособную продукцию (услуги), отличающуюся высоким качеством либо уникальностью.

Такой подход обусловил необходимость уточнения понятия «конкурентное преимущество региона», которое представлено как «совокупность имеющихся в регионе факторов и условий, а также способность их эффективного и рационального использования, обеспечивающих формирование в регионе благоприятной среды, способствующей конкурентоспособности региональных товаропроизводителей и достижению высокого жизненного уровня населения региона».

Решению задачи формирования благоприятной внешней среды (относительно региональных товаропроизводителей) или общих региональных условий способствует усиление роли управленческо-интеллектуальной составляющей.

Таким образом, конкурентоспособность региона может быть достигнута в результате совокупного влияния факторов и условий региональной среды (природно-климатических, социально-экономических, демографических, политических и т.д.), действий, предпринимаемых товаропроизводителями по формированию и реализации конкурентных преимуществ за счет внутренних ресурсов, а также использования конкурентных преимуществ региона.

Конкурентные преимущества имеют различные источники формирования: существуют как объективные условия хозяйственной деятельности, сложившиеся к

определенному времени; могут создаваться. В экономической литературе представлены различные классификации конкурентных преимуществ регионов (стран). Выделяют естественно-ресурсные, природно-климатические, политические, социально-экономические, демографические, инновационные, научно-технические, программно-стратегические, законодательные, операционные, организационные и другие виды конкурентных преимуществ. Резюмируя рассмотренные аспекты конкурентных преимуществ и источников их формирования, считаем возможным представить классификацию конкурентных преимуществ региона в следующем виде (таблица 1).

Таблица 1. Виды региональных конкурентных преимуществ и источников их формирования

Виды конкурентных преимуществ	Источники формирования
Естественно-ресурсные	Природные ресурсы, климатические и географические условия территории. Заданы изначально, зависят от наделенности территории природными ресурсами и существуют независимо от политики производителей
Культурно-традиционные	Накопленный опыт и знания местного населения, обусловленные особенностями укладом жизни, традициями и обычаями, и определившие специализацию человеческой деятельности на конкретных видах производства
Производственно-ресурсные	Факторы производства, уровень технической оснащенности производителей, финансовые, трудовые ресурсы, степень их профессиональной подготовки и др.
Научно-технические	Формируются за счет создания и внедрения интеллектуального продукта: новых оригинальных идей и их реализации в готовые товары на рынке. Достигает эффективность использования всех видов ресурсов за счет повышения производительности труда и качества выполняемых работ в результате внедрения новых управленческих и производственных технологий
Управленческо-интеллектуальные	Высокий уровень квалификации управленческого персонала, профессионализм руководящих кадров высшего и среднего звена обеспечивают правильный выбор модели организации, управления, стратегии развития отдельных экономических субъектов и региона в целом. В свою очередь, оптимальная организация, структура, управление, правильно выбранная стратегия позволяют своевременно и адекватно реагировать на изменения внешней и внутренней среды субъекта, более эффективно использовать имеющиеся ресурсы, а так способствуют выявлению, формированию и реализации конкурентных преимуществ

Формирование конкурентных преимуществ региона и выбор соответствующего вектора развития региона требуют объективной оценки (анализа) их источников, действующих условий и факторов.

Нами предлагается в конкурентный потенциал агропромпредприятия включать семь составляющих элементов: финансовый, процессовый, трудовой, управленческий, инновационно-инвестиционный, биологический и природно-климатический. Каждую составляющую конкурентного потенциала предлагается оценивать на основе отобранных показателей с учетом весовых коэффициентов, задаваемых экспертным путем. Методика расчета конкурентного потенциала представлена формулой, где коэффициент конкурентного потенциала предлагается определить следующим алгоритмом:

$$КП = ФП + ПБП + ПТ + ПУК + ПИ + БП + ПКП,$$

где КП — конкурентный потенциал, ФП - финансовый потенциал, ПБП — потенциал бизнес-процессов, ПТ - трудовой потенциал, УП - управленческий потенциал, ИП - инновационно-инвестиционный потенциал, БП - биологический потенциал, ПКП - природно-климатический потенциал.

При расчете данного показателя оценку потенциала предлагается дополнить индексами его использования. Для этого введены три вида оценки конкурентного потенциала:

- возможный конкурентный потенциал (КПв); возможный потенциал отражает создание максимальных устойчивых конкурентных преимуществ предприятия;
- планируемый конкурентный потенциал (КПп); планируемый потенциал отражает запланированный уровень конкурентного потенциала;
- фактический конкурентный потенциал (КПф); фактический потенциал отражает текущий уровень создания и использования устойчивых конкурентных преимуществ предприятия.

Индексы использования конкурентного потенциала определены следующим образом: Индекс фактического использования потенциала (1ф,,):

$$I_{фн} = \frac{КПф}{КПв}$$

Индекс фактического достижения поставленных целей (1ц):

$$I_{ц} = \frac{КПф}{КПп}$$

Индекс эффективности постановки целей (1п):

$$I_{п} = \frac{КПп}{кпв}$$

Одной из ключевых стратегий развития отрасли, обеспечивающей устойчивые конкурентные преимущества, должна стать пищевая стратегия.

Управление устойчивыми конкурентными преимуществами сельхозпроизводителями должно быть связано именно с продуктовой составляющей рациона питания, крупные агропромпредприятия должны ориентироваться прежде всего на первый сегмент социально значимых продуктов питания. В данном сегменте у крупных предприятий имеются неоспоримые конкурентные преимущества. К их числу можно отнести:

- крупные агрокомплексы, обеспечивающие инновационный прорыв в аграрном секторе, повышающие возможности в проведении современной селекции и генетики;
- крупные агропромпредприятия, обеспечивающие высокое качество продукции при более низких затратах на единицу продукции;

крупные агропромпредприятия, обеспечивающие выполнение крупных заказов на производство сельхозпродукции как внутри, так и за пределами региона. Сегмент социально значимых продуктов питания должен регулироваться государством. Так, в настоящее время государством регулируется уровень цен по продуктам переработки в данном сегменте. Однако, по мнению авторов, таких мер недостаточно. Повышение цен на зерно, муку, свеклу при условии постоянства цен на хлеб, сахар может привести к возникновению убытков у сельхозпредприятий переработки. Поэтому государству необходимо гармонизировать систему ценообразования на продукты первой необходимости с целью сбалансированного соблюдения интересов всех групп производителей и переработчиков в данной цепочке.

Для реализации такого курса региональные и местные органы власти должны обеспечить стабильность производства социально значимых продуктов питания. При сохранении сложившейся структуры аграрного сектора экономики предпосылки для решения выше обозначенных задач минимальны. Необходимо определить приоритеты развития данной отрасли для концентрации усилий государства и общества по эффективному использованию ресурсов, чтобы в долгосрочной перспективе поднять до приемлемого уровня конкурентоспособность регионального производственного комплекса и его востребованность для обеспечения достойного качества сельхозпродукции. Для реализации этих целей разработан алгоритм комплексной программы развития отрасли, обеспечивающий механизм регулирования производства и переработки конкурентной качественной сельхозпродукции (рис. 2).

Одним из самых перспективных сегментов рынка сельхозпродукции и ее переработки является продовольственный рынок крупных торговых сетей. В настоящее время многие торговые сети создают собственные производства по переработке сельхозпродукции, реализуемой в своих торговых точках.

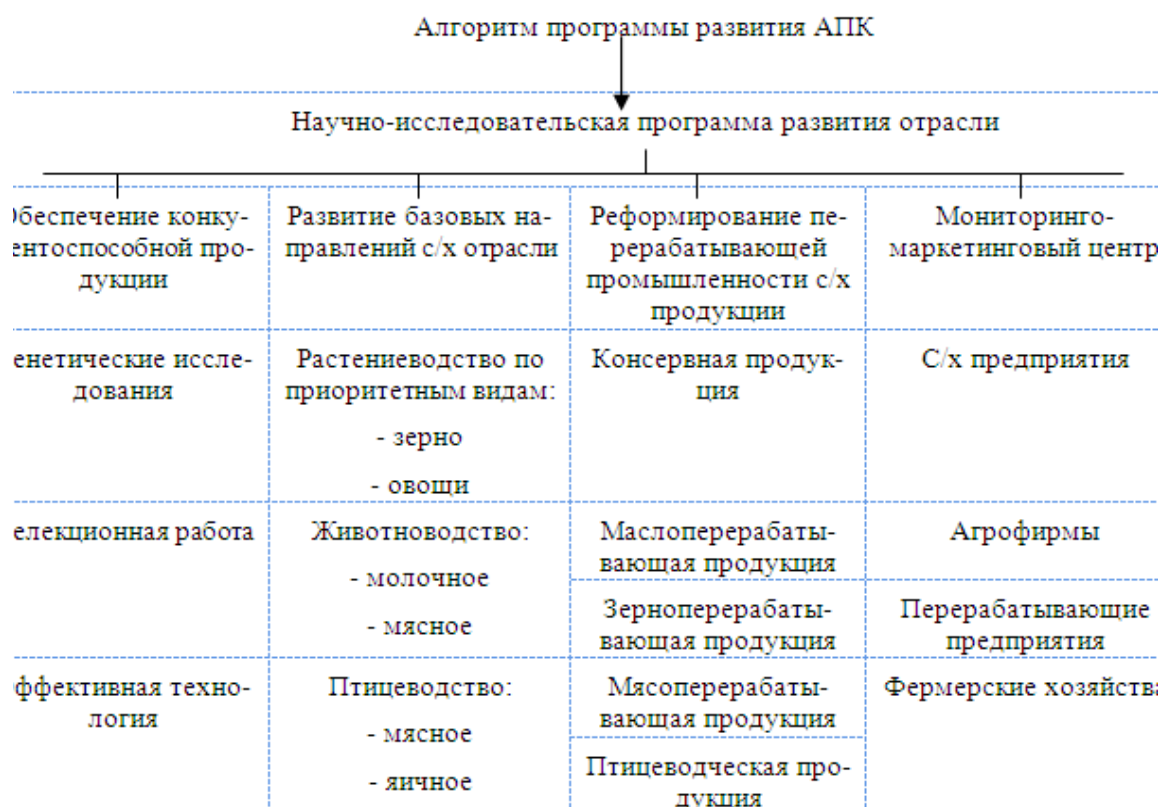


Рис. 2. Алгоритм комплексной программы развития отрасли

В условиях системного кризиса аграрной сферы наиболее приемлемой является жесткая форма интеграции. Ее реализация на практике может происходить разными путями, наиболее эффективными из которых выступают следующие:

- создание интегрированных формирований на базе предприятий - лидеров отрасли;
- объединение потенциальных банкротов с привлечением внешнего инвестора, т.е. уже существующих агрохолдингов.

Эти модели интеграции обеспечивают создание вертикальной системы: производство - заготовка - переработка - торговля, а значит, создают условия для достижения главной цели развития сельского хозяйства, а именно - обеспечения устойчивости функционирования входящих в их состав агропромпредприятий. Для предприятий, имеющих высокий уровень использования конкурентного потенциала, наиболее адекватной будет стратегия экономии на издержках на основе максимально полного использования эффекта масштаба производства.

По сути, речь идет о стратегии концентрации и специализации в сегменте товарных продовольственных продуктов переработки. Для предприятий, имеющих средний уровень использования конкурентного потенциала, целесообразно использовать стратегию интеграции: производство, переработку и реализацию выпускаемых полуфабрикатов с доводкой в торговых точках. В данном случае предприятия имеют возможность занять относительно свободную в на

стоящее время нишу рынка и создать на ней долгосрочные конкурентные преимущества. Предприятия с низким уровнем использования конкурентного потенциала должны ориентироваться на стратегию дифференциации, проникать на рынки скоропортящихся продуктов питания и т.д.

При этом не интегрированные предприятия конкуренции в данном сегменте не выдерживают. Использование положительных сторон такой модели продовольственного

рынка применительно к региональным условиям позволяет наметить два направления конкурентного развития агропромпредприятий:

- интеграция сельхозпроизводителей и переработчиков в различных формах на макро- и микро уровнях;
- участие крупных торговых сетей в производстве и переработке сельхозпродукции.

В рамках первого направления существуют три основополагающих мотива внедрения стратегий интеграции в агропромышленной сфере:

а) экономия на масштабе производства - технико-технологическая экономия, получаемая в результате концентрации объемов производства, которая позволяет расширить пределы оптимального использования техники и оборудования. Чем более рассредоточенно действуют на аграрном рынке сельскохозяйственные товаропроизводители (при условии мелкотоварного производства), тем им труднее реализовать свои интересы в смысле расширения масштабов деятельности. В условиях неопределенности сбыта преимущества остаются за крупным товарным производством, способным предложить больший объем продукции при более низких затратах. Это явление именуется рыночным эффектом масштаба. Он реализуется в том случае, когда товаропроизводители консолидируют свои действия на стадии сбыта посредством организации интегрированных структур. Поэтому крупные структуры, образованные на принципах вертикальной интеграции, имеют большие преимущества по сравнению с мелкотоварной формой организации производства в производственной, кредитной и сбытовой среде;

б) экономия в масштабе сферы деятельности, то есть экономия на разнообразии производимой продукции и рынков сбыта. Механизм реализации этого вида экономии связан с осуществлением диверсификации деятельности, а результатом является многопрофильность, то есть эффект широты ассортимента. Наибольший позитивный эффект от диверсификации достигается именно в сельском хозяйстве, так как есть возможность нивелировать высокую степень рисков из-за влияния природных факторов;

в) экономия на транзакционных издержках, подразумевающая, что все интегрированное нормирования ставят перед собой цель по снижению этих издержек, вызываемых рисками, недобросовестностью партнеров, искажением рыночной информации. Интеграция на микроэкономическом уровне - это установление прямых экономических связей, развитие кооперации, создание интегрированных формирований, осуществление совместных инвестиционных проектов. Между двумя уровнями интеграционного процесса должно быть единство, которое постигается при функционировании рыночного механизма в сочетании с регулирующей ролью государства.

В рамках же второго направления перспективной является поставка торговым сетям полуфабрикатов для участия торговых сетей в конечном цикле по скоропортящимся продуктам.

Интеграция агропромпредприятий и крупных торговых сетей позволит получить устойчивое конкурентное преимущество, связанное с увеличением масштабов производства, переработки и продажи, захватом новых рынков. Интеграция агропромпредприятий по такой цепочке позволит им улучшить свои конкурентные преимущества за счет повышения экономического потенциала. При этом могут быть повышены все составляющие элементы конкурентного потенциала агропромышленного комплекса.

На современном этапе основными приоритетами экономической политики на уровне регионального производственного комплекса должны стать новые прогрессивные технологии, а инновация становится основным фактором повышения экономического потенциала и увеличения конкурентоспособности.

Проведенный анализ свидетельствует, что ключевым фактором стабильного экономического роста является структурная перестройка народнохозяйственного комплекса. Оценив один из главнейших производственных факторов - природные ресурсы, необходимо максимально вовлечь его в воспроизводственный процесс, оказав необходимое управляющее

воздействие на основе программно-целевого метода. При сохранении сложившейся структуры экономики предпосылки для преодоления депрессивного состояния в регионе минимальны. Таким образом, необходимо определить приоритеты экономического развития для концентрации усилий государства и общества по эффективному использованию ограниченных ресурсов, чтобы в долгосрочной перспективе поднять до приемлемого уровня конкурентоспособность экономики региона и ее востребованность для обеспечения достойного уровня и качества жизни населения.

Формирование нового хозяйственного механизма, в том числе современных форм и моделей, требует поиска наиболее приемлемых методов по совершенствованию организационно-экономического механизма, направленного на повышение экономического роста в регионе.

Список использованной литературы

1. Казанчева Х.К. Проблемы социально-экономического развития региона в условиях рынка // Научная мысль Кавказа. – Ростов-на-Дону, 2003.- Приложение №8
2. Шидов С.А., Кудаева А.А. Повышение конкурентоспособности предприятий на региональном уровне // Научный журнал «Молодой 2 ученый». – Чита, 2009
3. Шидов А.Х., Шидов С.А. Формирование конкурентной стратегии развития регионального агропромышленного комплекса.//Известия - Нальчик: Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, 2010.- №1.
4. Шидов А.Х., Шидов С.А., Батова Б.З., Тхамadoкова А.А. Развитие конкурентных преимуществ предприятий регионального производственного комплекса в условиях роста экономического потенциала региона.//Известия - Нальчик: Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, 2011.- №4.
5. Шидов А.Х., Шидов С.А. Механизм формирования конкурентной стратегии инновационного устойчивого развития регионального АПК./Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Научное обеспечение устойчивого развития АПК в Северо-Кавказском федеральном округе». ГНУ Кабардино-Балкарского НИИСХ Россельхозакадемии Н.Н.Евтушенко, 2013
6. Шидов А.Х., Шидов С.А., Даова Б.Х., Сабанов Р.Р. Развитие конкурентных преимуществ АПК региона в условиях роста экономического потенциала. Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Научное обеспечение устойчивого развития АПК в Северо-Кавказском федеральном округе». ГНУ Кабардино-Балкарского НИИСХ Россельхозакадемии Н.Н.Евтушенко, 2013

Труфанова В. Н., зав. кафедрой
«Экономики и бухгалтерского учета»,
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ КАЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

Понятие «качество» содержится как в технической, так и в экономической литературе. Здесь рассматриваются различные точки зрения, каждая из которых имеет право на

существование. Качество - комплексное понятие, характеризующее эффективность всех сторон деятельности: разработка стратегии, организация производства, маркетинг и др. Важнейшей составляющей всей системы качества является качество продукции.

Наиболее дискуссионным вопросом среди ученых выступают проблемы затрат на качество выпускаемой продукции. Анализ этих точек зрения показал наличие двух разноплановых направлений: ориентация на качество выпускаемой продукции и ориентация на исправление дефектов выпущенной и реализованной потребителям продукции.

В экономической литературе существует множество точек зрения по обоснованию необходимости системы качества. На практике эта система учета и анализа затрат на качество решается достаточно трудно из-за отсутствия методического обеспечения учета, информационного обеспечения и контроля за данным процессом. Иногда она не согласована с существующим на предприятии информационным обеспечением и постановкой учета и аудита или игнорируется вообще.

Затраты на качество в экономической литературе разделяют на следующие направления:

- затраты на предотвращение возможности возникновения дефектов;
- затраты на контроль, т. е. затраты на определение и подтверждение достигнутого уровня качества;
- внутренние затраты на дефект - затраты, понесенные внутри организации, т. е. до того, как продукт был продан;
- внешние затраты на дефект - затраты, понесенные вне организации, т. е. после того, как продукт был продан.

С позиции менеджмента затраты на качество рассматриваются по следующим направлениям: управление качеством; управление и контроль процессом; планирование качества другими подразделениями; контрольное и измерительное оборудование; обеспечение качества поставок; аудит системы качества; программа улучшения качества; обучение персонала по вопросам качества; проверки и испытания продукции и поставляемых материалов; прием продукции заказчиков; проверка сырья и запасных частей; аудит продукции; отходы; переделки и ремонт; анализ потерь; взаимные уступки; снижение сорта; отходы и переделки, возникшие по вине поставщиков; продукция, не принятая потребителем; гарантийные обязательства; отзыв и модернизация продукции; жалобы.

В современных условиях затрат на качество избежать трудно. Их можно оптимизировать, снижать возможность возникновения конкретных процедур и затрат на них, а в некоторых случаях уменьшать процедуры при сохранении условия качества продукции.

На практике можно избежать следующих затрат на:

- неиспользованные материалы;
- доработку или исправление дефектов;
- дополнительные проверки и контроль выявления уже известных дефектов;
- риски, в том числе по гарантийным обязательствам;
- потери продаж, связанные с неудовлетворенностью потребителя.

Неизбежные затраты, с позиции специалистов, необходимы, как снижение рисков, даже если уровень дефектности очень низкий. Они используются для поддержания достигнутого уровня качества. В состав таких неизбежных затрат включаются затраты на:

- функционирование и аудит системы качества;
- обслуживание испытательного оборудования;
- оценку поставщиков;
- обучение персонала вопросам качества;
- минимальный уровень проверок и контроля.

Таким образом, *затраты на качество не могут быть сведены к нулю*. Для решения задачи управления затратами на качество выпускаемой продукции необходима система информационного обеспечения, которая может быть построена в рамках финансового и управленческого учета.

В этой ситуации необходимо осуществить:

- разработку учетных документов;
- кодификацию информации в документах;
- состав элементов затрат;
- состав статей затрат по данному направлению;
- обобщение информации в учетных регистрах;
- отражение на счетах бухгалтерского учета;
- формирование управленческой отчетности на разных уровнях;
- формирование финансовой отчетности для заинтересованных пользователей;
- внутренний аудит.

На практике принято рассматривать систему бухгалтерского учета качества, исходя из информации, содержащейся на синтетическом счете 28 «Брак в производстве», или наличия в лучшем случае статей затрат на качество выпускаемой продукции и затрат по исправлению брака по системе гарантийного обслуживания.

Применение счета 28 «Брак в производстве», с нашей точки зрения, утратило свою актуальность. На практике мало организаций используют этот счет по своему назначению. Специалисты считают, что это лишняя информация, ограничено ее применение в управлении, исходя из времени принятия решений, а также по другим причинам.

Принимая во внимание влияние экономических процессов на производство продукции, считаем целесообразным переименовать счет 28 «Брак в производстве» на счет «Качество продукции».

Затраты на качество продукции для целей организации бухгалтерского учета требуют разработки по ряду признаков. Например, с позиции места возникновения затрат их можно классифицировать на внутренние и внешние.

Предлагается затраты на качество продукции осуществлять на счете 28 «Качество продукции» по следующим направлениям:

- затраты на качество конкретной продукции и ее улучшения;
- затраты на исправление продукции, которая имеет некоторые дефекты;
- затраты на гарантийное обслуживание и ремонт выпущенной и реализованной потребителям продукции;
- расходы на проведение внутреннего аудита качества;
- расходы на проведение внешнего аудита качества.

На основании информации, содержащейся на данном счете можно составить соответствующую отчетность по направлениям и требованию пользователей.

Учет качества продукции в системе финансового учета не решает целого комплекса задач качества продукции. В этом случае необходим управленческий учет затрат на качество продукции, для того чтобы была возможность воздействия на процессы производства продукции. Для этого необходимо организовать управленческий учет по центрам и местам, отвечающим за качество выпускаемой продукции. Такими центрами могут быть:

- подразделения организации;
- производственные участки по стадиям или операциям производственного процесса;
- технологические операции;
- виды продукции;
- рабочие места;
- лаборатории и другие подразделения, отвечающие за качество продукции;
- виды и типы дефектов;
- информация потребителей различного направления.

Управленческий учет затрат на качество не ограничивается названными направлениями. Его следует организовывать в непрерывном режиме, хронологической

последовательности и по определенным направлениям для осуществления анализа затрат на качество выпускаемой продукции.

Шидов А.Х., *д.э.н., профессор*
КБГУ, г.Нальчик, КБР

Кодзоков Р.Л., *аспирант 2-го года обучения*
КБГУ, г. Нальчик, КБР

Разработка конкурентной стратегии инновационного устойчивого развития регионального АПК в процессе формирования кластера перерабатывающих предприятий

Обеспечение долгосрочной конкурентоспособности агропромышленных предприятий является одной из важнейших задач в современных условиях их функционирования. Современный этап развития регионального производственного комплекса характеризуется повышением конкуренции на продовольственном рынке, на который выходят новые глобальные игроки, в том числе западные компании, имеющие значительные преимущества, что приводит к значительному перераспределению рыночной власти. Вместе с тем агропромышленное производство в регионе имеет ряд существенных особенностей, которые ставят его в исключительно уязвимое положение в условиях рынка. К ним относятся: и мобильность производственного процесса, который не может динамично меняться в соответствии со складывающейся конъюнктурой рынка, медленная адаптация к рыночным условиям, подверженность негативному воздействию природно-климатических факторов. В этих условиях существенно возрастает потребность в формировании и использовании эффективной модели стратегического управления, имеющий устойчивый, но трансформируемый характер, адаптированный к реалиям российской региональной экономики, учитывающей высокую степень изменчивости природно-климатической; внешней и внутренней среды. Таким образом, решение проблемы формирования и управления конкурентным статусом регионального производственного комплекса является одной из функций стратегического управления и важным моментом рассмотрения конкурентного потенциала отрасли как составляющей устойчивого развития экономики региона в долгосрочной перспективе.

Стратегическое управление позволяет агропромышленным; предприятиям увеличить горизонт планирования, обеспечите эффективное управление конкурентными преимуществами и создает возможность своевременной ответной реакции на те изменения, которые происходят в его внешней и внутренней среде. В то же время проблема формирования стратегического управления конкурентными преимуществами агропромышленных предприятий остается пока недостаточно разработанной.

Развитие стратегического экономического мышления, стратегического восприятия экономики в целом и определение места в ней каждого конкретного предприятия связаны с формированием и, реализацией факторов экономического роста, что особенно актуально для регионального производственного комплекса, в частности АПК региона.

В решении обозначенной задачи большую роль играют эффективный менеджмент и маркетинг. Агропромышленный маркетинг как самостоятельное направление теории современного маркетинга предполагает изучение, прогнозирование и осуществление предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов рынка в области производства, переработки, хранения, транспортировки и реализации сельскохозяйственной

продукции с целью извлечения максимальной прибыли. Эффективное управление производством в условиях неустойчивой конъюнктуры аграрного рынка предполагает организацию специализированной маркетинговой службы на предприятиях регионального производственного комплекса, что будет обеспечивать:

- формирование единой информационной системы анализа и прогнозирования развития отрасли;
- создание условий для развития регионального продовольственного рынка и повышения эффективности его функционирования;
- разработку единой экономической и технологической политики развития регионального производственного комплекса с целью координации работы всех элементов рыночной инфраструктура республики;
- создание благоприятного экономического и инвестиционного климата в регионе для привлечения новых средств из других регионов и государств;
- регулирование закупочных цен на сырье, поставляемое сельскохозяйственными товаропроизводителями предприятиям перерабатывающей промышленности, занимающим доминирующее положение на местном рынке.

Эффективная организация мониторинга производственно-экономической деятельности предприятий является актуальной задачей в области управленческого и экономического анализа, особенно в региональных АПК, когда институт мониторинга агропромышленных предприятий находится на стадии зарождения.

Обзор литературы в целом и наши исследования в частности показывают, что затруднения практической реализации стратегического управления связаны с отсутствием конкретных представлений о методах разработки стратегии при наличии общей методике. В отечественных исследованиях подчеркивается, что практических руководителей, лиц, принимающих решения, интересуют именно конкретные способы достижения целей, имеют ли последние краткосрочный либо долгосрочный характер. В этом отношении авторами признается существование разрыва между так называемым «социальным заказом» и возможностями теории стратегического менеджмента.

По нашему мнению, для глубинного понимания такого рода деятельности, как формирование конкурентной стратегии, следует иметь представления об алгоритмах принятия стратегических решений.

Применение методики системного анализа к формированию конкурентной стратегии позволило нам определить типологию факторов, воздействующих на основные сферы агропромышленного комплекса; Факторы можно сгруппировать исходя из следующих критериев:

- по направленности воздействия (внешний - макроэкономический, внутренний - внутриотраслевой, внутрихозяйственный);
- по времени воздействия (краткосрочный, среднесрочный, долгосрочный и постоянный);
- по степени воздействия (экстремальный, демотивационный, мотивационный);
- по характеру возникновения (спонтанный, спрогнозированный плановый);
- по сфере действия (экономический, технико-технологический организационный, социальный, экологический, политический);
- по степени управляемости (управляемый, частично управляемый и неуправляемый).

Предложенная типология позволяет нам выявить факторы, определяющие конкурентную стратегию:

1. Нормативно-правовые факторы;
2. Факторы управляемости;
3. Информационные факторы;
4. Факторы спроса и предложения;
5. Социальные факторы;

6. Биологические факторы;
7. Политические факторы;
8. Природно-климатические факторы;
9. Материально-технические факторы;
10. Интеллектуальные факторы;
11. Ресурсные факторы;
12. Институциональные факторы.

Конкурентоспособность - весьма специфическая экономическая категория, которая однозначно не может быть определена в отношении различных объектов. В методологическом анализе конкурентоспособности территории рассматривают такие понятия, как факторы конкурентоспособности, конкурентные преимуществы источники конкурентоспособности, уровни конкурентоспособности, степень конкурентоспособности, потенциал конкурентоспособности и ряд других. Нередко некоторые из них используются как синонимы или идентифицируются как схожие категории. Во многих случаях это вполне логично, но иногда видимая равнозначность категорий скрывает различную сущность явления (процесса, ситуации, системы).

Проведенное научное обобщение различных позиций по этим вопросам позволяет сделать вывод, что только взаимозависимость и взаимодополняемость факторов конкурентоспособности позволяют обеспечить в максимальной степени реализацию потенциал производственного комплекса.

Отрицательная динамика экономического развития, наблюдаемая в ряде секторов региональной экономики, особенно в АПК, ставшая следствием многих негативных факторов, в том числе мирового финансового кризиса, наиболее явным образом прослеживается в экономическом пространстве многих регионов СКФО. Согласно теории Портера, кризисные явления - застой и спад - возникают на четвертом уровне конкуренции - конкуренции на основе созданного богатства. Однако практика муниципального хозяйствования в Российской Федерации, а особенно в регионах СКФО, свидетельствует о том, что многие регионы попали в «волну» кризиса, еще не достигнув второй (стадии агрессивного инвестирования, по Портеру) и тем более третьей стадии (конкуренции на основе нововведений, по Портеру).

В связи с этим сегодня наиболее важным вопросом является максимально эффективное использование потенциала первой стадии (конкуренция на основе факторов производства) путем оптимального сочетания исходных факторов (природно-ресурсных, трудовых, инфраструктурных и т.д.) и создания явно необходимых (управленческих институциональных факторов) в рамках локальной территории региона и сегментов его экономики. Составным элементом конкурентоспособности экономики республик СКФО является конкурентоспособность регионального производственного комплекса, способного обеспечить устойчивость позиций региона на внутренних и внешних продовольственных рынках в долгосрочной перспективе. В этих условиях именно конкуренция на основе факторов производства является основным рычагом экономического роста, где особая роль отводится формированию конкурентной стратегии развития предприятия, при этом управление конкурентоспособностью агропромышленных предприятия должно основываться в проактивном подходе к стратегическому управлению. То есть предприятия регионального производственного комплекса должны играть активную роль во взаимодействии с внешней и внутренней средой. Для этого предприятиям необходимо проводить мониторинг стратегии управления конкурентоспособностью в оперативном, текущем и перспективном режиме. Повышение конкурентного потенциала агропромышленного предприятия должно базироваться на основе управления стратегическими активами, ресурсами и компетенциями предприятия. Классическое представление о стратегических активах гласит, что это ресурсы, превосходящие по своим параметрам аналогичные ресурсу конкурентов. Стратегические компетенции традиционно рассматриваются как особо значимые для бизнес - единицы определенные направления

деятельности, в которых она наиболее сильна. Наличие стратегических активов и компетенций обеспечивает предприятию устойчивое конкурентное преимущество, которое, в свою очередь, характеризуется значимостью и долгосрочностью. Устойчивые конкурентные преимущества основываются на использовании сильных сторон организации или слабых сторон конкурентов, либо на их нейтрализации.

Вместе с тем в научно-технической сфере регионального производственного комплекса республики отмечаются недостаточная активность, инертность, отсутствие должного состояния предпринимательства и государственной поддержки основополагающих прикладных исследований, направленных на рациональное использование многофакторного агроклиматического и производственного потенциала регионального производственного комплекса республики. Инновационная деятельность еще не приобрела черты рыночной экономики и не отвечает потребностям сельских товаропроизводителей в обеспечении их достаточной информацией и услугами. Многие из этих проблем связаны с низкой инновационной активностью участников аграрного производства и отсутствием соответствующих механизмов их регулирования.

Успех развития малых предприятий регионального агропромышленного комплекса в современных условиях во все большей степени обусловлено обновлением технологии, освоением новых рыночных ниш и организационными нововведениями, которые принято называть институциональными инновациями. Одна из причин снижения конкурентоспособности перерабатывающих промышленных предприятий АПК Кабардино-Балкарской республики - их низкая инновационная активность.

Опыт стран, сопоставимых с Россией по уровню развития, свидетельствует, что вмешательство государства в инновационные процессы нужно для того, чтобы в самом частном секторе создать те стимулы к инновации-которые не генерируют в достаточной степени несовершенная институциональная среда. Речь идет о стимулах к внедрению новых технологий, выходу на новые рынки и запуску собственных технологических инноваций.

Одной из форм повышения отраслевой конкурентоспособности регионального АПК может быть формирование межотраслевых и отраслевых кластеров. Как определяют М. Афанасьев, Л. Мясникова - кластер - это сеть независимых производственных, сервисных фирм, включая их поставщиков, создателей технологии и ноу-хау (университеты, научно-исследовательские институты, инжиниринговые центры), связующих рыночных институтов (брокер, консультанты) и потребителей, взаимодействующих друг с другом в рамках единой цепочки создания стоимости. Такая структура позволяет минимизировать транзакционные издержки.

В основу функционирования кластера может быть положена модель М.Портера «правило ромба ("Даймонд"). Комплекс взаимодействий, предусмотренный в этом ромбе, определяет эмерджентность, и базирующуюся на ней конкурентоспособность кластера. Условия производства создаются за счет удачного сочетания природных и человеческих ресурсов, капитала, физической, административной и научно-технологической инфраструктуры. Эти условия выступают фундаментом факторов специализации и качества. Связанные и вспомогательные отрасли обеспечивают внедрение инновации по линии комплектующих и технологического оборудования, что делает их более конкурентоспособными. Для роста конкурентоспособности кластера важно наличие требовательного местного потребителя. Эмерджентность взаимодействий в кластере обуславливает повышение производительности за счет инновации в технологической и организационной сферах и стимулирования рождения новых бизнесов, расширяющих границы кластера.

С учетом кластерного подхода проведем разработку программы развития предприятий пищевой промышленности Кабардино-Балкарской республики.

Общая структура кластера представлена двумя блоками: координационный центр, группы перерабатывающих предприятий (по отраслям).

В функции координационного центра включены:

- определение «базовых» предприятий и направлений их специализации;
- проведение совместных разработок новых технологий;
- налаживание связей между «базовыми» предприятиями – кооперация;
- диагностика состояния производства и уровня качества продукции.

Инструментом, позволяющим снизить дифференциацию уровня развития промышленных предприятий регионального производственного комплекса, по нашему мнению, может быть эффективное стратегическое управление конкурентоспособностью региона.

Система управления конкурентоспособностью региона должна:

- иметь ориентацию на постоянное возобновление производства для удовлетворения потребностей регионального рынка с меньшими совокупными затратами на единицу полезного эффекта;
- стимулировать развитие предприятия на основе активизации инновационной деятельности;
- учитывать технические (экологические, экономические, организационные, социальные, психологические, демографические) аспекты управления и их взаимосвязи;
- способствовать усилению взаимосвязей между отдельными подсистемами и компонентами региональной экономики, стадиями жизненного цикла продукции (стратегический маркетинг, НИОКР, организационно-техническая подготовка производства), уровнями управления по вертикали, субъектами управления по горизонтали;
- учитывать интересы внешних и внутренних потребителей посредством повышения качества объекта в соответствии с их нуждами, экономии ресурсов у потребителей за счет реализации фактора масштаба, научно-технического прогресса, совершенствования системы менеджмента;
- способствовать формированию уникальных конкурентных преимуществ;
- иметь нормативные методы при управлении социальной сферой;
- основываться на применении качественных оценок;
- способствовать более эффективному использованию человеческих ресурсов;
- иметь правовое и методическое обеспечение процесса разработки и реализации управленческих решений, систему учета, контроля и мотивации качественного решения и др.

С учетом методологии системного анализа как целое (система более высокого порядка) определяет характер предприятий, их виды деятельности, стратегическую направленность развития. В то же время, каждое предприятие является индивидуальным по своей структуре, организации производства, способам достижения цели и т.п. Объединение усилий предприятий посредством кооперирования, концентрации, специализации способствует возникновению синергетических эффектов, усиливающих общую привлекательность региона, способствующих решению проблем региона с наименьшими затратами.

В заключении нами предлагается алгоритм оценки эффективности производственного потенциала предприятий АПК в составе кластера и его инновационно - инвестиционный компонент:

1. Оценка программы развития отрасли и реформирование перерабатывающих предприятий;
2. Оценка целесообразности формирования кластерной структуры в АПК;
3. Выбор ядра кластера (отрасли базовые);
4. Оценка эффективности включения в состав кластера предприятия с точки зрения каждого участника и кластера в целом;
5. оценка эффективности количественного состава субъектов кластера;
6. Оценка взаимозаменяемости ресурсных компонент (составляющих интегрированного потенциала) участников кластера;
7. Оценка уровня капитализации ресурсного потенциала кластера в агропромышленном комплексе;

8. Оценка влияния функционирования кластера на экономический потенциал региона и выполнения продовольственной программы.
- 9.

Список использованной литературы

1. Казанчева Х.К., Шевлоков В.З. Концепция устойчивой регионального развития и прогнозная модель социально-экономического развития аграрно-промышленного региона // Международный сельскохозяйственный журнал. - М., 2008. - № 5.
2. Шидов С. А. Совершенствование системы управления предпринимательских структур в хозяйственном комплексе // Экономика территорий. - Ростов-на-Дону: Южный Федеральный Университет, 2009. -№2.
3. Шидов А.Х., Шидов С.А. Формирование конкурентной стратегии развития регионального агропромышленного комплекса.//Известия - Нальчик: Кабардино-Балкарский государственный" университет им. Х.М. Бербекова, 2010.- №1.
4. Шидов А.Х., Шидов С.А., Батова Б.З., Тхамadoкова А.А. Развитие конкурентных преимуществ предприятий регионального производственного комплекса в условиях роста экономического потенциала региона./Известия - Нальчик: Кабардино-Балкарский государственный университет им. Х.М. Бербекова, 2011.- №4.
5. Шидов А.Х., Шериева З.А., Тамашев М.И. Разработка стратегии повышения отраслевой конкурентоспособности перерабатывающих предприятий./Институциональные преобразования в АПК. Межвуз. сб.науч.тр. Ставрополь: ЮР НОЦ ИСПИ РАН, 2011
6. Шидов А.Х., Шидов С.А. Механизм формирования конкурентной стратегии инновационного устойчивого развития регионального АПК./Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Научное обеспечение устойчивого развития АПК в Северо-Кавказском федеральном округе». ГНУ Кабардино-Балкарского НИИСХ Россельхозакадемии Н.Н.Евтушенко, 2013
7. Шидов А.Х., Шидов С.А., Даова Б.Х., Сабанов Р.Р. Развитие конкурентных преимуществ АПК региона в условиях роста экономического потенциала. Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Научное обеспечение устойчивого развития АПК в Северо-Кавказском федеральном округе». ГНУ Кабардино-Балкарского НИИСХ Россельхозакадемии Н.Н.Евтушенко, 2013

Клычова Г.С. – доктор экономических наук, профессор

Клычова А.С. – ассистент

Казанский государственный аграрный университет

УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ УЧЕТ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Методология управленческого учета, основанная на институциональном подходе, позволяет в настоящее время российским организациям формировать свой специфический методический инструментарий для формирования управленческой информации. Для управления землями сельскохозяйственного назначения в состав информационного обеспечения принято включать, информацию о количестве и качестве используемых земель, их целевом назначении, кадастровой или независимой оценке, затраты по основным бизнес-процессам, связанным с движением, эксплуатацией и улучшением земель сельскохозяйственного назначения.

На содержание такой информации влияет множество факторов, в условиях которых осуществляет свою деятельность аграрная организация. В первую очередь к этим факторам

следует отнести отраслевые особенности сельскохозяйственного производства и использования земель.

Известно, что сельскохозяйственная отрасль является сезонной. Размер и качество земельных участков и задачи их целевого использования должны быть известны сельскохозяйственным производителем задолго до начала основных сезонных работ (сев и др.). Ограниченность земельных ресурсов в отдельных аграрных организациях, с одной стороны, требует усиления качества используемых земель, своевременного проведения восстановительных работ, а с другой – предполагает вовлечение в хозяйственный оборот новых земель. Такое вовлечение может осуществляться в разных организационно-правовых формах: использование арендованных земельных участков, например, по договору лизинга; получение прав пользования земельными участками, в том числе ограниченных прав – сервитута; получение земельных участков на правах хозяйственного ведения и др.

Второй значимый фактор, влияющий на условия деятельности аграрной организации, и как следствие, на формирование учетной информации – природно-климатический фактор и экологические условия хозяйствования. Территории с выгодным географическим расположением и хорошими природно-климатическими условиями, безусловно, выигрывают в использовании меньшего по количеству объема земель за счет их многократного использования и хорошего качества, а также меньшего времени на уборку урожая. Экологические условия хозяйствования также оказывают влияние на деятельность аграрных организаций, например, если сельскохозяйственные угодья находятся вблизи крупных промышленных зон, подвержены в большей степени загрязнению и т.д.

Третий фактор – эффективность проводимой государственной политики в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Задачи этой области государственной политики реализуются на основе существующей законодательной базы и проводимого мониторинга земель. Такой мониторинг, по сути, является информационным обеспечением рационального землепользования, землеустройства, охраны и оценки земель сельскохозяйственного назначения. Прибегая к данным статистики, государственные органы, уполномоченные осуществлять мероприятия в сфере управления землями сельскохозяйственного назначения, вправе потребовать от отраслевого министерства, подведомственных ему структур данных аграрных организаций, непосредственно использующих земельные угодья для сельскохозяйственной и производственной деятельности. Органы, осуществляющие кадастровый учет, в свою очередь, предоставляют сведения о наличии зарегистрированных земельных участков и их стоимости (кадастровой или рыночной). Органы, регистрирующие права собственности и права пользования землей, предоставляют информацию о совершенных сделках в отношении земель сельскохозяйственного назначения и т.д. Система мониторинга решает разные задачи, для каждой из которых требуется информация, необходимая для принятия соответствующих управленческих решений. Объективными предпосылками решения этой проблемы являются вопросы методического обеспечения и реализации требований в отношении представления и содержания отчетности аграрными организациями.

Четвертый фактор – заинтересованность в эффективном использовании земель собственниками складывается в зависимости от конкурирующих аграрных организаций; наличия рынка сельскохозяйственной продукции; развитости финансово-кредитной системы; возможность наращивания материально-технической базы сельскохозяйственного производства за счет дешевого лизинга техники и аутсорсинга рабочей силы. Реформы, проводимые в сфере управления сельскохозяйственной отраслью (аграрно-промышленном комплексе АПК), касаются, в том числе, и совершенствования информационного обеспечения управления аграрными организациями. Учитывая значимость формирования такой информации на основе требований международных стандартов финансовой отчетности, требований глобальной инициативы в отношении формирования отчетности по устойчивому развитию организаций, сфера управленческого учета и контроля должна быть научно обоснована и организована на новом качественном уровне.

Мы решили рассмотреть концепцию управленческого учета как системы, обеспечивающей информацией о землях сельскохозяйственного назначения и эффективности их использования разных групп пользователей. Логическая модель такой концепции приведена на рисунке 1.

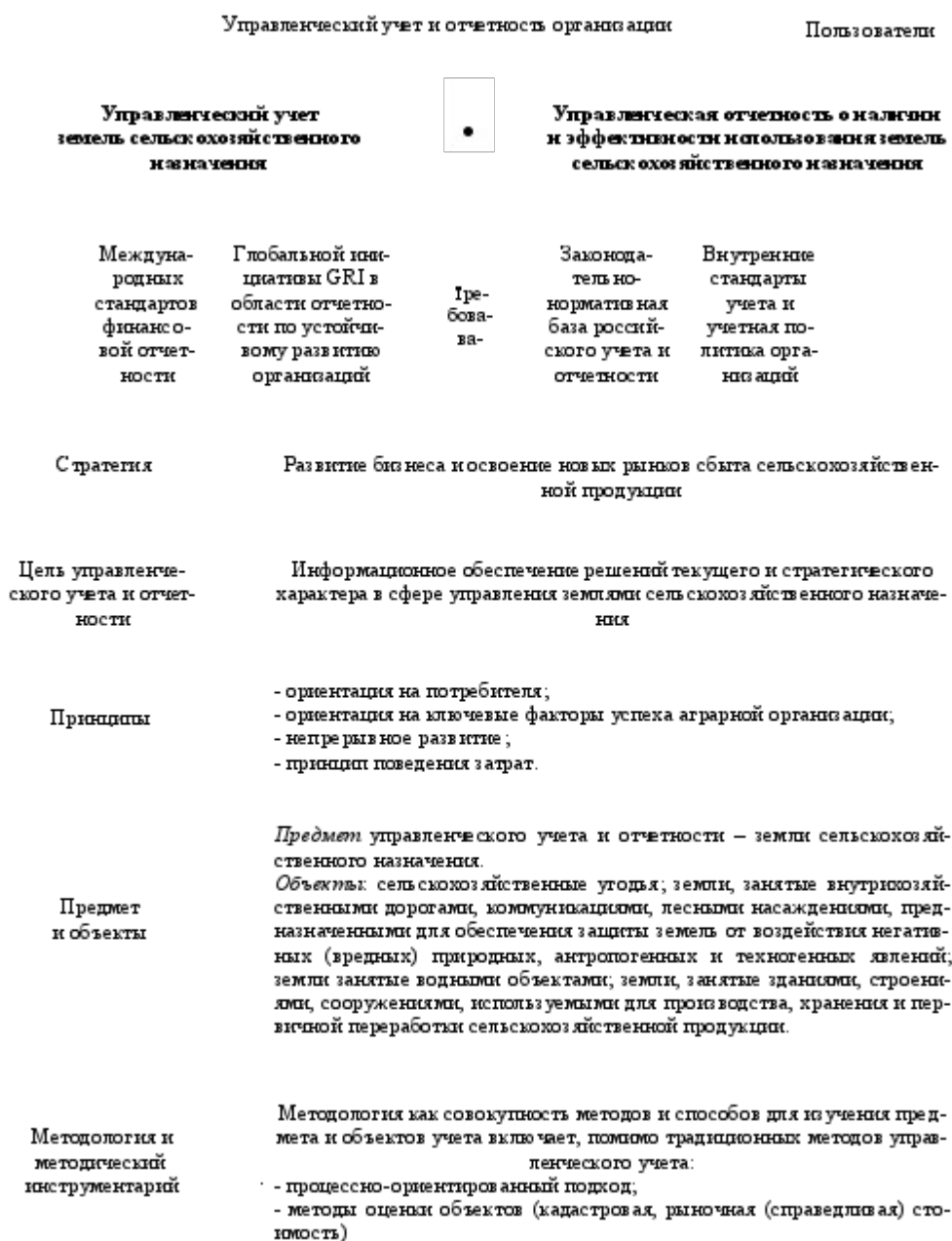


Рисунок 1. Логическая модель организации управленческого учета земель сельскохозяйственного назначения

Управленческий учет земель сельскохозяйственного назначения и отчетность об их наличии и эффективности использования мы рассматриваем как подсистему управленческого учета и отчетности аграрной организации в целом. Эта подсистема обеспечивает информационную поддержку стратегических и текущих управленческих решений, направленных на более эффективное использование земель сельскохозяйственного назначения, находящихся на балансе организаций, в аренде, на праве хозяйственного ведения и других видах пользования. Аналитическая информация управленческого учета позволяет выделить наиболее значимые участки, объединяющие

сведения и формирующие показатели об использовании и восстановлении земель сельскохозяйственного назначения, на основе которых разрабатывается финансовая политика, вложения в качественное улучшение земель.

У. Гомин,
магистрант КНР

Как определить направление корпоративных инвестиций

Инвестиционная деятельность начинается с выбора инвестиционных направлений.

Актуальность исследования заключается в определении направлений инвестиций, которые формируют стратегию успешной деятельности предприятия.

Целью статьи является определение принципов оптимального выбора направлений корпоративных инвестиций.

В настоящей статье мы ставим перед собой задачи обоснования выбора направлений корпоративных инвестиций; установления типологии направлений инвестиций; определения направления наиболее значимых корпоративных инвестиций.

Предприятие принимает решение о направлениях инвестиций на основе анализа соответствия его собственного бизнеса внешним условиям его функционирования. Фактор соответствия не может быть проигнорирован в силу того, что именно он определяет стратегию успеха. Направление инвестиционного бизнеса определяется необходимостью инвестировать в производство и эксплуатацию у тех предприятий, которые способны эффективно формировать и распределять экономические ресурсы. Мотивация выбора направлений инвестиций вытекает непосредственно из природы бизнес-деятельности предприятия. Предприятие делает инвестиции в связанные с его деятельностью производственные или обслуживающие структуры. Спектр направлений инвестиций довольно широк. Он, однако, может быть расширен за счет нестандартных производственных решений и особых деловых целей. Инвестиции осуществляются как в русле имеющихся производственных операций, так и в русле дополнительных инвестиций, предназначенных для создания новых производств или для выполнения долгосрочных стратегических целей.

В общем случае направление корпоративных инвестиций представлено четырьмя типами.

1. Не связанное с изменением собственного производства и управления, направленное на поддержание или расширение инвестиций в существующие производственные или сервисные возможности.

Например, завод бытовой техники, главным продуктом производства которого является определенный тип цветных телевизоров. Модель гарантированно продается, однако либо некоторые из существующих производственных мощностей отстают технически, либо существующая производственная мощность является слишком низкой, не может удовлетворить рыночный спрос. В этом случае компания может направить инвестиции в обновление оборудования, а инвестиции в бизнес соответствуют первоначальному направлению производства.

2. Направление, сохраняющее исходное производство и управление, но в то же время инвестирующее в новое производство и управление.

Рассмотрим снова пример завода бытовой техники. Существующие производственные мощности обеспечивают необходимый объем производства телевизоров, который востребован рынком, в то же время предприятие разрабатывает некоторые другие возможности телевизора или других подобных приборов (например, компьютерных видеоигр, игровых приставок), что создает тенденцию повышения спроса на рынке,

увеличивает рентабельность производства в целом. Хотя первоначальное направление производства и направление инвестиций в новое производство и управление могут не идти параллельно, речь все же идет об одном типе продукции.

3. Направление, при котором предприятие инвестирует средства в полную конверсию производства.

Как правило, это происходит при серьезном техническом отставании; в ситуации, когда предприятие оказывается не в состоянии адаптироваться к потребительскому спросу; при высоких затратах на производство; при негарантированной поставке сырья. В этом случае у компании нет никаких оснований сохранять существующее производство.

Это направление инвестиций по-прежнему ограничено рамками отрасли, так как возможности выпуска типовой продукции достаточно обширны, и существенные корректировки в производстве не будут препятствовать участию предприятия в сохранении акций корпоративных активов.

4. Направление, при котором предприятие инвестирует в создание нового направления производства.

Этот вид инвестиций представлен двумя случаями.

Один из них предполагает формирование межотраслевого производства и межотраслевой деятельности предприятий, которые полностью или частично сохранили свое исходное направление. Например, алюминиевый завод, адекватное энергетическое питание которого является необходимым условием его деятельности, однако с учетом текущего состояния энергетического сектора трудно гарантировать производство электроэнергии в достаточном объеме. В этом случае целесообразно самофинансирующееся самостоятельное строительство филиала электростанции или - совместно с энергетическим предприятием - инвестирование в строительную и энергетическую отрасли. Совместное инвестирование в проекты является одной из распространенных форм взаимодействия с другими отраслями или предприятиями. Например, наш телевизионный завод, продолжая производить цветные телевизоры, будет использовать прибыль для приобретения акций табачной фабрики. Такая ситуация возникает в основном на предприятии с хорошим финансовым состоянием.

Другая ситуация происходит в контексте полного прекращения существующей производственно-хозяйственной деятельности. Инвестиции предприятия направляются в другую отрасль. Это редко происходит на крупных предприятиях. Как правило, такого рода ситуацию можно наблюдать только на трудоемких предприятиях с малой производительностью, таких, как поселковые.

Научное определение направлений инвестиций имеет большое значение для развития предприятий. В настоящее время эффективность работы предприятий в значительной степени зависит от прежних направлений инвестиций, которые определяют направление инвестиций сегодняшних. Аналогичным образом, сегодняшние инвестиции оказывают влияние на перспективные направления инвестиций, от которых зависит статус завтрашней структуры производства. Если определены соответствующие бизнесу инвестиционные направления, это не только обеспечивает сам процесс структурирования инвестиций, но и способствует достижению оптимального распределения ресурсов. В результате предприятия имеют более сильную рыночную конкурентоспособность и активность развития, более высокую экономическую эффективность. Если направления инвестиций определены неправильно, результат часто бывает хуже, чем отсутствие инвестиций.

Правильность определения инвестиционных направлений также имеет особое значение в процессе принятия корпоративных инвестиционных решений. Принятие корпоративных инвестиционных решений опирается на стратегические цели и задачи в дополнение к определению направления инвестиций. При этом учитывается размер проекта, технические условия, масштаб производства, методы финансирования, ожидаемая от инвестиций прибыль. Все указанные параметры должны анализироваться и оцениваться при выборе инвестиционных направлений, в противном случае эти направления не будут иметь прочной основы для своей реализации.

Самым важным является определение направления первоначальных инвестиций. Для этого необходимо анализировать рыночный спрос и стоимость выпускаемой продукции, что позволит определить направление, в котором инвестиции могут расширяться. Важно также найти оптимальный масштаб проекта, соответствующий целям деятельности предприятия, в том числе предполагаемой сумме инвестиций.

Например, бизнес-группа решила инвестировать в строительство минерально-сырьевой базы для производства своей основной продукции. Эти инвестиции дадут компании возможность эффективно развивать производство и иметь широкий спектр направлений инвестиций.

Другим примером является выбор направления инвестиций целевым методом.

В микроэлектронной промышленности целью инвестиций в развитие высоких технологий является производство высокотехнологичного оборудования; целью инвестиций в подготовку высококвалифицированной рабочей силы является интенсификация производства.

В целом, подводя итоги определению направления наиболее значимых инвестиций, нельзя оставить в стороне взаимосвязь со стратегией предприятия. Безусловно, главная направленность инвестиционной деятельности должна соответствовать миссии и корпоративным целям фирмы. В противном случае неизбежны распыление и неэффективное использование инвестиционных ресурсов.

Таким образом, для успешной деятельности предприятия самым главным является определение направлений инвестиций.

Библиографический список

1. Брейли, Р., Майерс, С. Принципы корпоративных финансов.- М.: Олимп-бизнес, 2010. – 1008с.
2. Юань, Вань. Экономика промышленного предприятия. – Пекин, 2011.- 468с.
3. Интернет-ресурсы: cie.cass.cn; bbs.cenet.org.cn; www.jingji.com.cn

Равшанов А.А., магистрант,
ФГБОУ ВПО «Калининградский государственный
технический университет»

Принципы управления денежными потоками предприятия

Управление денежными потоками предприятия является важной составной частью общей системы управления его финансовой деятельностью. Оно позволяет решать разнообразные задачи финансового менеджмента и подчинено его главной цели.

Объектом управления в системе управления денежными потоками выступают денежные потоки предприятия, связанные с осуществлением различных хозяйственных и финансовых операций, а субъектом управления является финансовая служба, состав и численность которой зависит от размера, структуры предприятия, количества операций, направлений деятельности и других факторов:

1) в малых предприятиях главный бухгалтер часто совмещает функции начальника финансового и планового отделов;

2) в средних – выделяются бухгалтерия, отдел финансового планирования и оперативного управления;

3) в крупных компаниях структура финансовой службы существенно расширяется – под общим руководством финансового директора находятся бухгалтерия, отделы финансового планирования и оперативного управления, а также аналитический отдел, отдел

ценных бумаг и валют.

К элементам системы управления денежными потоками следует отнести финансовые методы и инструменты, нормативно-правовое, информационное и программное обеспечения:

- среди финансовых методов, оказывающих непосредственное воздействие на организацию, динамику и структуру денежных потоков предприятия, можно выделить систему расчетов с дебиторами и кредиторами; взаимоотношения с учредителями (акционерами), контрагентами, государственными органами; кредитование; финансирование; фондообразование; инвестирование; страхование; налогообложение; факторинг и др.;
- финансовые инструменты объединяют деньги, кредиты, налоги, формы расчетов, инвестиции, цены, векселя и другие инструменты фондового рынка, нормы амортизации, дивиденды, депозиты и прочие инструменты, состав которых определяется особенностями организации финансов на предприятии;
- нормативно-правовое обеспечение предприятия состоит из системы государственных законодательно-нормативных актов, установленных норм и нормативов, устава хозяйствующего субъекта, внутренних приказов и распоряжений, договорной базы.
- в современных условиях необходимым условием успеха бизнеса является своевременное получение информации и оперативное реагирование на нее, поэтому важным элементом управления денежными потоками предприятия является внутрифирменная информация.
- использование прикладных бухгалтерских программ обеспечивает финансового менеджера учетной и часто аналитической информацией, поэтому к выбору таких программ нужно подходить осторожно, выбирая такой программный продукт, который наиболее полно удовлетворял бы требованиям надежности, достоверности и прозрачности информации, гибкости в настройках под особенности бизнеса предприятия, а также соответствовал бы действующему законодательству.

Таким образом, система управления денежными потоками на предприятии – это совокупность методов, инструментов и специфических приемов целенаправленного, непрерывного воздействия со стороны финансовой службы предприятия на движение денежных средств для достижения поставленной цели.

Эффективное управление денежными потоками повышает степень финансовой и производственной гибкости компании, так как приводит к:

- улучшению оперативного управления, особенно с точки зрения сбалансированности поступлений и расходования денежных средств;
- увеличению объемов продаж и оптимизации затрат за счет больших возможностей маневрирования ресурсами компании;
- повышению эффективности управления долговыми обязательствами и стоимостью их обслуживания, улучшению условий переговоров с кредиторами и поставщиками;
- созданию надежной базы для оценки эффективности работы каждого из подразделений компании, ее финансового состояния в целом;
- повышению ликвидности компании.

В результате высокий уровень синхронизации поступлений и расходований денежных средств по объему и во времени позволяет снизить реальную потребность предприятия в текущем и страховом остатках денежных активов, обслуживающих основную деятельность, а также резерв инвестиционных ресурсов для осуществления реального инвестирования.

Процесс управления денежными потоками предприятия базируется на определенных принципах, основными из которых являются:

1. Принцип информативной достоверности. Как и каждая управляющая система, управление денежными потоками предприятия должно быть обеспечено необходимой информационной базой. Создание такой информационной базы представляет определенные трудности, так как прямая финансовая отчетность, базирующаяся на единых методических

принципах бухгалтерского учета, отсутствует. Определенные международные стандарты формирования такой отчетности начали разрабатываться только с 1971 года и по мнению многих специалистов еще далеки от завершения (хотя общие параметры таких стандартов уже утверждены, они допускают вариативность методов определения отдельных показателей принятой системы отчетности). Отличия методов ведения бухгалтерского учета в нашей стране от принятых в международной практике еще больше усложняют задачу формирования достоверной информационной базы управления денежными потоками предприятия. В этих условиях обеспечение принципа информативной достоверности связано с осуществлением сложных вычислений, которые требуют унификации методических подходов.

2. Принцип обеспечения сбалансированности. Управление денежными потоками предприятия имеет дело со многими их видами и разновидностями, рассмотренными в процессе их классификации. Их подчиненность единым целям и задачам управления требует обеспечения сбалансированности денежных потоков предприятия по видам, объемам, временным интервалам и другим существенным характеристикам. Реализация этого принципа связана с оптимизацией денежных потоков предприятия в процессе управления ими.

3. Принцип обеспечения эффективности. Денежные потоки предприятия характеризуются существенной неравномерностью поступления и расходования денежных средств в разрезе отдельных временных интервалов, что приводит к формированию значительных объемов временно свободных денежных активов предприятия. По существу эти временно свободные остатки денежных средств носят характер непроизводительных активов (до момента их использования в хозяйственном процессе), которые теряют свою стоимость во времени, от инфляции и по другим причинам. Реализация принципа эффективности в процессе управления денежными потоками заключается в обеспечении эффективного их использования путем осуществления финансовых инвестиций предприятия.

4. Принцип обеспечения ликвидности. Высокая неравномерность отдельных видов денежных потоков порождает временный дефицит денежных средств предприятия, который отрицательно сказывается на уровне его платежеспособности. Поэтому в процессе управления денежными потоками необходимо обеспечивать достаточный уровень их ликвидности на протяжении всего рассматриваемого периода. Реализация этого принципа обеспечивается путем соответствующей синхронизации положительного и отрицательного денежных потоков в разрезе каждого временного интервала рассматриваемого периода.

С учетом рассмотренных принципов организуется конкретный процесс управления денежными потоками предприятия.

Основной целью управления денежными потоками является обеспечение финансового равновесия предприятия в процессе его развития путем балансирования объемов поступления и расходования денежных средств и их синхронизации во времени.

Основой управления является наличие оперативной и достоверной учетной информации, формируемой на базе бухгалтерского и управленческого учета. Состав такой информации весьма разнообразен: движение средств на счетах и в кассе предприятия, дебиторская и кредиторская задолженность предприятия, бюджеты налоговых платежей, графики выдачи и погашения кредитов, уплаты процентов, бюджеты предстоящих закупок, требующих предварительной оплаты, и многое другое. Сама же информация поступает из различных источников, ее сбор и систематизация должны быть отлажены с особой тщательностью, поскольку запаздывание и ошибки при предоставлении информации могут привести к серьезным последствиям для всей компании в целом. При этом каждое предприятие самостоятельно определяет формат предоставления, периодичность сбора информации, схему документооборота.

Но главная роль в управлении денежными потоками отводится обеспечению их сбалансированности по видам, объемам, временным интервалам и другим существенным характеристикам. Чтобы успешно решить эту задачу, нужно внедрить на предприятии системы планирования, учета, анализа и контроля. Ведь планирование хозяйственной

деятельности предприятия в целом и движения денежных потоков в частности существенно повышает эффективность управления денежными потоками, что приводит к:

- сокращению текущих потребностей предприятия в них на основе увеличения оборачиваемости денежных активов и дебиторской задолженности, а также выбора рациональной структуры денежных потоков;
- эффективному использованию временно свободных денежных средств (в том числе страховых остатков) путем осуществления финансовых инвестиций предприятия.
- обеспечению профицита денежных средств и необходимой платежеспособности предприятия в текущем периоде путем синхронизации положительного и отрицательного денежного потока в разрезе каждого временного интервала.

Таким образом, управление денежными потоками – важнейший элемент финансовой политики предприятия, оно пронизывает всю систему управления предприятия. Важность и значение управления денежными потоками на предприятии трудно переоценить, поскольку от его качества и эффективности зависит не только устойчивость предприятия в конкретный период времени, но и способность к дальнейшему развитию, достижению финансового успеха на долгую перспективу.

Наврузбекова З.Р.,

*ст. преподаватель кафедры
«Экономики и Бухгалтерского Учета»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

ОСОБЕННОСТИ И НЕДОСТАТКИ ПЕРЕХОДА НА УПРОЩЕННУЮ СИСТЕМУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Неотъемлемой частью любого государства в любые времена была налоговая система, основная цель существования которой заключается в обеспечении текущих потребностей государства. Начало создания современной налоговой системы Российской Федерации было положено в 1990 г, декабре которого был принят пакет законопроектов о налоговой системе, устанавливающий перечень идущих в бюджетную систему налогов, сборов, пошлин и других платежей, определяющий плательщиков налогов, их права и обязанности, а также права и обязанности налоговых органов.

Но на сегодняшний день малое предпринимательство в России отличается высокой долей функционирования предприятий в сфере теневой экономики. Многие предприятия малого бизнеса намеренно занижают свои доходы в отчетности, что ведет к уменьшению базы налогообложения и недополучению средств государственной казны[2,с.56].

И хотя в России еще со времен перехода к рыночной экономике государство провозгласило курс на всестороннюю поддержку малого бизнеса, для малых предприятий государственная поддержка осуществляется в целом на низком уровне. Налоговая политика России должна обеспечивать определенными налоговыми льготами предпринимателей и совершенствовать налоговое законодательство. Главным результатом курса поддержки малого бизнеса стало появление в Налоговом Кодексе РФ главы 26.2 "Упрощенная система налогообложения".

Одна из функций налоговой системы заключается в стимулировании развития перспективных отраслей и сфер экономики. Для выполнения этой функции помимо основного режима налогообложения существуют специальные налоговые режимы.

Цель упрощенной системы налогообложения заключается в уменьшении налогового бремени, упрощение налогового и бухгалтерского учета и отчетности для небольших

предприятий и индивидуальных предпринимателей. Достижение указанных целей способствует развитию малого бизнеса в России и роста эффективности экономики страны в целом.

После введения упрощенной системы налогообложения в действие перед малыми предприятиями и индивидуальными предпринимателями встали два вопроса:

- стоит ли применять упрощенную систему налогообложения;
- если да, то какой вариант выгоднее для налогоплательщика.

В настоящее время предприятия малого бизнеса имеют право, в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации, применять наряду с общей системой налогообложения иные системы налогообложения.

Специальные налоговые режимы:

- Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог);
- Упрощенная система налогообложения;
- Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Организации могут выбрать и применять любую систему, в соответствии со спецификой своей деятельности. Как у общей системы налогообложения, так и у других систем налогообложения есть свои "плюсы" и "минусы". Поэтому, прежде чем начать деятельность по какой-либо системе или перейти с одной системы налогообложения на другую следует, следует внимательно изучить определенные статьи Налогового Кодекса РФ.

При этом переход на упрощенную систему налогообложения дает налогоплательщику ряд преимуществ:

Во-первых, применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 3 и 4 статьи 284 НК РФ), налога на имущество организаций и единого социального налога (пункт 2 статьи 346.11 НК РФ)[1].

А применение упрощенной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на доходы физических лиц (в отношении доходов, полученных от предпринимательской деятельности, за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным пунктами 2, 4 и 5 статьи 224 НК РФ), налога на имущество физических лиц (в отношении имущества, используемого для предпринимательской деятельности) и единого социального налога (в отношении доходов, полученных от предпринимательской деятельности, а также выплат и иных вознаграждений, начисляемых ими в пользу физических лиц) (пункт 3 статьи 346.11 НК РФ)[1].

При этом, организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость. Исключение составляет налог на добавленную стоимость, подлежащий уплате в соответствии с НК РФ при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации, а также налог на добавленную стоимость, уплачиваемый при осуществлении операций по договору простого товарищества, доверительного управления имуществом или концессионным соглашением на территории РФ.

Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, производят уплату страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иные налоги уплачиваются организациями и индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Более того, согласно пункту 5 статьи 346.11 НК РФ организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, не освобождаются от исполнения обязанностей налоговых агентов, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.

Но, зато «упрощенцы» могут не вести бухгалтерский учет (за исключение основных средств и НМА). Данное правило закреплено в пункте 3 статьи 4 Федерального закона от 06.11.2013 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»[2].

Однако, во многих случаях у организации, применяющей УСН, все же появляется обязанность по ведению бухгалтерского учета в силу иных законов. Рассмотрим такие случаи:

- для представления бухгалтерской отчетности акционерам (пункт 3 статьи 52, статьи 91 Закона № 208-ФЗ, Определение КС РФ от 13.06.2006 г. № 319-О, письма Минфина РФ от 10.01.2006 г. № 03-11-05/2, от 21.06.2005 г. № 03-11-05/1)

- при выплате дивидендов для определения размера чистой прибыли и стоимости чистых активов (пункт 2 статьи 42 пункты 1 и 4 статьи 43 Закона №208-ФЗ, пункт 1 статьи 28, пункты 1 и 2 статьи 29 Закона № 14-ФЗ, письма Минфина РФ от 10.01.2006 г. № 03-11-05/2, от 15.12.2005 г. № 03-11-04/2/154)

- когда необходимо определить, является ли сделка организации крупной (пункт 1 статьи 78 Закона № 208-ФЗ, статья 46 Закона № 14-ФЗ, Постановление ФАС Северо-кавказского округа от 27.11.2007 г. № Ф08-7767/07, ФАС Центрального округа от 25.04.2007 г. № А09-6598/06-4, пункт 2 статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»)

- для опубликования годового отчета и бухгалтерского баланса в случае публичного размещения облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг (статья 92 Закона № 208-ФЗ, пункты 8.1.1, 8.2 и 8.3 Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг, утвержденного Приказом ФСФР России от 10.10.2006 г. № 06-117/пз-н, пункт 2 статьи 49 Закона № 14-ФЗ, письмо Минфина РФ от 18.06.2008 г. № 07-05-06/137)

- когда организация совмещает УСН и ЕНВД (письма Минфина РФ от 19.03.2007 г. № 03-11-04/3/70, от 31.10.2006 г. № 03-11—04/2/230, Постановления ФАС Уральского округа от 15.01.2008 г. № Ф09-11165/07-С3, ФАС Северо-Западного округа от 12.12.2007 г. № А44-1375/2007).

- товарищество упрощенцев (письмо Минфина РФ от 26.05.2005 г. № 03-03-01-04/1/301)

Таким образом, УСН идеально подходит для таких видов деятельности, как розничная торговля и оказание услуг (выполнение работ) населению. Поскольку при работе с юридическими лицами, контрагенты «упрощенца» теряют входной НДС. Что в свою очередь делает не выгодным сотрудничество с предприятием, находящимся на УСН.

При этом, поскольку организация, применяющая «упрощенку» не является плательщиком НДС, то обязанность по выставлению счетов-фактур у нее отсутствует. Ведь правила пункта 3 статьи 169 НК РФ распространяются только на налогоплательщиков НДС. Данное мнение также подтверждено письмом УФНС РФ по г. Москве от 05.03.2007 г. № 18-11/3/19848@.

Однако, если «упрощенец» все же выставил счет-фактуру с выделенной суммы налога, то у него появляется обязанность по уплате предъявленного контрагенту НДС в бюджет. Такое правило содержится в подпункте 1 пункта 5 статьи 173 НК РФ.

Если все же организация приняла решение о переходе на УСН, то необходимо, чтобы размер ее выручки не превышал 15 млн. рублей (без НДС) по итогам 9 месяцев года, в котором организация подает заявление о переходе на УСН. Данное правило закреплено в пункте 2 статьи 346.12 НК РФ.

Причем данная предельная величина выручки поделит индексации на коэффициент-дефлятор, устанавливаемый ежегодно на каждый следующий календарный год и учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации за предыдущий календарный год, а также на коэффициенты-дефляторы, которые

применялись ранее. Коэффициент-дефлятор определяется и подлежит официальному опубликованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации[28,с.120].

Кроме того, в пункте 3 статьи 346.12 установлен список организаций, которые не вправе применять УСН, к ним относятся:

- 1) организации, имеющие филиалы и (или) представительства;
- 2) банки;
- 3) страховщики;
- 4) негосударственные пенсионные фонды;
- 5) инвестиционные фонды;
- 6) профессиональные участники рынка ценных бумаг;
- 7) ломбарды;
- 8) организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся производством подакцизных товаров, а также добычей и реализацией полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых;
- 9) организации и индивидуальные предприниматели, занимающиеся игорным бизнесом;
- 10) нотариусы, занимающиеся частной практикой, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, а также иные формы адвокатских образований;
- 11) организации, являющиеся участниками соглашений о разделе продукции;
- 12) организации и индивидуальные предприниматели, переведенные на систему налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) в соответствии с главой 26.1 настоящего Кодекса;
- 13) организации, в которых доля участия других организаций составляет более 25 процентов. Данное ограничение не распространяется на организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50 процентов, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25 процентов, на некоммерческие организации, в том числе организации потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 июня 1992 года N 3085-1 "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации", а также хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в соответствии с указанным Законом;
- 14) организации и индивидуальные предприниматели, средняя численность работников которых за налоговый (отчетный) период, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, превышает 100 человек;
- 16) организации, у которых остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов, определяемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, превышает 100 млн. рублей. В целях настоящего подпункта учитываются основные средства и нематериальные активы, которые подлежат амортизации и признаются амортизируемым имуществом в соответствии с главой 25 НК РФ;
- 17) бюджетные учреждения;
- 18) иностранные организации[1].

Отмечу, что право перехода на упрощенную систему не предоставляется только тем организациям, которые имеют обособленные подразделения, являющиеся филиалами и представительствами. Организации, имеющие иные обособленные подразделения, вправе применять УСН на общих основаниях. Аналогичны вывод подтверждается и письмами УФНС по г. Москве от 14.02.2007 г. № 18-11/3/13705@, от 11.09.2007 г. № 18-11/3/086094@, Минфина РФ от 27.03.2008 г. № 03-11-04/2/60[30,с.33].

Список использованной литературы

1. Налоговый кодекс РФ пункт 3 статьи 346.12, пункт 2 статьи 346.11
2. Брызгалин В.В. Малые предприятия: правовые основы деятельности, особенности налогообложения и ведения бухгалтерского учета. М.: МЦФЭР, 2008. 304 с.

Шиукашвили Т.Т.,

*ассистент кафедры
«Экономики и Бухгалтерского Учета»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

Инвентаризация материально-производственных ценностей

Основным направлением повышения эффективности использования материально-производственных запасов является наличие технически оснащенных складских помещений современными весоизмерительными приборами и устройствами, позволяющими механизировать и автоматизировать складские операции и складской учет.

Важное условие рационального использования запасов - усиление личной и коллективной ответственности и материальная заинтересованность работников структурных подразделений. В частности, для обеспечения контроля за сохранностью материально-производственных запасов организация должна заключать с работниками договоры о полной материальной ответственности, своевременно проводить инвентаризации и проверки.

Инвентаризация является важным приемом контроля за сохранностью материально-производственных запасов. Она позволяет контролировать правильность ведения бухгалтерского учета, его достоверность и сохранность запасов.

Материальные ценности (производственные запасы, готовая продукция, товары, прочие запасы) заносятся в описи по каждому отдельному наименованию с указанием вида, группы, количества и других необходимых данных (артикула, сорта и др.).

Инвентаризация товарно-материальных ценностей должна, как правило, проводиться в порядке расположения ценностей в данном помещении.

Комиссия в присутствии заведующего складом (кладовой) и других материально ответственных лиц проверяет фактическое наличие товарно-материальных ценностей путем обязательного их пересчета, перевешивания или перемеривания. Не допускается вносить в описи данные об остатках ценностей со слов материально ответственных лиц или по данным учета без проверки их фактического наличия.

При длительном проведении инвентаризации в исключительных случаях и только с письменного разрешения руководителя и главного бухгалтера организации в процессе инвентаризации товарно-материальные ценности могут отпускатся материально ответственными лицами в присутствии членов инвентаризационной комиссии.

Для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности организации обязаны проводить инвентаризацию запасов, в ходе которой проверяются и документально подтверждаются их наличие, состояние и оценка. Порядок (количество инвентаризаций в отчетном году, даты их проведения, перечень запасов, проверяемых при каждой из них, и т.д.) проведения инвентаризации определяется руководителем организации, за исключением случаев, когда проведение инвентаризации обязательно.

Проведение инвентаризации обязательно:

- при передаче имущества в аренду, выкупе, продаже, а также при преобразовании государственного или муниципального унитарного предприятия;

- перед составлением годовой бухгалтерской отчетности (кроме имущества, инвентаризация которого проводилась не ранее 1 октября отчетного года);
- при смене материально ответственных лиц;
- при выявлении фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества;
- в случае стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций, вызванных экстремальными условиями;
- при реорганизации или ликвидации организации;
- в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

С целью организации текущего контроля за сохранностью запасов, оперативного выявления возможных расхождений между данными бухгалтерского учета и их фактическим наличием по отдельным наименованиям и (или) группам в местах хранения и эксплуатации в организациях проводятся проверки. Порядок проведения проверок, в том числе определение конкретных наименований, видов, групп запасов, подлежащих проверке, сроки проведения проверки и т.п., устанавливается руководителем организации, а также руководителями подразделений организации по поручению руководителя организации.

При организации работы по проведению инвентаризаций проверок запасов необходимо учитывать структуру складского хозяйства, где склады (кладовые) подразделений организации могут быть самостоятельными учетными единицами или входить в состав других учетных единиц. В отдельных подразделениях организации склады (кладовые) могут отсутствовать. Отнесение складов к самостоятельным учетным единицам определяется руководителем организации по представлению главного бухгалтера (бухгалтера - при отсутствии в штате должности главного бухгалтера).

В подразделениях организации, склады (кладовые) которых не являются самостоятельными учетными единицами, инвентаризация запасов на таких складах (кладовых) производится одновременно с инвентаризацией незавершенного производства (незавершенного строительства) в данном подразделении.

Для проведения комплекса работ по выявлению фактического наличия запасов, сопоставления фактического наличия запасов с данными бухгалтерского учета, документальному оформлению фактов несоответствия количества, качества, ассортимента поступающих запасов соответствующим показателям (характеристикам), предусмотренным в договорах (поставки, купли-продажи и других аналогичных документах), определения причин списания запасов и возможности использования отходов и ряда других аналогичных работ в организации создается постоянно действующая инвентаризационная комиссия. Учитывая большой объем указанных работ, их специальный характер, в организации могут создаваться рабочие инвентаризационные комиссии.

Бухгалтерская служба организации обязана:- осуществлять контроль за своевременностью и полнотой проведения инвентаризаций;- требовать сдачи материалов инвентаризаций в бухгалтерскую службу;- следить за своевременным завершением инвентаризаций и документальным оформлением их результатов; - отражать на счетах бухгалтерского учета выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета.

По результатам инвентаризаций и проверок принимаются соответствующие решения по устранению недостатков в хранении и учете запасов и возмещению материального ущерба. Выявленные при инвентаризации расхождения между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета отражаются в следующем порядке:

а) излишки запасов приходятся по рыночным ценам, и одновременно их стоимость относится:

- в коммерческих организациях - на финансовые результаты;
- в некоммерческих организациях - на увеличение доходов;

б) суммы недостач и порчи запасов списываются со счетов учета по их фактической себестоимости, которая включает в себя договорную (учетную) цену запаса и долю транспортно-заготовительных расходов, относящуюся к этому запасу. Порядок расчета

указанной доли устанавливается организацией самостоятельно. В бухгалтерском учете данная операция отражается по дебету счета "Недостачи и потери от порчи ценностей" и кредиту счетов учета запасов - в части договорной (учетной) цены запаса и дебету счета "Недостачи и потери от порчи ценностей" и кредиту счета "Отклонение в стоимости материалов", при использовании в учетной политике организации счетов заготовления и приобретения материалов или соответствующего субсчета к счетам учета запасов в части доли транспортно-заготовительных расходов. При порче запасов, которые могут быть использованы в организации или проданы (с уценкой), последние одновременно приходятся по рыночным ценам с учетом их физического состояния с уменьшением на эту сумму потерь от порчи.

Недостача запасов и их порча списываются со счета "Недостачи и потери от порчи ценностей" в пределах норм естественной убыли на счета учета затрат на производство или (и) на расходы на продажу; сверх норм - за счет виновных лиц. Если виновные лица не установлены или суд отказал во взыскании убытков с них, то убытки от недостачи запасов и их порчи списываются на финансовые результаты у коммерческой организации, на увеличение расходов у некоммерческой организации. Нормы убыли могут применяться лишь в случаях выявления фактических недостач. Недостача запасов в пределах установленных норм естественной убыли определяется после зачета недостач запасов излишками по пересортице. В том случае, если после зачета по пересортице, произведенного в установленном порядке, все же оказалась недостача запасов, то нормы естественной убыли должны применяться только по тому наименованию запасов, по которому установлена недостача. При отсутствии норм убыль рассматривается как недостача сверх норм.

В материалах, представленных руководству организации для оформления списания недостач запасов и порчи сверх норм естественной убыли, должны содержаться документы, подтверждающие обращения в соответствующие органы (органы МВД России, судебные органы и т.п.) по фактам недостач и решения этих органов, а также заключение о факте порчи запасов, полученные от соответствующих служб организации (отдела технического контроля, другой аналогичной службы) или специализированных организаций[1].

Предложения о регулировании выявленных при инвентаризации расхождений фактического наличия запасов и данных бухгалтерского учета представляются на рассмотрение руководителю организации. Окончательное решение о зачете принимает руководитель организации.

Результаты инвентаризации должны быть отражены в учете и отчетности того месяца, в котором была закончена инвентаризация, а по годовой инвентаризации - в годовой бухгалтерской отчетности.

Существенно улучшить учет материально-производственных ценностей можно, совершенствуя применяемые документы и учетные регистры, т.е. шире используя накопительные документы (лимитно-заборные карты, ведомости и др.), предварительную выписку документов на вычислительных машинах, карточки складского учета в качестве расходного документа по отпущенным материалам и др.

Литература

1. Приказ Минфина РФ от 09.06.2001 N 44н (ред. от 25.10.2010) "Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет материально-производственных запасов" ПБУ 5/01" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 19.07.2001 N 2806) // поисково-справочная система Консультант Плюс – электронный ресурс.

Дадавова И.К., к.э.н., ст. преподаватель
КФ СПбГЭУ

Аудит при упрощенной системе налогообложения

Малым предприятиям, в отличие от других коммерческих организаций, предлагается больший выбор систем бухгалтерского учета, отчетности и налогообложения. С практической точки зрения субъект предпринимательской деятельности ставит задачу, прежде всего, оптимизировать налогообложение. Для бухгалтера же эта задача значительно расширяется. Необходимо учесть не только нюансы применения той или иной системы налогообложения, возможность применения льгот, но и порядок ведения учета при выбранной системе налогообложения, состав бухгалтерской, налоговой и статистической отчетности. Именно эта взаимосвязь: налоговая система — порядок ведения учета — формы ведения учета — бухгалтерская отчетность — налоговая отчетность — статистическая отчетность — является решающей.

Доходы для целей налогообложения определяются на основании первичных документов и других документов, подтверждающих полученные налогоплательщиком доходы. Это означает, что аудитор должен не только проверить существование актов выполненных работ и товарно-транспортных накладных, но и внимательно изучить условия заключенных договоров и оценить правильность даты возникновения дохода независимо от того, были выставлены организацией акты или накладные.

При выполнении данной процедуры аудитор должен идентифицировать основные виды доходов и выборочно проверить их момент признания. Отметим, что в составе доходов не учитываются доходы в полученные дивиденды, налогообложение которых осуществляется налоговым агентом.

Аудитор должен проверить, что все доходы, занесенные в книгу доходов и расходов, фактически поступили. Датой получения дохода признается день поступления денежных средств на счета в банках и (или) в кассу, получения иного имущества (работ, услуг) и (или) имущественных прав, а также погашения задолженности (оплаты) налогоплательщику иным способом (кассовый метод).

При использовании покупателем векселей в расчетах за приобретенные им товары (работы, услуги), имущественные права датой получения дохода у налогоплательщика признается дата оплаты векселя (день поступления денежных средств от векселедателя либо иного обязанного по указанному векселю лица) или день передачи налогоплательщиком указанного векселя по индоссаменту третьему лицу.

В случае возврата налогоплательщиком сумм, ранее полученных в счет предварительной оплаты поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, передачи имущественных прав, на сумму возврата уменьшаются доходы того налогового (отчетного) периода, в котором произведен возврат.

Доходы, выраженные в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по официальному курсу Банка России, установленному соответственно на дату получения доходов. Доходы, полученные в натуральной форме, учитываются по рыночным ценам в соответствии с правилами ст. 40 НК РФ.

При применении УСН расходы можно признать только после их фактической оплаты. Оплатой товаров (работ, услуг) и (или) имущественных прав признается прекращение обязательства налогоплательщика – приобретателя товаров (работ, услуг) и (или) имущественных прав перед продавцом, которое непосредственно связано с поставкой этих товаров (выполнением работ, оказанием услуг) и (или) передачей имущественных прав. Аудитор должен идентифицировать основные виды расходов и выборочно проверить их момент признания для целей налогообложения.

В состав таких расходов включаются затраты на капитальный ремонт, арендные платежи и оплата коммунальных услуг по арендуемому зданию. Расходы по ремонту помещения учитываются единовременно в отчетном периоде его ввода в эксплуатацию.

При проверке необходимо обратить внимание на порядок включения расходов, связанных с проведением ремонта основных средств. Аудитор должен проверить, что услуги

сторонних организаций по техническому обслуживанию основных средств включены в состав материальных расходов.

Порядок включения этих расходов аналогичен порядку, предусмотренному для исчисления налога на прибыль организаций. К материальным расходам относятся, в частности, затраты налогоплательщика на приобретение топлива, воды и энергии всех видов, расходуемых на технологические цели, выработку (в том числе самим налогоплательщиком для производственных нужд) всех видов энергии, отопление зданий, а также расходы на трансформацию и передачу энергии. Расходы на коммунальные услуги учитываются арендаторами, применяющими УСН, в составе арендных платежей либо в составе материальных расходов независимо от оформления арендодателем в установленном порядке согласования со снабжающими организациями вопроса о предоставлении арендатору права пользования коммунальными услугами.

Расходы на оплату труда признаются в момент погашения задолженности путем списания денежных средств с расчетного счета налогоплательщика, выплаты из кассы, а при ином способе погашения задолженности – в момент такого погашения. Аудитор должен проверить, отражаются ли эти расходы в последний день отчетного (налогового) периода, в котором произошло последним по времени одно из событий:

- оплата (завершение оплаты) основных средств;
- ввод основных средств в эксплуатацию.

Расходы, связанные с приобретением оборудования, стоимость которого не превышает 40 000 руб., учитываются организацией в качестве материальных расходов в момент ввода его в эксплуатацию при условии оплаты стоимости этого оборудования поставщику. Расходы на приобретение (сооружение, изготовление) основных средств, на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств, а также расходы на приобретение (создание самим налогоплательщиком) нематериальных активов принимаются в следующем порядке:

- в отношении расходов на приобретение (сооружение, изготовление) основных средств в период применения упрощенной системы налогообложения, а также расходов на достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение основных средств, произведенных в указанном периоде, – с момента ввода этих основных средств в эксплуатацию;

- в отношении приобретенных (созданных самим налогоплательщиком) нематериальных активов в период применения УСН – с момента принятия этого объекта нематериальных активов на бухгалтерский учет.

Аудитор, изучив договоры и документы, подтверждающие факт оказания и оплату услуг, должен убедиться в том, что в данную категорию расходов включены:

- расходы на приобретение исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для ЭВМ, базы данных, топологии интегральных микросхем, ноу-хау, а также прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора;

- расходы на патентование и (или) оплату правовых услуг по получению правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, включая средства индивидуализации;

- расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, признаваемые в соответствии с НК РФ.

К расходам на командировки, которые можно учесть при применении УСН, относятся расходы по проезду работника к месту командировки и обратно к месту постоянной работы, съем жилого помещения. Подлежат возмещению также расходы работника на оплату дополнительных услуг, оказываемых в гостиницах (за исключением расходов на обслуживание в барах и ресторанах, расходов на обслуживание в номере, расходов за пользование рекреационно-оздоровительными объектами), суточные (или полевое довольствие) в пределах норм, утверждаемых Правительством Российской Федерации,

оформление и выдачу виз, паспортов, ваучеров, приглашений и иных аналогичных документов, консульские, аэродромные сборы, сборы за право въезда, прохода, транзита автомобильного и иного транспорта, за пользование морскими каналами, другими подобными сооружениями и иные аналогичные платежи и сборы.

Организации, выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, по итогам каждого отчетного периода исчисляют сумму авансового платежа по налогу исходя из ставки налога и фактически полученных доходов, уменьшенных на величину расходов, рассчитанных нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответственно I квартала, первого полугодия и 9 месяцев с учетом ранее исчисленных сумм авансовых платежей по налогу. Ранее исчисленные суммы авансовых платежей по налогу засчитываются при исчислении сумм авансовых платежей по налогу за отчетный период и суммы налога за налоговый период.

В соответствии со ст. 346.20 НК РФ организация должна применять следующие налоговые ставки:

6% – если объектом налогообложения являются доходы;

15% – если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

При этом аудитору не стоит забывать, что регионам разрешили снизить процентную ставку при выборе объекта налогообложения, доходы, уменьшенные на величину расходов и в Республике Дагестан, ставка налога составляет не 15%, а 10%. Доходы, выраженные в иностранной валюте, пересчитываются в рубли по официальному курсу Банка России, установленному соответственно на дату получения доходов.

Константинова Н. Ю.,

*старший преподаватель кафедры
«Бухгалтерского учета, анализа и аудита» филиала
СПГЭУ в г. Пскове*

Классификация обязательств хозяйствующих субъектов в свете перехода на МСФО

Процесс интеграции Российской Федерации в мировую экономическую систему предопределил необходимость сближения национальных стандартов бухгалтерского учета (РСБУ) с международными стандартами финансовой отчетности (МСФО), одним из основных принципов которых является принцип осмотрительности, полагающий в том числе, что все обязательства хозяйствующих субъектов должны быть отражены в отчетности.

Для того чтобы начать классифицировать обязательства следует рассмотреть категорийный аппарат, которым будем апеллировать в данном исследовании.

В силу норм основного закона РФ, регламентирующего взаимоотношения гражданских субъектов – Гражданского кодекса РФ, обязательство – это отношение двух сторон, в силу которого одна сторона - должник обязана совершить определенное действие, либо воздержаться от определенного действия в пользу другой стороны - кредитора (ст.307-308 ГК РФ).[1]

В бухгалтерском учете основные черты обязательства следующие:

1. Существует обязанность компании произвести выплату.
2. Для компании исполнение этой обязанности является неизбежным, следовательно, отток экономических выгод неизбежен.
3. Событие, послужившее возникновению обязательства, уже имело место.

Отсюда можно дать определение обязательства в целях бухгалтерского учета - это взятая на себя обязанность компании, являющаяся результатом прошлых операций или событий, передать активы или оказать услуги другим лицам, следствием которой будет являться уменьшение будущих экономических благ.

Именно такая характеристика дает четкое разграничение собственного капитала и обязательств компании, раскрывает его экономическое содержание и не имеет ничего общего с юридическим смыслом задолженности.

Современные авторы выделяют разный набор признаков классификации и разнообразное количество оснований для деления и видов.

Признаком классификации является определенное свойство или характеристика объекта, по которому и производится классификация.

Основным классификационным признаком обязательств является их группировка по срокам погашения. Обязательства хозяйствующих субъектов делятся на долгосрочные и краткосрочные (последние еще называют текущими).

Текущие обязательства могут быть погашены уже имеющимися ресурсами компании либо или за счет образования новых краткосрочных обязательств. Примерами могут служить предстоящие погашения текущих счетов кредиторов, заработной платы и налогов.

Под краткосрочными обязательствами понимается задолженность хозяйствующего субъекта, срок погашения которой наступает в течение 12 месяцев, под долгосрочными – не менее чем через 12 месяцев.

В Платежном балансе данная классификация используется только по отношению к расчетам по кредитам и займам. Однако в бухгалтерском балансе такая классификация используется для всех статей, отражающих состояние расчетов предприятия. В пассиве бухгалтерского баланса данная классификация соответствует четвертому - «Долгосрочные обязательства» и пятому - «Краткосрочные обязательства» разделу, в которых отражается информация об обязательствах хозяйствующих субъектов.

Данная группировка обязательств наиболее часто встречается и используется для оценки платежеспособности хозяйствующего субъекта.

По признаку образования обязательства делятся на договорные, конструктивные, законные и моральные обязательства.

Договорные обязательства появляются в результате некоторых соглашений как следствие наступивших событий. Например, по договору на поставку товара предусмотрена оплата за отгруженный товар.

Конструктивное обязательство возникает в результате определенных соглашений, например оплата отпускных или выплата определенных бонусов сотрудникам.

Законодательные или юридические обязательства налагаются на хозяйствующие субъекты законодательными актами или судами (например, налоги или штрафы).

Часть обязательств не являются взаимными, так как обязывают хозяйствующего субъекта начислить в пользу владельцев или других лиц (например, дивиденды или пожертвования).

Моральные обязательства (еще их называют обязательствами по справедливости) не относятся ни к договорным, ни к конструктивным. А возникают из понятий честности, справедливости, морально-этических принципов. Примером морального обязательства является ответственность поставщика отгружать товар либо предоставлять услуги зависимым от него клиентам. Последние в финансовой отчетности не отражаются.

По степени определенности получателей, сроков и сумм погашения обязательства подразделяются на:

- Величина обязательства, срок выплаты и получатель определены договором – такое обязательство называется кредиторской задолженностью – это обязательство оплатить продукцию, которая получена и отфактурована либо ее получение согласовано с поставщиком;
- Срок платежа и его получатель известны, а для определения суммы обязательства

выполняется расчет – такие обязательства по МСФО называются начислениями – это обязательство хозяйствующего субъекта оплатить продукцию, которая была получена, но не была отфактурована или поставка не согласована с поставщиком, например, начисленные отпускные либо начисленные проценты по кредиту;

- оценочные обязательства - обязательства с неопределенным сроком, получателем или суммой будущих выплат, необходимых для его погашения.

Профессор Палий так же делит обязательства компании по признаку определенности на три группы: точно известные, оцениваемые и промежуточная группа между первыми двумя - начисляемые. [3]

В момент возникновения точно известных обязательств компании сумма, подлежащая выплате, точно определена. К таким обязательствам он относит кредиторскую задолженность по акцептованным расчетным документам.

В момент возникновения оцениваемых обязательств, величина выбытия ресурсов, неизвестна, а определяется расчетным путем. Например, обязательства по гарантии и ремонту возникают и существуют потому, что товар реализован, а сумма для погашения такого обязательства может быть определена только в результате анализа предыдущих продаж, оценки предъявленных претензий по работоспособности товаров в течение гарантийного срока.

В момент возникновения начисляемых обязательств, величина их погашения заранее неизвестна. Например, проценты по кредиту, если по условиям договора сроки его погашения могут быть изменены. Эти обязательства нельзя отнести к оцениваемым, так как, зная процент, под который получен кредит, можно достоверно определить сумму обязательства на конкретную дату как точно известную.

По признаку предвидения последствий, обязательства могут быть классифицированы как непредвиденные обязательства, которые возникают под влиянием текущих событий и результатом которых могут быть как прибыль, так и убытки хозяйствующего субъекта, и которые станут неизбежны при наступлении определенных событий. Необходимо отметить, что в учете признаются лишь непредвиденные убытки.

Непредвиденные обязательства возникают, если существует вероятность, что обязательство уже возникло или например, собственности нанесен ущерб, и величина которого может быть точно определена. Примером непредвиденных обязательств могут являться предстоящие судебные разбирательства.

Ко второй группе обязательств относятся часто встречающиеся в финансовой отчетности отсроченные обязательства - так называемые доходы будущих периодов. Это обязательства, вытекающие из принципов бухгалтерского учета, в соответствии с которыми откладывается признание определенного дохода. Это обязательство свидетельствует об обязанности хозяйствующего субъекта поставить товары или выполнить работы (оказать услуги) в счет оплаты, полученной от покупателя. Следует четко разграничивать авансы полученные от доходов будущих периодов. Последние возникают в момент получения авансов, а реализация товаров или услуг будет осуществлена постепенно в течение определенного периода времени. По сути, разница между доходами будущих периодов и полученными авансами, только в классификации как немонетарное и монетарное обязательство. Показать в балансе их правильнее в одной строке.

Доходы будущих отчетных периодов (отсроченные обязательства) - обязательства, возникшие в результате событий текущего отчетного периода и обусловленные фактами хозяйственной деятельности, но признаваемые в отчете о финансовых результатах в будущих периодах, а в отчете о финансовом положении в момент их получения.

По признаку оценки суммы обязательств выделяют:

Безусловные обязательства, возникающие в результате прошлых событий, и урегулирование которых приведет к выбытию ресурсов компании, заключающих экономические выгоды.

Условные обязательства возникают в результате свершившихся событий, но реальное их существование зависит от наступления или ненаступления определенных событий в будущем, а также не возможности на них влияния хозяйствующего субъекта. К условным обязательствам относятся обязанности компании, сумма которых не поддается надежной оценке либо которые не могут быть надежно оценены в количественном отношении.

Оценочное обязательство – это обязательство с неопределенным сроком исполнения или обязательство неопределенной (изменяемой) величины. Такое обязательство признается если, существует текущее, юридическое или вытекающее из обычаев делового оборота обязательство, порожденное прошлыми событиями и наиболее вероятно, что на его исполнение потребуется выбытие ресурсов, а его сумма может быть надежно оценена.

По отношению к кредиторам выделяют:

Внешние обязательства, которые связаны с обязанностями перед третьими лицами, например резервы на дополнительное пенсионное обеспечение, гарантийные резервы.

Внутренние обязательства предполагают наличие обязательств внутри организации.

По отношению к финансовой отчетности можно выделить:

Балансовые обязательства, которые отражаются в 4 и 5 разделе бухгалтерского баланса и подразделяются на фактические и оценочные обязательства.

Забалансовые, которые отражаются на забалансовых счетах, например 009 «Обеспечения обязательств и платежей выданные».

Условные обязательства, которые отражаются в пояснениях к отчетности и подразделяются на реальные и нереальные условные обязательства.

По признаку способов погашения обязательств, они подразделяются на:

Финансовые обязательства, возникающие в результате договорных отношений и требующие в счет погашения уплаты денежных средств. К финансовым обязательствам относится кредиторская задолженность перед поставщиками либо подрядчиками, задолженность по кредитам и займам, включая задолженность по выданным гарантиям и другим условным обязательствам.

Нефинансовые обязательства – это определенные договорные обязательства, не предполагающие передачи другой стороне денежных средств или других финансовых активов. К ним можно отнести отсроченные обязательства, полученные в счет будущих периодов, гарантийные обязательства и другие обязательства, образованные для урегулирования обязанностей хозяйствующего субъекта, и которые не предполагают обмен на денежные средства и другие финансовые активы.

Именно такую классификацию предлагает использовать Совет по МСФО, в том числе с целью трактовки и перевода термина provision не как резерв, а как обязательство, неопределенное по величине или сроку исполнения. Именно так сегодня и переводят – обязательство, срок и сумма которого подлежат оценке со стороны руководства и могут меняться в течение периода его погашения. И поскольку данное обязательство является оценочной величиной, постольку и переводят его как оценочное обязательство. Но во избежание неверного перевода и трактовки термина provision Совет по МСФО предлагает отказаться от него и заменить его термином non-financial liability - нефинансовые обязательства.

Проведенное краткое, в рамках данной статьи исследование, показало, что категория обязательство существенно влияет на финансовое и имущественное положение хозяйствующих субъектов. Приведенная классификация обязательств представляет собой обоснование набора признаков, по которым и выделены конкретные группы обязательств. Она является методическим основанием и инструментом практического ведения бухгалтерского учёта.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации Часть первая от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014)

2. Приказ Минфина России от 07.05.2013 № 50н «О введении в действие документа Международных стандартов финансовой отчетности на территории Российской Федерации»
3. Палий В.Ф. Международные стандарты учета и финансовой отчетности. 3-е изд., испр. и доп. - М.: 2007. — 512 с.

Сижажева С.С., к.э.н., доцент каф.
«Бухучета, анализа и аудита», КБГУ

Батырова Э., студент 4 курса
направление «Экономика»

Разработка внутрифирменных стандартов

Методический аспект разработки внутрифирменных стандартов аудита, определяется как система принципов и способов организации построения теоретической и практической деятельности. Методология разработки внутрифирменных стандартов является научной основой аудиторских проверок, оказания сопутствующих аудиту услуг, отражает единство логики разработки внутрифирменных стандартов, методических принципов и подходов к их разработке, а также систем и методов, способов и приемов в проведении аудита

Разрабатывая внутрифирменные стандарты необходимо раскрыть ее основные структурные элементы, такие как:

- цель и задачи, предъявляемые к разработке внутрифирменных стандартов;
- подбор принципов, критериев и требований к разработке внутрифирменных стандартов;
- определение состава внутрифирменных стандартов и их классификации

Соблюдение определенных методических подходов к формированию и разработке внутрифирменных стандартов гарантирует выполнение ими ведущей роли в обеспечении высокого качества аудиторских услуг. При этом приоритетное значение имеет выработка определенных подходов:

- соответствие требованиям и рекомендациям федеральных стандартов аудиторской деятельности и международным стандартам аудиторской деятельности;
- использование опыта проведения аудиторских проверок и организация деятельности аудиторских организаций на научных и методических разработках;
- ориентация на новейшие тенденции развития экономики и требования аудируемых объектов;
- соответствие проведенному этапу реформирования бухгалтерского учета, новым нормативным актам бухгалтерского учета, подготовки финансовой (бухгалтерской) отчетности и проведения аудита.

Требования, предъявляемые к внутрифирменным стандартам должны регулировать осуществление аудиторской деятельности в соответствии с основными принципами и общепризнанными нормами этики аудита: независимость, честность, объективность, профессиональная компетентность и добросовестность, конфиденциальность.

Внутрифирменные стандарты, по нашему мнению, должны разрабатываться аудиторскими организациями с учетом их актуальности и приоритетности, удовлетворять специфическим принципам конкретной фирмы:

- целесообразности;

- преемственности и непротиворечивости, что означает, что каждый последующий внутренний стандарт должен опираться на ранее принятые стандарты, обеспечивать согласованность и взаимосвязь с остальными стандартами;
- полноты и детализации, целиком охватывающей значимые вопросы данного стандарта, логически развивающиеся и дополняющие излагаемые принципы и положения.

Методика разработки внутрифирменных стандартов аудита основана на общенаучных методах и собственных подходах аудита, являющихся базой для определения их содержания и формы, полноты, а также эффективности решения стоящих перед аудиторами задач.

Считаем, что основу методики разработки внутрифирменных стандартов аудита составляют общенаучные методы и подходы к исследованиям и разработкам: наблюдение, анализ и синтез, индукция и дедукция, традиции, аналогия, сочетание исторического и логического, моделирование социально-экономических процессов, восхождение от абстрактного к конкретному.

Так, Шеремета А.Д. и Суйца В.П., о том, что методология аудита состоит из метода, как общего подхода к исследованиям и конкретной методики, так и совокупности специальных приемов, применяемых при аудиторских проверках.

Метод аудита, как общий подход к изучению хозяйственной деятельности, отражаемой в бухгалтерской информации, составляет основу для аудита.

Все многообразие приемов и методов аудита в практической деятельности реализуется в следующие этапы: определение реального экономического состояния предприятия, анализ и оценка его отчетности. Помимо указанных приемов аудитор может привлекать внешние, по отношению к проверке, методические положения, заимствованные из других наук.

Очевидно, что внутрифирменные стандарты наряду с действующими федеральными стандартами и МСА, должны отражать объем аудита, который необходим для достижения его цели.

В осуществлении деятельности аудиторских организаций в настоящее время ведущая роль принадлежит внутренним стандартам аудиторской деятельности.

Применение внутренних стандартов является необходимым условием повышения конкурентоспособности аудиторских фирм, совершенствования управления их деятельностью, усиления контроля за качеством работы аудиторов, снижения аудиторского риска, установления партнерских взаимоотношений между аудиторской организацией и проверяемым экономическим субъектом, сотрудниками и администрацией аудиторской организации в соответствии с основными принципами и этическими нормами аудита.

Разработка, внедрение и сопровождение внутренних стандартов аудиторской деятельности, принятых и утвержденных аудиторской организацией с целью обеспечения эффективности практической работы, ее соответствия требованиям МСА, способствуют широкому применению современных методов и технологий аудита.

Однако в нормативных документах, регулирующих аудиторскую деятельность, незначительная роль отводится внутренним стандартам аудиторских организаций. Данные документы принимаются и утверждаются аудиторской организацией (индивидуальным аудитором) с целью обеспечения эффективной практической работы и ее адекватности принятым федеральными правилами (стандартам) аудиторской деятельности.

При этом каждая аудиторская организация или индивидуальный аудитор создает свою систему внутренних документов, отражающую собственный подход к осуществлению проверок и оказанию сопутствующих услуг, исходя из общеустановленных принципов организации и проведения аудита.

Наряду с рабочими внутрифирменными стандартами, сформированными на основании международных и федеральных стандартов, в анализируемых аудиторских фирмах имеются перечни стандартов по специальным направлениям деятельности и для проведения сопутствующих аудиту услуг.

В заключении следует отметить, что повышение уровня качества проводимых аудиторских проверок непосредственно зависит от наличия сформированного пакета внутрифирменных стандартов. Для усиления значимости аудиторской деятельности представителями саморегулируемых организаций аудиторов в настоящее время проводится всеобщий контроль качества аудиторских фирм в рамках программ, целью которых является проверка наличия, состояния и соответствия нормативным документам системы контроля качества, как работы отдельных аудиторов, так и фирмы в целом (проверка соответствия внутрифирменной рабочей документации и регламентов).

Ахметова Л.А., к.э.н., доцент.
*ФГБОУ ВПО Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова*
Хашпакова Р.Р., бакалавр 4 курса.

Синтетическая секьюритизация как метод управления кредитным риском

Любая деятельность кредитных организаций сопряжена с различного рода рисками. Основным видом риска банковского сектора является кредитный риск.

Кредитный риск – это убытки, полученные банком в результате невыполнения, просрочки или частичного выполнения должником по кредиту своих обязательств, которые прописаны в договоре.

Все методы управления кредитными рисками коммерческих банков можно условно разделить на традиционные и инновационные. Традиционными методами являются переоценка активов по рыночной стоимости, лимитирование, диверсификация и концентрация, резервирование, страхование и внесение обеспечения по кредиту. Инновационными методами управления кредитным риском коммерческих банков являются использование кредитных ковенант, синтетическая секьюритизация и хеджирование.

На современном этапе наиболее перспективным и эффективным на наш взгляд является метод синтетической секьюритизации.

Понятие "секьюритизация" трактуется многими авторами по-разному, но сущность определения сохраняется. Так, Дэвидсон и Вольф рассматривают секьюритизацию "как процесс формирования пулов финансовых обязательств и придания им формы, позволяющей финансовым активам свободно обращаться среди множества инвесторов"[2]. А.Ю. Рачкевич и И.А. Алексеева понимают под "секьюритизацией" "некую совокупность последовательных действий, направленную на преобразование тех или иных активов в ценные бумаги"[4]. Выделяя из множества определений понятия "секьюритизации" основные аспекты, мы приходим к следующей трактовке данного понятия: "секьюритизация" - это процесс структурирования ценных бумаг, обращающихся среди инвесторов разного класса, обеспеченных денежными потоками, возникающими по текущим или будущим финансовым обязательствам и способствующих привлечению финансирования или снижению кредитного риска.

Секьюритизация активов является одной из наиболее значимых финансовых инноваций в современном банковском деле. Развитые страны мира используют секьюритизацию для привлечения финансов и защиты от кредитных рисков. Преимущества секьюритизации несомненны. Во-первых, это отличный механизм управления рисками. Во-вторых, применение секьюритизации позволяет банку получить из различных источников дешевые финансовые ресурсы на длительный срок, а также повысить коэффициент доходности на капитал.

В настоящее время выделяют два типа секьюритизации: традиционная и синтетическая. Главное различие между ними в том, осуществляется ли продажа соответствующих активов или нет.

В рамках традиционной секьюритизации производится продажа пула активов специально созданной компании (Special Purpose Vehicle, SPV или Special Purpose Entity, SPE), которая финансирует их приобретение за счет эмиссии ценных бумаг или структурированных продуктов.

Типичная схема секьюритизации активов обладает рядом существенных недостатков. Во-первых, она является довольно сложной для банков, что вызвано ее высокой стоимостью и необходимостью наличия достаточно большого пакета однородных кредитов, равного в среднем \$50-100 млн. руб. Во-вторых, сделки по секьюритизации могут быть осложнены законодательством той страны, в которой они осуществляются. Таким образом, из-за присутствия определенных ограничений традиционной схемы секьюритизации активов была разработана синтетическая секьюритизация в качестве альтернативной модели.

Базельский комитет по надзору рассматривает синтетическую секьюритизацию как инструмент управления кредитными рисками и считает, что это организованные сделки, в которых банки используют кредитные инструменты для того, чтобы передать кредитный риск определенного пакета активов третьим лицам. Синтетическая секьюритизация заимствует свойства секьюритизации в части передачи кредитного риска, но при этом без передачи активов с баланса банка-оригинатора. Инструментами, позволяющими отделить кредитный риск от секьюритизируемого актива в рамках синтетической секьюритизации, являются кредитные деривативы. Они представляют собой инструмент расчета, с помощью которого осуществляется передача кредитного риска от покупателя дериватива его продавцу. В структуре сделки по синтетической секьюритизации как правило, используются такие кредитные деривативы как: кредитная нота, кредитный дефолтный своп и другие.[1]

Такого рода финансовая инновация появилась в середине 1990-х годов и была обусловлена рядом причин. Во-первых, это смена парадигмы банковской системы. Во-вторых, наличие различных правовых барьеров при передаче активов. В-третьих, развитие рынка кредитных деривативов.[5]

Сложно выделить унифицированную структуру сделки синтетической секьюритизации. Некоторые синтетические структуры могут использовать специально созданные компании (SPV), а некоторые не используют [3].

Схема сделки синтетической секьюритизации с использованием SPV выглядит образом: банк-оригинатор передает кредитный риск специально созданному юридическому лицу, которое выпускает и продает определенные кредитные деривативы []. Средства от их продажи используются компанией в целях приобретения высоколиквидных ценных бумаг. Данные ценные бумаги должны приносить такую доходность, которая позволит компании погашать кредитные ноты одновременно с поступлениями по кредитному свопу от банка.

Структура сделки без использования SPV выглядит следующим образом: покупатель защиты переуступает кредитный риск определенного портфеля активов непосредственно продавцу защиты. При этом продажа кредитных деривативов может быть осуществлена посредством их публичного размещения на фондовом рынке.

Таким образом, синтетическая секьюритизация может включать создание SPV или же сделка может быть структурирована без ее участия. Второй вариант является более эффективным с точки зрения уменьшения совокупных расходов.

Можно обозначить экономические выгоды, которые банки получают при заключении сделок синтетической секьюритизации:

1. Поскольку секьюритизируемые активы остаются на балансе банка-оригинатора, синтетическая структура сделки позволяет обойти проблемы, связанные с передачей пакета активов с баланса, в результате процесс передачи кредитного риска становится проще и дешевле.

2. При использовании синтетической структуры секьюритизации, сумма, которая может быть финансирована, превышает аналогичную сумму при традиционной секьюритизации, поскольку фондирование происходит частично. Используя кредитные дефолтные свопы, покупатель защиты получает преимущества рынка капиталов и частных инвесторов для защиты портфеля активов.

3. Синтетическая структура сделки позволяет секьюритизировать активы различного класса и вида.

4. Пакет документации, регулирующие сделку становится проще, так как активы остаются на балансе банка-оригинатора.

Наряду с преимуществами синтетическая секьюритизация имеет ряд недостатков, к которым можно отнести отсутствие влияния на баланс банка-оригинатора, необходимость рассматривать и принимать риск контрагента, отсутствие улучшения коэффициента соотношения задолженности и капитала.

Несмотря на эти недостатки, преимущества синтетической секьюритизации значительны. Таким образом, можно сделать следующие выводы: синтетическая секьюритизация представляет собой инновационный метод управления кредитным риском для финансовых организаций; является более гибкой формой секьюритизации нежели традиционная и позволяет существенно удешевить сделку по передаче пула активов; можно прогнозировать увеличение сделок по синтетической секьюритизации в ближайшем будущем.

Литература

1. Анисимов А.Н. О видах секьюритизации банковских активов // Банковское дело - 2007 - № 10
2. Дэвидсон Э. Секьюритизация ипотеки: мировой опыт, структурирование и анализ // Библиотека АИЖК- 2007
3. Киргизов А.Ю. Секьюритизация долгосрочных кредитов // Банковское образование – 2013 - № 7
4. Николова Л.В., Омеляненко А.Р. Секьюритизация банковских активов как инновация многопланового характера // Фундаментальные исследования – 2013 - № 11 – часть 8
5. Рачкевич А.Ю., Алексеева И.А. Секьюритизация: характерные признаки и определение // Деньги и кредит – 2008 - № 8
6. Туктаров Ю. Синтетическая секьюритизация // Рынок ценных бумаг – 2007 - № 11

**Конопляник Т. М., д.э.н., профессор
Туаева Ю. В.,**

СПбГЭУ, программа «Учет анализ и аудит в отраслях экономики»

ВИДЫ ФИНАНСОВОГО АНАЛИЗА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ

Для проведения проверки аудиторские компании используют различные аудиторские процедуры, в том числе анализ финансового состояния предприятия и результатов его деятельности.

Согласно Федеральному закону от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» анализ финансового состояния относится к прочим услугам, связанным с

аудиторской деятельностью, но многие аудиторы проводят финансовый анализ при проведении аудиторской проверки.

В основном аудиторские компании используют анализ основных финансовых показателей или экспресс-анализ аудируемого лица в качестве аудиторской процедуры. Также большинство авторов выделяют два вида анализа, применяемых при проведении аудита:

- 1) экспресс-анализ,
- 2) комплексный анализ.

Некоторые авторы, такие как Савин А.А., Парушина Н.В., Заббарова О.А., результаты экспресс-анализа используют преимущественно к этапу планирования аудиторской проверки для определения уровня существенности. Некоторые авторы, например, Касьянова С.А., относят проведение экспресс-оценки также к завершающему этапу для подтверждения принципа непрерывности деятельности.

И только немногие аудиторские компании и авторы, например, Баханькова Е.Р. и Федоренко И.В., используют результаты комплексного финансового анализа в качестве аудиторских доказательств.

Экспресс-анализ направлен на ознакомление с положением проверяемого предприятия. При проведении экспресс-анализа аудиторы анализируют 5-10 показателей, обычно это следующие показатели:

- коэффициент текущей и абсолютной ликвидности,
- коэффициент автономии (финансовой независимости),
- коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами,
- показатель отношения дебиторской задолженности к совокупным активам,
- показатель рентабельности активов,
- величина чистых активов.

Аудитор, основываясь на своих суждениях, выбирает такие показатели экспресс-анализа, с помощью которых можно получить объективную картину состояния проверяемого предприятия. В зависимости от результатов экспресс-анализа аудитор определяет: допустимый уровень ошибки и уровень существенности, выборку, общие проблемы предприятия. На основе результатов обычно определяются разделы, целесообразные для более углубленной проверки. Также экспресс-анализ может быть основанием для выражения мнения аудитора о соблюдении предприятием принципа непрерывности деятельности.

На стадии сбора аудиторских доказательств целесообразно проведение комплексного анализа для оценки экономической эффективности деятельности, основанной на финансовом состоянии и имущественном положении предприятия. Комплексный анализ является основополагающим инструментом для выявления проблем и принятия экономических решений и обычно включает:

- горизонтальный и вертикальный анализы бухгалтерской отчетности,
- анализ ликвидности и платежеспособности,
- анализ финансовой устойчивости,
- анализ рентабельности,
- анализ деловой активности.

Также возможно проведение углубленного или ориентированного анализа, который раскрывает причины изменения конечного финансового результата и выделяет факторы и условия, вызывающие эти изменения. Данный вид анализа позволяет аудитору более детально и тщательно проверить отдельные статьи бухгалтерской отчетности, выявить основные взаимосвязи показателей, и тем самым получить аудиторские доказательства о достоверности, полноте и целесообразности операций аудируемого лица. Например, ориентированный анализ может быть предназначен для решения такой приоритетной финансовой проблемы юридического лица, как оптимизация дебиторской задолженности.

На конечной стадии можно проводить такой вид анализа, как регулярный. Регулярный анализ обычно проводится финансовой или бухгалтерской службой предприятия, но для

аудитора регулярный анализ может определять оценку системы внутреннего контроля. Также проведение регулярного анализа аудитором позволяет проследить изменения положения проверяемого лица, причины таких изменений и выявить наиболее стабильные и нестабильные периоды, разделы отчетности или показатели деятельности. Данный вид анализа обычно охватывает более детальные периоды времени по сравнению с комплексным. Если комплексный анализ можно рассматривать в разрезе 2-3 лет, то регулярный анализ может подразумевать разрез этих 2-3 лет еще и по кварталам.

Такой подход к определению динамики положения предприятия более наглядно проанализирует принцип непрерывности деятельности.

Таким образом, целесообразнее будет следующее деление финансового анализа аудируемого лица на следующие виды:

- 1) экспресс-анализ,
- 2) комплексный анализ,
- 3) углубленный анализ существенных статей отчетности (ориентированный анализ),
- 4) регулярный анализ.

Использование углубленного и регулярного финансовых анализов более трудозатратно и требует больше времени, чем комплексного анализа и экспресс-анализа. Но в то же время ориентированный анализ может проводиться только по существенным разделам, а его результаты могут выступать надлежащими доказательствами. Регулярный анализ более детализировано показывает динамику показателей и изменения положения предприятия, а также выявляет сезонность производства.

В связи с этим, использование четырех видов анализа при проведении аудиторской проверки более достоверно определит положение аудируемого лица и детализировано покажет причины его изменений, что способствует более качественной проверке.

Шогенцукова З.Х.,

Жабелова Г.А.

КБГУ им. Х.М. Бербекова

Современные системы учета полных и неполных затрат в управленческом учете

Изучение международного опыта организации управленческого учета, позволяет выделить, что построение и регламентация процесса калькулирования себестоимости продукции (работ, услуг), трудоемкий и сложный процесс, когда необходимо учитывать как отраслевые особенности организации учета затрат предприятия, отрасли, так и задачи которые необходимо решать в ходе распределения затрат и определении финансового результата.

С учетом процесса и порядка включения затрат в себестоимость продукции условно можно выделить следующие системы учета затрат:

- система учета «абзорпшен – костинг», предусматривающая формирование полной себестоимости продукции и полное распределение затрат на производство;
- система учета «директ-костинг», при использовании которой определяется себестоимость продукции по переменным издержкам, т.е. осуществляется неполное ограниченное распределение затрат.

Система учета затрат «абзорпшен – костинг» - эта система в соответствии с которой при определении величины себестоимости продукции, учитываются производственные прямые и косвенные затраты, тем самым формируется показатель полной себестоимости продукции. Кроме того, общие затраты подвергаются перераспределению между готовой продукцией, как реализованной, так и нереализованной, незавершенным производством.

Как отмечает Д.В. Лысенко «при использовании метода полного распределения затрат на себестоимость единицы продукции относятся как переменные, так и постоянные затраты».[2]. Применение данной системы учета затрат, актуально при необходимости анализа рентабельности выпускаемой продукции, формировании оптимальной программы производства, определении состава ассортимента продукции и разработке ценовой политики предприятия.

Одним из основных сложностей применения системы учета полных затрат является выбор базы распределения и сама процедура распределения косвенных затрат на производство. Как отмечено в экономической литературе, выбор базы распределения и механизм распределения косвенных затрат на производство, может, зависит от размера предприятия, отраслевых и прочих специфических индивидуальных особенности как производства, так и самого предприятия, разнообразия и состава ассортимента выпускаемой продукции или оказываемых услуг, особенности системы и структуры управления предприятием и т.д. Выбор и порядок расчета коэффициентов распределения косвенных затрат на производство осуществляется каждым предприятием самостоятельно.

Общая схема определения себестоимости продукции (работ, услуг) включает ряд этапов:

1. оперативный (текущий) учет затрат на производства, которые отражаются на собирательно-распределительных и калькуляционных счетах бухгалтерского в течение отчетного периода, чаще это месяц;
2. распределение отраженных на счетах бухгалтерского учета (собирательно-распределительных) в течение месяца расходов между объектами калькулирования, т.е. видами продукции (работ, услуг). На данном этапе осуществляется калькулирование себестоимости продукции;
3. перераспределение общих затрат на производство между незавершенным производством, полуфабрикатами собственного производства, готовой продукцией, отдельными видами продукции и определение себестоимости единицы продукции (работ, услуг).

Методика распределения косвенных накладных затрат определяется предприятием самостоятельно, и может, зависит от ряда факторов, в частности специфики отрасли в которой функционирует предприятие, технологические особенности производственного процесса, производственные мощности и т.д. Выбранная методика, приемы, способы и базы распределения косвенных накладных расходов должна быть, расписана в учетной политике организации для целей управленческого (внутреннего) учета. Наиболее распространенными базами распределения накладных расходов являются: основная заработная плата производственных работников, вес переработанного сырья, количество добытой продукции и т.д.

В целом, можно выделить ряд преимуществ системы учета полных затрат, в частности:

- определение величины полной себестоимости продукции (работ, услуг) и возможность оценки рентабельности по всем группам и видам продукции;
- применимость системы как для целей финансового и управленческого учета, а также при формировании публичной финансовой (бухгалтерской) отчетности;
- формирование на основе данных системы учета полных затрат определения политики ценообразования с учетом всех затрат на производство продукции и т.д.

Система полного распределения затрат на производства является традиционной для российской практики учета затрат и калькулирования, поскольку именно данная система

позволяет формировать информацию о полной себестоимости продукции, незавершенного производства и остатком нереализованной продукции.

В условиях появления необходимости расширения механизмов управленческого учета, обусловило необходимость применения современных систем учета затрат и калькулирования себестоимости продукции. Одним из таких систем является система формирования неполной ограниченной себестоимости или системы неполного распределения затрат.

Система учета неполных ограниченных затрат формируется и используется в 50-х годах в США. До 1928 года американские компании определяли себестоимость готовой продукции с учетом всех затрат, т.е. формировали показатель полной себестоимости. Использование такого подхода в США, периода «великой депрессии», что обусловило ситуацию накапливания больших запасов нереализованной продукции, оцениваемые с учетом полных затрат, что «приводила к искусственному искажению прибыли» [3]. Величина постоянных затрат, которые входят в состав полных затрат, напрямую не зависят от уровня деловой активности, при использовании подхода полного распределения затрат на производства, могут оказывать существенное влияние на показатели финансового результата и себестоимости единицы продукции.

В последствии был поставлен вопрос об оценке целесообразности включения постоянных затрат в процесс распределения и определении себестоимости продукции. В экономической литературе высказывается мнение, условного, «разделения общих (валовых) затрат на производство: переменные, и постоянные, которые назывались бесполезными. Новая система затрат получила название «директ-костинг» (directcosting)» [3].

Основным различием системы полного учета затрат и системы «Директ-костинг», является включение в процесс калькулирование себестоимости продукции величины постоянных расходов. В системе полного распределения затрат, постоянная часть общепроизводственных расходов включается в калькуляцию себестоимости единицы продукции, а при использовании системы неполного ограниченного распределения затрат в процесс калькулирование себестоимости продукции учитываются только переменная часть затрат. «Общехозяйственные расходы также исключаются из процесса калькулирования, в конце отчетного периода они списываются непосредственно на финансовый результат» [1].

Использование системы «директ-костинг», обуславливает необходимость условной классификации всех затрат на переменные и постоянные части. Как отмечают А.Д. Шеремет, О.Е. Николаева и С.И. Полякова «в основе деления затрат на переменные и постоянные лежит поведение затрат, т.е. характер изменения затрат в зависимости от уровня деловой активности» [4].

В самом общем виде переменные затраты – это затраты величина, которых прямо зависит от уровня деловой активности, т.е. объема производства предприятия, а постоянные затраты – это затраты, которые почти не зависят от уровня деловой активности предприятия.

В экономической литературе «переменными являются затраты, совокупная величина которых на прямую зависит от изменения уровня деловой активности, т.е. объема производства предприятия», в их состав можно включить, прямые материальные затраты на сырье и основные материалы, топливо и энергию на технологические цели, заработная плата основных производственных работ при сдельных системах оплаты труда и др. Показатель переменных затрат на единицу продукции, не зависит от изменений объема производства.

Постоянные затраты – это затраты, совокупная величина которых не зависит от уровня деловой активности предприятия, т.е. объема производства» Показатель постоянных затрат на производства имеют обратно пропорциональную зависимость от изменений объема производства. В состав данных затрат могут, входит амортизационные отчисления, арендные платежи, прочие административные и управленческие затраты.

Таким образом, можно сказать, что в современных условиях с целью повышения эффективности применения механизмов управленческого учета, важно использованием различных систем учета затрат, поскольку они нацелены на решение различных категорий управленческих проблем. Практическое использование системы неполного ограниченного

учета затрат, расширяет возможности принятия управленческих решений в процессе оперативного управления предприятием.

Список литературы

1. Бухгалтерский управленческий учет: учебное пособие / под ред Л.С. Васильева; - Москва: Эксмо, 2009. - 314 с. - ISBN 978-5-699-25002-8.
2. Лысенко Д.В. Бухгалтерский управленческий учет: Учебник. – М.: ИНФРА-М, 2012 г.
3. Сатубалдин С.С. Учет затрат на производство в промышленности США. – М.: Финансы, 1980.
4. Управленческий учет : учебное пособие / под ред А.Д. Шеремета; - М.: ИД «ФБК_ПРЕСС», 2000. - 512 с. - ISBN 978-5-765- 8345- 83.

Шиукашвили Т.Т.,

*ассистент кафедры
«Экономики и Бухгалтерского Учета»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

Миронченко Е.,

*ст. 2 курса «БУАиА»
СПбГЭУ, филиал в г. Кизляре*

Учет отпуска материально-производственных запасов в производство

Материально-производственные запасы – это часть имущества, используемая при производстве продукции (работ, услуг), а также предназначенная для продажи и для управленческих нужд организации.

В качестве материально - производственных запасов принимаются активы: используемые в качестве сырья, материалов и т.п. при производстве продукции, предназначенной для продажи (выполнения работ, оказания услуг); предназначенные для продажи; используемые для управленческих нужд организации.

Готовая продукция является частью материально - производственных запасов, предназначенных для продажи (конечный результат производственного цикла, активы, законченные обработкой (комплектацией), технические и качественные характеристики которых соответствуют условиям договора или требованиям иных документов, в случаях, установленных законодательством).

Товары являются частью материально - производственных запасов, приобретенных или полученных от других юридических или физических лиц и предназначенные для продажи.

Под отпуском материалов на производство понимается их выдача со склада (кладовой) непосредственно для изготовления продукции (выполнения работ, оказания услуг), а также отпуск материалов для управленческих нужд организации.

Отпуск материалов на склады (в кладовые) подразделений организации и на площадки строительства рассматривается как внутреннее перемещение. Отпуск материалов со складов (кладовых) организации на производство (участкам, бригадам, на рабочие места), как правило, должен осуществляться на основе предварительно установленных лимитов.

Лимиты отпуска материалов на производство устанавливаются отделом снабжения или другими подразделениями (должностными лицами) по решению руководителя организации.

Лимиты на отпуск материалов устанавливаются на основе разработанных соответствующими службами организации норм расхода материалов, производственных программ подразделений организации, с учетом остатков (переходящих запасов) материалов на начало и конец планируемого периода.

Внесение изменений в лимиты (в связи с уточнением объемов незавершенного производства и остатков неиспользованных материалов в подразделениях организации, изменением и (или) перевыполнением производственной программы, изменением норм расхода, заменой материалов, исправлением ошибок, допущенных при расчете лимита, и т.д.) производится с разрешения тех же лиц, которым предоставлено право их утверждения.

Первичными учетными документами по отпуску материалов со складов организации в подразделения организации являются лимитно-заборная карта (типовая межотраслевая форма N М-8), требование-накладная (типовая межотраслевая форма N М-11), накладная (типовая межотраслевая форма N М-15). Образцы указанных форм утверждены Постановлением Госкомстата России от 30.10.97 N 71а.

Исходя из конкретных условий деятельности организации последняя может, помимо форм первичных учетных документов, содержащихся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, применять самостоятельно разработанные формы первичных учетных документов по движению материально-производственных запасов. При этом указанные формы должны содержать обязательные реквизиты, предусмотренные статьей 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете".

Лимитно-заборные карты предназначены для отпуска материалов, систематически потребляемых для изготовления продукции (выполнения работ и услуг), а также для контроля за соблюдением лимитов.

Лимитно-заборные карты выписываются подразделениями организации, выполняющими снабженческие или планирующие функции, в двух или трех экземплярах сроком на один месяц.

При небольших объемах отпуска материалов они могут выписываться на квартал. На каждый склад выписывается отдельная лимитно-заборная карта.

Один экземпляр лимитно-заборной карты до начала месяца (квартала) ее действия передается подразделению организации - получателю материалов, второй экземпляр - соответствующему складу. Третий экземпляр (если он оформляется) остается в подразделениях, выполняющих снабженческие или плановые функции, для контроля.

Лицо, осуществляющее отпуск материалов, отмечает в обоих экземплярах лимитно-заборной карты дату и количество отпущенных материалов, которые подтверждаются подписями получателя и заведующего складом (кладовщика). Отпускаются только те материалы, которые указаны в лимитно-заборной карте, и в пределах установленных лимитов.

Лимитно-заборная карта может выписываться и в одном экземпляре. В этом случае получатель расписывается в получении материалов непосредственно в карточках складского учета, а в лимитно-заборной карте расписывается лицо, ответственное за отпуск материала со склада. По лимитно-заборной карте может производиться также возврат неиспользованных материалов на склад.

В конце месяца (квартала) лимитно-заборные карты сдаются в бухгалтерскую службу организации.[3]

При отпуске материально-производственных запасов (кроме товаров, учитываемых по продажной стоимости) в производство и ином выбытии их оценка производится одним из следующих способов:

- по себестоимости каждой единицы;
- по средней себестоимости;
- по себестоимости первых по времени приобретения материально-производственных запасов (способ ФИФО);

Применение одного из указанных способов по группе (виду) материально-производственных запасов производится исходя из допущения последовательности применения учетной политики. [1]

Материально-производственные запасы, используемые организацией в особом порядке (драгоценные металлы, драгоценные камни и т.п.), или запасы, которые не могут обычным образом заменять друг друга, могут оцениваться по себестоимости каждой единицы таких запасов.

Оценка материально-производственных запасов по средней себестоимости производится по каждой группе (виду) запасов путем деления общей себестоимости группы (вида) запасов на их количество, складывающихся соответственно из себестоимости и количества остатка на начало месяца и поступивших запасов в течение данного месяца.

Оценка по себестоимости первых по времени приобретения материально-производственных запасов (способ ФИФО) основана на допущении, что материально-производственные запасы используются в течение месяца и иного периода в последовательности их приобретения (поступления), т.е. запасы, первыми поступающие в производство (продажу), должны быть оценены по себестоимости первых по времени приобретений с учетом себестоимости запасов, числящихся на начало месяца. При применении этого способа оценка материально-производственных запасов, находящихся в запасе (на складе) на конец месяца, производится по фактической себестоимости последних по времени приобретений, а в себестоимости проданных товаров, продукции, работ, услуг учитывается себестоимость ранних по времени приобретений.[2]

Основными задачами учета материально-производственных запасов являются: формирование фактической себестоимости запасов; правильное и своевременное документальное оформление операций и обеспечение достоверных данных по заготовлению, поступлению и отпуску запасов; контроль за сохранностью запасов в местах их хранения (эксплуатации) и на всех этапах их движения; контроль за соблюдением установленных организацией норм запасов, обеспечивающих бесперебойный выпуск продукции, выполнение работ и оказание услуг; своевременное выявление ненужных и излишних запасов с целью их возможной продажи или выявления иных возможностей вовлечения их в оборот; проведение анализа эффективности использования запасов.

Основные требования, предъявляемые к бухгалтерскому учету материально-производственных запасов:

- сплошное, непрерывное и полное отражение движения (прихода, расхода, перемещения) и наличия запасов;
- учет количества и оценка запасов;
- оперативность (своевременность) учета запасов;
- достоверность;
- соответствие синтетического учета данным аналитического учета на начало каждого месяца (по оборотам и остаткам);
- соответствие данных складского учета и оперативного учета движения запасов в подразделениях организации данным бухгалтерского учета.

Необходимыми предпосылками действенного контроля за сохранностью запасов являются:

- наличие должным образом оборудованных складов и кладовых или специально приспособленных площадок (для запасов открытого хранения);

- размещение запасов по секциям складов, а внутри них - по отдельным группам и типу - сорто - размерам (в штабелях, стеллажах, на полках и т.п.) таким образом, чтобы была обеспечена возможность их быстрой приемки, отпуска и проверки наличия; в местах хранения каждого вида запасов следует прикреплять ярлык с указанием данных о находящемся запасе;

- оснащение мест хранения запасов весовым хозяйством, измерительными приборами и мерной тарой;

- применение централизованной доставки материалов со складов организации в цеха (подразделения) по согласованным графикам, а на стройках от поставщиков, базисных складов и комплекточных участков непосредственно на объекты строительства по комплекточным ведомостям; сокращение излишних промежуточных складов и кладовых;

- организация, там где это необходимо и целесообразно, участков централизованного раскрытия материалов;

- определение перечня центральных (базисных) складов, складов (кладовых), являющихся самостоятельными учетными единицами;

- установление порядка нормирования расхода запасов (разработка и утверждение норм, соблюдение норм при отпуске материалов в подразделения организации);

- установление порядка формирования учетных цен на запасы и порядка их пересмотра;

- определение круга лиц, ответственных за приемку и отпуск запасов (заведующих складами, кладовщиков, экспедиторов и др.), за правильное и своевременное оформление этих операций, а также за сохранность вверенных им запасов; заключение с этими лицами в установленном порядке письменных договоров о материальной ответственности; увольнение и перемещение материально ответственных лиц по согласованию с главным бухгалтером организации;

- определение перечня должностных лиц, которым предоставлено право подписывать документы на получение и отпуск со складов запасов, а также выдавать разрешения (пропуска) на вывоз запасов со складов и иных мест хранения организации;

- наличие списка лиц, имеющих право подписи первичных документов, утверждаемого руководителем организации по согласованию с главным бухгалтером (в списке указываются должность, фамилия, имя, отчество и уровень компетенции (тип или виды операций, по которым данное должностное лицо имеет право принятия решений)).

Список используемой литературы

1. Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утв. Приказом Минфина РФ от 29.07.1998 № 34н (сокращ. – Положение);

2. Приказ Минфина РФ от 28.12.2001 N 119н (ред. от 24.12.2010) "Об утверждении Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 13.02.2002 N 3245)

Алибеков Ш.И.,

*д.э.н., профессор кафедры «ЭиБУ»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Анатова Н.,

*2 курс БУАиА
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

Учет формирования себестоимости транспортных услуг

Развитие российского рынка объективно расставляет приоритеты при выборе средств транспортирования товаров. В частности, автомобильный транспорт всегда выбирают при потребности в высокотехнологичных формах доставки грузов. Однако проблемы снижения себестоимости перевозок, повышения надежности графиков поставок остаются и их разрешение невозможно без развитой системы автотранспортного сервиса и отношения к автомобильному транспорту, как к составной части производственно - распределительной системы. Правильная организация учета затрат на производство, обеспечит действенный контроль за эффективным использованием на предприятии материальных, трудовых и финансовых ресурсов и, с другой стороны учет процесса производства позволяет предприятию выявить фактическую себестоимость оказанных транспортных услуг.[1]

Современное состояние транспортных услуг не соответствует ее роли и значению в обеспечении национальной безопасности, удовлетворении транспортных потребностей народного хозяйства и населения. Проблема в том, что показатели определяются расчетным путем, а учет ведется в разрезе перевезенных тонн или пассажиров и выполненного пробега. Применение на практике позволяет сопоставить транспортные расходы всех видов транспорта и определить предприятиям-потребителям оптимальные транспортные издержки. Он характеризует объем транспортной продукции и наиболее эффективно используется в системе стратегического управления транспортом. Таким образом, на уровне экономики в целом показатель грузооборота является универсальным.

Существенное значение для регулирования национальной экономики имеет показатель объема перевезенных грузов и затраты по осуществлению перевозок. Во-первых, создаваемый национальный продукт имеет как натуральную, так и стоимостную оценку. Во-вторых, тарифы устанавливаются из расчета на 1 тонну. В-третьих, в практике последних лет этот показатель является объектом управления на предприятиях транспорта, хотя на различных видах транспорта проявляется по-разному.

Автотранспортные предприятия заинтересованы в большем объеме отправленных тонн на наибольшие расстояния, что соответствует договору с клиентом, где четко формулируется объем перевозимых грузов в тоннах. При этом валовой доход будет выше, чем при перевозках на короткие расстояния. Поэтому для автотранспорта показатель отправленных тонн груза будет наиболее приемлемым. В то же время для воздушного транспорта этот показатель не обладает такой привлекательностью. Информация, используемая в бухгалтерском учете, позволяет определить целесообразность осуществляемых перевозок, а с помощью системы калькулирования получить данные, характеризующие единицу транспортной работы или перевозку. Основной причиной дискуссий является противоречие, присущее показателю себестоимости единицы продукции. Оно состоит в том, что, себестоимость характеризуется высокой степенью условности и, казалось бы, в этой связи не должна использоваться в управлении хозяйствующим субъектом. [3]

Развитие видов транспорта, обладающих соответствующими характеристиками, повлияло на возникновение рынка различных перевозок. Значение калькулирования на транспорте заключается в сборе и обработке информации для принятия управленческих решений по следующему направлению:

- целесообразность дальнейшего осуществления конкретных видов перевозок;
- установление оптимальных тарифов на перевозки;
- оптимизация видов и направлений конкретных перевозок;
- целесообразность обновления парка подвижного состава и другие.

Калькуляционная единица отражает потребительскую стоимость услуги, является сравнимой по различным видам транспорта и конкретным транспортным предприятиям, должна соответствовать единицам ценообразования или тарифам.

Осуществление калькулирования на транспорте необходимо для определения себестоимости перевозок. Себестоимость на транспорте является показателем, в снижении которого заинтересованы транспортные организации, поскольку в ней, как в зеркале, отражаются в стоимостной форме все процессы, связанные с осуществлением хозяйственной деятельности. Себестоимость перевозок складывается из затрат транспортных организаций, связанных с использованием в процессе производства перевозок материалов, запасных частей, топлива, энергии, основных средств, трудовых ресурсов, а также других затрат. Она представляет собой удельные текущие или эксплуатационные расходы, приходящиеся на единицу транспортной работы, определяя себестоимость перевозки 1 тонны груза, т.е. используют определенный измеритель транспортных услуг. [3]

Однако затраты, включаемые в себестоимость перевозок на отдельных видах транспорта, различаются по своему составу, что не позволяет сопоставить без погрешности транспортные расходы. Поэтому состав затрат, включаемых в себестоимость на транспорте, требует уточнения. Для правильного определения себестоимости реализованных транспортных услуг организация должна обеспечить аналитический учет этих затрат на счете 20 «Основное производство». Кроме того достоверный аналитический учет необходим для целей оперативного и управленческого учета и определения эффективности деятельности в разрезе заказов, рейсов, автомобилей.

Практика работы транспортных организаций предъявляет новые требования к информации о затратах, включаемых в себестоимость перевозок по различным направлениям. Для целей управления необходимы данные о составе затрат по экономическим элементам, калькуляционным статьям, направлениям и видам деятельности, то есть осуществляемым перевозкам по маршрутам, тем более что выполнение маршрута от пункта отправления до пункта назначения может осуществляться при каждом рейсе по разным дорогам. Себестоимость единицы транспортной продукции автотранспортного предприятия рассчитывается отношением общей суммы затрат к объему продукции. [2]

И в заключении можно сказать, что изучение себестоимости услуг позволяет дать более объективную оценку уровня прибыли и рентабельности, достигнутому на предприятии по каждому маршруту. В целом, определяя реальные пути снижения себестоимости единицы транспортных услуг, необходимо учитывать, что это снижение не должно привести к потере качества, а значит, и к снижению конкурентоспособности этих услуг. Кроме того, существуют расходы, величина которых определяется требованиями законодательства или требованиями безопасности жизнедеятельности.

Список использованной литературы

- 1.Вахрушина М.А.// Бухгалтерский управленческий учет: Учебник для вузов. 2-е изд., доп.и пер. - М.: ИКФ Омега-Л; Высш. шк., 2002. - 528с.
- 2.Супрунова Е.А., Миерманова С.Т.//Учет затрат, калькулирование и бюджетирование в автотранспорте: Учебное пособие. - Омск: Издатель ВасильевВ.В.,2009.
- 3.Каверина О.Д.// Калькулирование себестоимости: новый взгляд на проблему// Бухгалтерский учет и аудит 2005.

Эфендиева Г.А.,

*к.э.н., доцент кафедры Бухгалтерского учета, анализа и аудита
ФГБОУ ВПО «Кабардино-Балкарский Государственный Университет»*

Бегидова Э.З.,

бакалавр 3 года обучения направления «Экономика»

Особенности учета и оценки основных средств по российским и международным стандартам

Одним из условий создания устойчивой финансовой инфраструктуры организаций Российской Федерации является эффективная, понятная и общепризнанная система бухгалтерского учета и отчетности, принципы которой можно интерпретировать и применять постоянно.

Одной из проблем является приведение системы бухгалтерского учета и отчетности в соответствие с требованиями международных стандартов финансовой отчетности.

В целях применения МСФО отечественными организациями, необходимо нормативное регулирование учетной и отчетной информации, которое должно раскрывать вопросы, связанные с принципами учета, представления финансовой отчетности и раскрытия информации, в целом системы учета и отдельных специфических объектов учета, в том числе объектов основных средств.

Порядок отражения основных средств в учете и отчетности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности регулируется МСФО 16 «Основные средства» (редакция 1998г.).

Между ПБУ 6/01 «Учет основных средств» и МСФО 16 «Основные средства» имеются определенные различия. Для понимания различий необходимо выделить основные моменты, касающиеся учета основных средств. К ним относятся: признание актива объектом основных средств; оценка стоимости основных средств; принятие к учету; изменение стоимости объектов основных средств; начисление амортизации; выбытие объектов ОС; раскрытие информации об основных средствах в отчетности.

Условия признания актива объектом основных средств в МСФО 16 «Основные средства» и ПБУ 6/01 «Учет основных средств» практически идентичны. Общими положениями являются:

- использование в производстве продукции, при выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации, либо для предоставления за плату во временное владение или пользование;
- использование в течение длительного времени, т.е. срока полезного использования свыше 12 месяцев, или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев;
- организацией не предполагается дальнейшая перепродажа активов;
- способность приносить организации экономические выгоды в будущем;
- первоначальная стоимость актива должна быть надежно оценена.

Единственным отличием нашего законодательства от международных стандартов является наличие стоимостного критерия при признании актива. В российской практике бухгалтерского учета существует возможность отразить актив стоимостью до 40000 руб. в составе материально-производственных запасов. В системе международных стандартов стоимостный критерий не является определяющим при отнесении имущества к основным средствам. Компании, как правило, устанавливают лимит, выше которого расходы капитализируются, а ниже - списываются на текущие расходы. Величина такого лимита зависит от размера компании, области ее деятельности и других факторов.

В целях ведения учета, начисления амортизации и представления информации об основных средствах в финансовой отчетности по МСФО и ПБУ применяются различные виды оценок основных средств. Используемые виды оценок представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Соответствие оценок основных средств в российском и международном учетах

МСФО (IAS 16)	ПБУ (ПБУ 6/01)
---------------	----------------

Первоначальная стоимость - сумма уплаченных денежных средств или их эквивалентов и справедливая стоимость другого встречного предоставления, переданного для приобретения актива на момент его приобретения или сооружения	Первоначальная стоимость - сумма денежных средств, затраченная на приобретение и доведение объекта ОС до рабочего состояния
Балансовая стоимость - сумма, в которой актив признается после вычета любой накопленной амортизации и накопленного убытка от обесценения	Остаточная стоимость - сумма, равная величине первоначальной стоимости - накопленная амортизация.
Ликвидационная стоимость - расчетная сумма, которую организация получила бы на текущий момент от реализации актива за вычетом предполагаемых затрат на выбытие, если бы данный актив уже достиг того возраста и состояния, в котором, как можно ожидать, он будет находиться в конце срока полезной службы	Текущая (восстановительная) стоимость - сумма денежных средств, которую организация может уплатить за объект основных средств, если бы он подлежал замене, на дату проведения переоценки
Амортизационная стоимость - первоначальная стоимость актива или другая сумма, отраженная вместо первоначальной стоимости, за вычетом ликвидационной стоимости	В ПБУ нет
Справедливая стоимость - сумма, на которую можно обменять актив при совершении сделки между хорошо осведомленными, желающими совершить такую сделку и независимыми друг от друга сторонами	В ПБУ нет
Возмещаемая стоимость - сумма, которую организация ожидает получить либо от продажи актива, либо от его дальнейшей эксплуатации. Для определения возмещаемой суммы необходимо рассчитать два значения: чистую продажную цену актива и ценность от его использования	В ПБУ нет

Стоимость объекта должна быть возмещена в течение срока его полезного использования, поэтому объективная оценка актива должна соответствовать его возмещаемой сумме, т.е. той сумме, которую организация ожидает получить либо от продажи актива, либо от его дальнейшей эксплуатации. Для определения возмещаемой суммы необходимо рассчитать два значения: чистую продажную цену актива и ценность от его использования.

Чистая продажная цена определяется как рыночная цена за вычетом расходов на продажу. Ценность от использования актива – это дисконтированная стоимость будущих потоков денежных средств, получение которых ожидается от актива. Оценка ценности использования включает следующие этапы: оценку будущих поступлений и оттоков денежных средств, в связи с продолжающимся использованием актива и его окончательным выбытием и применение соответствующей ставки дисконта к этим будущим потокам денежных средств.

При определении первоначальной стоимости объекта основных средств по МСФО 16 «Основные средства» и ПБУ 6/01 «Учет основных средств» имеются различия, представленные в таблице 2.

Таблица 2 - Сравнение порядка определения первоначальной стоимости объектов основных средств по МСФО (IAS 16) и ПБУ (ПБУ 6/01) (2)

МСФО (IAS) 16	ПБУ 6/01
Определение первоначальной стоимости	
<p>Объект основных средств для признания в учете в качестве актива должен быть оценен по фактической стоимости.</p> <p>В фактическую первоначальную стоимость объекта основных средств включаются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) покупная цена, уплаченная при приобретении; 2) импортные пошлины, связанные с покупкой основных средств; 3) невозмещаемые налоги, уплаченные при приобретении основных средств; 4) затраты, на доставку, монтаж, прочие затраты, на приведение основных средств в рабочее состояние; 5) затраты, на демонтаж основных средств, вывоз мусора и восстановления поврежденных при использовании природных ресурсов в будущем 	<p>Аналогично, кроме затрат по демонтажу – в ПБУ 6/01 «Учет основных средств» их нет</p>
Основное средство в ходе эксплуатации будет подвергаться обязательным проверкам и тестированию	
<p>Стоимость таких операций включается в балансовую стоимость основных средств. После проведения вышеуказанных работ их стоимость подлежит списанию, а новая (планируемая) стоимость аналогичных работ включается после оценки в балансовую стоимость основных средств</p>	В ПБУ подобных норм нет
Учет затрат по будущему демонтажу и обязательному обслуживанию	
<p>Затраты по будущему демонтажу основных средств и обязательным работам по техническому обслуживанию и ремонту принимаются к учету по дисконтированной стоимости исходя из суммы созданного под исполнение соответствующих обязательств резерва.</p> <p>Согласно п. 36 стандарта IAS 37 "Резервы, условные обязательства и условные активы" сумма, признаваемая в качестве резерва, - это наилучшая оценка затрат, необходимых для исполнения обязательства на отчетную дату, то есть стоимость необходимых для исполнения обязательства денежных потоков, определенная исходя из текущей рыночной ставки дисконтирования следующим образом:</p> $C_1 = C_2^n / r$ <p>где C_1 - стоимость, принимаемая в учете при признании актива;</p>	Данные затраты в первоначальную стоимость не включаются

C_2^n - стоимость затрат по демонтажу основных средств, подлежащих уплате в будущем; n - предполагаемое количество лет использования основных средств; r - эффективная процентная ставка дисконтирования	
Основные средства приобретены с отсрочкой платежа	
Покупная цена, вошедшая в первоначальную стоимость основных средств, будет пересчитана по формуле дисконтирования, приведенной выше	Покупная стоимость будет указана согласно полной стоимости приобретения, указанной в договоре
Для покупки основных средств привлечены заемные средства	
Если для приобретения основных средств организацией были привлечены заемные средства, то расходы по данным кредитным процентам можно включить в первоначальную стоимость, а можно отнести на затраты текущего периода	Затраты на обслуживание кредита (проценты по кредитам и займам), понесенные с начала строительства объекта и до первого числа месяца, следующего за месяцем прекращения приобретения, сооружения или изготовления инвестиционного актива включаются в фактическую стоимость приобретения амортизируемого инвестиционного актива, а после его принятия к учету такие затраты относят в состав прочих расходов организации
Объединения однотипных недорогих основных средств при принятии к учету	
Объекты, имеющие общий срок службы, могут быть объединены в один учетный объект	Не допускается

На практике организаций Российской Федерации под фразой «принять к учету основное средство» понимается бухгалтерская запись по дебету счета 01 «Основные средства» и кредиту счета 08 «Вложения во внеоборотные активы». Обычно она осуществляется вместе с заполнением формы ОС-1 «Акт о приеме-передаче объекта основных средств» и открытием карточки по учету объекта основных средств (форма ОС-6). Таким образом, этот момент характеризует окончание процесса подготовки объекта к использованию и его ввод в эксплуатацию. Следовательно в этот момент все затраты по объекту основных средств уже признаны, т.е. в момент принятия к учету основного средства, а на самом деле ничего к учету не принимается. Все уже было принято к учету до этого.

В действительности, для бухгалтерского учета важен вопрос признания, который решается в момент понесения организацией затрат на получение объекта основных средств. Признание актива с точки зрения техники ведения бухгалтерского учета - это первичное внесение записи в бухгалтерский баланс по дебету активного счета. Именно этот момент по содержанию является «принятием актива к учету». Однако имущественный подход в бухгалтерском учете не позволяет принимать к учету того, что еще не сформировалось в объект имущества. В результате решение такого вопроса бухгалтерского учета, как признание, подменяется совсем другим - определением технической завершенности объекта имущества, которое для отчетности играет второстепенную роль. Причем эта завершенность обозначается не совсем корректным термином, и для ее определения прописаны совершенно не характерные условия.

Любое использование производственных ресурсов на строительство или приобретение объекта основных средств, отраженное на счете 08 «Вложения во

внеоборотные активы», отвечает критериям принятия основного средства к учету сразу же в момент, когда оно произошло.

В связи с этим, с точки зрения приближения российских ПБУ к МСФО является целесообразным затраты по приобретению или возведению объекта основных средств отражать на счете 01 «Основные средства». Целесообразность определения фактической стоимости объекта основных средств обусловлена тем, что в соответствии с МСФО основные средства классифицируются таковыми в момент признания, т.е. при понесении затрат. Основному средству не должна присваиваться другая квалификация оттого, что оно еще находится в стадии подготовки к эксплуатации.

В практике российского учета затраты, отраженные на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы», никогда не считались основными средствами. Следовательно, можно обойтись без применения счета 08 «Вложения во внеоборотные активы», в результате чего отпала бы необходимость отражения налога на добавленную стоимость по строительству объектов основных средств, выполняемому хозяйственным способом, а также дебетовых оборотов по счету 08/03 «Строительство объектов основных средств».

Опираясь на вышеизложенное, можно сделать вывод, что при переходе российской системы бухгалтерского учета и отчетности к Международным Стандартам Финансовой Отчетности одной из главных задач должна быть проверка правильности классификации и порядка оценки основных средств для целей формирования бухгалтерской отчетности с учетом требований Международных Стандартов Финансовой Отчетности.

Литература

4. О бухгалтерском учете. Федеральный закон РФ от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.
5. Мизиковский Е.А., Дружиловский Т.Ю. Международные стандарты финансовой отчетности и бухгалтерский учет в России. – 2-е изд. Перераб. и доп. – М.: Бухгалтерский учет, 2006г.
6. Основные средства: учет, анализ, аудит. Учебно-практическое пособие / под ред. Н.Н. Хахоновой. / Рост. гос. экон. ун-т. «РИНХ» - Ростов н/Д., 2009

**Казиева Б.В.,
Аталикова С.Э.,**

Кабардино-Балкарский государственный университет

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ АНАЛИЗА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ХОЗЯЙСТВУЮЩЕГО СУБЪЕКТА

Теоретические и методологические вопросы оценки экономического потенциала хозяйствующих субъектов являются одним из актуальных направлений современной теории экономического анализа. Определение уровня использования экономического потенциала позволяет ранжировать хозяйствующие субъекты и территории по уровню их инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности.

Следует отметить, что исследование теоретических аспектов оценки экономического потенциала являлось объектом изучения в работах многих известных ученых-экономистов, в частности А.Г. Грязновой, Л.С. Шаховской, Г.С. Мерзликиной, Г.Б. Клейнера, В.В. Ковалева, П.Л. Табурчака, В.Н. Авдеева, Р.А. Белоусова, А.Д. Румянцева, М.А. Яковенко и др. Тем не менее, не сформировано единого подхода к определению данной категории, к методологии ее оценки и анализа.

Наиболее распространенной является трактовка сущности потенциала предприятия как совокупности природных условий и ресурсов, возможностей, запасов и ценностей, которые могут быть использованы для достижения определенных целей, что близко к определению Большого экономического словаря.

В толковом словаре С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведовой дается следующее определение потенциала: «...степень мощности в каком-нибудь отношении, совокупность каких-нибудь средств, возможностей...».

Марушков Р.В. под экономическим потенциалом понимает способность предприятия обеспечивать свое долговременное функционирование и достижение стратегических целей на основе использования системы имеющихся ресурсов.

По мнению И.А. Гуниной, под потенциалом предприятия следует понимать совокупность показателей или факторов, характеризующих его силу, источники, возможности, средства, запасы, способности, ресурсы и многие другие производственные резервы, которые могут быть использованы в экономической деятельности [1]. Экономический потенциал организации представляет собой систему, включающую в себя совокупность кадровых, финансовых, производственных, инновационных, информационных и иных потенциалов (возможностей), направленных на обеспечение долгосрочного экономического развития предприятия на основе принятых к реализации стратегий.

Заболотская Н.В. определяет экономический потенциал как степень возможностей предприятия включаться в новые меняющиеся внешние условия среды с имеющимися на данный момент организационно-экономическими, материально-техническими и трудовыми ресурсами [].

Ковалев В.В. определяет потенциал предприятия как «...совокупность имущественного и финансового потенциалов предприятия». В свою очередь, под имущественным потенциалом понимается совокупность средств предприятия, находящихся под контролем, а под финансовым потенциалом – характеристика финансового положения и финансовых возможностей предприятия [1].

Данную точку зрения разделяет Л.С. Сосненко, по мнению которого результат финансово-хозяйственной деятельности предприятия является показателем достигнутого уровня экономического потенциала, состоящего из имущественного и финансового потенциалов.

Л.С. Сосненко под экономическим потенциалом понимает совокупность ресурсов и резервов, т.е. наличие активов, обеспеченных соответствующими источниками финансирования, или как способность предприятия обеспечивать свое долговременное функционирование и достижение стратегических целей на основе использования системы наличных ресурсов [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что И.А. Гунина и Н.В. Заболотская дают более полное определение экономического потенциала предприятия, включая в него все ресурсы необходимые для комплексной оценки экономического потенциала предприятия.

Л.С. Сосненко и В.В. Ковалев определяют экономический потенциал в общем виде, считая, что экономический потенциал предприятия состоит из имущественного потенциала и оценки финансового положения предприятия.

Самоукина Л.И. считает, что экономический потенциал необходимо рассматривать во взаимосвязи с присущими каждой общественно-экономической формации производственными отношениями, возникающими между отдельными работниками, трудовыми коллективами, а также управленческим аппаратом предприятия по поводу полного использования их способностей по созданию материальных благ и услуг. Однако, экономический потенциал в равной степени зависит от наличия и достаточности производственных сил, для мобилизации которых и возникают производственные отношения.

Потенциал предприятия также определяют как способность хозяйственной системы производить продукцию (что близко к его трактовке как производственной мощности) или

как возможности производительных сил обеспечивать определенный эффект, не уточняя одновременно ли этот эффект поставленным целям. В данном подходе для характеристики потенциала используют понятия размера предприятия (определяемого производственной площадью, количеством рабочих мест, стоимостью основных средств) и производственной мощности (характеризующейся объемом выпускаемой продукции в натуральном измерении). Однако, размер и производственная мощность не являются характеристиками, прямо определяющими условия и интенсивность использования ресурсов хозяйствующего субъекта.

Таким образом, можно выделить три основных подхода к определению категории «экономический потенциал» - ресурсный, результативный и целевой (стратегический) (табл. 1).

Таблица 1 - Подходы к определению понятия «экономический потенциал» предприятия

Авторы	Подход
Ресурсный подход	
Р. Веснин, Б. Клейнер, В. Ковалев Ф. Риффа	Совокупность ресурсов, находящихся в распоряжении предприятия. Оценка потенциала сводится к определению стоимости активов предприятия, отраженных в балансе предприятия.
Результативный подход	
Н. Авдеенко, В. Афанасьев, И. Гусев, В. Лапин, Н. Люкшинов, С. Мерзлякина, С. Шаховская	Совокупность возможностей по выпуску продукции, в условиях, обеспечивающих наибольшее использование по времени и продуктивности определенного количества имеющихся в наличии экономических ресурсов.
Целевой (стратегический) подход	
А. Белоусов, А. Гунина, И. Кухаренко, И.Ф. Прохоров, С. Сосненко, А. Харин, Г. Храмцова	Совокупность ресурсов и резервов и способности предприятия обеспечивать свое долговременное функционирование и достижение стратегических целей на основе использования системы наличных ресурсов.

По нашему мнению, наиболее полно определяет сущность экономического потенциала целевой подход, отражающий не только способность предприятия как социально-экономической системы достигать результатов в ее текущем состоянии, но и стратегические цели устойчивого развития.

Определение категории «экономический потенциал» должно учитывать и связывать такие понятия, как «способность», «возможность», «ресурсы», «внешняя и внутренняя среда организации». Мы предлагаем следующее определение: «экономический потенциал предприятия представляет собой интегральную характеристику его способности и возможности обеспечивать устойчивое развитие, адаптацию к изменению факторов внешней и внутренней среды, достижение стратегических целей, на основе полного и эффективного использования имеющихся производственных, трудовых и финансовых ресурсов».

Литература

1. Вахрушина М.А. Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности: Учебное пособие / Под ред. Д.э.н., проф. М.А.Вахрушиной. – М.: Вузовский учебник, 2008;
2. Методология анализа и прогнозирования экономического потенциала предприятия, Жигунова, Ольга Александровна, доктор эк наук, Екатеринбург, 2010;

3. Системно-целевой подход к анализу экономического потенциала коммерческих организаций, Щепетова, Валентина Николаевна, кандидат эк наук, Орел, 2008;
4. Методология анализа и прогнозирования экономического потенциала предприятия, Жигунова Ольга Александровна, доктор эк наук, Екатеринбург, 2010.
5. Заболотская Н.В., Козлова Т.В. Оценка экономического потенциала предприятия / Н.В.Заболотская, Т.В.Козлова // Экономический анализ: теория и практика. - № 5 (134). – 2009 . – С. 42 – 47
6. Исламова Н.В. Системный анализ экономического потенциала субъектов малого предпринимательства / Н.В. Исламова // Экономический анализ: теория и практика. - № 18 (147). – 2009 . – С. 64 – 69
7. Ковалев В.В., Ковалев Вит.В Анализ баланса, или как понимать баланс: учебно-практич. пособие / Под ред. В.В.Ковалева, Вит.В.Ковалева . – М.: Проспект, 2008. – 448 с.

Анатова Н.,
*студентка 2 курса БУАиА
КФ СПбГЭУ*

Реформирование отечественной системы учета в соответствии с МСФО

Последнее десятилетие Россия переживает новое для нее явление глобализации экономики. Сегодня глобализация экономики одна из закономерностей мирового развития, которая связана с формированием экономического пространства, где отраслевая структура, обмен информацией и технологиями, география размещения производительных сил определяются с учетом мировой конъюнктуры, а экономические подъемы и спады приобретают планетарные масштабы. Одной из последних тенденций российской экономики является образование взаимосвязанных организаций, промышленных и финансово-промышленных групп, торговых объединений, концернов, холдингов и т.д.

С созданием группы в том или ином виде возникает потребность в получении экономической информации о ней, в частности - обобщающей информации о функционировании группы компании в целом. Одним из наиболее важных источников такой информации для инвесторов, кредиторов, руководства и владельцев компаний, а также прочих пользователей отчетности является финансовая отчетность группы, называемая консолидированной финансовой отчетностью. Для России консолидированная отчетность является новым понятием, а для практикующих специалистов ее использование осложняется применением незнакомых международных стандартов, которые во многом отличаются от национальных стандартов. Сложившаяся ситуация свидетельствует о неопределенностях и недоработках, существующих в методологии и методических подходах национальных стандартов, лежащих в основе подготовки консолидированного отчета, и его аналитической обработке для целей принятия управленческих решений. Реализация функции формирования информации о деятельности хозяйствующих субъектов, полезной для принятия экономических решений заинтересованными пользователями предполагает активизацию использования МСФО путем создания необходимой инфраструктуры и построения эффективного учетного процесса, изменения системы регулирования бухгалтерского учета и отчетности, существенное повышение квалификации специалистов, занятых организацией и ведением бухгалтерского учета и отчетности. Для практикующих бухгалтеров остается два способа подготовки отчетности по международным стандартам:

- трансформация данных российского учета в соответствии с МСФО;

- параллельное ведение бухгалтерского учета по российским и международным стандартам.

Кроме того, невозможность перехода на МСФО «в один день» обусловлена необходимостью осуществления целого комплекса взаимосвязанных мероприятий. Поэтому естественно, что в процессе реформирования будут возникать многочисленные сложности. Можно выделить ряд сложностей, препятствующих реформированию:

- постоянное обновление МСФО - в последние несколько лет МСФО претерпевают серьезные концептуальные изменения, следовательно, необходимо своевременно адаптировать новые термины МСФО в российскую юридическую терминологию. С другой стороны, для того, чтобы избежать морального устаревания отечественных стандартов, в процессе их разработки Минфину необходимо параллельно отслеживать все текущие проекты и разработки к МСФО;

Таким образом, переход на международные стандарты финансовой отчетности нельзя рассматривать как единую цель реформирования. В действительности реформа должна быть гораздо глубже и заключаться в построении эффективной надстройки над новым типом хозяйственных отношений в России. В итоге должна быть создана среда, обеспечивающая формирование полезной и объективной информации о финансовом положении и результатах деятельности компаний. Это будет достигнуто только путем сближения национальных стандартов с МСФО.

Ибрагимова А.Х., к.э.н., доцент
Дагестанский государственный университет

Ибрагимов И. А.,
*магистр I курса обучения
направления «Бухгалтерский учет, анализ и аудит»*

РАЗВИТИЕ КРЕДИТОВАНИЯ И БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ КРЕДИТНЫХ ОПЕРАЦИЙ

У любых предприятий возникает потребность привлечения заемных средств, при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности. Наиболее распространенной формой привлечения средств является получение банковской ссуды по кредитному договору. На данном этапе все большая роль отводится кредиту, который способен разрешить проблему неплатежей и нехватки оборотных средств у предприятий, подготовить ресурсы для подъема производства.

Основной причиной замедления темпов роста экономики эксперты называют недостаточную кредитную активность банковского сектора России. Но существует и иная оценка. Если в стране снизят процентные ставки по кредитам, то начнется использование части средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния для финансирования крупных инвестиционных проектов, стимулируя этим рост ВВП, то кризис экономики будет неизбежным [1].

Кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные [Федеральным законом](#) от 02.12.1990 № 395-1 (ред. от 30.09.2013) «О банках и банковской деятельности».

Специфическое назначение кредита обусловлено его сущностью и функциями. Известно, что кредит выполняет функцию замещения действительных денег кредитными орудиями обращения. Использование кредита на постоянной основе противоречит его сущности, и может создать лишь иллюзию решения проблемы. Неслучайно покрытие кредитом постоянных финансовых потребностей, неизбежно оборачивалось более сложными экономическими последствиями. Вопрос о назначении кредита возникает тогда, когда экономическим субъектам не достает собственного капитала. Использование заемных средств для преодоления возникающих разрывов в движении капитала является важнейшим элементом предназначения кредита в экономике.

Дополнительное получение во временное пользование ресурсов позволяет заемщику преодолеть затруднения в движении средств при переходе от одной стадии их движения к другой [3].

Кредит-это сделка, оформляемая кредитным договором, по которой банк или другая кредитная организация обязуется предоставить денежные средства заемщику в размере и на условиях, предусмотренных договором, а заемщик обязуется возвратить полученную денежную сумму и уплатить проценты на нее.

Обследование условий банковского кредитования – явление сравнительно новое для России, хотя в мировой практике оно используется широко. Впервые такие обследования были внедрены ФРС США в 1960гг. В начале 2009 года, на излете более острой фазы глобального финансового кризиса, такие обследования стали проводиться и Банком России с участием банков, на которые приходится около 80% объема российского кредитного рынка. В рамках обследований руководителям, ответственным за разработку кредитной политики банка, предлагается дать качественную оценку изменениям условий кредитования (сильное ужесточение, слабое смягчение), а так же влиянию определенных факторов на эти изменения. По оценкам участников обследования ужесточение условий кредитования было обусловлено одновременным воздействием ряда факторов. Одно из них – ухудшение ситуации с внешним фондированием.

К общей нестабильности добавились ожидания ослабления рубля. В результате, инвестиции нерезидентов в российский банковский сектор стали сокращаться, а зарубежные инвестиции отечественных банков – увеличиваться. Хотя российские кредитные организации и оставались нетто-получателями инвестиций, чисто их привлечение только за 3й квартал 2011г сократилось в 4 раза.

Российские банки обратились к внутренним источникам финансовых ресурсов, прежде всего, к рынку депозитов населения. Уже в 3м квартале отдельные крупные банки стали повышать ставки по вкладам или вводить новые продукты с более выгодными условиями.

Несмотря на повышение депозитных ставок, значительного прироста депозитов не произошло. Ожидание ослабления рубля и негативные прогнозы привели к росту спроса на традиционный для России антикризисный финансовый инструмент – наличную иностранную валюту. Среднемесячная чистая покупка валюты населением в октябре – ноябре составило 2 млрд.долл., в 1,5 раза превысив аналогичный показатель предшествующих 9ти месяцев. В результате, доля рублевых депозитов в банковских пассивах постепенно сокращалась. Объемы производства в основных отраслях российской экономики продолжали увеличиваться, но темпы их роста на протяжении большей части 2011 года постепенно замедлялись. Единственным фактором, который по оценкам банков, способствовал смягчению условий кредитования, являлась конкуренция за заемщика [2].

В стратегии развития банковской системы Российской Федерации на период до 2015г. определены четкие перспективы. Фактические же показатели развития банковской системы России свидетельствуют, что на 1.01.2013г. активы банковского сектора по отношению к ВВП составили 79,5%. Кредиты нефинансовым организациям и физическим лицам – 44,5% ВВП, капитал/ВВП – 9,5%, т.е. среднегодовые темпы роста основных стратегических целевых показателей российской банковской системы отстают от запланированных в стратегии.

Кредитная активность коммерческих банков, размер и качество кредитного портфеля зависят так же от системы управления кредитным процессом внутри банков. Системы управления любым объектом предусматривает описание [4].

Для учета долгосрочных кредитов используются активные балансовые счета. Это кредиты, предоставляемые свыше 3х лет на счетах 44108 по 45707. Выдача ссуды оформляется по дебету счетов, погашается по кредиту. Оплата расчетных документов производится только с разрешительной подписью управляющего и кредитного работника. Погашение производится в обычном порядке. Аналитический учет ведется в открываемых лицевых счетах по каждому заемщику, по срокам погашения выданных ссуд.

Учет централизованных кредитов ведется на счетах 320-312. Счета второго порядка выбираются в зависимости от срока кредита.

Учет просроченной задолженности ведется по счетам 324 и 317. Учет просроченных процентов отражается у кредитора по счетам 32501 и 31801.

В настоящее время необходимо повышать доступность банковских услуг. Несмотря на большую дифференциацию регионов по социально-экономическим показателям, следует обеспечить повсеместную доступность граждан и организаций к банковским услугам. Так же необходимо внести поправки в банковское законодательство. По примеру многих стран установить особый статус локальных банков, т.е. кредитных организаций небольшого масштаба, работающих в пределах региона. Предлагается установить льготные нормативы по их деятельности. Данные поправки защитят и укрепят позиции региональных банков на региональных рынках, уменьшат стоимость ресурсов, увеличат конкуренцию и на федеральном уровне. Остается актуальным создание и внедрение эффективной государственной политики, направленной на достижение экономического роста и имеющей перспективу развития многих отраслей и производств.

Список литературы

1. Андриюшин С.А., Кузнецова В.В. Приоритеты денежно-кредитной политики центральных банков в современных условиях // Вопросы экономики, 2011г., №6, стр. 27.
2. Егоров А.В., Кармазина А.С., Чекмарева Е.Н. Кредитный рынок: тенденции и перспективы // Банковское дело, 2012г., №3, стр. 18-23.
3. Лаврушин О.И. Роль кредита в экономическом развитии // Банковское дело, 2011г., №2, стр. 32-37.
4. Никонова И.А. Современная кредитная политика банка // Банковское дело, 2013г., №6, стр. 66-69.

Шиукашвили Т.Т.,

*ассистент кафедры
«Экономики и Бухгалтерского Учета»
Филиал СПбГЭУ в г. Кизляре*

Куковицкая О.,

*студентка 2 курса «БУАиА»
СПбГЭУ, филиал в г. Кизляре*

Учет финансовых результатов организации

Бухгалтерский учет – одна из важнейших функций управления. Достижения любого коллектива во многом зависят от того, как организованы получение и переработка

экономической информации. Бухгалтерский учет дает наиболее важную, достоверную информацию, систематизирует и обрабатывает разрозненные данные, после чего они становятся основой для принятия управленческих решений.

Бухгалтерский учет отражает финансово-хозяйственную деятельность, воздействует на нее. Он представляет важную информацию, которая позволяет планировать деятельность организации, оптимально использовать ресурсы, контролировать и оценивать результаты деятельности. Бухгалтерский учет дает информацию о динамике активов и обязательств, о финансовых результатах, контролирует платежную и финансовую дисциплину, обоснованность и законность хозяйственных операций.

Финансовые результаты следует изучать в тесной связи с показателями использования и реализации продукции. Объем реализации, прибыль, рентабельность зависят от производственной, снабженческой, сбытовой и коммерческой деятельности предприятия. Иначе говоря, эти показатели характеризуют все стороны хозяйствования. Чем больше прибыль и выше рентабельность, тем эффективнее функционирует предприятие, тем устойчивее его финансовое состояние. Финансовое состояние предприятия – это совокупность показателей, отражающих его способность погасить долговые обязательства.

Финансовый результат хозяйственной деятельности организации определяется показателем прибыли или убытка, который формируется в течении календарного года.

Финансовый результат представляет собой разницу при сравнении сумм доходов и расходов организации. Превышение доходов над расходами означает прирост имущества организации – прибыль, а расходов над доходами, т.е. уменьшение имущества – убыток. Полученный организацией за отчетный год финансовый результат в виде прибыли или убытка соответственно приводит к увеличению или уменьшению капитала организации.

Финансовый результат хозяйственной деятельности организации формируется из двух составляющих:

- реализационный финансовый результат, полученный от продажи продукции, товаров, работ и услуг, а также от хозяйственных операций, составляющих предмет деятельности организации;

- прочий финансовый результат, т.е. операционный и внереализационный результаты.

Полученный таким образом общий финансовый результат корректируется на суммы потерь, расходов и доходов в связи с чрезвычайными обстоятельствами хозяйственной деятельности организации.

Для отражения финансовых результатов деятельности организации за отчетный год Планом счетов предусмотрена система синтетических счетов: 90 «Продажи»; 91 «Прочие доходы и расходы»; 99 «Прибыли и убытки».

Счет 99 "Прибыли и убытки" предназначен для обобщения информации о формировании конечного финансового результата деятельности организации в отчетном году.

Конечный финансовый результат (чистая прибыль или чистый убыток) складывается из финансового результата от обычных видов деятельности, а также прочих доходов и расходов. По дебету счета 99 "Прибыли и убытки" отражаются убытки (потери, расходы), а по кредиту - прибыли (доходы) организации. Сопоставление дебетового и кредитового оборотов за отчетный период показывает конечный финансовый результат отчетного периода.

На счете 99 "Прибыли и убытки" в течение отчетного года отражаются: прибыль или убыток от обычных видов деятельности - в корреспонденции со счетом 90 "Продажи"; сальдо прочих доходов и расходов за отчетный месяц - в корреспонденции со счетом 91 "Прочие доходы и расходы"; суммы начисленного условного расхода по налогу на прибыль, постоянных обязательств и платежи по перерасчетам по этому налогу из фактической прибыли, а также суммы причитающихся налоговых санкций - в корреспонденции со счетом 68 "Расчеты по налогам и сборам".

По окончании отчетного года при составлении годовой бухгалтерской отчетности счет 99 "Прибыли и убытки" закрывается. При этом заключительной записью декабря сумма чистой прибыли (убытка) отчетного года списывается со счета 99 "Прибыли и убытки" в

кредит (дебет) счета 84 "Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)".

Построение аналитического учета по счету 99 "Прибыли и убытки" должно обеспечивать формирование данных, необходимых для составления отчета о финансовых результатах.

Бухгалтерскую отчетность за 2013 год надо сдавать в инспекцию и отделения статистики не позднее 31 марта 2014 года. Это касается всех компаний и организаций.

Положения по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" (ПБУ 4/99) гласит, что Бухгалтерская отчетность состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах, приложений к ним и пояснительной записки (далее приложения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах и пояснительная записка именуется пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), а также аудиторского заключения, подтверждающего достоверность бухгалтерской отчетности организации.

Бухгалтерская отчетность должна давать достоверное и полное представление о финансовом положении организации, финансовых результатах ее деятельности и изменениях в ее финансовом положении. Достоверной и полной считается бухгалтерская отчетность, сформированная исходя из правил, установленных нормативными актами по бухгалтерскому учету. По каждому числовому показателю бухгалтерской отчетности, кроме отчета, составляемого за первый отчетный период, должны быть приведены данные минимум за два года - отчетный и предшествующий отчетному. Для составления бухгалтерской отчетности отчетной датой считается последний календарный день отчетного периода.

В бухгалтерском балансе активы и обязательства должны представляться с подразделением в зависимости от срока обращения (погашения) на краткосрочные и долгосрочные. Активы и обязательства представляются как краткосрочные, если срок обращения (погашения) по ним не более 12 месяцев после отчетной даты или продолжительности операционного цикла, если он превышает 12 месяцев. Все остальные активы и обязательства представляются как долгосрочные.

Отчет о финансовых результатах должен характеризовать финансовые результаты деятельности организации за отчетный период. В отчете о финансовых результатах доходы и расходы должны показываться с подразделением на обычные и прочие. Отчет о финансовых результатах должен содержать следующие числовые показатели: выручка от продажи товаров, продукции, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов и т.п. налогов и обязательных платежей (нетто - выручка); себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг (кроме коммерческих и управленческих расходов); валовая прибыль; коммерческие расходы; управленческие расходы; прибыль/убыток от продаж; проценты к получению; проценты к уплате; доходы от участия в других организациях; прочие доходы; прочие расходы; прибыль / убыток до налогообложения; налог на прибыль и иные аналогичные обязательные платежи; прибыль / убыток от обычной деятельности; чистая прибыль (нераспределенная прибыль/непокрытый убыток)

Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах должны раскрывать сведения, относящиеся к учетной политике организации и обеспечивать пользователей дополнительными данными, которые нецелесообразно включать в бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах, но которые необходимы пользователям бухгалтерской отчетности для реальной оценки финансового положения организации, финансовых результатов ее деятельности и изменений в ее финансовом положении.

Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах должны раскрывать следующие дополнительные данные:

- о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода отдельных видов нематериальных активов;
- о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода отдельных видов основных средств;

- о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода арендованных основных средств;
- о наличии на начало и конец отчетного периода и движении в течение отчетного периода отдельных видов финансовых вложений;
- о наличии на начало и конец отчетного периода отдельных видов дебиторской задолженности;
- об изменениях в капитале (уставном, резервном, добавочном и др.) организации;
- о количестве акций, выпущенных акционерным обществом и полностью оплаченных; количестве акций, выпущенных, но не оплаченных или оплаченных частично; номинальной стоимости акций, находящихся в собственности акционерного общества, ее дочерних и зависимых обществ;
- о составе резервов предстоящих расходов и платежей, оценочных резервов, наличие их на начало и конец отчетного периода, движении средств каждого резерва в течение отчетного периода;
- о наличии на начало и конец отчетного периода отдельных видов кредиторской задолженности;
- об объемах продаж продукции, товаров, работ, услуг по видам (отраслям) деятельности и географическим рынкам сбыта (деятельности);
- о составе затрат на производство (издержках обращения);
- о составе прочих доходов и расходов;
- о чрезвычайных фактах хозяйственной деятельности и их последствиях;
- о любых выданных и полученных обеспечениях обязательств и платежей организации;
- о событиях после отчетной даты и условных фактах хозяйственной деятельности;
- о прекращенных операциях;
- об аффилированных лицах;
- о государственной помощи;
- о прибыли, приходящейся на одну акцию.

Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах раскрывают информацию в виде отдельных отчетных форм (отчет о движении денежных средств, отчет об изменениях капитала и др.) и в виде пояснительной записки.

Статья бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах, к которой даются пояснения, должна иметь указание на такое раскрытие.

В бухгалтерской отчетности должны быть раскрыты данные о движении денежных средств в отчетном периоде, характеризующие наличие, поступление и расходование денежных средств в организации.

Отчет о движении денежных средств должен характеризовать изменения в финансовом положении организации в разрезе текущей, инвестиционной и финансовой деятельности.

Отчет о движении денежных средств должен содержать следующие числовые показатели:

1. Остаток денежных средств на начало отчетного периода
2. Поступило денежных средств – всего, в том числе:
 - от продажи продукции, товаров, работ и услуг
 - от продажи основных средств и иного имущества
 - авансы, полученные от покупателей (заказчиков)
 - бюджетные ассигнования и иное целевое финансирование
 - кредиты и займы полученные
 - дивиденды, проценты по финансовым вложениям
 - прочие поступления
3. Направлено денежных средств – всего, в том числе:
 - на оплату товаров, работ, услуг

- на оплату труда
- на отчисления в государственные внебюджетные фонды
- на выдачу авансов
- на финансовые вложения
- на выплату дивидендов, процентов по ценным бумагам
- на расчеты с бюджетом
- на оплату процентов по полученным кредитам, займам
- прочие выплаты, перечисления

4. Остаток денежных средств на конец отчетного периода.

Счет 99 "Прибыли и убытки" предназначен для обобщения информации о формировании конечного финансового результата деятельности организации в отчетном году.

Конечный финансовый результат (чистая прибыль или чистый убыток) складывается из финансового результата от обычных видов деятельности, а также прочих доходов и расходов. По дебету счета 99 "Прибыли и убытки" отражаются убытки (потери, расходы), а по кредиту - прибыли (доходы) организации. Сопоставление дебетового и кредитового оборотов за отчетный период показывает конечный финансовый результат отчетного периода.

На счете 99 "Прибыли и убытки" в течение отчетного года отражаются:

- прибыль или убыток от обычных видов деятельности - в корреспонденции со счетом 90 "Продажи";
- сальдо прочих доходов и расходов за отчетный месяц - в корреспонденции со счетом 91 "Прочие доходы и расходы";
- суммы начисленного условного расхода по налогу на прибыль, постоянных обязательств и платежи по перерасчетам по этому налогу из фактической прибыли, а также суммы причитающихся налоговых санкций - в корреспонденции со счетом 68 "Расчеты по налогам и сборам".

Перед составлением годовой отчетности необходимо выполнить еще одну важную операцию — закрыть отчетный год в бухгалтерском учете. Ее проводят после того, как отражены все финансово-хозяйственные операции, начислены необходимые налоги и определены финансовые результаты последнего месяца. Закрытие года в бухгалтерском учете сводится к реформации баланса, которая заключается в закрытии (обнулении) некоторых бухгалтерских счетов. В обязательном порядке закрывают счета учета реализации и финансовых результатов — 90 «Продажи», 91 «Прочие доходы и расходы» и 99 «Прибыли и убытки». Остаток со счета 99 списывают на счет 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)».

Построение аналитического учета по счету 99 "Прибыли и убытки" должно обеспечивать формирование данных, необходимых для составления отчета о финансовых результатах.

Важную роль финансовые результаты занимают в системе показателей, которые используются во всестороннем анализе эффективности деятельности предприятия. Поэтому проблемы учета и определения их на сегодняшний день волнуют не только многих ученых, но и руководителей предприятий, которым не безразлично положение их предприятия на рынке.

Алибеков Ш.И.,

*д.э.н., профессор кафедры «ЭиБУ»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Ахмедова Е.Ш.,

СПбГЭУ, филиал г.Кизляр

Проблема внедрения управленческого учета на предприятии

Управленческий учет представляет собой систему экономической информации о затратах и доходах по отдельным объектам управления, представленной в различных аналитических группировках по установленным признакам. Это позволяет выявить влияние факторов на затраты, объемы производства, объемы продаж, прибыль и воздействовать на них в целях получения высоких экономических результатов. Также управленческий учет представляет собой область знаний, которую необходимо знать каждому, кто занимается предпринимательством. Менеджер несет ответственность за достижение целей, поставленных ему администрацией или учредителями предприятия. Результаты менеджера в основном зависят от информации, которая использована им для планирования, контроля и регулирования управленческой деятельности, а также принятия решений.

Постановка управленческого учета на предприятии – это огромный комплекс работ по разработке и внедрению в использование набора процедур и правил ведения управленческого учета. Учет в России был основан на принципах, значительно отличающихся от принципов, действующих в других странах. Поэтому, возросший профессионализм все чаще заставляет руководителей предприятий внедрять у себя новые подходы в управлении. Одним из таких подходов является управленческий учет. [2]

Рассматривая управленческий учет можно смело утверждать, что основной проблемой является недостаточное понимание сущности управленческого учета в компании. Большинство российских предприятий отталкивается от принципа, что управленческий учет – это учет затрат и систему управленческого учета сводят к системе учета затрат и распределения их по центрам финансовой ответственности, центрам затрат, видам выпускаемой продукции. Действительно, роль управления затратами велика – только изменив систему учета затрат на предприятии, мы можем существенно повлиять на прибыль. Однако, по нашему мнению, главной целью управленческого учета является ориентация управленческого процесса на достижение стратегических и тактических целей предприятия, и по этой причине система управленческого учета должна включать в себя и систему сбора информации по конкурентам, покупателям, качеству продукции, информацию об эффективности организационной структуры компании и методов стимулирования. [3]

Как показывает практика, предприятия, имеющие сложную производственную структуру, остро нуждаются в оперативной экономической и финансовой информации, помогающей оптимизировать затраты и финансовые результаты, принимать обоснованные управленческие решения. Таким образом, систему управленческого учета должны охватывать все службы предприятия и весь спектр данных о его деятельности. Попытка заменить управленческий учет модифицированной системой бухгалтерского учета является ошибкой. Каждое предприятие может ставить систему управленческого учета исходя только из своих целей и видения перспектив развития.

При внедрении системы управленческого учета на предприятие необходимо правильное формирование команды, высококвалифицированный персонал, знакомство коллектива с нововведениями, установление сильных горизонтальных связей и переход на систему регулярного менеджмента. Однако, результаты, полученные от внедрения системы управленческого учета, превзойдут ожидания, ведь в современных условиях только то предприятие может длительно удержаться на рынке, у которого затраты и результаты деятельности будут полностью определяться степенью эффективности управления, объемом и качеством работы каждого подразделения и каждого сотрудника. [4]

По нашему мнению внедрение системы управленческого учета на предприятие – одна из важнейших задач руководителя крупного предприятия. Ведь именно при системе управленческого учета можно использовать с максимальной отдачей имеющиеся в его распоряжении ресурсы и получать информацию о наличии таких ресурсов.

В экономическую жизнь нашей страны управленческий учет вошел вместе с возникновением и ростом предприятий, ориентированных на рынок. В конкурентной среде

от правильных, адекватных этой среде управленческих решений зависит зачастую не только процветание бизнеса, но и само его существование. Под воздействием различных объективных факторов, вызываемых новыми технологиями, государственным регулированием и ростом предприятий, усложняется структура бизнеса, возникает потребность в его дроблении на множество юридических лиц, в одновременном развитии многих направлений деятельности, в формировании значительного количества структурных подразделений, как на уровне отдельных юридических лиц, так и на уровне холдингов. Чтобы в этих условиях руководство подобных предприятий не могло ошибиться в принятии управленческих решений, ему нужно организовать высокую систему сбора и анализа данных о финансовой деятельности предприятия, ориентированную на потребности высшего руководства и владельцев предприятия в информации, необходимой для принятия стратегических и тактических управленческих решений. [5]

Управленческий учет призван обеспечить получение внутренней информации, необходимой для управления производством и принятия решений руководством на ближайшую и отдаленную перспективу, исчисление и контроль себестоимости продукции, определение финансовых результатов от реализации продукции по всем выбранным позициям. При разработке внутрипроизводственной системы учета, отчетности и контроля необходимо в полной мере использовать отечественный опыт организации оперативного учета и анализа хозяйственной деятельности, а также опыт организации управленческого учета в зарубежных странах. [6]

Отсутствие единого подхода, общей точки зрения хотя бы в наиболее важных, принципиальных вопросах управленческого учета может отрицательно повлиять на эффективность его применения на практике и интенсивность изучения в теории отечественного учета. В настоящее время, в период становления системы нормативного регулирования бухгалтерского учета, его стандартизации, которые происходят в условиях развития рыночных отношений, особенно важно и актуально осознать суть управленческого учета и его применимость в российской действительности.

Список литературы

1. Приказ от 6 июня 2003г. N 792 «Об утверждении методических рекомендаций по бухгалтерскому учету затрат на производство и калькулированию себестоимости продукции (работ, услуг) в сельскохозяйственных организациях». Пункт 47 «Учет производственных затрат в системе управленческого учета»;
2. Журнал «Управленческий учет» г.Москва.: 2013г. – 112 с.;
3. Е.Е. Подсевалова «Финансовый вестник»: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет» М.: – 2009;
4. Управленческий учет и анализ: О.М. Горелик, Л.А. Парамонова, Э.Ш. Низамова. – М.: КНОРУС, 2009 – 256с.;
5. Каверина О.Д. Управленческий учет: системы, методы, процедуры: – М.: «Финансы и статистика», 2010 – 256с.;
6. Ивашкевич В.Б. Современные тенденции развития управленческого учета / В.Б. Ивашкевич, С.Н. Зайцев // Бухгалтерский учет. — 2007. — № 12.

Ибрагимова А.Х., к.э.н., доцент
Залимханова З. Р.,
студ. 4 к. 3гр. «Бухучет» ДГТНХ

РЕВИЗИЯ ТОВАРНО-МАТЕРИАЛЬНЫХ ЦЕННОСТЕЙ

В условиях перехода к рыночной экономике и функционально обособленного направления экономической работы на предприятии становится необходимой организация контроля, которая обеспечивала бы принятие оперативных и стратегических решений.

Контроль - это функция управления, представляющая собой систему проверки процесса функционирования объекта в соответствии с принятыми управленческими решениям.

Одним из важнейших методов контроля является ревизия. Ревизия - это одна из форм контрольного мероприятия, применяемая для углубленной и расширенной проверки финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля за отчетный период. Отличительной чертой ревизии является то, что при проверке объекта используются различные источники информации, методические приемы и контрольно-ревизионные процедуры, а выводы обосновываются на документально достоверных обстоятельствах.

Целью ревизии является выявление и оценка недостатков в работе с целью их искоренения и профилактики. Основной практической задачей ревизии является сохранение активов, пресечение и профилактика злоупотреблений. При ревизии использования и сохранности товарно-материальных ценностей источниками информации являются: учетная политика; бухгалтерская отчетность (форма №1, форма №2), счета-фактуры, накладные, акты о приемке, инвентаризационные описи и т.д.; книга покупок, книга продаж; главная книга; договоры о полной материальной ответственности.

При ревизии операций с товарно-материальными ценностями ревизором должны быть решены следующие задачи:

- изучение товарно-материальных, ознакомление с условиями их хранения подтверждение первичной оценки системы внутреннего контроля и бухучета;
- подтверждение правильности оценки запасов и отражение операций по их поступлению и использованию.

Основным нормативным документом, регулирующим учет материально-производственных запасов является ПБУ 5/01 «Учет материально-производственных запасов». В начале проверки изучаются учредительные документы, содержание учетной политики, бухгалтерская отчетность. После этого анализируются результаты инвентаризации товарно-материальных ценностей. Ревизором используются следующие методы проверки: инвентаризация; устный опрос; проверка документов; прослеживание и т.д.

По данным регистров аналитического учета изучается состав товарно-материальных ценностей и устанавливается, к каким классификационным группам они относятся, а также устанавливаются величину складских запасов и интенсивность их обновления.

Проверяя организацию материально-технического снабжения ревизор должен установить: заключены ли договоры на весь объем необходимых материальных ресурсов; согласована ли поставка материалов с планами производства; как выполняются договоры на поставку товарно-материальных ценностей; каковы последствия нарушения сроков и объемов поставок на производственные программы.

Ревизором проверяется соблюдение условий, обеспечивающих сохранность товарно-материальных ценностей. Такими условиями являются правильный подбор и расстановка кадров и, прежде всего, материально-ответственных лиц; правильная организация складского хозяйства; наличие действенного и эффективного внутривозвращенного контроля за наличием и движением товарно-материальных ценностей. При проверке работы материально-ответственных лиц выясняется: не привлекались ли они к уголовной ответственности за расхищение товарно-материальных ценностей, заключены ли с ними договора о материальной ответственности. Далее ревизор устанавливает число и размещение складских помещений, их емкость, специализацию, наличие для условий хранения ценностей, обеспеченность пожарно-охранной сигнализацией, веса измерительными приборами и т.д. Ознакомление с учетной политикой позволяет определить применяемый

вариант оценки товарно-материальных ценностей при оприходовании и списании, сроки инвентаризации и другие вопросы.

Устанавливается также своевременность поставки предъявления претензий за нарушение условий договора и погашение задолженности перед поставщиками. Ревизор должен проверить действенность выбранной методики учета поступления товарно-материальных ценностей (с использованием 15,16 счетов). Обязательному контролю подлежит обоснованность возмещения НДС по приобретенным товарно-материальным ценностям. Особое внимание уделяется проверке выбытия товарно-материальных ценностей: - использование в производстве, - продажа. После этого контролируется своевременность и качество проведения инвентаризации и достоверности отражения в учете ее результатов. Проверке подлежат следующие вопросы:

- устанавливается обоснованность графика инвентаризации;
- выясняется, проводилась ли внеплановая инвентаризация при смене материально-ответственного лица, при стихийных бедствиях, при обнаружении фактов злоупотреблений и хищений; реорганизации или ликвидации предприятия;
- устанавливается компетентность инвентаризационных комиссий;
- проверяется качество проведенных инвентаризаций, т.е. анализируются инвентаризационные описи, смотрятся: заполнены ли все строки;
- устанавливается правильность определения и урегулирования выявленных разниц.

После инвентаризации оформленные описи и акты передаются в бухгалтерию фирмы. Если по ним есть расхождения между фактическими остатками материальных ценностей и остатками по данным бухгалтерского учета, то суммы отклонений заносятся в сличительные ведомости.

Для этих ведомостей предусмотрены типовые формы. По каждому виду ценностей форма своя. Например, в форме № ИНВ-18 указывают результаты инвентаризации основных средств, в форме № ИНВ-19 - товарно-материальных ценностей и т.д. В этих документах отражают суммы недостач или излишков.

Сличительные ведомости составляют в двух экземплярах: один экземпляр остается в бухгалтерии; второй экземпляр передается работнику, ответственному за сохранность данного вида ценностей. Ведомости хранят в архиве фирмы пять лет.

В некоторых случаях можно покрыть недостачу излишками аналогичных материальных ценностей (пересортица). Взаимозачет излишков и недостач при пересортице разрешен лишь в исключительных случаях: в одном проверяемом периоде, у одного материально ответственного лица и по одному наименованию товаров. Материально ответственные лица должны представить комиссии объяснения о допущенной пересортице. В сличительной ведомости отражается зачет, то есть укажите сумму недостач, покрытую излишками.

Иногда может оказаться, что недостачи или излишки ценностей возникли из-за ошибок в бухгалтерском учете. Например, некоторые из них не были оприходованы. В этой ситуации разница между учетными данными и результатами инвентаризации отражается в графе "Отрегулировано за счет уточнения записей в учете". Такая графа есть в сличительной ведомости № ИНВ-19, предназначенной для ревизии товарно-материальных ценностей.

На ценности, которые находятся на ответственном хранении или в аренде, составляются отдельные сличительные ведомости.

На основании данных ведомостей бухгалтер должен внести исправительные записи в бухгалтерский учет.

Излишки обычно приходуются, недостачи взыскиваются с материально ответственных лиц или списываются.

На практике типичны следующие случаи нарушений при проведении ревизии операций с товарно-материальными ценностями:

- отсутствие первичных финансовых документов или оформление их с ошибками;
- неправильное исчисление фактической стоимости материалов;

- списание в расход не оприходованных материалов.

Например, по результатам проведенной ревизии товарно-материальных ценностей, организацией выявлены потери хранящегося на складе бензина, образовавшиеся вследствие его физико-химических характеристик (естественная убыль). Указанные потери не были вызваны нарушением условий хранения, правил технической эксплуатации или повреждением тары. Поскольку нормы естественной убыли в целях налогообложения прибыли соответствующими ведомствами не утверждены, потери были учтены организацией в составе технологических потерь и полностью отнесены к материальным расходам, уменьшающим доходы отчетного (налогового) периода. Это явное нарушение. Подпунктами 2, 3 п.7 ст.254 Налогового кодекса РФ установлено, что потери от недостачи и (или) порчи при хранении и транспортировке товарно-материальных ценностей в пределах норм естественной убыли, утвержденных в порядке, установленном Правительством РФ, а также технологические потери при производстве и (или) транспортировке относятся к материальным расходам.

Организация не вправе включить в состав материальных расходов при исчислении налога на прибыль потери материальных ценностей при хранении до утверждения данных норм. Технологические потери при производстве и (или) транспортировке вызываются, в частности, эксплуатационными (техническими) характеристиками оборудования, используемого при производстве и (или) транспортировке, а не при хранении товаров.

Если в ходе ревизии были выяснены какие-либо нарушения, их можно исправить до того, как на предприятие может быть наложен штраф, либо какие другие санкции.

Жанатаева

КБГУ

Экономическая сущность и содержание понятий «зарботная плата» и «оплата труда»

Зарботная плата представляет собой один из основных факторов социально – экономической жизни каждой страны, предприятия, коллектива, человека.

Зарботная плата является важнейшей экономической и юридической категорией. Экономика и право тесно взаимодействуют в понятии и содержании зарботной платы. Зарботная плата является основным источником дохода работников, с ее помощью осуществляется контроль за мерой труда и мерой потребления.

Целью данной статьи является определение понятий «зарботная плата» и «отплата труда» путем выявления их специфических характеристик. Правильное определение зарботной платы играет важную роль для данного участка учета. В этом и заключается актуальность выбранной темы.

Как экономическая категория «зарботная плата» является сложной категорией. В настоящее время в специальной литературе, посвященной данной проблеме, встречаются различные определения данного термина.

Говоря о юридических аспектах зарботной платы, отметим, что нормы, связанные с оплатой и нормированием труда, составляют правовой институт Особенной части отрасли трудового права. В трудовом законодательстве используется два основных понятия, связанные с вознаграждением за труд: «зарботная плата» и «оплата труда».

Согласно статье 129 ТК РФ зарботная плата (оплата труда работника) -

вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) [2].

Таким образом, в ТК РФ оба термина употребляются как синонимы и не приводят к их разграничению в текстах статей данного документа.

Однако, представляется, что понятие «заработная плата» точнее отражает сущность наемного труда как категории трудового права. Именно этот термин используется в документах МОТ.

Согласно Конвенции МОТ № 95 «Относительно защиты заработной платы» термин «заработная плата» означает независимо от названия и метода исчисления всякое вознаграждение или заработок, могущие быть исчисленными в деньгах и установленные соглашением или национальным законодательством, которые предприниматель должен уплатить в силу письменного или устного договора о найме услуг трудящемуся за труд, который либо выполнен, либо должен быть выполнен, или за услуги, которые либо оказаны, либо должны быть оказаны [1].

В одних публикациях используется термин «заработная плата», в других – «оплата труда», авторы третьих оперируют терминами «заработная плата» и «оплата труда» как синонимами, четвертые соотносят их как родовое понятие (оплата труда) и основной элемент родового понятия (заработная плата).

В экономической литературе существует целое множество трактовок к понятию оплаты труда.

По мнению В. В. Буряковского оплата труда в широком смысле – это та или иная форма вознаграждения за определенное количество и качество выполненной работы[3].

В. А. Савченко под оплатой труда понимает выраженную в денежной форме часть стоимости созданного трудом продукта, выдаваемую работнику предприятием, в котором он работает или другим нанимателем[11].

Для Н. М. Ткаченко оплата труда является основным источником дохода рабочих и служащих, с ее помощью осуществляется контроль за мерой труда и потребления, она используется как важнейший экономический рычаг в управлении экономикой[14].

В. П. Завгородний рассматривает оплату труда как основную часть средств, направляемых на потребление, представляющая собой долю дохода (чистую продукцию), зависящую от конечных результатов работы коллектива и распределяющуюся между работниками в соответствии с количеством и качеством затраченного труда, реальным трудовым вкладом каждого и размером вложенного капитала [7].

Л. А. Чайкина определяет оплату труда как систему отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам в соответствии с работой, выполняемой ими по трудовым договорам, а также в соответствии с законами и иными правовыми актами [5].

Теперь рассмотрим экономическую сущность заработной платы как экономической категории.

В соответствии со словарем экономических терминов, заработная плата трактуется как денежное вознаграждение за труд; часть стоимости созданного трудом продукта, дохода от его продажи, выдаваемая работнику предприятием, учреждением, в котором он работает, или другим нанимателем. Величина заработной платы устанавливается либо в виде должностного оклада, либо по тарифной сетке (ставке), либо в соответствии с контрактом, но не может быть ниже уровня установленной законом минимальной заработной платы. Верхний предел заработной платы в условиях экономики рыночного типа обычно не ограничивается [12].

По Н. П. Кондракову заработная плата – это вознаграждение за труд в зависимости от

квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполненной работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера [4].

Н. В. Пошерстняк рассматривает заработную плату – основным источником дохода рабочих и служащих. Автор так же считает, что заработная плата используется как важнейший экономический рычаг управления экономикой [9].

А. Л. Жуков дает следующее определение заработной платы. Заработная плата в рыночной экономике - это выплаченная за использование труда сумма средств, в основе определения которой лежит цена труда[6].

Для А. Н. Коваленко заработная плата – это вознаграждение, вычисленное, как правило, в денежном выражении, которую владелец или уполномочен им орган выплачивает рабочему за проделанную им работу [8].

По мнению В. В. Куликова заработная плата как категория отражает отношения, в основе которых лежит товарный характер рабочей силы, т.е. продажа работником на рынке труда своей рабочей силы (или способности к труду)[13].

А. И. Рофе считает, что заработная плата в условиях рыночной экономики в самом общем виде - это плата за труд, а ее величина - есть цена труда[10].

Помимо этих определений существует множество других. Говорить о том, чье понятие является более полным и достоверным судить сложно. Каждый по-своему прав. Кто-то более углубленно хочет изучить её содержание и поэтому дополняет её экономически обоснованной и достоверной информацией. Однако все авторы отмечают, что выплата заработной платы производится в денежной форме.

Таким образом, заработная плата или оплата труда работника – это установленное трудовым договором или другим соглашением денежное вознаграждение работника за выполнение им трудовых функций, которое работодатель должен выплачивать по заранее установленным тарифным нормам с учетом индивидуального трудового вклада и не ниже минимального размера оплаты труда, установленного государством.

Список использованной литературы

1. Конвенции МОТ № 95 «Относительно защиты заработной платы» от 1.07.1949 г.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ) № 197-ФЗ от 30.12.2001 г.
3. Буряковский, В. В. Финансы предприятий: Учебное пособие — Днепропетровск: Пороги, 2007.
4. Бухгалтерский учет. Учебник / под ред. Н. П. Кондракова. – М.: Инфа-М, 2002.
5. Бухгалтерский учет и налогообложение: учебное пособие / Чайковская Л.А. – М. Экзамен, 2004. - 622с.
6. Жуков А.Л. Регулирование и организация оплаты труда. Учебное пособие. - М.: МИК, 2003.
7. Завгородний В.П., Савченко В.Я. Бухгалтерский учет, контроль и аудит в условиях рынка - К.: Издательство «Блиц-Информ», 2004.
8. Коваленко Л.О. Финансовый менеджмент/ Л.О.Коваленко, Л.М.Ремнева – Начальное пособие.- К.: - Знания, 2008.
9. Пошерстник Н.В., Мейксин М.С. Заработная плата в современных условиях СПб, 2007.
10. Рофе А.И. Труд: теория, экономика, организация: Учебник для вузов. - М: МИК, 2005.
11. Савченко В.А. Трудовые ресурсы в торговле: формирование и использование/В.А. Савченко. - М: Экономика, 2008.
12. Словарь экономических терминов.
13. Современная экономика труда/Под ред. Куликова В.В. - М.: Финстатинформ, 2001.
14. Ткаченко Н.М. Бухгалтерский финансовый учет, налогообложение и

Алибеков Ш.И.,

*д.э.н., профессор кафедры «ЭиБУ»
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Магомедиминова Н.А.,

*студентка 3курса БУАиА
Филиала СПбГЭУ в г. Кизляре*

Изменение стоимости нематериальных активов

Нематериальные активы вносят немалый вклад в развитие предприятия, во многих компаниях именно они являются основой бизнеса. Проникновение нематериальных активов в структуру капитала привело к тому, что проблема их оценки и учета стала актуальной.

Любая организация должна осуществлять контроль над имеющимися в ее распоряжении активами. Для этого руководству организации необходимо владеть информацией о нынешней и прогнозной стоимости активов. Обладая такой информацией можно эффективно управлять имущественным комплексом предприятия.

Стоимость нематериальных активов, принятых к бухгалтерскому учету, не подлежит изменению, кроме случаев, установленных законодательством Российской Федерации. Таким образом, изменения допускаются в случаях переоценки и обесценения нематериальных активов. В Налоговом учете изменения не допускаются. Поэтому при их переоценке в соответствии с рыночными котировками в бухгалтерском и налоговом учете они будут числиться по разной стоимости. В результате у компании возникают постоянные разницы и, соответственно, постоянные налоговые обязательства или активы.

Коммерческая организация может не чаще одного раза в год (на конец отчетного года) переоценивать группы однородных нематериальных активов по текущей рыночной стоимости, определяемой исключительно по данным активного рынка указанных нематериальных активов. При принятии решения о переоценке нематериальных активов, входящих в однородную группу, следует учитывать, что в последующем данные активы должны переоцениваться регулярно, чтобы стоимость, по которой они отражаются в бухгалтерской отчетности, существенно не отличалась от текущей рыночной стоимости. Переоценка нематериальных активов производится путем пересчета их остаточной стоимости. [2]

Основная проблема переоценки нематериальных активов это наличие активного рынка. Несмотря на то, что наличие такого рынка является необходимым требованием для проведения переоценки данного вида активов, положение ПБУ 14/2007 не дает определения и раскрытия понятия активного рынка. Если проанализировать определение, данное этому понятию в рамках международных стандартов, то можно прийти к неутешительному выводу, что провести переоценку НМА весьма затруднительно, так как для них активного рынка практически не существует. Большинство нематериальных активов по своей сущности являются уникальными, что в свою очередь усложняет возможность сравнения их остаточной стоимости со справедливой стоимостью, так как ее определить достаточно сложно. Нормами Российского законодательства предусмотрено, что переоценка нематериальных активов должна производиться путем пересчета их остаточной стоимости, однако механизм пересчета не установлен. Тем не менее, некоторые специалисты считают, что переоценивать нематериальные активы следует также как и основные средства, то есть отдельно пересчитывать первоначальную (восстановительную) стоимость, отдельно сумму начисленной амортизации.

Также как и переоценка, проверка на обесценение нематериальных активов является процедурой добровольной. Порядок выявления случаев обесценения активов, правила их отражения в учете и отчетности регулируется МСФО 36 «Обесценение активов». В ПБУ 14/2007 никаких указаний по методике проведения проверки на обесценение не дается.

Организация обязана на каждую отчетную дату выявлять наличие признаков возможного обесценения актива и в процессе их выявления должна рассмотреть внешние и внутренние факторы, которые могут повлиять на обесценение актива. При выявлении любого признака обесценения актива организация должна оценить его возмещаемую сумму. Возмещаемая сумма актива или генерирующей единицы определяется как наибольшая величина из двух следующих величин: справедливой стоимости за вычетом затрат на продажу (чистой продажной стоимости) и ценности его использования. Возмещаемая сумма определяется для отдельного актива, обеспечивающего постоянный приток денежных средств. Если отдельный актив не обеспечивает постоянный приток денежных средств, возмещаемая сумма определяется для единицы, генерирующей денежные средства. Возмещаемая сумма для нематериальных активов с неопределенным сроком полезного использования должна определяться ежегодно в конце отчетного периода. [4]

Факт обесценения стоимости актива признается только в случаях, когда его балансовая стоимость оказывается больше, чем чистая стоимость его продажи и сумма ценности от его использования. Если хотя бы одна из этих оценок равна или выше его балансовой стоимости, сумма обесценения в учете не отражается. Наиболее сложным вопросом при определении обесценения активов является выбор генерирующей единицы в обстоятельствах, когда невозможно оценить возмещаемую величину для отдельно взятого актива. [6]

В Российской практике обесценение активов не производится, однако, возможно проведение переоценки отдельных статей активов. Если же проведение переоценки не закреплено в учетной политике, то показать рыночную стоимость активов в отчетности не представляется возможным.

Активы, приносящие экономическую выгоду компании, в процессе хозяйственной деятельности могут стать неэффективными, в случае превышения затрат на их содержание и использование над доходами. Поэтому необходимо отслеживать процесс обесценения активов и отражать его в отчетности, чтобы собственники компании могли своевременно принять управленческое решение о дальнейшем использовании актива или его реализации.

Список использованной литературы

1) Федеральный закон Российской Федерации « О Бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. № 402- ФЗ.

2) Положение по бухгалтерскому учету "Учет нематериальных активов" (ПБУ 14/2007), утвержденный Приказом Минфина России от 27 декабря 2007 г. № 153н, с изменениями от 25.10.2010 № 132н, от 24.12.2010 № 186н.

3) Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) «38 Нематериальные активы»: приложение № 26 к приказу министерства финансов Российской Федерации от 25.11.2011 № 160н.

4) Международный стандарт финансовой отчетности (IAS) 36 «Обесценение активов»: приложение № 24 к приказу министерства финансов Российской Федерации от 25.11.2011 № 160н.

5) Бухгалтерский (финансовый) учет: учебник для бакалавров/ В.П. Астахов.- 11-е изд., перераб. И доп.- М.: Издательство Юрайт, 2013.- 984с.

6) Палий В.Ф. Международные стандарты учета и финансовой отчетности: Учебник.- 6-е изд., испр. и доп.- М.: ИНФРА-М, 2013-506с.

7) Сапожникова Н.Г. Бухгалтерский учет: учебник.-6-е изд., перераб. И доп.-М.: КНОРУС, 2013. -456с.

8) Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет: Учеб. пособие.- 5-е изд., перераб. И доп.- М.: ИНФРА-М, 2008.- 717с.

Ибрагимова А.Х., к.э.н., доцент

Дагестанский государственный университет

Исакова З.Р., студентка 3 курса

направления «Экономика» Бакалавриат

Дагестанский государственный университет

ОШИБКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ЗАПОЛНЕНИИ

ПЛАТЁЖНОГО ПОРУЧЕНИЯ

При анализе безналичных расчетов, производимых через банковскую систему, можно с уверенностью сказать, что более 80% безналичных расчетов осуществляется платежными поручениями, в силу того, что это самая простая, удобная, и довольно надежная форма расчетов. Но самое удобное – мы сами принимаем решение платить и оплачиваем сколько хотим и куда хотим. Главное - не совершить ошибок при заполнении реквизитов в платежном поручении, в противном случае деньги не дойдут до получателя.

Платежные поручения — это форма безналичных расчетов, представляющая собой распоряжение вкладчика счета (плательщика) своему банку о переводе определенной суммы на счет получателя средств, открытый в этом или другом банке.

При расчетах платежными поручениями банк обязуется по поручению плательщика за счет средств, находящихся на его счетах, перевести определенную денежную сумму на счет указанного получателя средств в этом или ином банке в срок, предусмотренный законом или устанавливаемый в соответствии с ним, если более короткий срок не предусмотрен договором банковского счета.

К исполнению банками принимаются только те платежные поручения, которые содержат все обязательные реквизиты, установленные положением ЦБ для заполнения. Платежное поручение должно содержать следующие реквизиты:

1. Наименование расчетного документа и код ОКУД ОК 011-93,
2. номер расчетного документа, число, месяц и год его выписки,
3. вид платежа,
4. наименование плательщика, номер его счета идентификационный номер налогоплательщика (ИНН),
5. наименование и место нахождения банка плательщика, его банковский идентификационный код (БИК), номер корреспондентского счета или субсчета,
6. наименование получателя средств, номер его счета. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН),
7. наименование и местонахождение банка получателя, его банковский идентификационный код (БИК), номер корреспондентского счета или субсчета,
8. назначение платежа. Налог, подлежащий уплате, выделяется в платежном поручении отдельной строкой
9. сумму платежа, обозначенную прописью и цифрами,
10. очередность платежа,
11. вид операции,
12. подписи (подпись) уполномоченных лиц (лица) и оттиск печати (в установленных случаях).

В соответствии со ст. 864 ГК РФ содержание платежного поручения и представленных вместе с ним расчетных документов и их форма должны соответствовать требованиям, предусмотренным законом и установленными в соответствии с ними банковскими правилами. Не соответствующие требованиям платежные поручения к исполнению банками не принимаются.

Исходя из вышеперечисленных требований к содержанию платежного поручения, ЦБ РФ установил и типовой образец (бланк) платежного поручения (форма 0401060).

Оформленное в установленном порядке платежное поручение действительно к предъявлению в обслуживающий банк в течение 10 календарных дней, не учитывая дня его выписки и принимается банком к исполнению независимо от его суммы.

Следует отметить, что при заполнении платежного поручения не допускаются исправления, использование корректирующей жидкости, а также помарки и подчистки.

Платежное поручение предоставляется в банк в таком количестве экземпляров, которое необходимо для всех участников расчетов. На первом экземпляре платежного поручения наличие подписей и оттиска печати (при наличии) – обязательно. Этот экземпляр платежного поручения остается в документах дня банка.

Расчеты платежными поручениями могут производиться в следующих случаях:

- за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги;
- за налоги - перечисление денежных средств в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды;
- по погашению кредитов, уплате процентов и других услуг банков. По перечислению средств на депозитные счета.
- Перечисление денежных средств на другие цели, предусмотренные законодательством или договором (спонсорские перечисления, участие в аукционах, и т. д.)
- По условиям договора платежные поручения могут использоваться для предварительной оплаты товаров, работ, услуг или для осуществления периодических (плановых) платежей.

Чаще всего на практике допускаются следующие ошибки в платежных поручениях:
Неверно указано назначение платежа;

- Указан старый код бюджетной классификации (КБК);
- Неправильно занесен статус налогоплательщика;
- Указан несуществующий КБК;
- Указан КБК другого налога;

- Денежные средства поступили в бюджет другого уровня в следствие ошибки денежные средства не ушли в другой бюджет, то особых причин для волнений нет.

НЕВЕРНО УКАЗАНО НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАТЕЖА

Если в организации перепутали назначение платежа, но при этом правильно указали КБК, то сумма налога должна отразиться правильно, и недоимки у организации не должно быть. Если же обнаружена такая ошибка, то организации лучше всего обратиться в налоговую инспекцию с заявлением о просьбе провести сверку платежей по данному налогу.

Заявление составляется в произвольной форме, указывается ИНН и КПП организации и подпись руководителя организации. Законодательством не установлены необходимые документы для сверки расчетов. Чаще всего налоговые инспекции требуют копии платежных поручений на уплату налогов.

После сверки расчетов, налоговый инспектор составляет акт, посредством которого налогоплательщик выясняет, что произошло с его денежными средствами. Акт составляется даже в том случае, если не выявлено никаких расхождений и подписывается инспектором и налогоплательщиком.

УКАЗАН СТАРЫЙ КБК

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №174-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бюджетной классификации Российской Федерации» и Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее Закон №174-ФЗ). Законом №174-ФЗ утвержден единый 20-значный код для классификации доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджетов Российской Федерации. Минфин Российской Федерации Приказом от 10 декабря 2004 №114н утвердил указания «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации». Новые КБК указываются в платежных поручениях с 1 января 2005 года.

При неверном указании КБК поступивший налог относят к категории «невыясненные платежи», но сумму налога по такому платежному поручению можно зачесть. Для этого организация должна написать заявление в произвольной форме в налоговую инспекцию с просьбой провести зачет и обязательно приложить копию платежного поручения и выписку банка.

НЕПРАВИЛЬНО ЗАНЕСЕН СТАТУС НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА

Это означает, что неверно заполнено поле 101 платежного поручения, где должна быть указана информация, установленная Министерством Российской Федерации по налогам и сборам, Министерством финансов Российской Федерации и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации в соответствии с пунктом 2.10 Положения о безналичных расчетах в Российской Федерации №2-П.

Организация должна подать написанное в произвольной форме заявление в налоговую инспекцию с просьбой перебросить налог на другой код.

УКАЗАН НЕСУЩЕСТВУЮЩИЙ КБК

В данном случае организации необходимо написать заявление в налоговую инспекцию с просьбой перекинуть платеж по налогу с несуществующего кода на правильный КБК.

Если ошибка выявлена не сразу, то организации придется уплатить пеню за несвоевременную уплату налога.

УКАЗАН КБК ДРУГОГО НАЛОГА

Исправление данной ошибку возможно двумя путями:

Первый: зачесть недоимку по одному налогу переплатой по другому налогу.

На основании пункта 5 статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК РФ) по заявлению налогоплательщика и по решению налогового органа сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки, если эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога. Если имеется недоимка по другим налогам, налоговые органы вправе самостоятельно произвести зачет

Другой: организация имеет право перечислить заново причитающуюся сумму, а переплату в другой бюджет оставить в счет предстоящих платежей.

Для исправления настоящей ошибки организация обращается в налоговую инспекцию с заявлением. Налоговый орган обязан проинформировать налогоплательщика о вынесенном решении, о зачете сумм излишне уплаченного налога не позднее двух недель со дня подачи заявления о зачете.

ДЕНЕЖНЫЕ СРЕДСТВА ПОСТУПИЛИ В БЮДЖЕТ ДРУГОГО УРОВНЯ

При перечислении организацией денежных средств в бюджет другого уровня, погасить недоимку этой суммой уже не получится. И в этой ситуации организации придется уплатить налог еще один раз.

Переплата, которая образуется в результате неправильного перечисления, может быть направлена на уплату налога в счет предстоящих платежей по данному налогу.

Другой способ - излишне уплаченная сумма налога на основании поданного в произвольной форме заявления может быть возвращена на расчетный счет налогоплательщика.

Статьей 78 НК РФ установлен следующий порядок возврата налогов:

1. Сумма излишне уплаченного налога подлежит зачету в счет предстоящих платежей налогоплательщика по этому или иным налогам, погашения недоимки либо возврату налогоплательщику в порядке, предусмотренном настоящей статьей.

2. Зачет или возврат суммы излишне уплаченного налога производится, если иное не установлено настоящим Кодексом, налоговым органом по месту учета налогоплательщика без начисления процентов на эту сумму, если иное не установлено настоящей статьей. Таможенные органы обязаны в течении 10 дней сообщить в налоговый орган по месту учета налогоплательщика о всех излишне уплаченных суммах налогов, которые были зачтены в счет предстоящих налогов или были возвращены таможенными органами.

3. Налоговый орган обязан сообщить налогоплательщику о каждом ставшем известным налоговому органу факте излишней уплаты налога и сумме излишне уплаченного налога не позднее одного месяца со дня обнаружения такого факта.

Если обнаружены факты, свидетельствующие о возможной излишней уплате налога, налоговый орган вправе направить налогоплательщику предложение о проведении совместной выверки уплаченных налогов. Результаты такой выверки оформляются актом, который подписывается налоговым органом и налогоплательщиком.

4. Зачет суммы излишне уплаченного налога в счет предстоящих платежей осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика по решению налогового органа. Решение выносится в течение 5 дней после получения заявления при условии, что эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога.

5. По заявлению налогоплательщика и по решению налогового органа сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки, если эта сумма направляется в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога. В случае, если имеется недоимка по другим налогам, Налоговые органы вправе самостоятельно произвести зачет.

6. Налоговый орган обязан проинформировать налогоплательщика о вынесенном решении, о зачете сумм излишне уплаченного налога не позднее 2 недель со дня подачи заявления о зачете.

7. Сумма излишне уплаченного налога подлежит возврату по письменному заявлению налогоплательщика. В случае наличия у налогоплательщика недоимки по уплате налогов и сборов или задолженности по пеням, начисленным тому же бюджету (внебюджетному фонду), возврат налогоплательщику излишне уплаченной суммы производится только после зачета указанной суммы в счет погашения недоимки (задолженности).

8. Заявление о возврате суммы излишне уплаченного налога может быть подано в течение 3 лет со дня уплаты указанной суммы.

9. Возврат суммы излишне уплаченного налога производится за счет средств бюджета (внебюджетного фонда), в который произошла переплата, в течение одного месяца со дня подачи заявления о возврате, если иное не установлено настоящим Кодексом.

При нарушении указанного срока на сумму излишне уплаченного налога, не возвращенную в установленный срок, начисляются проценты за каждый день нарушения срока возврата.

Процентная ставка принимается равной ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дни нарушения срока возврата. В случае если уплата налога производилась в иностранной валюте, то проценты, установленные настоящим пунктом, начисляются на сумму излишне уплаченного налога, пересчитанную по курсу Центрального банка Российской Федерации на день, когда произошла излишняя уплата налога.

10. Зачет или возврат излишне уплаченной суммы налога производится в валюте Российской Федерации. В случае если уплата налога производилась в иностранной валюте, то суммы излишне уплаченного налога принимаются к зачету или подлежат возврату в валюте Российской Федерации по курсу Центрального банка Российской Федерации на день, когда произошла излишняя уплата налога.

Вернуть сумму налога налоговая инспекция обязана в течение 1 месяца после того, как организация представила заявление в органы. Обязательство налоговой инспекции считается выполненным после того, как на расчетный счет поступили денежные средства.

Автоматизация и информатизация социально-экономической, финансовой и бухгалтерской деятельности

Абдулаева З.Л.,

*к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре*

ПРИМЕНЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В целях развития информационных технологий в стране принята и реализуется Федеральная целевая программа «Электронная Россия 2002-2010гг.». Программа призвана создать условия, которые позволят Российской Федерации достичь высокого уровня проникновения информационных и коммуникационных технологий во все области жизни, включая государственное управление и общественную деятельность. Выполнение заложенных в Программе мер предусматривает повышение эффективности государственного управления, увеличения конкурентоспособности экономики и уровня развития общества.

В настоящее время в сфере деятельности Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации используются различные информационные

системы и базы данных, содержащие значительные объемы информации по вопросам здравоохранения, социального развития, труда, занятости, сбор которой осуществляется подведомственными организациями. Накоплен значительный опыт внедрения и поддержки этих систем. Наличие различий в информационных системах обусловлено различием к их созданию и сопровождению.

Разработка программного обеспечения, оснащение медицинских учреждений вычислительной техникой ведется как в централизованном порядке, по заказам Министерства здравоохранения РФ, так и по инициативе территориальных органов управления здравоохранением, фондов обязательного медицинского страхования, а также самих медицинских учреждений.

Используемые в настоящее время в здравоохранении и медицине информационные системы и технологии можно подразделить на следующие разновидности:

1. Информационные системы для управления медицинскими учреждениями различного уровня.

2. Информационные технологии для сбора и обработки информации с целью оценки состояния здоровья человека.

3. Информационные технологии используемые в здравоохранении в виде интернет-технологий

Первая разновидность информационных технологий помогает решить в основном управленческие задачи, и объединяет следующие специализированные информационные технологии:

1. Административно-управленческие информационные системы и системы медико-статистического учета учреждений здравоохранения.

2. Информационные системы органов управления здравоохранением.

3. Информационные системы обязательного медицинского страхования.

4. Единая информационная система электронной медицинской информации с использованием, в том числе, и телемедицинских технологий [3].

Второе направление развития информационных технологий связано с диагностикой, лечением, реабилитацией и профилактикой здоровья конкретного пациента, и объединяет следующие специализированные информационные технологии:

1. Автоматизированные системы обработки инструментальных и лабораторных данных, включающие автоматизированные рабочие места врачей.

2. Интеллектуальные системы поддержки принятия врачебных решений.

3. Математическое моделирование медицинских процессов.

4. Телемедицинские технологии дистанционного консультирования.

Третье направление развития ИТ связано с внедрением Интернет-технологий в деятельность медицинских учреждений в виде создания сайтов, интернет-представительств. После проведенного анализа было выявлено, что не во всех медицинских учреждениях созданы и функционируют Интернет-сайты. В РД 10 городов, 41 район, и

Таким образом, не смотря на то, что за короткий срок сделан очень большой количественный рывок, оснащенность медицинских учреждений (особенно центральных районных больниц, не говоря уже о фельдшерско-акушерских пунктах) является крайне низкой.

Главным аргументом в пользу целесообразности применения информационных систем в медицинской практике является то, что оно ведёт к экономии и рациональному использованию ресурсов, повышению качества лечебно-профилактической помощи, реализации основной функции охраны здоровья населения — увеличению продолжительности активной жизни.

В настоящее время сформировались основные преимущества использования информационных систем в учреждениях здравоохранения.

Для организаторов здравоохранения первым и главным преимуществом использования информационных технологий является возможность выполнения с их

помощью учётных функций, (учет кадровых, финансовых ресурсов, временных затрат и трудозатрат медицинского персонала, материальных ценностей, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, т.е. организация системы управленческого учёта в ЛПУ). Это свойство определяет второе (крайне важное) их преимущество — обеспечение функций финансово-экономического анализа деятельности медицинской организации. Информационные системы и технологии, внедряемые в ЛПУ, обеспечивают сбор информации об услугах, оказанных каждому пациенту, о всех доходах учреждения, о затратах на каждого пролеченного больного и по учреждению в целом, что составляет необходимую исходную базу данных для финансово-экономического анализа деятельности ЛПУ и принятия эффективных управленческих решений [2].

Для практического врача информационные технологии обеспечивают новые диагностические возможности, избавляют его от необходимости выполнения рутинных операций, в том числе – по формированию различной медицинской документации и отчетности. Формализованные протоколы исследования стали действенным помощником врача, гарантирующим выполнение обследования или лечения в соответствии с требованиями стандартов оказания медицинской помощи.

Для пациента использование современных информационных технологий в медицине и здравоохранении означает ликвидацию очередей в регистратуре поликлиники, точную и своевременную постановку диагноза, оказание качественной медицинской помощи, а в случае необходимости – проведение экстренной телемедицинской консультации с нужным специалистом.

В 2002 г. на Всероссийском совещании руководителей службы медицинской статистики и руководителей медицинских информационно-аналитических центров (МИАЦ) органов управления здравоохранением РФ было отмечено, что основная масса отечественных разработок (иногда очень профессионально выполненных) создается, как правило, под задачу конкретной клиники, иногда одной из ее структур или одного автоматизированного рабочего места – так называемый позадачный подход. В настоящее время в России используются около 800 программных продуктов для медицины. Однако лишь около 10% из них являются интегрированными медицинскими информационными системами. Большинство же программных продуктов в сфере здравоохранения могут быть применены только для специализированных задач внутри ведомства или ЛПУ (ведение документации, сбор статистики, бухгалтерия и т.д.).

Наличие большого числа разрозненных и зачастую несовместимых между собой программных средств затрудняет не только их взаимный информационный обмен на уровне медицинского учреждения, но и получение консолидированной информации, необходимой для управления здравоохранением на уровне регионов и отрасли в целом.

В частности, следует отметить следующие проблемы:

✓ существующие информационные системы частично перекрывают друг друга по реализуемым функциям, слабо связаны структурно, поддерживают разные форматы данных и не могут быть интегрированы в одну систему без существенных переработок;

✓ отсутствует единая инфраструктура сбора, хранения, обработки, передачи и использования информации в сфере здравоохранения, социального развития, труда, занятости;

✓ существующие информационные системы не рассчитаны на работу в едином информационном пространстве, а используемые технологии передачи данных не способны обеспечить актуализацию данных в необходимом масштабе времени;

✓ отсутствуют единые информационные ресурсы, содержащие взаимосвязанные сведения об объектах и субъектах учета в сферах здравоохранения, социального развития, труда, занятости;

- ✓ отсутствует возможность соотнесения, сопоставления и анализа данных из различных информационных систем для получения полной, достоверной и актуальной информации о состоянии сферы здравоохранения, социального развития, труда, занятости;
- ✓ существует высокий уровень дублирования информации вследствие недоступности данных из различных информационных систем друг для друга;
- ✓ ряд систем устарели морально и физически как с точки зрения программного обеспечения, так и аппаратных средств;
- ✓ отсутствует единая нормативно-правовая, организационная и методическая база функционирования и использования информационных систем.

Устранение этих недостатков не может быть осуществлено простой корректировкой существующих информационных систем и (или) обеспечением их взаимодействия между собой.

Решение «О создании единой системы информатизации в здравоохранении» утверждено приказом Министерства здравоохранения РФ № 73 от 5 марта 2002 г. Через 4 года, 16 октября 2006 г., Минздравсоцразвития РФ издал приказ № 713 «Об утверждении принципов создания единой информационной системы в сфере здравоохранения и социального развития (ЕИС)». Сегодня создание этой системы ведется в рамках «Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ В.В.Путиным 7 февраля 2008 г. № Пр-212, одной из задач которой является «повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения на основе развития и использования информационных и телекоммуникационных технологий» [1]. Ее разработка необходима для успешной реализации работ по достижению качественно нового уровня управления в сфере здравоохранения и социального развития, соответствующего целям государственной политики, наблюдаемым тенденциям в России и в мире, лучшим примерам международной практики.

Создаваемая ЕИС призвана обеспечивать функции сбора, хранения, обработки, передачи и использования информации в сферах здравоохранения, социального развития, труда и занятости в Российской Федерации и предназначена для решения следующих задач:

- ✓ информационное обеспечение принятия управленческих решений в обеспечение эффективной деятельности Минздравсоцразвития России, подведомственных ему агентств, служб, координируемых государственных внебюджетных фондов, а также предприятий различных форм собственности и общественных объединений, действующих в сфере здравоохранения и социального развития;
- ✓ повышение эффективности обслуживания граждан и организаций;
- ✓ обеспечение информационной открытости деятельности Минздравсоцразвития России и подведомственных ему организаций;
- ✓ повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

Литература

1. Гусев А.В., Романов Ф.А., Дуданов И.П., Воронин А.Ф. Медицинские информационные системы. – Петрозаводск: Изд-во Петр ГУ, 2005.- 404с.
2. Лисицын Ю.П. Общественное здоровье и здравоохранение: Учебник. – М.: ГЭОТАР – МЕД, 2002. – 520с.
3. Омельченко В.П., Демидова А.А. Математика. Компьютерные технологии в медицине. – Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 2008. – 216с.

Магомедова М.Н.,

*аспирант Санкт-Петербургского государственного экономического университета
ст. преподаватель кафедры Информационных систем в экономике
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

РАЗРАБОТКА ЛОГИЧЕСКОЙ ОБЪЕКТНО-ОРИЕНТИРОВАННОЙ МОДЕЛИ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ УЧЕТА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ

В современных условиях хозяйствования экономических субъектов огромное значение имеет анализ экономической деятельности для изучения деятельности предприятия с помощью комплекса взаимосвязанных технико-экономических показателей, характеризующих работу организации как в целом, так и ее подразделений; повышения эффективности производства и обеспечение выполнения планов при минимальных затратах; а также для выявления и измерения внутренних резервов на всех стадиях производственного процесса. В рамках данного исследования планируется разработка объектно-ориентированной модели производственных операций по расчету себестоимости продукции. В качестве объекта управления взята организация ООО «Монолит» по производству пластиковых окон.

Наибольший удельный вес во всех расходах предприятий занимают затраты на производство продукции. Совокупность производственных затрат показывает, во что обходится предприятию изготовление выпускаемой продукции, т.е. составляет производственную себестоимость продукции. В связи с этим в данной работе мы рассмотрим такую важную категорию как себестоимость и один из способов ее определения - составление калькуляции.

Себестоимость – это выраженные в денежной форме затраты на производство строительных работ, выпуск продукции и оказание услуг. Себестоимость строительных работ, выполненных строительной организацией собственными силами складывается из затрат, связанных с использованием в процессе производства материалов, основных средств, трудовых ресурсов, топлива, энергии, а также других затрат [1].

Расчет себестоимости продукции - задача далеко не новая и решается практически на каждом предприятии. Методика расчета себестоимости передается из поколения в поколение и, так же как добрая былинная притча, вызывает доверие без каких-либо доказательств [1].

Логическая объектно-ориентированная модель информационной системы учета и ее описание

Логический уровень - это абстрактный взгляд на данные, на нем данные представляются так, как выглядят в реальном мире, и могут называться так, как они называются в реальном мире. Объекты модели, представляемые на логическом уровне, называются сущностями и атрибутами. Логическая модель данных может быть построена на основе другой логической модели, например, на основе модели процессов. Логическая модель данных является универсальной и никак не связана с конкретной реализацией СУБД. [3].

Базовой сущностью данной модели является сущность «Издержки» содержащая следующие атрибуты: зарплата; отчисления ФОТ; топливо; транспорт; реклама; амортизация; материалы.

Основные трудности объектно - ориентированного моделирования данных проистекают из того, что такого развитого математического аппарата, на который могла бы опираться общая объектно-ориентированная модель данных, не существует [2].

В ООП главным элементом является класс, включающий множество объектов с одинаковыми свойствами, операциями и отношениями. Класс имеет внутреннее

(реализацию) и внешнее представление - интерфейс. Не смотря на то, проектирование логической модели на связано с физическим предоставлением данных чаще на практике разработчик ориентируется на предстоящий процесс программирования данных исходя из чего для расчета себестоимости выделим следующие интерфейсы:

IMain - интерфейс описывает главным диалоговым окном.

ISelfPrice - интерфейс описывает управление расчетом себестоимости.

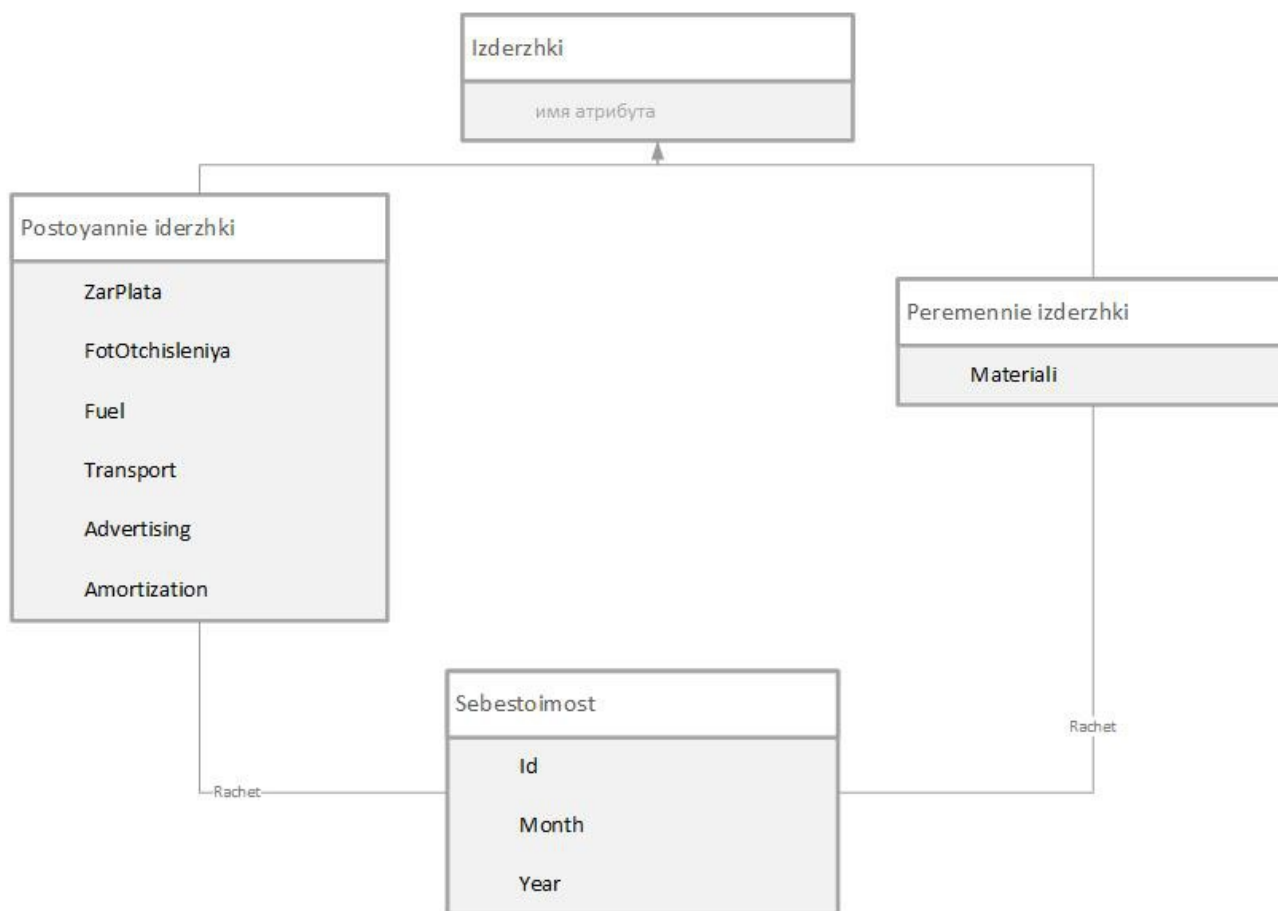
IEditCalc - интерфейс описывает возможности редактирования.

Класс SelfPrice описывает расчет себестоимости. Расчет себестоимости содержит информацию переменных и постоянных издержках включаемые в расчет себестоимости.

Класс EditCalc содержит информацию о вносимых изменениях.

Класс Main содержит информацию главной форме.

На рисунке 1 изображена диаграмма классов. Она отражает все классы проекта. Практически все классы являются пользовательскими. Они переопределены от встроенных классов путем однократного и множественного наследования. При этом компоненты диаграммы соответствуют элементам статической семантической модели. На диаграмме, представленной ниже, указана диаграмма классов.



Блок-схемы алгоритмов методов

При моделировании поведения проектируемой или анализируемой системы возникает необходимость не только представить процесс изменения ее состояний, но и детализировать особенности алгоритмической и логической реализации выполняемых системой операций.

Традиционно для этой цели использовались блок-схемы или структурные схемы алгоритмов. Каждая такая схема акцентирует внимание на последовательности выполнения определенных действий или элементарных операций, которые в совокупности приводят к

получению желаемого результата. Сам же результат может привести к изменению состояния системы или возвращению некоторого значения диаграммы.

На рисунке 2 представлена процедура добавления себестоимости AddSelfPrice::OnAdd(). На рисунке 3 представлена процедура редактирования себестоимости AddSelfPrice::OnChange()

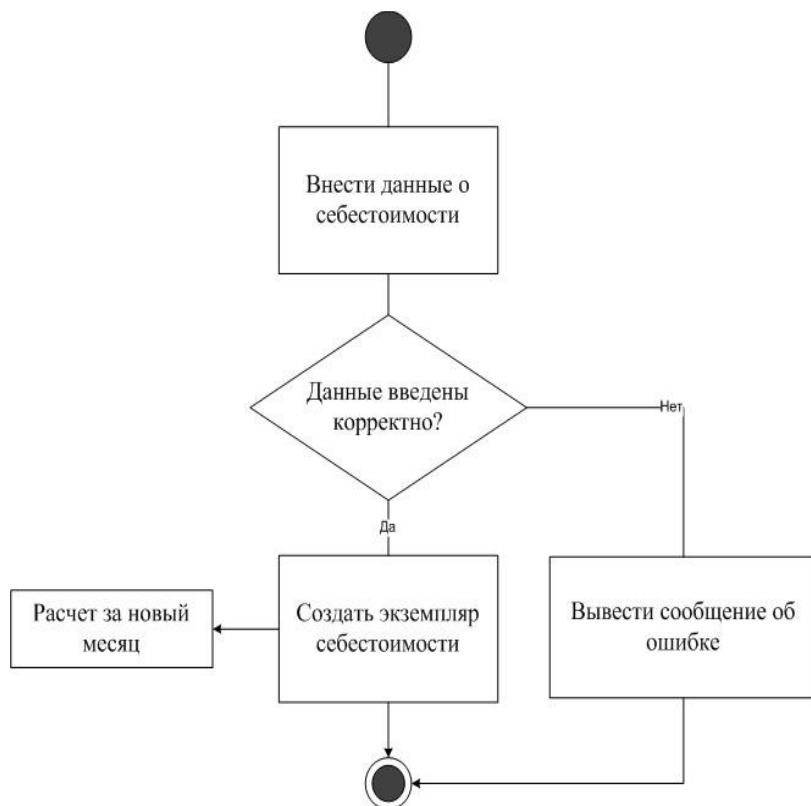


Рисунок 2 – Процедура «Добавления расчета себестоимости»



Рис. 3 – Процедура «Редактирование себестоимости»

В любой организации, как большой, так и маленькой, возникает проблема такой организации управления данными, которая обеспечила бы наиболее эффективную работу. Небольшие организации используют для этого шкафы с папками, однако крупные корпоративные предприятия используют компьютеризированные системы автоматизации, позволяющие эффективно хранить, извлекать информацию и управлять большими объемами данных.

Литература

1. Либерман И. А. Цены и себестоимость строительной продукции. - М.: Финансы и статистика, 1997. - 240 с.: ил.
2. Программирование на языке высокого уровня. Программир. на языке С++: Уч. пос. / Т.И.Немцова и др.; Под ред. Л.Г.Гагариной - М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2012. - 512 с.: ил.;
3. Проектирование информационных систем: Учебное пособие / Н.Н. Заботина. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 331 с.: 60x90 1/16 + CD-ROM. - (Высшее образование). (переплет, cd rom) ISBN 978-5-16-004509-2, 500 экз.

Балаев Э.К.,

*Старший преподаватель кафедры «ИСвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г. Кизляре*

IT-планирование: методики и стратегии для успешного существования организации

В экономике очень много отраслей и каждая из них имеет свою специфику, которые нужно учитывать при применении экономических рычагов и теоретических основ этой науки. Я решил взять такую отрасль, как информационные технологии, так как это один из прогрессивно развивающихся рынков. Время существования продукта в IT сфере настолько короткий, а процесс технического и морального устаревания стремителен, что применение долгосрочного планирования тут не уместно. Хотя это возможно при выборе правильно методики и стратегии.

В сфере информационных технологий используется такой термин как IT-планирование и при его применении нужно учитывать несколько аспектов менеджмента:

- Традиционный экономический аспект;
- IT-менеджмент.

Требования к IT-менеджерам – хорошие знания и ориентирование в информационных технологиях, возможность и желание развиваться в данной сфере и, конечно же, умение прогнозировать рост или падения развития организации. Мы понимаем, что экономист не сможет отдать предпочтение процессорам AMD или Intel, а технический специалист оценить рентабельность и стабильность развития организации.

Менеджеры, которые долгое время проработали в сфере информационных технологий, выявили такой факт, что средства должны распределяться следующим образом: 80% инвестируются в развитие и поддержание в развитие бизнеса, а остальные 20% составляют доходную часть. Но это не является жестким правилом, тут нужно отталкиваться от индивидуальности самой компании и как построена организационная структура. Можно и без планирования, но можно только представить, что будет с организацией и сколько она просуществует.

Существует достаточно распространённая методика IT-планирования, которую рекомендуют использовать экономисты. Называется она «Высокоскоростное планирование» и состоит из следующих этапов:

1. Оценка окружения. На данном этапе нужно определиться с такими моментами как конкурентоспособность, миссия предприятия и проблемы, с которыми возможность столкнётся организация в процессе своей деятельности.

2. Предположение. Конечно же, самое простое это вложится в технологии, которые уже существуют и имеют большой спрос, например, ЖК или плазменные мониторы или сетевое оборудование. Но тут есть проблема, это мощные конкуренты, которые уже заняли свою нишу и вряд ли оттуда сойдут в ближайшее время. И заниматься тут предсказаниями было бы не уместно – это большой риск. Правильное IT-планирование - это реальная оценка существующему рынку, которая сведет риски к минимуму.

3. Осознание целей предприятия. Тут нужно определиться с вероятным сценарием работы организации. А лучше разработать несколько сценариев и в зависимости от состояния рынка выбрать наиболее оптимальный на данный момент.

4. Выбор стратегии. Есть термин Internet Time, который был, введет еще в 2000 году, который характеризует рынок информационных технологий, а вернее его время, то есть высокая степень изменчивости и нестабильностью на будущее. Выбор стратегии должен быть правильным с сочетанием IT-планирование и планирование в режиме Internet Time. На данном этапе можно выделить несколько типов проектов:

- Авантюрные – с быстрой отдачей;
- Систематические – усовершенствование информационного продукта;
- Проекты, ориентированные на целевую аудиторию или для определённого предприятия (сделанные на заказ и обладающие уникальностью).

Также при аспекте Internet Time нужно обращать внимание на средства, выделенные для проекта.

5. Выбор и действие. Здесь происходит разработка плана действия для достижения поставленных целей организации.

Один из лучших способов разработать стратегию планирования в сфере информационных технологий – это интервью. А лучше серия интервью с такими специалистами, как: IT-менеджеры, менеджеры и руководители различных подразделений. Достаточно составить перечень интересующих вопросов и в процессе интервью получить ответы. Вопросы могут быть связаны: результаты создания продукта и продаж, перспективы роста, стоимость операций, сотрудничество и прочее.

Разрабатывая стратегию нужно предусмотреть какими ресурсами располагает компания, если необходимо модернизировать некоторые моменты производства. Правильное распределение имеющимися ресурсами, как тратить деньги и какие проекты заслуживают инвестирование. Одним словом это стратегия IT-план.

Создание IT-архитектуры это развитие структуры, правил и принципов руководства для нового IT-продукта. Или, проще говоря, создать чёткую последовательность действий и методов, то есть алгоритм.

Развитие экономики в режиме Internet Time – это трудности при планировании бизнеса. Так как рынок информационных технологий не стабилен и изменчив. Тут успеха добьется та компания, которая готова к резким переменам, а не к прогнозированию их. Составление нескольких планов является наилучшим подходом к IT-планированию. Поиска подхода, где потеря ресурсов и время реализации сведется к минимуму.

Литература

1. Коноплева Е.А., Хохлова О.А., Денисов А.В. Информационные технологии М., Проспект. 2007. - 472 стр.
2. Ян Ван Бон, Георгес Кеммерлинг, Дик Пондман. Введение в IT Сервис-менеджмент. Рус. редакция - Потоцкий М.Ю.Русский перевод «IT Expert», 2003 - 215 с.

Волкова М.Г.,

Аспирант БТИ АлтГТУ им. И.И. Ползунова, г.Бийск

АНАЛИЗ ЗАВИСИМОСТИ РАЗВИТИЯ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ОТ УРОВНЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ

Социально важной и наиболее проблемной отраслью российского национального хозяйства в настоящее время является агропромышленный комплекс. В период интенсивного развития индустриального общества аграрные регионы стали дотационным придатком индустриальной, урбанистической экономики.

Неоднородность экономического развития территории России и проблемы аграрных регионов является одной из актуальных задач современности. Все они характеризуются неэффективностью функционирования промышленности и сельского хозяйства, низкой рентабельностью, высокими издержками, недостатком новых технологий и продуктов, старением и износом оборудования. Причиной этому является малая доходность предприятий, что зачастую обусловлено трудностью в поиске каналов сбыта. Такая ситуация является первопричиной низкого уровня доходов населения, высокого уровня безработицы,

оттока квалифицированных специалистов и уменьшения доли молодежи среди дееспособного населения. Все перечисленные негативные факторы в полной мере присутствуют и в экономике Алтайского края. Сложное состояние экономики региона негативно влияет на все остальные сферы жизни населения.

В эпоху широкого проникновения информационных технологий во все сферы человеческой деятельности, информатизация сельского хозяйства может сыграть существенную роль в развитии аграрного сектора экономики и стать одним из возможных направлений решения существующих проблем и путей развития сельского хозяйства. Информатизация социальной сферы и мелких сельхозпроизводителей, которые составляют наибольшую долю в объеме производства сельхозпродукции, позволит значительно повысить качество жизни населения сельских территорий. Личные подсобные хозяйства производят 57,9% всех товаров сельскохозяйственной промышленности (по данным Алтайского края за 2010 год), крупные сельхозпроизводители - 36,8 %, фермерские хозяйства – 5,3%.

В настоящее время доля пользователей интернета в селах составляет 45 %, в городах с населением меньше 100 тыс. человек – 58%, в городах с населением от 100 тыс. до 1 млн. человек – 78% от общего числа жителей региона. Множество отдаленных регионов страны не имеют постоянного доступа в интернет, вследствие чего лишены преимуществ глобального информационного пространства.

Информатизация сельского хозяйства и включение аграрного сектора в интернет – экономику является перспективным направлением и имеет большой потенциал развития. По данным исследований, количество пользователей интернета в России в последние годы существенно растет и в 2012 году Россия вышла на первое место в Европе по числу пользователей интернета. Увеличение происходит в основном за счет периферийных регионов. Наибольший вклад внесли города с населением менее 100 тыс. человек. Несмотря на активное распространение интернета в России, его проникновение составляет всего лишь 52% территории страны. Сельскохозяйственный сектор слабо представлен в глобальном информационном пространстве.

Это выражается не только в числе ежедневных пользователей интернета, проживающих на отдаленных сельских территориях, но и во включенности сельхозпроизводителей и представленности сельхозпродукции в информационном сообществе, а также в уровне доступа к информационным ресурсам аграрной тематики. Такие ресурсы имеют недостаточную направленность на региональные особенности конкретной области и специализацию производства, а также нет гарантий достоверности и источников информации. Развитие ресурсов и торговых отношений в рамках глобального информационного пространства затрудняется отсутствием сформированной концепции взаимодействия в Интернет.

На основании оценки ряда критериев, таких как количество тематических веб – сайтов, контент и его обновляемость, численность специализированных компаний в интернете, присутствие в социальных сетях, интернет – справочниках, использование онлайн – рекламы и доступность онлайн, определен уровень информатизации отраслей экономической деятельности. Отрасли, имеющие наибольшую суммарную оценку этих критериев по шкале от 0 до 1, и сельское хозяйство представлены на рисунке 1.

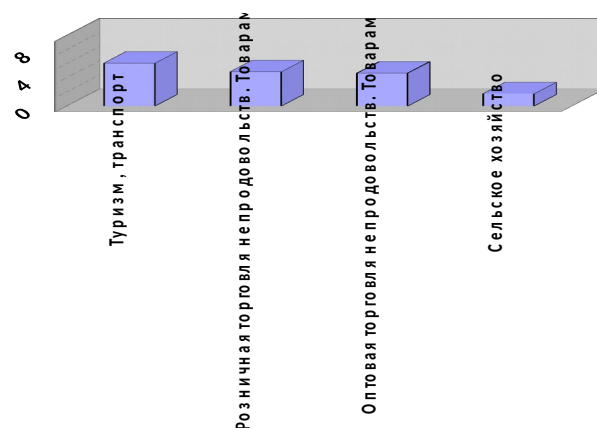


Рисунок 1 – Уровень информатизации отраслей экономической деятельности

На основании опыта информатизации и анализа экономики, проведенного в зарубежных странах, можно судить о том, что использование Интернет – технологий благотворно влияет на развитие экономических субъектов. Доля субъектов экономической деятельности, у которых доход в 2012 году вырос по сравнению с предыдущим годом, выше среди организаций, имеющих уровень информатизации выше среднего. Такие организации имеют меньшую вероятность сокращения доходов. Зависимость изменения доходов и уровня информатизации представлено на рисунке 2.

Рисунок 2. – Зависимость изменений дохода от уровня информатизации

На основе проведенного анализа можно рассчитывать на положительную динамику развития агропромышленного комплекса в связи с информатизацией производственных и торговых процессов.

Использование глобального информационного пространства позволит сельхозпроизводителям сократить путь между поставщиком и потребителем и откроет путь на новые рынки сбыта. Это позволит увеличить товарооборот и доход сельхозпроизводителя в 1,5-2 раза. Станет возможным снижение цен для потребителя не менее чем на 50% за счет исключения посреднического звена в торговой цепочке. Автоматизация торговых отношений и организованная транспортировка продукции сократит издержки и повысит рентабельность сельского хозяйства. Оперативный доступ к специализированной, достоверной информации способствует ускорению внедрения новых технологий и улучшению качества продукции. Наличие инструментов и концепции взаимодействия с местными органами власти облегчит функционирование субъектов экономической деятельности.

Развитие и использование технологий беспроводного доступа в интернет расширит включенность владельцев частных подсобных хозяйств в глобальное информационное

сообщество и предоставит им преимущества его использования.

Комплексные мероприятия информатизации позволят аграрным регионам значительно улучшить качество жизни за счет увеличения экономических показателей в связи с развитием новых каналов продаж, появлением новых эффективных бизнес - моделей, а также позитивных изменений в операционных процессах.

Литература

1 Вашанов В.А. Развитие аграрной сферы России в условиях глобализации. - М.: СОПС, 2006. - 350с.

Абдурахманова Е.А.,
ассистент кафедры «ИСвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре

Казумова Э.Ш.,
студентка 4 курса специальности «ПШвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре

ПРОБЛЕМЫ ВНЕДРЕНИЯ RTB ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ

Продавать непросто. Особенно в нишах, где конкуренты тратят крупные суммы денег на продвижение, рекламу и покупку клиентов. Тем не мене, если не бояться сложностей и включить мозги, то стать лидером вполне реально. Для этого в каждой сфере деятельности человека существует множество возможностей, к которым относится рынок интернет рекламы, где на данный момент активно развивается технология RTB.

Россия – это наиболее крупный рынок интернет - рекламы в Центральной и Восточной Европе и шестой по объему в Европе в целом. Интернет – реклама остается одним из самых динамично развивающихся сегментов рекламной отрасли.

Real Time Bidding (RTB) — относительно новая технология в индустрии онлайн-рекламы, которая представляет собой аукцион рекламных объявлений в реальном времени.

Неудивительно, что эта технологий пришла с запада – это естественный этап эволюции более развитого и конкурентного рынка интернет – рекламы. Российский рынок на данный момент отстает на полшага, но это отставание – отличный шанс для рекламодателей, площадок и агентств опередить конкурентов, предложив более конкурентное решение [1].

RTB представляет собой аукцион, где в качестве продавцов выступают рекламные сети, на которых включены RTB-показы. В качестве покупателей выступают рекламные системы, представляющие интересы рекламодателей. RTB система принимает ставки от рекламных систем, проводит аукцион и объявляет победителя.

Аукцион проходит в режиме реального времени: пока пользователь загружает веб-страницу, RTB-система успевает провести торги на показ рекламы. Когда пользователь заходит на сайт, сайт отправляет запрос на рекламные биржи, которые и обеспечивают связь между площадками и рекламодателями и позволяют продавать рекламу тысячам подключенных площадок. Далее инструменты статистики, отслеживающие поведение каждого пользователя на сайте, на основе cookies пользователя составляет его «портрет» по максимальному числу параметров (площадка, на которую он зашел, данные о пользователе) [2].

Например пользователь заходит на сайт Яндекс.Авто, после чего приходит на биржу информация, что он выбирает авто стоимость до 800 тыс.руб.

После чего технологическая компания, торгующая рекламными позициями (рекламным инвентарем) непосредственно площадок (SSP), выставляет на торг информацию о запросе и пользователе системам рекламодателей на биржу, в которой со стороны покупателя участвует технологическая компания, которая и проводит аукцион для рекламодателей (DSP), она и торгует с SSP [3]. На основе данных, которые указаны в лоте от SSP и собственных данных DSP делают ставки. Например, Ford готов показать рекламу москвичу 22-30 лет за 4 условные единицы, а Chevrolet – за 7.

SSP выбирает среди полученных ответов самую высокую ставку и дисконтирует ее до минимально необходимой для победы в аукционе (т.е. модель «второй цены»). Таким образом, побеждает Chevrolet и отправляет показ баннера своей модели за 5 усл.ед.

Сайт получает рекламные материалы от победителя и передает его браузеру пользователя в ответ на запрос рекламного объявления [4].

Пользователь видит рекламу Chevrolet в ценовой категории, которая его заинтересовала.

Вся эта цепочка действий, предваряющих показ рекламы конкретному пользователю, происходит в течении долей секунд пока грузится страница сайта. На этапе появления этой технологии в России предполагалось, что она совершит революцию на рынке интернет-рекламы. Но на данный момент многие говорят, что она не оправдала ожидания.

Сводную оценку сделать можно по результатам 2013 года. Прошедший год стал прорывом для RTB, пусть и не таким масштабным, как ожидалось. Первыми новинку оценили крупные рекламодатели. В общем, рекламодатели готовы брать, но на практическом этапе начинаются сложности.

RTB-реклама относится к тем моделям, которые легко продать, но сложно и дорого обслуживать.

Во-первых, в отличие от традиционной медийной рекламы, где достаточно прайс-листа, менеджера и «крутки», RTB нужна специальная экосистема; чтобы получилась обещанная клиенту эффективность, RTB необходимы три вещи: технологии, данные и инвентарь.

Технологии – это системы DSP (demand side platform) и SSP (sell side platform). DSP обеспечивают аукцион между рекламодателями и фиксируют, какой рекламодатель готов купить тот или иной показ и по какой цене [5]. Непосредственно разместить рекламу в DSP-системе нельзя: для этого нужны SSP-платформы, которые объединяют множество площадок и в реальном времени торгуют их рекламным инвентарем.

Данные – это сегментированная, обработанная и проверенная достоверная информация о пользователях, на которых можно таргетировать рекламу.

Но все это не заработает, если не будет инвентаря – рекламных показов на топовых площадках, которые сейчас и так уже распроданы на год вперед.

Во-вторых, RTB нужны специалисты. Пока объемы закупок RTB в России небольшие, проблема не стоит остро, но она чувствуется.

И, наконец, в-третьих: под модель RTB должны перестроиться прежде всего крупные игроки рынка – ключевые медийные площадки «Яндекс», Mail.ru и т.д., селлеры, топовые агентства. В целом на российском рекламном рынке работает сейчас около 20 DSP, среди которых Criteo, Hubrus, MediaMath, Appnexus, собственные площадки «Яндекса» и Mail.ru и пр. Крупные рекламодатели (например, Lamoda) предпочитают создавать свои, in-house DSP, и используют только их. Ключевые игроки на российском рынке SSP – это прежде всего сами площадки, владельцы инвентаря: «Яндекс» и «Google». Что логично – у них есть и технологические возможности, и доступ к данным. Также здесь работают AdFox, Adriver, Between Digital и др.

RTB обладает существенными преимуществами для всех участников рынка интернет – рекламы:

1. Для рекламодателей: покупка целевой аудитории, а не места на сайте; централизованное управление рекламными компаниями на всех сайтах

2. Для пользователей: только релевантная реклама (реклама может быть полезной и даже нужной, но для этого она должна отвечать вашим интересам); приватность (RTB оперирует только виртуальными профилями, основанными на поведении пользователя в сети. Уничтожить такой профиль можно просто очистив куки файлы в своем браузере).

3. Для площадок: Продажа на своей площадке с наибольшей эффективностью в зависимости от посетителя и доступных рекламных объявлений.

Основная причина, которая тормозит развитие RTB-рекламы - это боязнь рекламодателей, не желающих рисковать, идти на эксперимент и пробовать новое. Рекламодатель пока не понимает, каких ключевых показателей эффективности требовать от рекламы и как именно можно сэкономить на закупке показов по модели RTB.

Тем не менее, в России к 2015 году ожидают двухкратный рост RTB технологий. Этому способствует сотрудничество таких крупных компаний в области рынка информационных технологий как «Google» и «Mail».

Литература

1. Что такое RTB: новые технологии интернет-рекламы [Электронный ресурс]. URL: <http://habrahabr.ru/post/169267/> [дата обращения: 10.04.2014]

2. Real-time Bidding – аукцион в реальном времени [Электронный ресурс]. URL: <http://habrahabr.ru/post/169267/> [дата обращения: 10.04.2014]

3. ЧТО ТАКОЕ RTB? [Электронный ресурс]. URL: <http://2be.ru/useful-interesting/chto-takoe-rtb/> [дата обращения: 10.04.2014]

4. Real Time Bidding — новая технология в индустрии онлайн-рекламы [Электронный ресурс]. URL: <http://www.alladvertising.ru/info/rtb.html> [дата обращения: 12.04.2014]

5. Российский рынок RTB в 2012 году [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cossa.ru/articles/152/33312/> [дата обращения: 21.04.2014]

Танимурадова Л.А.,

*ст.преподаватель кафедры «ИСвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

Ладунова Т.А., студентка 2 курса,

*направления «Прикладная информатика»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ИИП «КМ-ШКОЛА»

В течение последних десятилетий информатизация стабильно определяется, как одна из главнейших задач развития российской системы образования.

Информатизация образования – процесс обеспечения сферы образования методологией и практикой разработки и оптимального использования современных информационных технологий, которые ориентированы на реализацию психолого-педагогических целей обучения, воспитания. Этот процесс активизирует совершенствование механизмов управления системой образования, основой которой является использование автоматизированных банков данных научно-педагогической информации, информационно-методических материалов, а также коммуникативных сетей. Составной частицей процесса является так же совершенствование методологии и стратегии отбора содержания, методов и организационных форм обучения и воспитания, соответствующих задачам развития

личности обучаемого в современных условиях информатизации общества, создание методических систем обучения, ориентированных на развитие интеллектуального потенциала обучаемого, на формирование умений самостоятельно приобретать знания, осуществлять информационно-учебную, экспериментально-исследовательскую деятельность, разнообразные виды самостоятельной деятельности по обработке информации, создание и использование компьютерных тестирующих, диагностирующих методик контроля и оценки уровня знаний обучаемых.

Новые информационные технологии не вытесняют традиционные – продолжает расти количество бумажной и пленочной информации, поэтому процесс информатизации не сводится только к внедрению ИС. Постепенно складывается многоуровневая система представления информации на различных носителях и в различных знаковых системах [1].

Практика информатизации школ поставила ряд проблем: наиболее острая – проблема нежелания школ города внедрять ИС, вызванная противоречием между коллективными формами обучения, характерными для классно-урочной системы, и индивидуализацией обучения, стимулируемой персональными ЭВМ.

Примером одной из информационных систем внедряемых в школы является **ИНФОРМАЦИОННЫЙ ИНТЕГРИРОВАННЫЙ ПРОДУКТ «КМ-ШКОЛА»**.

Информационный интегрированный продукт «КМ-Школа» компании «Кирилл и Мефодий» является принципиально новым решением задач информатизации образования. Это своевременная и актуальная разработка, способствующая решению ряда задач, определенных Правительством РФ в национальном проекте «Образование».

Обеспечение возможностей и оптимальных условий эффективного использования новейших информационных технологий для создания открытой и информационно-насыщенной среды учебного заведения – вот главная цель по реализации данного продукта.

«КМ-Школа» – это информационный интегрированный продукт для средней школы, созданный на основе Интернет/Интранет технологий. Он объединяет уникальный образовательный мультимедийный контент, систему доставки и управления им, а также удобные и эффективные средства для автоматизации управления школой.

Продукт «КМ-Школа» полностью соответствует современным образовательным стандартам. Учителям данный продукт позволяет использовать разнообразные методы обучения в учебном процессе (информационно-рецептивный, репродуктивный, проблемный, эвристический, исследовательский), так и все формы обучения.

Основными компонентами продукта «КМ-ШКОЛА» являются база знаний, программный комплекс и Интернет-сервисы.

База знаний – система электронных учебных ресурсов, содержащая около 2 000 000 систематизированных информационных объектов. Она позволяет в полной мере удовлетворить потребности учителей учреждений образования по всем предметам и для всех уровней обучения. Эффективные средства управления учебными ресурсами позволяют легко и быстро подготовить и провести наглядные, интерактивные занятия.

Программный комплекс – система управления Базой Знаний, включающая широкий спектр компьютерных инструментов для учителя, завуча, директора, ученика и его родителей, школьного библиотекаря, а также системного администратора школы.

Компьютерные инструменты программного комплекса позволяют в полном объеме использовать современные информационные технологии для реализации любых современных форм обучения, организации внеклассной работы, проведения факультативных занятий, автоматизации процессов управления школой, контроля и формирования отчетности.

Интернет-сервисы – система сопровождения и поддержки всех участников образовательного процесса, которая открывает множество возможностей в освоении и использовании современных информационных технологий для обучения и преподавания:

- обеспечение круглосуточного доступа к Базе Знаний как со школьного компьютера, так и из дома;

- размещение в сети Интернет-сайта образовательного учреждения;
- методическая и техническая поддержка в течение всего срока использования продукта.

Широкое внедрение продукта «КМ-Школа» в учебный процесс учреждений образования позволит комплексно подойти к решению таких задач как:

- воспитание информационной культуры учащихся, соответствующей современному уровню развития информационных технологий,
- совершенствование технологий управления учебным заведением, за счет автоматизации внутришкольного учета, оперативного контроля и анализа образовательной деятельности,
- формирование муниципальной (региональной) учебно-методической базы за счет предоставления в распоряжение учреждений образования и органов управления системы электронных учебных ресурсов нового поколения (образовательный мультимедийный контент)
- дифференциация образования за счет создания условий для личностного развития учащихся,
- организация системы дистанционного обучения.

Информационный интегрированный продукт «КМ-Школа» компании «Кирилл и Мефодий» является принципиально новым решением задач информатизации образования. Это своевременная и актуальная разработка, способствующая решению ряда задач, определенных Правительством РФ в национальном проекте «Образование».

Главная цель продукта – обеспечить возможности и оптимальные условия эффективного использования современных информационных технологий для создания открытой и информационно-насыщенной среды учебного заведения [2].

Продукт «КМ-Школа»:

- обеспечивает школу в полном объеме цифровыми информационными, методическими и дидактическими материалами нового поколения,
- предоставляет учителю удобные и эффективные инструменты подготовки и проведения всех видов школьных занятий с использованием информационных технологий и Интернета,
- комплексно автоматизирует деятельность школы,
- организует эффективное сетевое взаимодействие всех участников образовательного процесса.

Также одной из особенностей ИИП «КМ-ШКОЛА» является большой объем информации в электронной библиотеке, которая восполняет недостаток литературы школьной библиотеки [3].

Эффективность внедрения данного ИИП заключается в разнообразии подходов не только в групповом обучении, но индивидуальном, владение данными не только в стенах учебного заведения, но и за его пределами, использование богатых информационных баз не только учителем, но и учениками. Одной из особенностей ИИП «КМ-ШКОЛА» так же является обучение дома, для детей не имеющих возможность посещать школу.

Одним из плюсов данного продукта является замена обычных журналов, на электронные. Такие журналы напрямую связаны с контролем родителей, что улучшает контроль над ребенком.

Эффективность данного интегрированного продукта выявляется на первоначальных этапах введения, фиксируется заметное улучшение успеваемости учащихся.

Внедрение данного информационного интегрированного продукта в школы города позволит руководству вести качественное обучение, контроль ученического-учительского состава, более эффективно обрабатывать информацию, родителям вести контроль успеваемости ребенка, учителям владеть большим объемом учебной информацией, ученикам иметь доступ к дополнительной информации.

Литература

1. Комплексный проект информатизации образовательных учреждений. / [Электронный ресурс]. URL: <http://www.km-school.ru/>
2. Школьная библиотека как часть единого информационного пространства. / [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pandia.ru/text/79/083/77565.php>
3. КМ Образование. / [Электронный ресурс]. URL: http://km-wiki.blogspot.ru/2010/05/blog-post_18.html

Абдулаева З.Л.,

*к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре*

Эпов Е.О.,

*студент 4 курса специальности «ПИвЭ»
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре*

ПРИМЕНЕНИЕ ЭЛЕКТРОННО-ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ В ЭЛЕКТРОННЫХ ТОРГАХ

ЭЦП — реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа ЭЦП и позволяющий идентифицировать владельца СКП, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Электронная подпись была создана для того, чтобы сделать возможным обмен юридически значимыми электронными документами и совершение интерактивных сделок. Механизм действия, при помощи которого цифровая подпись обеспечивает юридическую значимость электронного документа, относительно прост и очень эффективен. По сути, электронная подпись представляет собой определенную последовательность символов, полученную за счет преобразования исходного документа специальным программным обеспечением ЭЦП. При пересылке происходит добавление цифровой подписи к исходному документу, в результате чего авторство и неизменность информации, содержащейся в документе, получают свое подтверждение. При внесении любых изменений в исходный документ электронная подпись сразу становится недействительной.

Таким образом, получение ЭЦП (электронной цифровой подписи) позволяет быть уверенным в авторстве и содержании документов, которыми Вы обмениваетесь через Интернет. Подделать электронную подпись практически невозможно.

ЭЦП состоит из закрытого и открытого ключей. Закрытый ключ информация длиной 256 бит, известен только владельцу ЭЦП, хранится в защищенном, не доступном другим лицам месте. Открытый ключ информация длиной 1024 бита, которая совместно работает с закрытым ключом, используется для проверки ЭЦП получаемых документов. На открытый ключ выдается сертификат, который передается вместе с подписанным ЭЦП письмом. Информация о вашем открытом ключе должна быть в наличие у всех с кем вы собираетесь обмениваться подписанными документами. Закрытый ключ известен только владельцу, именно он отвечает за принадлежность подписи владельцу [3].

Главные цели электронно-цифровой подписи это:

- аутентификация информации;

- защита участников обмена информацией;
- контроль целостности передаваемого документа;
- выявление фактов изменения и искажения информации;
- установление принадлежности подписи владельцу сертификата ключа

электронной – цифровой подписи.

Поскольку невозможно подделать электронную цифровую подпись, невозможно подделать и электронный документ, заверенный этой подписью. Любое изменение в тексте электронного документа будет мгновенно обнаружено. Для подписания документа электронной подписью необходимо чтоб сертификат открытого ключа используемой электронной подписи был действителен в момент подписания электронного документа. Обычно сертификат действителен в течение одного года. При этом количество сертификатов ключей подписи для каждого клиента не ограничено [2].

Электронные торги — одно из наиболее перспективных направлений развития торговли. Они проходят на специальных площадках для торгов. Это удобно, так как привлекает большое количество участников для заказа, и выгодно: в результате аукциона первоначальная цена продукта может снизиться до 10–15%. Бум электронных торгов начался в 2010 году в связи с открытием нового общенационального сайта для размещения информации на право пользования или владения федеральным имуществом. Теперь каждый муниципалитет, каждый субъект РФ будет обязан размещать соответствующую оферту только на этом сайте [4].

Для того, чтобы принять участие в электронных торгах, необходимо получить электронно-цифровую подпись (ЭЦП), которую выдают авторизованные удостоверяющие центры. В настоящее время электронные торги стали одним из перспективных направлений развития торговли. Для них существуют специальные торговые площадки, что довольно удобно и выгодно.

Электронная торговая площадка — это сервис в Интернет, с помощью которого проводятся торги в электронной форме, и нет необходимости в подаче письменных, бумажных заявок. Электронная площадка помогает заказчику провести аукцион без ограничений по сумме закупки, а поставщик может выиграть значимый для него тендер на равных условиях [1].

Электронные торги имеют свои преимущества:

- На электронных площадках производится только электронный документооборот, где применяется электронная цифровая подпись;
- Полностью соблюдается конфиденциальность участников электронных торгов;
- Все торги проводятся в он-лайн режиме;
- Нет никаких ограничений по территории, то есть на одной электронной площадке могут находиться участник со всей страны.

Для участия в электронных торгах нужно получить электронную цифровую подпись. Электронная подпись — это реквизит электронного документа, который позволяет проверить принадлежность подписи владельцу и установить возможное наличие искажений информации в электронном документе. ЭП выдается специальным учреждением — Удостоверяющим центром. На электронных торговых площадках ведутся различные торги: государственные, коммерческие торги, ЭТП по реализации имущества, международные торговые системы и другие [5].

В системе электронных торгов ЭЦП играет особую роль. Документ, заверенный электронной подписью, становится значимыми юридически, а неисполнение обязательств, которые накладываются при совершении сделки, карается в соответствии с действующим законодательством РФ.

Электронная цифровая подпись для Госзаказа обеспечивает доступ на электронные площадки, которые были отобраны для проведения аукционов в электронной форме для размещения государственного заказа. В последнее время государственные закупки и

коммерческий тендер стали основным способом для заработка денег. Этот интерес к государственным закупкам очевиден, так как статистика за 2010 год госзаказ федерального, муниципального и регионального уровня в форме электронных аукционов, конкурсов и запросов котировок был проведен на сумму более 5 триллионов рублей. Таким образом, электронный аукцион с 1 января 2011 года стал основной формой размещения заказов на оказание услуг и поставку товаров для государственных нужд. Изменения, которые произошли в законодательстве, поспособствовали притоку большого количества поставщиков Госзаказа. Правительство РФ утвердило перечень обязательных на федеральном уровне услуг и товаров к размещению на электронных торгах. Было выбрано 5 официальных электронных торговых площадок (ЭТП), для проведения тендеров в форме электронного аукциона [4].

По сравнению с процедурой Госзаказа прошлых лет, современная операция государственных закупок — это просто запуск официального сайта РФ для размещения информации о размещении заказов. С 1 января каждый тендер представлен на одном ресурсе, что исключает необходимость просмотра сотен сайтов, на которых раньше размещались государственные закупки [5].

Литература

1. Борисов А.Н., Трефилова Т.Н. «Комментарий к Федеральному Закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Изд: Деловой двор ; 2013 г.

2. Баричев С.Г, Серов Р.Е. Основы современной криптографии: Учебное пособие. - М.: Горячая линия - Телеком, 2002.

3. Петров А. А Компьютерная безопасность. Криптографические методы защиты.

4. Стахова М., Урумова Е. «Госзакупки. Новые правила игры» Изд: [Инфотропик Медиа](#) , 2013 г. 152 стр.

5. Цаглер М. «Закупки в Интернете» Изд.: КИА центр, 2006 г. 128 стр.

Абдулгалимова Ш.М.,

Студентка 2 курса

Направление подготовки 230700

Прикладная информатика

Санкт-Петербургский государственный

экономический университет (филиал в г. Кизляре)

Перспективы Системного имитационного моделирования социально-экономического развития региона

(Республики Дагестан)

Управление реальной региональной экономикой и выработка рациональных вариантов экономической политики, принятие согласованных социально-экономических решений, лежит на пути применения новейших информационных технологий.

Примером данной технологии, которая позволит значительно поднять потенциал региона по основным социально-экономическим показателям будет служить системное имитационное моделирование региона.

Для построения данной модели необходимо определиться, в контур каких информационных систем должна интегрироваться модель. В данном случае будет актуальна Система поддержки принятия решений (СППР), так как она позволяет исследовать большое число альтернатив. Главным преимуществом имитационного моделирования состоит в том, что исследователь для проверки новых стратегий, при изучении возможных ситуаций, всегда может получить ответ на вопрос: Что будет, если?

Дадим определение термину «Имитационное моделирование».

Имитационное (программное) моделирование – при котором логико-математическая модель исследуемой системы представляет собой алгоритм функционирования системы, программно реализуемый на компьютере.

Метод имитационного моделирования позволяет описывать высокой сложности, объемные математические соотношения, позволяет решать задачи исключительной сложности.

В данном случае для решения социально-экономических проблем Дагестана, проведения анализа и принятия решения по данным проблемам, создадим систему следующим образом (Рис. 1).



Рисунок 1 – Алгоритм работы экспертной системы имитационного моделирования

Разрабатывая экспертную систему имитационного моделирования, за основу взяты следующие принципы

1. Программа, обеспечивающее моделирование и интерфейс, должны быть удобны для пользователя, который не имел предварительной подготовки в данной области.

2. Принятие решений, поддерживаемые в имитационном моделировании должно быть автоматизировано, но в то же время у пользователя должна быть возможность отслеживать решения и в случае необходимости их корректировать

3. Средства моделирования должны быть интеллектуальными. Они должны включать в себя максимально возможное включение знаний и опыта.

Имитационное моделирование позволяет имитировать поведение системы, во времени. Причём плюсом является то, что временем в модели можно управлять: замедлять в случае с быстропротекающими процессами и ускорять для моделирования систем с медленной изменчивостью. Можно имитировать поведение тех объектов, реальные эксперименты с которыми дороги, невозможны или опасны, т.е могут быть предусмотрены прогнозы и риски в какой-либо области экономики и их минимизация.

Проведя небольшой анализ слабых сторон социально-экономического РД, а также стратегического плана развития, можно выявить следующие тенденции, в дальнейшем на которые будет опираться система.

Для более успешного ведения политики развития республики, необходим мониторинг всех сфер, выявление слабых сторон и выработку решений для развития и социального процветания.

Итак, наиболее важные направления в развитии:

- Совершенствование нормативно-правовой базы и проведение институциональных преобразований. Необходимо создание равной добросовестной конкуренции предприятий.
- Формирование инвестиционного потенциала республики для устойчивого экономического роста.
- Увеличение показателя ВРП.
- Сельское хозяйство, промышленность.
- Отработка новых механизмов инвестиционных проектов.
- Анализ и прогноз ресурсного потенциала.
- Устранение проблем здравоохранения.
- ЖКХ.

Стратифицированная модель данной структуры изображена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Стратифицированная модель региона

Детальное выполнение процессов изображено на рисунке 3.

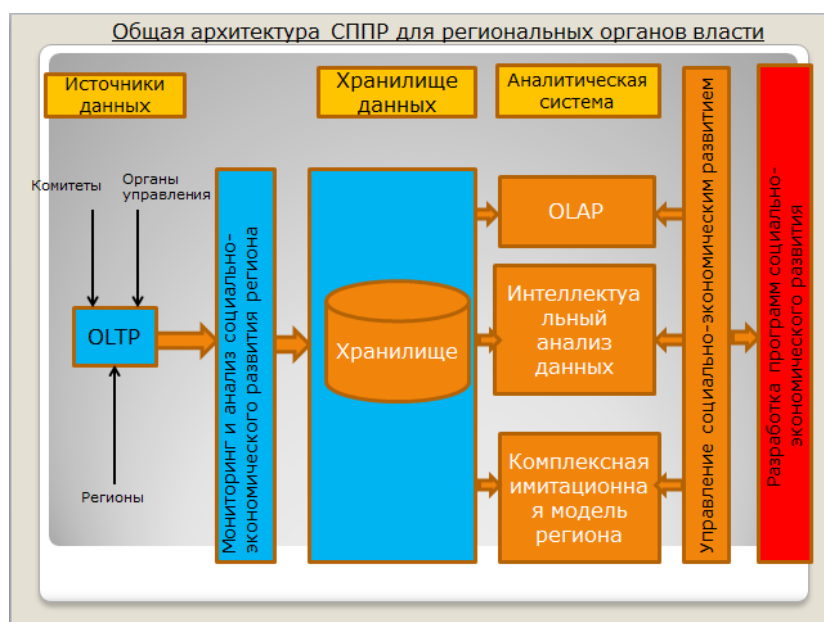


Рисунок 3 – Общая архитектура СППР для региональных органов власти

С позиций системного подхода сформировано стратифицированное описание, которое сформировано с позиций системного подхода модельного комплекса развития региона, также и прогнозирование ресурсного потенциала региона и уровень стратифицированного планирования по трем направлениям: экономическая сфера (производственная), производственная инфраструктура региона и социальная инфраструктура. На уровне РД необходимо создать аналитическую систему «Моделирование социально-экономического развития региона», ядро которого составляет комплекс имитационных моделей, реализуемых на основе современных технологий имитационного моделирования. Необходимо реализовать следующие модельные комплексы:

1. Компьютерная модель позволяет прогнозировать основные показатели социально-экономического развития региона позволяет проводить анализ уровня и качества жизни.
2. Блок «Анализ и прогнозирование ресурсного потенциала» позволяет исследовать вопросы использования природных ресурсов, что в свою очередь позволит рационально использовать ресурсный потенциал.
3. Возможно прогнозирование доходов, планирование расходов при помощи блока «Моделирование бюджетного процесса». Данный блок также актуален при формировании финансовой политики региона.
4. Предоставление контроля трудовыми ресурсами региона.
5. Комплекс моделей "Экономика" позволит прогнозировать состояние производственных и региональных комплексов, проводить анализ рыночного состояния и выявление точек экономического роста или спада региона.
6. Ведется также адаптация модельных комплексов под специфику регионов. То есть проводится комплексный подход по всем областям республики, что позволит поднять ее на более высокий уровень. В ходе мониторинга территориальных данных с применением хранилища данных выявление структурных особенностей производится с помощью средств Интеллектуального анализа данных.

Разработанный аналитический комплекс территориальных систем позволит органам власти различных уровней решать конкретные стратегические задачи социально-экономического развития народно-хозяйственных комплексов и региона в целом.

Внедрение данной системы на региональном уровне значительно повысит потенциал республики во всех отношениях.

Литература

1. Строгалев В.П., Толкачева И.О. Имитационное моделирование/ В.П. Строгалев, И.О. Толкачева // МГТУ им. Баумана, 2008-276 с.
2. Лоу А.М., Кельтон В.Д. Имитационное моделирование [Simulation Modeling and Analysis] / А.М Лоу, В.Д. Кельтон // СПб.: Издательство: Питер, 2004. – 848 с
3. Снетков Н.Н. Имитационное моделирование экономических процессов/ Н.Н Снетков // Учебно-практическое пособие, М.: ЕАОИ, 2008, — 228 с.

Абдурахманова Е.А.,
ассистент кафедры «ИСвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре

Казумова Э.Ш.,
студентка 4 курса специальности «ПИвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре

ВНЕДРЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» НА ТЕРРИТОРИИ

РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Современный город представляет собой сложную многоуровневую структуру, которая состоит из совокупности подсистем – телекоммуникационной, транспортной, систем электро- и водоснабжения, а также множества других, которые функционируют и взаимодействуют друг с другом.

В связи с несколько нестабильной ситуацией на территории Республики Дагестан наиболее остро стоит вопрос обеспечения безопасности как всего населения городов, так и каждого жителя в отдельности, контроль работы всех городских систем, защиты уязвимых точек городской инфраструктуры, получение и архивирования информации обо всех важных событиях и оперативного предоставления этой информации заинтересованным службам возникает необходимость внедрения комплексной информационной системы способной аккумулировать, объединять, анализировать, группировать разнovidные данные, поступающие от множества источников. Именно такую систему представляет собой «Безопасный город», успешно внедряемый во многих городах России и ближнего зарубежья.

Комплексная автоматизированная информационная система (КАИС) «Безопасный город» – это программный комплекс с применением видеоаналитических решений, который

помогает быстро определить и оперативно отреагировать на всякого рода нештатные ситуации, а также вовремя принять меры по устранению их последствий [1].

Основными задачами системы являются:

- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- повышение эффективности действий оперативных служб: МВД, МЧС, ГАИ и других, координация их действий;
- пресечение антисоциального поведения и вандализма;
- возможность оперативного получения информации с объектов города и доступа к видеоархивам;
- усиление защищенности стратегически важных объектов города;
- повышение скорости оповещения и предоставления актуальной информации населению об угрозе возникновения кризисных ситуаций [2].

В данной работе будет предложено внедрение данной системы в некоторые типовые объекты контроля, к числу которых относятся:

- муниципальные здания, школы и детские сады,
- объекты транспортной инфраструктуры (проезжие части, остановки, вокзалы и т.д.),
- места массового скопления людей.

Именно эти объекты города требуют к себе повышенного внимания, так как подвержены большому количеству разнообразных нештатных ситуаций. К числу, которых относятся не только угрозы криминального и террористического характера, но и спорные ситуации по ДТП, управление дорожным движением города, мониторинг деятельности муниципальных органов и т.д.

Система представляет собой совокупность средств и алгоритмов видеоанализа наиболее востребованными, из которых в данном случае являются:

- сервисные детекторы, для мониторинга и контроля работоспособности камер;
- индексирующие детекторы, для быстрого поиска по видеоархиву;
- ситуационная видеоаналитика, для оперативных тревог[3].

Кроме этого для системы должен быть создан городской ситуационный центр. В данном случае он будет служить «сердцем» системы. Информация с камер уличного наблюдения, телеметрические данные и прочая информация анализируется именно здесь. В центре круглосуточной дежурят специалисты, которые осуществляют ежеминутный мониторинг все поступающей информации и оперативно передают ее соответствующим городским службам. Количество специалистов зависит от количества и объема объектов наблюдения. Также создается Централизованный архив хранения записей фрагментов видеонаблюдения. Для записей с определенных групп видеокамер устанавливается свой ограниченный срок хранения видеоматериала.

Все эти условия могут быть созданы в городе Махачкала Республики Дагестан. Бесспорно, можно сказать что атмосфера, существующая в городе, требует в себе повышенного внимания. И все затраты вложенные на реализацию данного проекта безусловно окупят себя.

Первоначально предполагается установка постоянного наблюдения за муниципальными объектами, такими как детские сады, школы, а также учреждения среднего и высшего профессионального образования. После чего распространение системы на объекты предполагающие большое количество людей, то есть парки, скверы, площади, театры, стадионы и т.д.

Внедрение данной системы в нашем регионе предполагает некоторые трудности. К которым относится тот факт, что в нашем городе нет фирм предоставляющих данную услугу, также соответствующий сервис. Также для работы с данной системой необходим специально обученный персонал. Кроме того, что есть необходимость пригласить специалиста на долговременную работу в нашем регионе, весь персонал должен пройти специальное

обучение для обслуживания данной системы.

Стоимость внедрения зависит от количества наблюдаемого материала, то есть от конкретного проекта. Кроме этого на первоначальную стоимость внедрения системы накладывается издержки на обучение персонала, а также сервис и обслуживание. Что в итоге приводит к достаточно значимой стоимости внедрения комплексной автоматизированной информационной системы «Безопасный город». Тем не менее, уверенно можно сказать что средства, затраченные на внедрение, обязательно оправдают себя! Об этом свидетельствует опыт внедрения данного комплекса в других городах Росси, например Самара, Калуга, Череповец и т.д. Также именно эта система использовалась во время проведения Олимпийских зимних игр в Сочи в 2014г.

Также на пути внедрения системы могут встретиться протесты со стороны местных жителей, которые, возможно, не захотят находиться под прицелом видеокамер. Это достаточно спорный вопрос потому что если существует выбор между тем чтоб находится постоянно под прицелом камер или не чувствовать себя безопасно в общественных местах, выбор будет однозначен! И большинство жителей будут «ЗА» внедрение данного средства обеспечения безопасности их жизнедеятельности.

Результатом внедрения данной системы должно быть снижение показателей уровня преступности в городе Махачкала, полноценная охрана и контроль муниципальных органов, а также мониторинг стратегически важных объектов города.

В итоге хотелось бы отметить что на данный момент на территории города Махачкалы, несомненно, существует необходимость внедрения систем видеонаблюдения и анализа, наиболее перспективной их которых является комплексная автоматизированная информационная система «Безопасный город»!

Литература

1. Безопасный город [Электронный ресурс]. URL: <http://www.asvu-mvd.ru/24012014.html> [дата обращения: 10.03.2013]
2. Безопасные города. Ключевые угрозы безопасной жизнедеятельности городов [Электронный ресурс]. URL: <http://www.videonet.ru/index.php?id=170> [дата обращения: 15.03.2013]
3. Безопасный город [Электронный ресурс]. URL: <http://synesis.ru/industry/bezopasnyij-gorod> [дата обращения: 10.03.2013].

Абдурахманова Е.А.,
*ассистент кафедры «ИСвЭ»
СПбГЭУ, филиал в г.Кизляре*

Фирсова А.М.,
*студентка 4 курса специальности «ПИвЭ»
филиал СПбГЭУ в г.Кизляре*

ПРИНЦИПЫ БЕЗОПАСНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ДИСТАНЦИОННОГО БАНКОВСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

Дистанционное банковское обслуживание (ДБО) предоставляет возможность получения банковских услуг удаленно, при помощи компьютерных либо телефонных сетей [2]. Система интернет-банкинга стала неотъемлемой частью услуг, предоставляемых

сегодняшними банковскими системами. Данный вид сервиса отличает очевидное удобство в использовании: совершение платежей доступно в режиме онлайн, то есть, нет необходимости для проведения рутинных операций ездить в банк. Доля операций, совершаемых по электронным каналам связи, постоянно растет, и вместе с этим растет роль систем ДБО. Вместе с этим растут и угрозы потери финансов в результате действий мошенников. Число преступлений в области ДБО за период 2012-2013 год увеличилось в 4 раза.

Рассмотрим методы взлома систем дистанционного банковского обслуживания:

1. Кража ключей электронной подписи. Эта технология является наиболее распространенной. Большинство атак на клиентов системы происходит именно с её помощью. Она подразумевает кражу электронной подписи с незащищенных носителей – флеш-карт, дисков либо папок на жестком диске.

2. Кража закрытых ключей электронной подписи из оперативной памяти. Если клиент пользуется средствами защищенного хранения электронной подписи, то мошенники используют вирусы, которые позволяют извлекать электронную подпись из оперативной памяти компьютера.

3. Несанкционированный доступ к криптографическим возможностям смарт-карты. Одна из наиболее опасных и перспективных атак. Реализуется либо при помощи средств удаленного управления компьютером клиента (класса TeamViewer), либо с использованием удаленного подключения к USB-порту (технология USB-over-IP). Ограничением для данной атаки является обязательное подключение смарт-карты (токена) в момент ее проведения.

4. Подмена документа при передаче его на подпись в смарт-карту. Наиболее сложный и опасный на сегодняшний день вид атак. В данном случае пользователь видит на экране монитора одну информацию, а в смарт-карту на подпись отправляется другая. Параллельно могут быть подменены данные об остатках на счете, выполненных транзакциях [3].

Рассмотрим, как можно защититься от атак мошенников.

Посмотрев статистику, мы увидим, что абсолютное большинство (70%) атак на системы ДБО происходит, если клиенты хранят свои ключи на незащищенных носителях. Почти все российские банки перешли на технологию двухфакторной аутентификации. В этом случае вся ключевая информация хранится в смарт-карте и её нельзя извлечь. Смарт-карта предоставляет множество возможностей. Она одновременно может являться и банковской картой и картой доступа к другим сервисам, к примеру, portalу государственных услуг. Если банку не безразличны риски, которые возникают при внедрении технологии дистанционного банковского обслуживания, то он должен предлагать клиенту смарт-карту.

Смарт-карта не может обеспечить полной защиты. Аутентификацию можно дополнить введением одноразовых паролей. Эта система может быть реализована по-разному, в виде OTP-токенов или приложений, функционирующих на мобильном телефоне, с использованием SMS-канала, специальных SIM-карт или защищенных SD-карт, установленных в мобильное устройство. Хорошим вариантом дополнительного фактора аутентификации является биометрия. Она может использоваться как средство доступа к токену, если считыватель смарт-карты оснащен еще и биометрическим датчиком. Применение биометрии делает перехват пароля к USB-ключу гораздо более проблематичным [4].

Не следует забывать и о среде, в которой исполняются банковские приложения. Программное обеспечение банковских приложений зачастую имеет уязвимости (согласно статистике, 20% банковских приложений небезопасны). Защита должна быть построена на высоком уровне. На рынке уже появились средства, предоставляющие доверенную среду для проведения операций электронной подписи. Среди них - компьютеры, в которых средства доверенной загрузки реализованы в BIOS (например, фирмы Kraftway). Это позволяет исключить воздействие вирусов, загружаемых до запуска системы, и вирусов,

модифицирующих сам BIOS (реализованных в виде гипервизора в BIOS - такой вирус невозможно обнаружить средствами, запускаемыми после него).

Появились на рынке и считыватели смарт-карт с визуализацией значимых полей подписываемого документа. Платежный документ после формирования передается по USB в считыватель и на его экран выводятся значимые поля документа. Наложение подписи инициируется нажатием кнопки на устройстве и происходит в его изолированной среде, а уже подписанный документ передается обратно в компьютер. Таким образом, исключается возможность атак с подменой документа и с захватом управления компьютером.

Серьезное влияние на безопасность ДБО оказывает уровень квалификации персонала, его достаточность и мотивация, а также бюджет информационной безопасности. Недостаточная квалификация и мотивация ведут к таким, казалось бы, уже давно надоевшим, но все еще актуальным проблемам, как установленный пароль по умолчанию на сетевом оборудовании, единый пароль на разных ресурсах, удаленный доступ в обход общих правил и политик. Поголовная виртуализация и стремление «в облака» также не уменьшают количество проблем. Ограниченность бюджета небольших организаций и физических лиц, дефицит специалистов часто ведут к затягиванию процесса внедрения полного комплекса необходимых технологий и замедлению реакции на возникающие новые угрозы. Выручить может только тщательная и всесторонняя оценка рисков и хорошо продуманная система управления ими [1].

Пользователю ДБО следует быть внимательным, так как чаще всего причиной мошеннического доступа к счету пользователя Интернет-банкинга является неосторожность самого пользователя. А потому, чтобы избежать возможных проблем, владельцу учетной записи следует беречь данные доступа к ней. Во-первых, эксперты советуют периодически изменять пароли для доступа в систему, желательно делать это раз в месяц и не использовать Интернет-банкинг на непроверенных компьютерах (например, в Интернет-кафе). Помимо этого, следует соблюдать осторожность при работе в Интернете. Мошенники широко используют приемы «социальной инженерии» для того, чтобы выманить аутентификационные данные (логин, пароль и т.д.) клиентов. Наиболее старый метод – «фишинговые» письма электронной почты, которые провоцируют получателей отправить свои аутентификационные данные злоумышленникам или предлагают пройти по ссылке на мошеннический сайт. С ростом популярности социальных сетей («Одноклассники», Twitter, Facebook) мошенники тут же начали использовать для «фишинга» сообщения социальных сетей. Также злоумышленники создают подложные копии сайтов для Интернет-банкинга с именами, очень похожими на настоящие. И если вы введете на таком сайте данные своей учетной записи, то они тут же попадут в руки к мошенникам [5].

Но, может быть, есть способ полностью обезопасить интернет-банкинг? На этот вопрос ответ однозначный – нет. ДБО – это процесс, а абсолютно безопасных процессов не бывает, некоторый риск присутствует всегда. Однако безопасность можно рассматривать как состояние, при котором уровень риска использования сервиса приемлем как для пользователя, так и для владельца. Качество предоставляемой услуги ДБО для банков – это вопрос привлечения клиентов. Качество определяется прежде всего объемом предоставляемых услуг, удобством использования, доступностью и защищенностью. Именно защищенность становится все более весомым критерием при выборе системы ДБО и в немалой степени влияет на выбор банка.

Литература

1. Издание о высоких технологиях [Электронный ресурс] URL: <http://www.cnews.ru/>
2. Электронная энциклопедия Wikipedia [Электронный ресурс] URL: <http://www.wikipedia.org>
3. Интернет-журнал TadViser [Электронный ресурс] URL: <http://www.tadviser.ru>

4. Интернет-журнал Computerra [Электронный ресурс] URL: <http://www.computerra.ru/>
5. Интернет-журнал Prostobank [Электронный ресурс] URL: http://www.prostobank.ua/internet_banking/stati/bezopasnost_internet_bankinga_prakticheskie_aspekty

Абдулаева З.Л.,

*к.э.н., доцент кафедры ИСвЭ
филиала СПбГЭУ в г.Кизляре*

Куринная В.С.,

*студентка 2 курса направления «ПИвЭ»
филиал СПбГЭУ в г.Кизляре*

АНАЛИЗ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ И ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОРОДА КИЗЛЯРА И КИЗЛЯРСКОГО РАЙОНА

В настоящее время информационные системы и технологии, используемые в здравоохранении, создаются и функционируют на протяжении уже более трёх десятков лет. Разработка программного обеспечения, оснащение медицинских учреждений вычислительной техникой ведется как в централизованном порядке, по заказам Министерства здравоохранения РФ, так и по инициативе территориальных органов управления здравоохранением, фондов обязательного медицинского страхования, а также самих медицинских учреждений.

В стандарте используется функциональная классификация ИС, согласно которой выделено пять функциональных классов ИС:

➤ Медико-технологические ИС, предназначенные для информационного обеспечения процессов диагностики, лечения, реабилитации и профилактики пациентов в лечебно-профилактических учреждениях.

➤ Информационно-справочные системы, содержащие банки медицинской информации для информационного обслуживания медицинских учреждений и служб управления здравоохранением.

➤ Статистические ИС органов управления здравоохранением.

➤ Научно-исследовательские ИС, предназначенные для информационного обеспечения медицинских исследований в клинических научно-исследовательских институтах.

➤ Обучающие ИС, предназначенные для информационного обеспечения процессов обучения в медицинских учебных заведениях [1].

В городе Кизляре и Кизлярском районе функционируют такие медицинские учреждения как: ЦГБ и ЦРП. Каждое учреждение оснащено аналогичными одинаковыми информационными системами.

После проведения анализа информационных систем по обработке аналитической информации выяснилось, что медицинские учреждения имеют следующие информационные системы:

➤ SOS – система.

➤ Электронная регистратура.

- Терминальная служба.
- Сайты Web-fer и fer.
- Сайт АРМ врача

Система "Электронная регистратура" предназначена для государственных и ведомственных ЛПУ(лечебно-профилактическое учреждение), а также коммерческих клиник и служит для записи клиентов на прием к врачу или частному специалисту.

Система оптимизирует работу клиники, так как избавляет администратора от бумажных журналов, дает возможность иметь точное расписание пациентов к врачам в любой момент времени, возможность распечатывать расписания для каждого врача, автоматически рассылать смс напоминание клиентам о предстоящем посещении врача, а также собирать статистику для дальнейшего анализа работы клиники, отдела маркетинга, бухгалтерии и др. Система может быть интегрирована с Вашим интернет порталом, а клиенты смогут самостоятельно выбирать удобное время и подавать заявку на запись к врачу.

SOS-система — принципиально-новая и «идеальная» система здравоохранения, которая предоставляет медицинские услуги в неограниченном объеме без страховых взносов и вычетов при долевом участии пациента при полной свободе выбора врача.

Сайт АРМ врача.

Возможность работы врача в интерактивной режиме.

У каждого врача есть своя страница со своим аккаунтом на сайте Доктор Рост Минздрав. В режиме реального времени врач может просмотреть на какую дату и время пациент записался на прием. Ответ от врача к пациенту будет приходить на номер телефона, либо на электронную почту, в зависимости, что необходимо будет заполнить пациенту при записи на прием.

Сайт Web-fer.

Возможность записи пациенте на прием через интернет. Если пациент является зарегистрированным пользователем, то со своей страницы может записаться на прием к врачу в любое время.

Сайт Fer.

Возможность регистратуры медицинского учреждения регулировать все приемы и записи пациентов.

Работник регистратуры в любое время может просмотреть всю информацию о пациенте, запись о приеме.

Недостатки использования современных ИС.

Каждый пользователь должен быть зарегистрирован на сайте государственные услуги, чтобы записаться на прием к врачу.

Терминальные службы время от времени выдают сбой в системе.

Отсутствие сервера в ЦГБ. (Если как-нибудь сбой системы, независимо от их системы, теряются данные, возврату не подлежат, чтобы восстановить необходимо будет заполнять данные по-новому).

Неквалифицированный персонал.

Электронная регистратура на прием не функционирует.

Банкоматы не доработаны.

Слабая скорость интернет ресурсов.

Главный домен не работает.

Преимущества использования ИС.

Внедрение медицинских автоматизированных систем управления можно повысить пропускную способность медицинского учреждения.

Оптимизировав процессы ввода и вывода, поиска, анализа полученных данных, использование финансовых, трудовых и материальных ресурсов, можно планировать загруженность медиков, использование оборудования и кабинетов в поликлинике.

Все это позволит качественно повысить уровень обслуживания пациентов медицинского учреждения. С помощью современной системы автоматизированного управления можно максимально эффективно для лечения использовать каждый час пребывания больного в больнице.

МИС предполагает использование медицинских протоколов, возможность подсчитать эффективность лечения каждого больного и избежать врачебных ошибок. Подобная автоматизация медицинской помощи позволяет максимально поднять уровень оказываемых населению услуг в сфере поддержания здоровья человека.

Минимальный формат талона пациента на прием.

Приобретение смарт карты, электронной карточки.

Уменьшение бумажной волокиты и затраты времени

Обслуживание ИС:

Техническая поддержка и обслуживание контролируется 3 конторами.

➤ Информационный центр Минздрава.

➤ ЗУС (дагестанский защитно – управляющие сетки), с Ростелекомом заключен договор по защищенным каналам.

➤ Центральный Российский сервер, находится в Казани. Вся информация стекается на данный сервер.

Главной проблемой использования ИС в мед учреждениях – это отсутствие своего сервера, что приводит к потере данных и сведений о пациентах.

По мнению автора в связи с развитием облачных технологий, считаю очень актуальным внедрение облачных хостингов (серверов), что позволяет решить данную проблему.

Литература

1. Абдулаева З.Л. Эффективность применения информационных технологий в медицине и здравоохранении. Материалы Всероссийской научной конференции 16-17 апреля 2009г.

Абдулгалимова Ш.М.,

Студентка 2 курса

Направление подготовки 230700

Прикладная информатика

Санкт-Петербургский государственный

экономический университет (филиал в г. Кизляре)

ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В настоящее время в развитие сельского хозяйства страны наблюдаются существенные спады. Развитие страны зависит от развития субъектов, на примере республики Дагестан можно сказать, что республика обладает перспективным географическим положением, запасами природных ресурсов, благоприятным ландшафтом, большой территорией, еще неосвоенными земельными участками. При рациональном использовании всеми этими преимуществами, какими наделена территория нашей республики, при правильном финансовом вложении в различные сферы деятельности и контролем за выделяемыми средствами, мы сможем достичь новых высот, перейти на новый уровень развития, на достойный уровень жизни. Сельское хозяйство – одно из наиболее приоритетных направлений экономического развития страны.

Одной из наиболее важных причин спада является: трудность внедрения научно-технического прогресса в сельскохозяйственном производстве. Проведение мероприятий по данной проблеме существенно повысит уровень страны.

Перед нами стоят следующие задачи:

- Повышение культуры землепользования;
- Сохранению производственного потенциала ресурса (решение проблемы трагедии общин путём приватизации);
- Устранение экологических проблем сельского хозяйства;
- Обеспечение продовольственной безопасности и развитие сельскохозяйственной инфраструктуры;

Для этого необходимо: в основу единого информационного пространства должен быть положен проект «Новый уровень», который представляет собой совокупность интегрированных программных модулей. Ее важнейшие компоненты будут распределены по всей стране, т.е. будет главный вычислительный центр, а также программные модули, распределенные по регионам. На Рисунке 1-2 представлена информационная и технологическая составляющие системы.

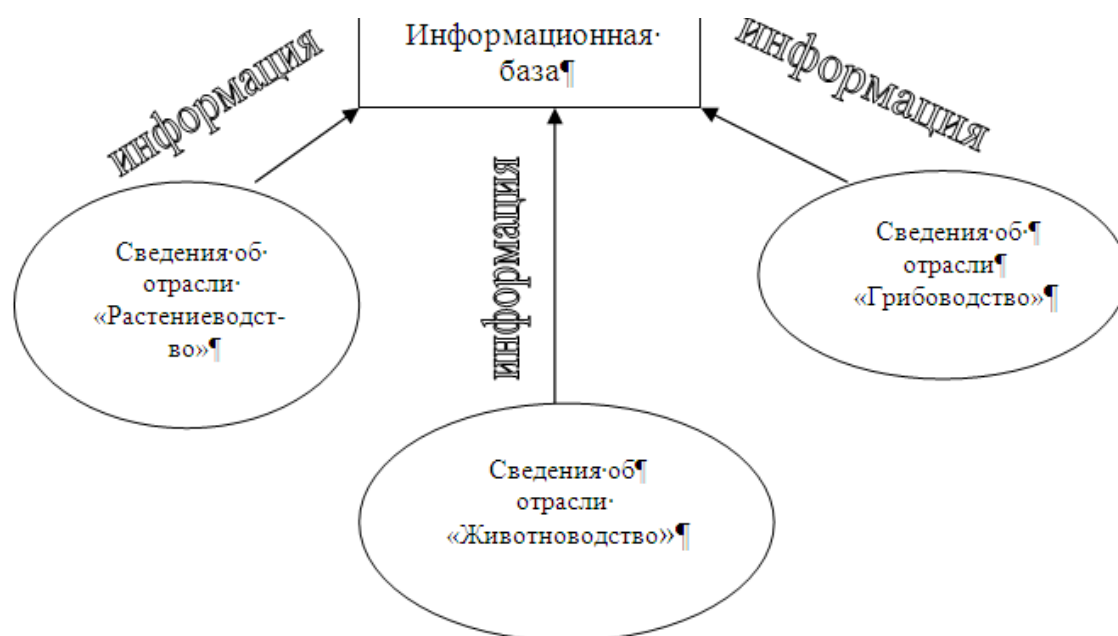


Рисунок 1-2. Информационная составляющая

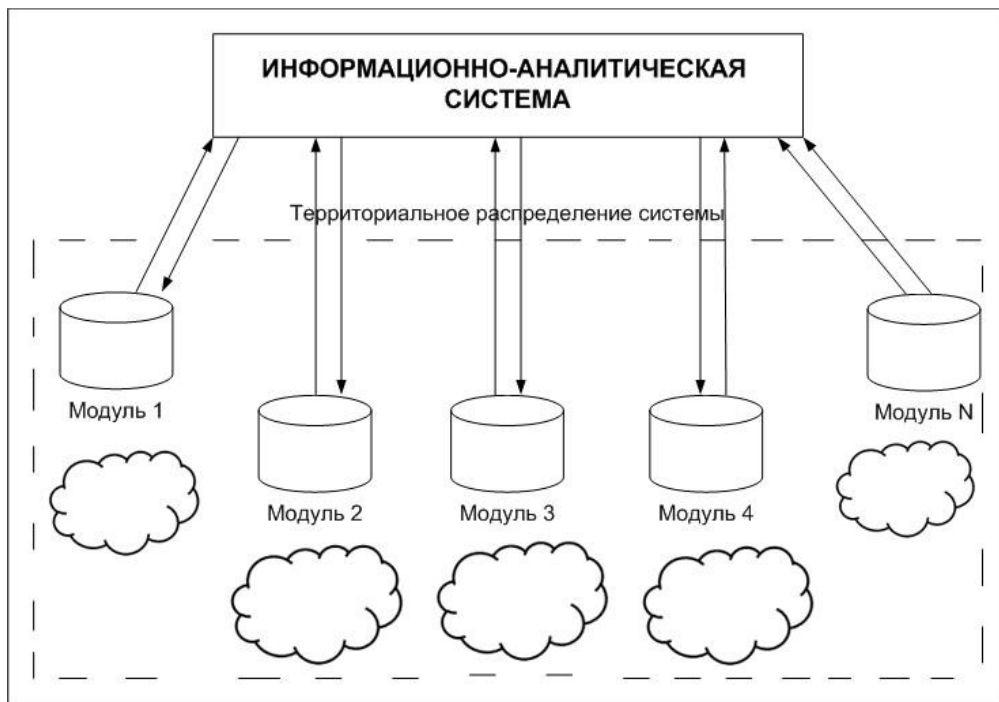


Рисунок 2 – Технологическая составляющая

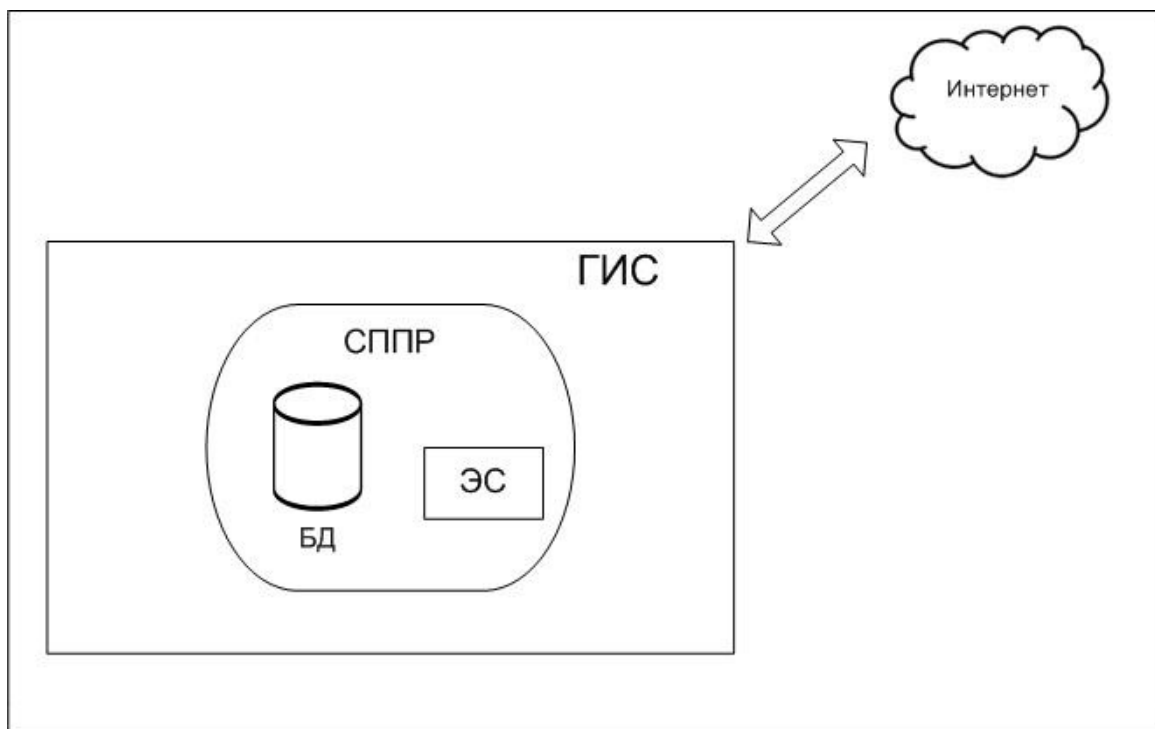


Рисунок 3 – Детализация информационно-аналитической системы

Ниже перечислены задачи, решаемые в данной автоматизированной системе управления мониторинга сельскохозяйственных угодий;

- Анализ территории, путем проведения мониторинга и выявления наиболее перспективной и благоприятной территории;
- Расчет экономических показателей;
- Получение информации о потребности в средствах мелиорации;
- Получение информации по севообороту и по всему хозяйству в целом;
- Осуществление прогнозирования урожайности;
- Производство автоматического подсчета пространственных характеристик;

- Создание технологических карт (картограмма территории);
- Ведение распределенной базы данных;
- Получение объемных моделей рельефа;

В данной системе имеется возможность на каждом этапе анализировать затраты, выявлять причину в случае каких-либо отклонений и позволяет принять соответствующее решение, что в свою очередь контролирует себестоимость. На основании мониторинга принимаются решения по корректировке проводимых сельскохозяйственных мероприятий. Анализ производственной деятельности и принятие решений производится путем обработки и последующего анализа планируемых и фактических мероприятий. Анализ и обработка информации подразумевает расчёт показателей экономической эффективности и возможные агроэкологические последствия.

В связи с действующей инвестиционной политикой и приватизацией, может быть подписан договор с инвесторами, но в свою очередь поддержка государства не исключается.

По субъектам имеются дополнительные модули, которые позволяют сократить затраты, что значительно повысит прибыль, путем рационального использования ресурсов, а также повысит качество ведения хозяйства.

Таким образом, в результате внедрения проекта «Новый уровень», создание данной интегрированной системы на основе ГИС – технологий, даст возможность улучшения сельскохозяйственного производства, основываясь на агротехнических, агроэкологических и экономических показателях, что в свою очередь существенно поднимет страну на новый, более высокий, уровень.

Литература

1. Патранева, Г.А. Экономика сельского хозяйства / Г.А. Патранева // Издательство «Альфа-М Издательский Дом», 2012. – 288 с.
2. Алешин, Л.И. Информационные технологии: Учебное пособие / Л.И. Алешин. - М.: Маркет ДС, 2011. - 384 с.
3. Гитис В.Г., Ермаков Б.В. Основы пространственно-временного прогнозирования в геоинформатике/ В.Г Гитис, Б.В Ермаков// Москва, 2004 – 256 с.
4. Евгений Шпинева. С высоты виднее. Перспективы использования ГИС-технологий в сельском хозяйстве//URL: <http://www.agroxxi.ru/stati/s-vysoty-vidnee-perspektivy-ispolzovaniya-gis-tehnologii-v-selskom-hozjaistve.html>

Содержание

ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ	3
Кузнецов Э. В.	
Право как искусство добра и справедливости	3
Dr. Bruce Leimsidor	
Immigration and asylum in the EU: Legal and Political implications.....	8
Гельдибаев Д.Ш.	
Защита экологических прав Уполномоченным по правам человека в Чеченской Республике.	13
Абдулаев М.А.	
Мусульманское право. Шариат и фикх.....	18
Исламова С.Х.	
Становление правового государства в РФ на современном этапе	23
Бабошина Е.В.	
Механизм правового обеспечения и реализации избирательных прав граждан	25
Шафиев М.М.	
О некоторых проблемах защиты конституционных прав и свобод личности в Российской Федерации.....	28
Маллакурбанов А. А.	
Социально-правовые проблемы современного образования в РФ	30
Искандерова Л.А.	
Абдуллаева П.А.	
Проблемы и особенности системы законодательства Российской Федерации	33
Бабошина Е.В.	
Ахмедханов З.	
Государственные органы, ведающие делами о гражданстве в Российской Федерации.....	37
Бабошина Е.В.	
Гасанов Г.Г.	
Основания и порядок приобретения гражданства в РФ	40
Абдулаева И.А.	
Право и мораль как важнейшие элементы человеческой культуры.....	43
Шафиев М.М.	
Проблемы понимания судебного нормоконтроля.....	46
Алиева Э.К.	
Магомедова М.	
Судебная защита прав и свобод человека и гражданина	48
Кадиева А. А–К.	
Правовые обычаи и право	51
ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ	53
Голубева С.Н.	
О некоторых проблемах рассмотрения гражданских дел в апелляционном порядке по новому ГПК РФ	53
Гаджиев Р.М.	
Шарбабчиев Ю.	
К вопросу о муниципальной услуге.....	57
Гаджиев Р.М.	
Гусейнова Д.С.	
Юридические гарантии местного самоуправления.....	59
Голубева С.Н.	
Антонов Н.В.	

К вопросу о развитии принципов гражданско-процессуального права	62
Гаджиев Р.М. Алиев Д. Р. Полномочия органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства	66
Гаджиев Р.М. Гусенова А.Ю. Местное Самоуправление в системе разделения властей.....	68
Сулейманов Б.Б. Милокумов А.С. Классификация норм права.....	71
Гаджиев Р.М. Набиева З.Э. Судебная защита местного самоуправления.....	73
Голубева С.Н. Антонов Н.В. О проблемах правового регулирования порядка передачи детей в приемную семью.....	77
Искандерова Л.А. Карицкая Ю.А. Понятие, сущность сроков в наследственном праве.....	80
Шафиев М.М. Кадиева А. А–К. Эмансипация несовершеннолетних.....	83
Искандерова Л.А. Лисенкова Е. Правовые проблемы защиты жилищных прав несовершеннолетних.....	85
Алиева Э.К. Магомедова М. Проблема обеспечения эффективности судебного процесса.....	87
УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ.....	92
Алиева Э.К. Зарубежный опыт противодействия коррупции	92
Лорсанов М.И. Общесоциальные и криминологические меры противодействия посягательствам на жизнь сотрудников правоохранительных органов в Чеченской Республике.....	95
Махтаев Ш.И. Фёдоров А. Необходимая оборона.....	101
Бутенко А.С. Шарбабчиев Ю Тактика назначения и порядок производства судебных экспертиз.....	105
Бутенко А.С. Милокумов А.С. Механизм преступления и его криминалистическое значение.....	108
Махтаев Ш. И. Махмудов. А.З. Понятия объекта преступления.....	111
Бутенко А.С. Набиева З.Э. Информационно-компьютерное обеспечение криминалистической деятельности.....	115

Бутенко А.С. Магомедов М.А. Криминологическая характеристика личности взяточника.....	117
Махтаев Ш.И. Курбанова Т. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.....	120
Маллакурбанов А.А. Омаров А. Уголовно-процессуальные нарушения при собирании доказательств	121
Махтаев Ш.И. Куц А.А. Уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства.....	123
Махтаев Ш.И. Лукошенкова К. Х. Проблемы установление возраста несовершеннолетнего в уголовном праве.....	126
Махтаев Ш.И. Милокумова Т.С. Проблемы освобождения несовершеннолетних от уголовной ответственности и наказания	128
Бутенко А.С. Мамедов Э.Х. Криминалистическая фоноскопия и её задачи	131
Алиева Э.К. Кадиалиева С. К вопросу о женской преступности	134
Махтаев Ш.И. Антонов Н. Условное осуждение.....	135
Бутенко А.С. Верстуков Ю.Ю. Криминалистическая фотография, видео и звукозапись.....	139
Бутенко А.С. Гаджисайидов Д.Г. Взаимодействие следователя и оперативно-розыскных подразделений: понятие, виды и формы.....	142
Махтаев Ш.И. Аджимавов Н.Р. О качестве законодательного решения примечания 1 к ст. 228 УК РФ.....	147
Махтаев Ш.И. Гусейнова Д.С. Понятие и виды судебных экспертиз.....	149
Махтаев Ш.И. Хочберов Х. Санкция ст. 109 УКРФ нуждается в изменении	153
Бутенко А.С. Баширов Т.Р. Собирание информации о внешнем облике человека и её использование в раскрытии и расследовании преступлений.....	156
Бутенко А.С. Мусаев Р.Н. Прослушивание телефонных и иных разговоров.....	160
Махтаев Ш.И. Ахмедов Д.	

Понятие и виды преступлений против свободы, чести и достоинства личности	164
Махтаев Ш.И.	
Курбанова М.А.	
Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних при совершении ими преступлений.....	168

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

СОВРЕМЕННОСТИ	171
Гаджиев Р.М.....	172
Развитие финансово-правовой мысли России в нач. XIX-XX вв.....	172
Аскеров А. Г.	
Информационная безопасность.....	177
Махтаев Ш.И.	
Политико-правовое значение поместного войска в системе комплектования вооружённых сил Русского государства XVI-XVII вв.....	178
Гаджиев Р.М.	
Ханapieв М.	
Кризис политической власти и пути выхода из него	181
Гаджиев Р.М.	
Рашидова С.	
Политическая элита современной России.....	183
Гаджиев Р.М.	
Магомедов Т.	
Государственно-политический режим современной России.....	185
Гаджиев Р.М.	
Чубанов М.	
Политический лидер в правовом государстве.....	189
Гаджиев Р.М.	
Ханapieв М.	
Проблема взаимоотношений народа и власти в современной России.....	193
Гаджиев Р.М.	
Саркисян А.	
Проблемы и противоречия современного российского федерализма.....	195
Абдулаева И.А.	
Мазукаев Ф.	
Культурная экономика городов (на примере Махачкалы).....	199

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСОВ И БАНКОВСКОГО ДЕЛА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....

СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	203
Рыбин В. Н.	
Эффективность государственной системы регулирования страховой деятельности в Российской Федерации.....	203
Нюдюралиева С.Ф.	
Мегарегулятор - как орган модели регулирования и надзора в финансовом секторе.....	206
Виногородов Г.Г.	
Стратегический анализ как неременное условие современного этапа развития экономического анализа.....	211
Байсаева М.У.	
Арсаханова З.А.	
Проблемы и перспективы бюджетного устройства РФ.....	215

Байсаева М.У.	
Анализ и оценка исполнения консолидированного бюджета ЧР за 2011-2013гг.....	218
Рыбин В. Н.	
Скобелева И.П.	
Государственное регулирование страховой деятельности в Российской Федерации на основе целевых показателей и индикаторов.....	223
Гасанов Н.Г.	
Аграрный сектор экономики Чеченской Республики: проблемы и пути их решения.....	231
Коваль А.В.	
Использование инноваций как фактора повышения конкурентоспособности компании.....	235
Сяднева Е.В.	
Финансовые институты в РФ: проблемы и перспективы развития.....	239
Федорова Ю.Ю.	
Основные институциональные проблемы финансового рынка	242
Исламова С. Х.	
ИТ- рынок основа инновационной экономики в современной России.....	244
Сяднева Е.В.	
Бабаева К.	
Инвестиционные банки на международных финансовых рынках.....	247
Федорова Ю.Ю.	
Абрамова Н.	
Роль косвенных налогов в формировании бюджета РФ	249
Сяднева Е.В.	
Гаджиева Ф.	
Развитие и эффективность финансовых институтов в Дагестане.....	251
Сяднева Е.В.	
Гаджимагомедова Э.	
Государственное регулирование экономики и развитие социальной сферы.....	253
Коваль А.В.	
Чепис А.	
Создание бизнес-инкубаторов в городах как фактор развития городской экономики.....	256
Коваль А.В.	
Магомедова М.	
Предпринимательство и его функции.....	258
Нюдюралиева С.Ф.	
Кравченко М.	
Развитие региональных кредитных организаций – основные проблемы и перспективы.....	261
Федорова Ю.Ю.	
Магомедова Д.	
Проблемы устойчивого развития малых промышленных предприятий	265
Федорова Ю.Ю.	
Мехралиева Н.	
Направления снижения налоговой нагрузки	267
Нюдюралиева С.Ф.	
Фортуна Е.	
Основные проблемы банковской системы РФ и пути их решения.....	269
Сяднева Е.В.	
Сагитова Р.	
Инновации в страховании.....	271
Магомедова Ф.	
Развитие государственно-частного партнерства в регионах.....	273
Гандалова С.	

Регионализм и снижение дотационности бюджета Республики Дагестан.....	275
Асадуллаева М.	
Финансовая грамотность населения и условия её достижения	277
Щамхалов К.	
Проблемы финансирования малого бизнеса в Республике Дагестан.....	280
БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, АНАЛИЗ И АУДИТ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	283
Коноплянник Т. М.	
Роль аналитических процедур в условиях изменения бизнес-среды.....	283
Художникова О. О.	
Расходы, затраты, издержки как основные понятия управленческого учета.....	286
Юдов О.С.	
Обеспечение обучения взрослых как реализации функций дополнительного профессионального образования.....	288
Зарецкий В.О.	
Методика учета выручки от реализации продукции как показателя для оценки платежеспособности промышленной организации.....	292
Эфендиева Г.А.	
Безроков А.Б.	
Методика оценки нематериальных активов и их переоценки в коммерческих организациях	299
Николаенко А.В.	
Проблемы энергетического сотрудничества в странах Центрально-Азиатского региона.....	302
Клычова Г.С.	
Закирова А.Р.	
Стратегический управленческий учет как информационное обеспечение стратегических решений	304
Эфендиева Г.А.	
Махиева Л.А-Х.	
Организация и подготовка общего плана и программы аудита товарных операций.....	307
Сижажева С.С.	
Проблема нормативного регулирования лизинга в современных условиях.....	311
Ахметова Л.А.	
Ахметов А.З.	
Модели оценки кредитоспособности физических лиц.....	313
Шидов А.Х.	
Шидов С.А.....	317
Сабанов Р.Р.	
Кодзоков Р.Л.	
Даова Б.Х.	
Формирование механизма устойчивого развития агропромышленного комплекса в условиях развития конкурентных преимуществ региона	317
Труфанова В. Н.	
Управленческий учет качества выпускаемой продукции	323
Шидов А.Х.	
Кодзоков Р.Л.	
Разработка конкурентной стратегии инновационного устойчивого развития регионального АПК в процессе формирования кластера перерабатывающих предприятий.....	326
Клычова Г.С.	
Клычова А.С.	
Управленческий учет земель сельскохозяйственного назначения.....	331

У. Гомин	
Как определить направление корпоративных инвестиций.....	334
Равшанов А.А.	
Принципы управления денежными потоками предприятия.....	336
Наврузбекова З.Р.	
Особенности и недостатки перехода на упрощенную систему налогообложения.....	339
Шиукашвили Т.Т.	
Инвентаризация материально-производственных ценностей.....	343
Дадавова И.К.	
Аудит при упрощенной системе налогообложения.....	346
Константинова Н. Ю.	
Классификация обязательств хозяйствующих субъектов в свете перехода на МСФО.....	348
Сижажева С.С.	
Батырова Э.	
Разработка внутрифирменных стандартов.....	352
Ахметова Л.А.	
Хашпакова Р.Р.	
Синтетическая секьюритизация как метод управления кредитным риском.....	354
Конопляник Т. М.	
Туаева Ю. В.	
Виды финансового анализа при проведении аудиторской проверки	356
Шогенцукова З.Х.	
Жабелова Г.А.	
Современные системы учета полных и неполных затрат в управленческом учете.....	358
Шиукашвили Т.Т.	
Миронченко Е.	
Учет отпуска материально-производственных запасов в производство.....	361
Алибеков Ш.И.	
Анатова Н.	
Учет формирования себестоимости транспортных услуг.....	365
Эфендиева Г.А.	
Бегидова Э.З.	
Особенности учета и оценки основных средств по российским и международным стандартам	367
Казиева Б.В.	
Аталикова С.Э.	
Теоретические вопросы анализа экономического потенциала хозяйствующего субъекта ...	371
Анатова Н.	
Реформирование отечественной системы учета в соответствии с МСФО.....	374
Ибрагимов А.Х.	
Ибрагимов И. А.	
Развитие кредитования и бухгалтерский учет кредитных операций	375
Шиукашвили Т.Т.	
Куковицкая О.	
Учет финансовых результатов организации.....	378
Алибеков Ш.И.	
Ахмедова Е.Ш.	
Проблема внедрения управленческого учета на предприятии.....	382
Ибрагимов А.Х.	
Залимханова З. Р.	
Ревизия товарно-материальных ценностей	384
Жанатаева	

Экономическая сущность и содержание понятий «заработная плата» и «оплата труда».....	387
Алибеков Ш.И.	
Магомедиминова Н.А.	
Изменение стоимости нематериальных активов.....	390
Ибрагимова А.Х.	
Исакова З.Р.	
Ошибки, возникающие при заполнении платежного поручения	392

АВТОМАТИЗАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, ФИНАНСОВОЙ И БУХГАЛТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....396

Абдулаева З.Л.	
Применение информационных систем и информационных технологий в здравоохранении республики Дагестан на современном этапе	396
Магомедова М.Н.	
Разработка логической объектно-ориентированной модели информационной системы учета производственных операций	399
Балаев Э.К.	
IT-планирование: методики и стратегии для успешного существования организации.....	403
Волкова М.Г.	
Анализ зависимости развития агропромышленного комплекса от уровня информатизации сельхозпроизводителей	405
Абдурахманова Е.А.	
Казумова Э.Ш.	
Проблемы внедрения RTB технологий в России.....	407
Танимурадова Л.А.	
Ладунова Т.А.	
Информатизация системы школьного образования при внедрении ИИП «КМ-ШКОЛА».....	410
Абдулаева З.Л.	
Эпов Е.О.	
Применение электронно-цифровой подписи в электронных торгах	412
Абдулгалимова Ш.М.	
Перспективы Системного имитационного моделирования социально-экономического развития региона (Республики Дагестан).....	415
Абдурахманова Е.А.	
Казумова Э.Ш.	
Внедрение комплексной автоматизированной информационной системы "Безопасный город" на территории Республики Дагестан.....	418
Абдурахманова Е.А.	
Фирсова А.М.	
Принципы безопасного использования дистанционного банковского обслуживания	420
Абдулаева З.Л.	
Куринная В.С	
Анализ информационных систем и информационных технологий медицинских учреждений города Кизляра и Кизлярского района	423
Абдулгалимова Ш.М.	
Формирование единого информационного пространства для развития сельского хозяйства.....	425